

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๔๓๖๒๕



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๑๕๑๐๑/๖๕๕๖
วันที่..... ๓๐ พ.ย ๕๖
เวลา..... ๑๑.๑๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การสร้างสังคมผู้ประกอบการและร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.]

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๓๑๑ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๓๑๑/๘๐๙ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑ กันยายน ๒๕๕๘) เกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การสร้างสังคมผู้ประกอบการและร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.] มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้เสนอผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การสร้างสังคมผู้ประกอบการและร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.] ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ รับทราบผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ [เรื่อง การสร้างสังคมผู้ประกอบการและร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.] ตามที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเสนอ และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งผลการพิจารณาของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป และแจ้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อขอได้โปรดนำผลการพิจารณาในเรื่องนี้เสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่ ๑๓ / ๒๕๕๘

วันที่ ๓๐ / พ.ย. / ๕๖ เวลา ๑๓.๕๐ น.

ขอแสดงความนับถือ

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฤษฎีกา ๒

รับที่ ๒๐๙ / ๒๕๕๘

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

วันที่ ๓๐ / พ.ย. / ๕๖ เวลา ๑๓.๕๐ น.

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕ (สุริดา)/๔๔๔ (กัลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม

รับที่ ๕๑๓ / ๒๕๕๘

วันที่ ๓๐ / พ.ย. / ๕๖ เวลา ๑๓.๕๐ น.



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สสว. โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๓๐๔๔ โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๓๐๑๒
ที่ นร ๕๓๑๑/ ๘๐๙ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง สรุปผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การสร้างสังคมผู้ประกอบการ และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.]

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๐๓๑๒ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ ได้แจ้งมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งมีมติรับทราบข้อเสนอเรื่อง การสร้างสังคมผู้ประกอบการและร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และมอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป ซึ่งต่อมาสำนักงานฯ ได้ขอขยายระยะเวลาการดำเนินงานดังกล่าวออกไปอีก ๓๐ วัน หรือภายในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ (หนังสือสำนักงานฯ ที่ นร ๕๓๑๑/๖๔๗ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘) นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ได้พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งสรุปผลการพิจารณาดังกล่าวในภาพรวม รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑ และสรุปความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒ เพื่อให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีนำเสนอคณะกรรมการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

นางสาว วังตาล

(นางสาวลิณี วังตาล)

ผู้อำนวยการ

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

สำเนาถูกต้อง

นางสาวกัลยา แซ่เอี้ย

(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สรุปผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป
ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
เรื่อง การสร้างสังคมผู้ประกอบการ และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ ได้มีมติรับทราบข้อเสนอ เรื่อง การสร้างสังคมผู้ประกอบการ และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และมอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. การพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะฯ

๒.๑ สสว.ในฐานะหน่วยงานหลักตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ได้จัดทำหนังสือไปยังหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๕ หน่วยงาน เพื่อขอความเห็นต่อข้อเสนอแนะดังกล่าว

๒.๒ สสว.ได้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอขยายระยะเวลาการพิจารณาข้อเสนอแนะดังกล่าวออกไปอีก ๓๐ วัน (ภายในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘) เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ มีระยะเวลาเพียงพอต่อการให้ข้อมูล ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะที่มีความสมบูรณ์ครบถ้วน

๓. สรุปผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะฯ

๓.๑ การสร้างสังคมผู้ประกอบการ

หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นเป็นไปในทิศทางเดียวกับข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยมีความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อมูลเพิ่มเติมดังนี้

