



แผนการปฏิรูป
ของ
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	<p>พระราชบัญญัติดังกล่าวเกิดขึ้นได้ยาก</p> <p>๓. อำนาจเบ็ดเสร็จในการกำกับดูแล</p> <p>ในปัจจุบันการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีลักษณะรวมศูนย์อำนาจไว้ที่ราชการส่วนกลางมากเกินไป โดยมีการออกกฎระเบียบต่างๆ เป็นจำนวนมากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติ จนทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่อาจดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของตนได้โดยอิสระ</p>		<p>แห่งชาติ (๓ เดือน) มี.ค. – พ.ค. ๖๐</p> <p>ระยะที่ ๖ ขั้นตอนการบังคับใช้กฎหมายเริ่มตั้งแต่ มิ.ย. ๖๐ เป็นต้นไป</p>		

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
<p>เรื่องที่ ๑.๕</p> <p>แผนปฏิรูปการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น</p>	<p><u>ปัญหา</u></p> <p>๑. ปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชน</p> <p>๑) การไม่ได้รับรู้ข้อมูลข่าวสาร</p> <p>๒) ไม่เข้าใจถึงความสำคัญ</p> <p>๓) ไม่มีโอกาส</p> <p>๔) ไม่เข้ามีส่วนร่วม</p> <p>๒. ข้อเสนอจาก สปช.</p> <p>๒.๑ ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน</p> <p>๑) ให้ อปท. เผยแพร่ข้อมูล</p> <p>๒) ให้มีสมัชชาพลเมือง</p> <p>๒.๒ ด้านการเงินการคลังท้องถิ่น</p> <p>๑) สร้างการมีส่วนร่วมในการจัดทำงบประมาณผ่านแผนพัฒนาหมู่บ้าน/แผนชุมชนที่ใช้ข้อมูลอย่างจริงจัง</p> <p>๒) จัดทำแผนชุมชนที่</p>	<p><u>กรอบแนวคิด</u></p> <p>ประชาชน พลเมือง มีส่วนร่วมอย่างเข้มแข็ง</p> <p><u>แนวทางดำเนินงาน</u></p> <p>๑. เปิดพื้นที่ทางความคิดให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๒. จัดทำ แก่กฎหมาย</p> <p>แนวทางให้เอื้อต่อประชาชน</p> <p>๓. พัฒนาระบบงบประมาณที่ประชาชนมีส่วนร่วม</p> <p>๔. พัฒนาคนให้เป็นพลเมือง</p> <p>๕. มีระบบติดตามประเมินผล</p> <p>การมีส่วนร่วมของประชาชน</p>	<p><u>ดำเนินงาน ๔ ระยะ</u></p> <p><u>๑๒ เดือน</u></p> <p>ระยะที่ ๑ (๒ เดือน)</p> <p>ช.ค.๕๘ – ม.ค. ๕๙</p> <p>- จัดทำร่างแนวทางพื้นที่ทางความคิดในรูป “คณะกรรมการประชาคมท้องถิ่น” และรับฟังความเห็นภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง</p> <p>ระยะที่ ๒ (๔ เดือน)</p> <p>ก.พ. – พ.ค. ๕๙</p> <p>- จัดทำคู่มือดำเนินงานในรูป “คณะกรรมการประชาคมท้องถิ่น”</p> <p>- จัดทำคู่มือบูรณาการแผนชุมชนสู่งบประมาณ อปท.</p> <p>- จัดทำหลักสูตรพัฒนาผู้นำชุมชน</p> <p>- จัดทำมาตรฐานกลางการมีส่วนร่วม</p>	<p>งบประมาณของหน่วยงานรับผิดชอบ</p>	<p>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น</p> <p>กระทรวงมหาดไทย</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	<p>มีคุณภาพ</p> <p>๓) นำข้อเสนอในแผนชุมชนจัดทำงบประมาณท้องถิ่น</p>		<p>ระยะที่ ๓ (๒ เดือน)</p> <p>ม.ย. - ก.ค. ๕๙</p> <p>- รับฟังความเห็นผู้เกี่ยวข้องสำหรับคู่มือหลักสูตรการฝึกอบรมมาตรฐานตัวชี้วัดการมีส่วนร่วม</p> <p>ระยะที่ ๔ (๔ เดือน) ส.ค.</p> <p>- พ.ย. ๕๙</p> <p>- ปรับปรุงคู่มือหลักสูตรการฝึกอบรมมาตรฐานกลางตัวชี้วัด</p>		

