

๑๒๕/๒

สำนักงาน	เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่	๑๓๕๒๒/๒๕๕๘
วันที่	๑๓ พ.ย. ๕๘
เวลา	๑๓.๕๐ ๔



ที่ นร ๐๕๐๓/๕๐๓/๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานสรุปผลการรับฟังข้อพิจารณาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. . . . ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๒๖๗ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๙/๖๐๔๖
ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๘ กันยายน ๒๕๕๘) มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสม ของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอรายงานสรุปผลการรับฟังข้อพิจารณาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ รับทราบรายงานสรุปผลการรับฟัง ข้อพิจารณาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. . . . ของสภาปฏิรูป แห่งชาติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งรายงานสรุปผลการรับฟัง ข้อพิจารณาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. . . . ของสภาปฏิรูป แห่งชาติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศต่อไป และแจ้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะ ฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดนำรายงานในเรื่องนี้เสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

รับที่ ๒๕๐๖ / ๒๕๕๘

วันที่ ๑๖ / พ.ย. / ๕๘ เวลา ๑๐.๐๕

นิริศกร ช่างทพ

(นางสาวสาวตรี ช่างทพ)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๖๒ (รังสิต)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐.2489/D/ก)

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักกฏาประชุม

รับที่ ๕๑๒ / ๒๕๕๘

วันที่ ๑๖ / พ.ย. / ๕๘ เวลา ๑๐.๐๖ น

ส่งกลุ่มงาน พรม.๒ ดำเนินการ

คำสั่งที่ ๕๕๕

ที่ พณ ๐๕๐๙/๒๐๕๖



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง สรุปผลการรับฟังข้อพิจารณาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๒๖๘ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกช่วยจำการสัมมนาการรับฟังข้อพิจารณาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๒๖๘ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติเกี่ยวกับข้อเสนอเรื่องการปฏิรูปกฎหมายการแข่งขันทางการค้า และร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๒ แห่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนว่า ได้ดำเนินการจัดสัมมนาการรับฟังข้อพิจารณาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งหน่วยงานทั้ง ๑๒ แห่ง เห็นด้วยกับหลักการในการปฏิรูปกฎหมายการแข่งขันทางการค้า และร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ แต่มีข้อสังเกตในประเด็น (๑) การกำหนดให้รัฐวิสาหกิจอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย (๒) ความเป็นอิสระในการบังคับใช้กฎหมาย และ (๓) ความมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

ส.เนาญกตอง

(นายรังสิต มาศรีจันทร์)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๘๘๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๔๓๔

บันทึกช่วยจำการสัมมนา
การรับฟังข้อพิจารณาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.
ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘
วันศุกร์ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘
ณ ห้องแชฟไฟร์ ชั้น ๓ โรงแรมริชมอนด์ จังหวัดนนทบุรี

เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลัก
รับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูปกฎหมายแข่งขันทางการค้า และร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.
ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๒ หน่วยงาน ประกอบด้วย ๑) กระทรวงการคลัง
๒) กระทรวงการต่างประเทศ ๓) กระทรวงยุติธรรม ๔) กระทรวงแรงงาน ๕) กระทรวงอุตสาหกรรม ๖) สำนัก
งบประมาณ ๗) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๘) สำนักงาน ก.พ. ๙) สำนักงาน ก.พ.ร. ๑๐) สำนักงาน
คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ๑๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และ ๑๒) สำนักงานอัยการสูงสุด
ซึ่งกรมการค้าภายใน โดยสำนักส่งเสริมการแข่งขันทางการค้าได้จัดประชุมสัมมนาการรับฟังข้อพิจารณาและ
ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เมื่อวันที่ ๒๕
กันยายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมริชมอนด์ จังหวัดนนทบุรี โดยมีอธิบดีกรมการค้าภายในเป็นประธาน ซึ่งที่ประชุม
เห็นด้วยกับหลักการในการปฏิรูปกฎหมายแข่งขันและร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.
ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยมีข้อสังเกตซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. ความครอบคลุมของกฎหมาย

• ประเด็นรัฐวิสาหกิจ

๑) บทบัญญัติที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจอยู่ภายใต้การบังคับใช้กฎหมายการแข่งขันทางการค้า
ควรกำหนดให้มีความชัดเจนโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องพฤติกรรมทางการค้าตามนโยบายของรัฐ โดยออกเป็นอนุบัญญัติ
หรือกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ในการยกเว้น ตามลักษณะเฉพาะของรัฐวิสาหกิจแต่ละประเภท และให้เพิ่มอำนาจ
คณะกรรมการในการออกอนุบัญญัติ

๒) ระยะเวลาการบังคับใช้กฎหมายเมื่อพ้น ๓๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา เห็นว่าเป็นระยะเวลาสั้นเกินไปในการที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการอยู่ภายใต้ การบังคับใช้ของกฎหมาย
ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดการปั่นป่วนในภาคเศรษฐกิจของประเทศได้ เนื่องจากรัฐวิสาหกิจเป็นเครื่องมือในการดำเนินนโยบายของรัฐ

๒. ความเป็นอิสระในการบังคับใช้กฎหมาย

• คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๑) ควรให้มีความเชื่อมโยงของนโยบายรัฐกับคณะกรรมการการแข่งขันให้ชัดเจน

๒) ควรทบทวนองค์ประกอบคณะกรรมการสรรหา ในส่วนของประธานสหพันธ์องค์กร
ผู้บริโภค (สอบ.) เนื่องจากไม่ได้รับการรับรองจากสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

• สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๑) ควรพิจารณาอัตรากำลังคนและบทบาทภารกิจหน้าที่ของกรมการค้าภายใน
เมื่อสำนักงานเป็นองค์กรอิสระแล้ว

๒) ควรพิจารณางบประมาณต่างๆ ได้แก่ อัตราผลตอบแทน และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ให้เหมาะสม
เพียงพอโดยเทียบเคียงจากหน่วยงาน อิสระที่มีอยู่เดิมแล้ว รวมถึงการจัดทำบุคลากร เงินต่างๆ เพื่อรายงานผล
การดำเนินงานของสำนักงาน

๓. ความมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย

การฟ้องเรียกค่าเสียหาย ควรปรับให้สอดคล้องกับกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคที่มีการแก้ไข
เพิ่มให้มูลนิธิคุ้มครองผู้บริโภค และบุคคลที่ไม่ได้เป็นสมาชิกสมาคมเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคสามารถฟ้อง
เรียกค่าเสียหายได้