- ๓.๑.๑ การกำหนดยุทธศาสตร์ โดยกำหนดให้การสร้างสังคมผู้ประกอบการเป็นวาระแห่งชาติ
- เห็นด้วยกับการกำหนดให้การสร้างสังคมผู้ประกอบการและการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของ SMEs เป็นวาระแห่งชาติ ทั้งนี้มีข้อสังเกตว่า รัฐบาลได้กำหนดให้ SMEs เป็นวาระแห่งชาติแล้ว ดังนั้นในทางปฏิบัติอาจเกิดความซ้ำซ้อนได้
 - ควรกำหนด sector เป้าหมายอย่างชัดเจน
- ๓.๑.๒ การเรียนรู้ สร้างจิตวิญญาณผู้ประกอบการความรู้และทักษะผู้ประกอบการ
- การสร้างจิตวิญญาณผู้ประกอบการ ความรู้และทักษะในการประกอบการ เป็นสิ่งสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการ แต่อย่างไรก็ดี ควรมีการศึกษารายละเอียดเพื่อจัดทำหลักสูตรเพื่อสร้างผู้ประกอบการที่สอดคล้องกับแต่ละระดับการศึกษา
 - การจัดตั้งหน่วยบ่มเพาะแบบบูรณาการ ควรพิจารณาบทบาทหน้าที่เพื่อสนับสนุนให้เกิดความเข้มแข็ง และช่วยอำนวยความสะดวกของหน่วยบ่มเพาะในภูมิภาค ไม่ใช่หน่วยงานที่ควบคุมหรือกำกับดูแล
- ๓.๑.๓ กระบวนการและมาตรการส่งเสริม
- การกำหนดประเภทของผู้ประกอบการ/วิสาหกิจในส่วนของสหกรณ์ ควรกำหนดเฉพาะสหกรณ์การเกษตรเท่านั้น ควรครอบคลุมทั้งสหกรณ์ภาคเกษตร ประกอบด้วย สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์นิคม สหกรณ์ประมง และสหกรณ์นอกจากภาคเกษตร ประเภท สหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์บริการ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เพื่อให้องค์กรเหล่านี้ได้มีโอกาสในการพัฒนาทั้งด้านเงินทุนและพัฒนาความรู้ต่างๆ ให้มีความเข้มแข็งมากขึ้น
 - การบ่มเพาะธุรกิจ SMEs ปัจจุบันมีหลายหน่วยงานดำเนินการอยู่แล้ว จึงควรขยายผลโครงการดังกล่าวให้ครอบคลุมสถานศึกษาเพิ่มมากขึ้น ตลอดจนสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกับภาคเอกชนที่มีทั้งองค์ความรู้และเครือข่ายมหาวิทยาลัย
 - ควรมีการพิจารณาติดตามและประเมินผลเพื่อใช้ในการปรับปรุงแนวทางและมาตรการสนับสนุน SMEs ในระยะต่อไป
 - ควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายหรือทิศทางการพัฒนาผู้ประกอบการไทย เพื่อเป็น Road Map ในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 - ควรบูรณาการงานด้านพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการ เพื่อลดความซ้ำซ้อน

- ควรกระตุ้นให้ผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบมากขึ้น เพื่อให้มีฐานข้อมูลสำหรับการพัฒนาและสามารถจำแนกกลุ่ม เพื่อสร้างเครือข่ายผู้ประกอบการในอนาคต
- ควรพิจารณาลดเงื่อนไขในการขออนุมัติสินเชื่อเพื่อให้ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่าย และควรเน้นการดำเนินงานที่ใช้ด้านการตลาดเป็นตัวนำการผลิตเพื่อป้องกันการผลิตสินค้าเกินความต้องการของตลาด
- ควรมีมาตรการสร้างเครือข่าย ความสัมพันธ์ โอกาสทางธุรกิจ ที่ให้ผู้ประกอบการใหม่และผู้ลงทุน (venture) ได้มาหารือกันอย่างสม่ำเสมอแบบไม่เป็นทางการ
- งบประมาณในการส่งเสริมและพัฒนา SMEs ควรเป็นงบประมาณที่สนับสนุนในระยะปานกลางและระยะยาวในแผนงาน/โครงการที่สำคัญ และต้องมีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