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
เรื่องที่ ๒ การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ					
เรื่องที่ ๒.๑ แผนปฏิรูป กรุงเทพมหานคร	<u>ประเด็นการปฏิรูป</u> (๑) ปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการเพื่อแก้ไขปัญหาชีวิตประจำวันและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น (๒) ปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารงานโดยยึดหลักการบริหารจัดการที่ดี และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานมากขึ้น (๓) ปรับปรุงบทบาทอำนาจหน้าที่และศักยภาพของกรุงเทพมหานครเพื่อรองรับการเจริญเติบโตของมหานครในฐานะเป็นเมืองหลวงและเมืองสำคัญในภูมิภาคของโลก	<u>ปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการ</u> (๑) จัดทำแผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาเมืองหลวงและปริมณฑลและแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาเมืองหลวงและปริมณฑล โดยกำหนดให้มีกลไกในรูปของคณะกรรมการ (๒) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครและผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครให้สามารถเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะ (๓) ให้อำนาจเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในกรณีที่รัฐมอบหมายให้กรุงเทพมหานครดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะ/โครงการตามนโยบายของรัฐบาล หรือนโยบาย/โครงการเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะเรื่อง หรือเพื่อพัฒนาเมือง	<u>ระยะที่ ๑</u> ภายใน ๖ เดือน กิจกรรมที่ปฏิบัติ ได้แก่ (๑) จัดทำแผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาเมืองหลวงและปริมณฑลและแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาเมืองหลวงและปริมณฑล (๒) เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนให้สะดวก รวดเร็ว แก้ไขปัญหาให้กับประชาชนได้อย่างเบ็ดเสร็จและมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งจัดระเบียบสภาพภูมิทัศน์ เช่น ถนน ทางเดิน ป้ายต่างๆ ฯลฯ โดยจัดแบ่งหน้าที่ระหว่างสำนักและสำนักงานเขตใหม่	กรุงเทพมหานครและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	<u>ระยะที่ ๑</u> กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย สำนักนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง <u>ระยะที่ ๒</u> สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		<p>หลวงไปสู่มืองหลักในภูมิภาคโลก โดยไม่รวมอยู่ในสัดส่วนเงินอุดหนุนตามกฎหมายแผนการกระจายอำนาจ</p> <p>(๔) ปรับปรุงวิธีการจัดบริการสาธารณะของกรุงเทพมหานครให้มีความคล่องตัว หลากหลาย โดยสามารถดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่น หรือมอบให้หน่วยงานอื่น/เอกชน หรือชุมชนไปดำเนินการได้</p> <p><u>ปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารงานของกรุงเทพมหานคร</u></p> <p>(๑) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามที่จำเป็นสำหรับผู้บริหารและสมาชิกสภากรุงเทพมหานครที่มาจากการเลือกตั้ง</p> <p>(๒) กำหนดวิธีการถ่วงดุลอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารกับฝ่ายสภา เพื่อให้สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล</p> <p>(๓) กำหนดให้กรุงเทพมหานครกระจายอำนาจทางการบริหารให้</p>	<p>(๓) ปรับปรุงข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครเกี่ยวกับ การงบประมาณและการคลังให้เกิดประสิทธิภาพ โปร่งใส และรักษาวินัยการเงินการคลัง</p> <p>(๔) ปรับปรุงข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครเกี่ยวกับการบริหารงานชุมชน</p> <p><u>ระยะที่ ๒</u></p> <p>ภายใน ๘ เดือน</p> <p>๑. ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๔</p> <p>๒. ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล</p>		

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		<p>สำนักงานเขต</p> <p>(๔) ปรับปรุงกฎหมายให้กรุงเทพมหานครมีรายได้ประเภทค่าธรรมเนียมเช่นเดียวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น รวมถึงภาษีและค่าธรรมเนียมอื่นๆ ให้สอดคล้องกับกฎหมายการกระจายอำนาจ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง</p> <p>(๕) ปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลของกรุงเทพมหานคร</p> <p>(๖) ให้กรุงเทพมหานครเป็นหน่วยงานหลักในการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน</p> <p>(๗) ให้กรุงเทพมหานครเปิดช่องทางให้ประชาชนมีโอกาสรวมกลุ่มตามความสมัครใจจัดตั้งเป็นองค์กรภาคประชาชน</p>			

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	<p>และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๔. ปรับปรุงกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีการยกยกร่างแล้วให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและสนับสนุนนโยบายการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ</p>	<p>ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ควรจะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติขึ้นใหม่แยกเป็นแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้ง การดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น การควรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุ้มค่า</p> <p>(๔) ควรปรับปรุงกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีการยกยกร่างแล้วให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและสนับสนุนนโยบายการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ</p> <p>(๕) ควรเสนอเป็นหลักการไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ ให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ในหมวดการปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	<p>ระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. โดยปรับปรุง แก้ไขอำนาจหน้าที่ให้สอดคล้องและสนับสนุนกับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ</p> <p><u>ระยะที่ ๒</u></p> <p>ภายใน ๑๒ เดือน</p> <p>กิจกรรมที่ปฏิบัติ ได้แก่</p> <p>(๑) จัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ</p> <p>(๒) ยกยกร่างกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเสนอคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ</p>		<p>ส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง</p>