



รายงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ
เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย
และร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ
พ.ศ.

★★

๐๗	๑๘	สปช.
----	----	------

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เกิดการยอมรับในคุณวุฒิวิชาชีพ ตลอดจน ประสานงานให้กระทรวงศึกษาธิการและสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนรับรองและยอมรับการเทียบโอนคุณวุฒิวิชาชีพกับคุณวุฒิทางการศึกษาในระดับต่าง ๆ

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและกระทรวงการคลัง ดำเนินการจัดให้มีสิทธิและประโยชน์ทางการลงทุนหรือทางภาษีแก่หน่วยงานภาคเอกชนที่ได้ดำเนินการใด ๆ อันเป็นการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนากำลังแรงงานของประเทศอย่างเป็นรูปธรรม รวมถึง ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการหรือตามที่มีกฎหมายกำหนดไว้

มาตรา ๒๑ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง มีหน้าที่ให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานประจำจังหวัดได้มีมติหรือข้อสั่งการ

หากคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานประจำจังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่ให้ความร่วมมือหรือไม่สนับสนุนการดำเนินการตามวรรคหนึ่งหรือดำเนินการล่าช้าเกินความจำเป็น ให้เชิญหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานของรัฐนั้นมาชี้แจงสภาพปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ พร้อมทั้ง ร่วมกันแสวงหาวิธีการแก้ไขเพื่อให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน และคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานหรือกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ แล้วแต่กรณี เพื่อช่วยเหลือหรืออุดหนุนการดำเนินงานตามแผนงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนากำลังแรงงาน ของหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ตลอดจนจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและสอดคล้องกับภารกิจในการพัฒนากำลังแรงงานของประเทศตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ให้ถือว่าการดำเนินการต่าง ๆ ดังกล่าว เป็นกิจการที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานหรือการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งต้องได้รับการช่วยเหลือหรืออุดหนุนจากกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานหรือกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๒ และให้โอนผลการดำเนินงานต่าง ๆ ของคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้ง ไปเป็นของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๒ และคณะอนุกรรมการ ซึ่งมีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ปัจจุบัน มีหน่วยงานของรัฐจำนวนมากเข้ามามีส่วนร่วมกับการพัฒนากำลังแรงงานของประเทศ ซึ่งมีลักษณะที่ค่อนข้างจะแยกกันดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน ทำให้ขาดสัมฤทธิ์ผลในการผลักดันนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนากำลังแรงงานของประเทศ และสร้างความสับสนในการใช้บริการของประชาชน ดังนั้น เพื่อปฏิรูปการพัฒนากำลังแรงงานของประเทศให้เกิดการบูรณาการภารกิจของหน่วยงานต่าง ๆ สนับสนุนหลักการพื้นฐานในการยกระดับขีดความสามารถของกำลังแรงงานไทยให้สูงขึ้น แก้ไขปัญหาการขาดแคลนกำลังแรงงานทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ เพิ่มความแข็งแกร่งและความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมั่นคง และเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศบนรากฐานทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณภาพสูง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” “กรรมการ” “กำลังแรงงาน” “การพัฒนากำลังแรงงาน” “การศึกษา” “การฝึกอบรม” “การพัฒนา” ซึ่งเกี่ยวข้องกับการบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ (มาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการระดับชาติ เรียกว่า คณะกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ หรือ “กบรช.” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักงานสถิติแห่งชาติ เลขาธิการสภาการศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมการจัดหางาน ผู้อำนวยการสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

(๔) ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง และผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ได้รับการคัดเลือกโดยการสรรหา จำนวนฝ่ายละสองคน เป็นกรรมการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากมีผู้ความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการพัฒนากำลังแรงงาน การบริหารงานบุคคลหรือการบริหารการศึกษา จำนวนไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นกรรมการและเลขานุการ รองอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้ข้าราชการกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ซึ่งอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานมอบหมายเป็นผู้ช่วยเลขานุการ (มาตรา ๕)

๒.๓ กำหนดให้คณะกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ หรือ “กบรช.” มีอำนาจหน้าที่

(๑) กำหนดยุทธศาสตร์ นโยบาย และแนวทางในการพัฒนากำลังแรงงานของหน่วยงานหรือองค์กรต่าง ๆ