๓.๑.๔ ด้านองค์กร/กลไก

- งานสนับสนุนในต่างประเทศ ควรพิจารณาใช้ประโยชน์จากหน่วยงานราชการในต่างประเทศที่มีอยู่แล้ว โดยบูรณาการในลักษณะของทีมประเทศไทยเพื่อความเป็นเอกภาพ รวมทั้งเป็นการลดความซ้ำซ้อนของงาน การใช้บุคลากร และงบประมาณ โดยอาจเพิ่มบุคลากรในพื้นที่ที่เป็นตลาดสำคัญของไทย ทั้งนี้ การปรับบทบาทของสถาบันเฉพาะทางในแต่ละกระทรวงเป็นหน่วยขับเคลื่อนบริการแบบ Total Solution Center ยังขาดรายละเอียดการกำหนดแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม เห็นควรให้มีการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ และไม่เป็นภาระงบประมาณและบุคลากรมากเกินไป
- ควรมีการบูรณาการกิจกรรมในการบ่มเพาะธุรกิจสำหรับผู้ประกอบการใหม่ และสามารถให้บริการผู้ประกอบการใหม่แบบ One-Stop-Service
- หน่วยบริการ One Stop Service (OSS) ควรทำหน้าที่เป็นแหล่งข้อมูลเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและการพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจ โดยรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้บริการ ทั้งนี้ การพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจในเชิงลึกควรเป็นหน้าที่ของหน่วยบ่มเพาะที่แต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดตั้งขึ้นเป็นรายสาขา
- ควรมีการส่งเสริมให้บริษัทเอกชนขนาดกลางหรือขนาดใหญ่ เห็นความสำคัญของการบ่มเพาะธุรกิจ

๓.๑.๕ การปฏิรูปด้านกฎหมาย

- สสว.ควรเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม SMEs ในการกำหนดนิยามของ SMEs วิสาหกิจรายย่อย วิสาหกิจชุมชน และสหกรณ์ ที่ชัดเจนและตรงกัน
- ควรมีมาตรการที่เร่งสร้างแรงจูงใจในการประกอบธุรกิจ และบรรเทาความเสียหายทางพฤติกรรมที่เกิดขึ้น เช่น การติดเครดิตบูโร
- ควรทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจฐานราก เพื่อเอื้อต่อการส่งเสริมเกษตรกรให้เป็นผู้ประกอบการด้านเกษตรมูลค่าสูง/เกษตรแปรรูป

๓.๑.๖ อื่นๆ

- ข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติดังกล่าวเป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร โดยรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

๓.๑.๗ บทสรุป

- สสว.อยู่ระหว่างการจัดทำแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) โดยมีสถานะเป็นแผนการส่งเสริม SMEs ของประเทศ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม SMEs ทั้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์การเอกชนได้ใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาและส่งเสริม SMEs ในทิศทางเดียวกัน และลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน ซึ่งแผนดังกล่าวมีความครอบคลุมการสร้างสังคมผู้ประกอบการตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ ดังนั้น สสว.จะนำข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติและความเห็นของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) และจะได้นำเสนอแผนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นเป็นไปในทิศทางเดียวกับข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยมีความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อมูลเพิ่มเติมดังนี้

- ๓.๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา : การเสนอแก้ไขกฎหมายดังกล่าวเป็นเรื่องในทางนโยบาย จึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม โดยในขั้นนี้เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ

ขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบกฎหมายดังกล่าว
พิจารณาความเหมาะสมในการแก้ไขกฎหมาย

๓.๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการการวิจัยแห่งชาติ : มาตรา ๘ ควรเพิ่มเติมให้มี
หน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุน ด้านการวิจัยและคิดค้นนวัตกรรมใหม่ๆ

๓.๒.๓ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา : ขอให้พิจารณาเพิ่มปลัดกระทรวง
ท่องเที่ยวและกีฬาในองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาด
กลางและขนาดย่อม

๓.๒.๔ กระทรวงอุตสาหกรรม :

- การจัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริม SMEs เพียงชุดเดียว มีข้อดีทำให้เกิด
เอกภาพในการกำหนดแนวทางการดำเนินงานในเชิงนโยบาย แต่อย่างไร
ก็ตามเห็นสมควรจัดตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อให้สามารถบริหารงาน
ภายในที่เป็นภาคปฏิบัติปกติที่เกี่ยวข้องกับการออกกฎระเบียบ ข้อบังคับ
ในการบริหารงาน บริหารเงิน บริหารคน และการดำเนินงานปกติอื่นๆ
และเพื่อให้เกิดการกระจายอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานที่มี
ประสิทธิภาพและเกิดความคล่องตัว
- ภาคกิจการเกษตร ควรกำหนดนิยามให้ชัดเจน เนื่องจากภาคเกษตรจะมี
ผู้เกี่ยวข้อง ๒ ระดับ คือ ธุรกิจเกษตร หรือวิสาหกิจเกษตร และเกษตรกร

๓.๒.๕ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

- ขอให้พิจารณาเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่กระทำการ
ต่างๆ.....วรรค (๕) ร่วมมือและให้การอุดหนุนกับส่วนราชการ
หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนทั้งในและต่างประเทศ
เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้
เพื่อให้สอดคล้องกับ มาตราที่ ๓๔ เงินกองทุนให้จ่ายเพื่อกิจการ
ดังต่อไปนี้ วรรค (๒) ให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ
รัฐวิสาหกิจ...

๓.๒.๖ สสว. : เห็นสอดคล้องกับข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติในประเด็นเรื่องการ
เพิ่มเติมภาคการเกษตร ในบทนิยามคำว่า “วิสาหกิจ” และ “องค์การ
เอกชน” ส่วนในประเด็นอื่นๆ อยู่ระหว่างการพิจารณาศึกษาและทบทวน

ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
เรื่อง การสร้างสังคมผู้ประกอบการ และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

หน่วยงาน	การสร้างสังคมผู้ประกอบการ	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๑. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	<ul style="list-style-type: none"> • ข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติดังกล่าวเป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร โดยรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 	<ul style="list-style-type: none"> • การเสนอแก้ไขกฎหมายดังกล่าวเป็นเรื่องในทางนโยบาย จึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม โดยในขั้นนี้เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบกฎหมายดังกล่าวพิจารณาความเหมาะสมในการแก้ไขกฎหมาย
๒. สำนักงานคณะกรรมการการวิจัยแห่งชาติ	<ul style="list-style-type: none"> • เห็นควรเร่งสนับสนุนให้เกิดสังคมผู้ประกอบการเพื่อให้เกิดการสร้างงานประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศบนเศรษฐกิจฐานความรู้ 	<ul style="list-style-type: none"> • เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. • มาตรา ๘ ควรเพิ่มเติมให้มีหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุน ด้านการวิจัยและคิดค้นนวัตกรรมใหม่ๆ
๓. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ)	<ul style="list-style-type: none"> • เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติ 	<ul style="list-style-type: none"> • เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติ
๔. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	<p>ไม่มีความเห็น</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ขอให้พิจารณาเพิ่มปลัดกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬาในองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

หน่วยงาน	การสร้างสังคมผู้ประกอบการ	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๕. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	<p><u>กรมส่งเสริมสหกรณ์ :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● การกำหนดประเภทของผู้ประกอบการ/วิสาหกิจ ในส่วนของสหกรณ์ มีควรกำหนดเฉพาะสหกรณ์ การเกษตรเท่านั้น ควรครอบคลุมทั้งสหกรณ์ภาคเกษตร ประกอบด้วย สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์นิคม สหกรณ์ประมง และสหกรณ์นอกภาคเกษตร ประเภท สหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์บริการ และสหกรณ์ เครดิตยูเนียน เพื่อให้องค์กรเหล่านี้ได้มีโอกาสในการ พัฒนาทั้งด้านเงินทุนและพัฒนาความรู้ต่างๆ ให้มีความ เข้มแข็งมากขึ้น ● ด้านการพัฒนาการวิจัยหรือการสร้างนวัตกรรม ควรกำหนดแนวทางในการนำผลงานวิจัยหรือการสร้าง นวัตกรรมไปสู่การปฏิบัติให้เกิดเป็นรูปธรรม 	<p>ไม่มีความเห็น</p>
	<p><u>สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร</u></p> <p>ไม่มีความเห็น</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
	<p><u>กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● หน่วยบริการ One Stop Service (OSS) ควรทำหน้าที่ เป็นแหล่งข้อมูลเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและการ พัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจ โดยรวบรวมข้อมูล จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้บริการ ทั้งนี้ การ พัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจในเชิงลึกควรเป็น หน้าที่ของหน่วยบ่มเพาะที่แต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

หน่วยงาน	การสร้างสังคมผู้ประกอบการ	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	<p>จัดตั้งขึ้นเป็นรายสาขา</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ควรทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจฐานราก เพื่อเอื้อต่อการส่งเสริมเกษตรกรให้เป็นผู้ประกอบการด้านเกษตรมูลค่าสูง/เกษตรแปรรูป ● <u>กรมตรวจบัญชีสหกรณ์</u> : แนวทางและข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติมีความเหมาะสม ● <u>สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)</u> : เห็นด้วยกับแนวทางและข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ 	
<p>๖. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นด้วยกับการกำหนดให้การสร้างสังคมผู้ประกอบการและการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของ SMEs เป็นวาระแห่งชาติ ● การสร้างจิตวิญญาณผู้ประกอบการ ความรู้และทักษะในการประกอบการ เป็นสิ่งสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการแต่อย่างไรดี ควรมีการศึกษารายละเอียดเพื่อจัดทำหลักสูตรเพื่อสร้างผู้ประกอบการที่สอดคล้องกับแต่ละระดับการศึกษา ● การบ่มเพาะธุรกิจ SMEs ปัจจุบันมีหลายหน่วยงานดำเนินการอยู่แล้ว จึงควรขยายผลโครงการดังกล่าวให้ครอบคลุมสถานศึกษาเพิ่มมากขึ้น ตลอดจนสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกับภาคเอกชนที่มีทั้งองค์ความรู้และเครือข่ายมหาวิทยาลัย ● การปฏิรูปกระบวนการและมาตรการส่งเสริม SMEs ควรมีการพิจารณาติดตามและประเมินผลเพื่อใช้ในการปรับปรุงแนวทางและมาตรการสนับสนุน SMEs 	<p>ไม่มีความเห็น</p>

หน่วยงาน	การสร้างสังคมผู้ประกอบการ	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	<p>ในระยะต่อไป</p> <ul style="list-style-type: none"> ● การปฏิรูปด้านองค์กร/กลไก เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาพัฒน์แห่งชาติ อย่างไรก็ตาม ในส่วนของงานสนับสนุนในต่างประเทศ ควรพิจารณาใช้ประโยชน์จากหน่วยงานราชการในต่างประเทศที่มีอยู่แล้ว โดยบูรณาการดำเนินการในลักษณะของทีมประเทศไทยเพื่อความเป็นเอกภาพ รวมทั้งเป็นการลดความซ้ำซ้อนของงานการใช้บุคลากร และงบประมาณ โดยอาจเพิ่มบุคลากรในพื้นที่ที่เป็นตลาดสำคัญของไทย ทั้งนี้ การปรับบทบาทของสถาบันเฉพาะทางในแต่ละกระทรวงเป็นหน่วยขับเคลื่อนบริการแบบ Total Solution Center ยังขาดรายละเอียดการกำหนดแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม เห็นควรให้มีการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ และไม่เป็นการระงับงบประมาณและบุคลากรมากเกินไป ● การปฏิรูปด้านกฎหมาย เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาพัฒน์ โดย สสว.ควรเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม SMEs ในการกำหนดนิยามของ SMEs วิสาหกิจรายย่อย วิสาหกิจชุมชน และสหกรณ์ ที่ชัดเจนและตรงกัน 	

หน่วยงาน	การสร้างสังคมผู้ประกอบการ	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๗. กระทรวงอุตสาหกรรม	<ul style="list-style-type: none"> ● ควรพิจารณาลดเงื่อนไขในการขออนุมัติสินเชื่อเพื่อให้ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่าย และควรเน้นการดำเนินงานที่ใช้ด้านการตลาดเป็นตัวนำการผลิต เพื่อป้องกันการผลิตสินค้าเกินความต้องการของตลาด 	<ul style="list-style-type: none"> ● การจัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริม SMEs เพียงชุดเดียว มีข้อดีทำให้เกิดเอกภาพในการกำหนดแนวทางการดำเนินงานในเชิงนโยบาย แต่อย่างไรก็ตามเห็นสมควรจัดตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อให้สามารถบริหารงานภายในที่เป็นภาคปฏิบัติปกติที่เกี่ยวข้องกับการออกกฎระเบียบ ข้อบังคับในการบริหารงาน บริหารเงิน บริหารคน และการดำเนินงานปกติอื่นๆ และเพื่อให้เกิดการกระจายอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพและเกิดความคล่องตัว ● ภาคกิจการเกษตร ควรกำหนดนิยามให้ชัดเจน เนื่องจากภาคเกษตรจะมีผู้เกี่ยวข้อง ๒ ระดับ คือ ธุรกิจเกษตร หรือวิสาหกิจเกษตร และเกษตรกร
๘. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	<ul style="list-style-type: none"> ● จะช่วยส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีหลากหลาย อยู่รวมกันได้อย่างเท่าเทียมและเอื้ออาทรต่อกัน 	
๙. กระทรวงพาณิชย์	<ul style="list-style-type: none"> ● ควรให้ความสำคัญและเร่งดำเนินการ ดังนี้ <ol style="list-style-type: none"> ๑) กำหนดกลุ่มเป้าหมายหรือทิศทางการพัฒนาผู้ประกอบการไทย เพื่อเป็น Road Map ในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๒) บูรณาการงานด้านพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการ เพื่อลดความซ้ำซ้อน ๓) กระตุ้นให้ผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบมากขึ้น เพื่อให้มีฐานข้อมูลสำหรับการพัฒนา และสามารถจำแนกกลุ่ม เพื่อสร้างเครือข่าย 	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นด้วยกับร่าง พ.ร.บ.๖

หน่วยงาน	การสร้างสังคมผู้ประกอบการ	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	ผู้ประกอบการในอนาคต	
๑๐.กระทรวงมหาดไทย	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว 	
๑๑.กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นด้วยกับการกำหนดให้การสร้างผู้ประกอบการเป็นวาระแห่งชาติ แต่ควรกำหนด sector เป้าหมายอย่างชัดเจน ● เห็นด้วยกับการสร้างจิตวิญญาณของการเป็นผู้ประกอบการ ● การจัดตั้งหน่วยบ่มเพาะแบบบูรณาการ ควรพิจารณาบทบาทหน้าที่เพื่อสนับสนุนให้เกิดความเข้มแข็งและช่วยอำนวยความสะดวกของหน่วยบ่มเพาะในภูมิภาค ไม่ใช่หน่วยงานที่ควบคุมหรือกำกับดูแล ● ควรมีมาตรการสร้างเครือข่าย ความสัมพันธ์ โอกาสทางธุรกิจ ที่ให้ผู้ประกอบการใหม่และผู้ลงทุน (venture) ได้มาหารือกันอย่างสม่ำเสมอแบบไม่เป็นการ ● งบประมาณในการส่งเสริมและพัฒนา SMEs ควรเป็นงบผูกพันในระยะปานกลางและระยะยาวในแผนงาน/โครงการที่สำคัญ และต้องมีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ● ควรมีการบูรณาการกิจกรรมในการบ่มเพาะธุรกิจสำหรับผู้ประกอบการใหม่ และสามารถให้บริการผู้ประกอบการใหม่แบบ One-Stop-Service 	<ul style="list-style-type: none"> ● เห็นด้วยกับร่าง พ.ร.บ.ฯ ● ขอให้พิจารณาเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่กระทำการต่างๆ.....วรรค (๕) <u>ร่วมมือและให้การอุดหนุนกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนทั้งในและต่างประเทศ</u> เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับ มาตราที่ ๓๔ เงินกองทุนให้จ่ายเพื่อกิจการดังต่อไปนี้ วรรค (๒) ให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ...

หน่วยงาน	การสร้างสังคมผู้ประกอบการ	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
	<ul style="list-style-type: none"> ● ควรมีการส่งเสริมให้บริษัทเอกชนขนาดกลางหรือขนาดใหญ่เห็นความสำคัญของการป่มเพาะธุรกิจ ● ควรมีมาตรการที่เร่งสร้างแรงจูงใจในการประกอบธุรกิจและบรรเทาความเสียหายทางพฤติกรรมที่เกิดขึ้น เช่น การติดเครดิตบูโร 	
๑๒. สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)	<ul style="list-style-type: none"> ● สสว.อยู่ระหว่างการจัดทำแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) โดยมีสถานะเป็นแผนการส่งเสริม SMEs ของประเทศ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม SMEs ทั้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรเอกชนได้ใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาและส่งเสริม SMEs ในทิศทางเดียวกัน และลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน ซึ่งแผนดังกล่าวมีความครอบคลุมการสร้างสังคมผู้ประกอบการตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ ดังนั้น สสว.จะนำข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติและความเห็นของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) และจะได้นำเสนอแผนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป 	<ul style="list-style-type: none"> ● สสว.เห็นสอดคล้องกับข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในประเด็นเรื่องการเพิ่มเติมภาคการเกษตร ในบทนิยามคำว่า “วิสาหกิจ” และ “องค์กรเอกชน” ส่วนในประเด็นอื่นๆ อยู่ระหว่างการพิจารณาศึกษาและทบทวน