(๒) กำหนดรูปแบบและวิธีการในการบูรณาการภารกิจร่วมกันของทุกภาคส่วน

(๓) ประสานแผนการพัฒนากำลังแรงงานระหว่างระบบการศึกษากับระบบการฝึกอบรม

(๔) ประสานนโยบายและแผนการพัฒนากำลังแรงงานและแผนการฝึกอบรมของทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

(๕) ส่งเสริมให้เกิดความเชื่อมโยงกรอบคุณวุฒิแห่งชาติกับกรอบคุณวุฒิวิชาชีพ

(๖) ผลักดันให้หน่วยงานทางการศึกษาทุกระดับจัดการศึกษา เพื่อผลิตกำลังแรงงานให้ตรงตามความต้องการของตลาดแรงงาน

(๗) ผลักดันให้มีการพัฒนามาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติให้ครอบคลุมทุกสาขาอาชีพ และผลักดันให้หน่วยงานทางการศึกษานำข้อมูลจากมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติไปใช้ในการจัดการศึกษาในแต่ละระดับในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๘) เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการพัฒนากำลังแรงงานของประเทศของหน่วยงานต่าง ๆ (มาตรา ๙)

๒.๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานประจำจังหวัด ทุกจังหวัด ยกเว้นกรุงเทพมหานคร โดยเรียกย่อว่า “อกบรจ.” ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายเป็นประธานอนุกรรมการ

(๒) อนุกรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ เกษตรและสหกรณ์จังหวัด จัดหางานจังหวัด ท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดหรือผู้แทนหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวในจังหวัด พัฒนาการจังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ประชาสัมพันธ์จังหวัด พาณิชยจังหวัด แรงงานจังหวัด วัฒนธรรมจังหวัด สถิติจังหวัด สาธารณสุขจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัด ประธานหอการค้าจังหวัด และผู้บัญชาการเรือนจำจังหวัด

(๓) ผู้แทนหน่วยงานการศึกษาในพื้นที่ ซึ่งประธานอนุกรรมการบูรณาการการพัฒนา กำลังแรงงานประจำจังหวัดแต่งตั้งจากผู้บริหารสถานศึกษาของรัฐหรือเอกชนในระดับอุดมศึกษา หรือระดับอาชีวศึกษาในพื้นที่จำนวนไม่เกินสามคน เป็นอนุกรรมการ

(๔) ผู้แทนหน่วยงานอื่นในพื้นที่ ซึ่งประธานอนุกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานประจำจังหวัดแต่งตั้งจากหน่วยงานของรัฐด้านการยุติธรรม และการคมนาคม จำนวนไม่เกินห้าคน เป็นอนุกรรมการ

(๕) ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ซึ่งประธานอนุกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานประจำจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสองคน เป็นอนุกรรมการ

(๖) ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง ซึ่งประธานอนุกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานประจำจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสองคน เป็นอนุกรรมการ

(๗) อนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งประธานอนุกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานประจำจังหวัดแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการพัฒนากำลังแรงงานจำนวนไม่เกินสี่คน เป็นอนุกรรมการ

(๘) ให้ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาคหรือผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

(๙) ให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาคหรือศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดที่ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาคหรือผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดมอบหมายจำนวนหนึ่งคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ (มาตรา ๑๔)

๒.๕ กำหนดให้อนุกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานประจำจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) วิเคราะห์ความต้องการแรงงานและความต้องการพัฒนากำลังแรงงานในภาพรวมของจังหวัด รวมถึง ประสานแผนการพัฒนากำลังแรงงานของจังหวัดเข้ากับแผนพัฒนาจังหวัด

(๒) ติดตามการดำเนินงานตามแผนการพัฒนากำลังแรงงาน ทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพในพื้นที่จังหวัด

(๓) จัดทำข้อเสนอแนะในการพัฒนากำลังแรงงานในพื้นที่เพื่อแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดและคณะกรรมการได้รับทราบเป็นประจำทุกปี

(๔) ส่งเสริมสถานประกอบกิจการและองค์กรในภาคเอกชนของจังหวัดให้มีส่วนร่วมในการพัฒนากำลังแรงงานของจังหวัด

(๕) ผลักดันให้เกิดการเทียบโอนผลการฝึกอบรมหรือประสบการณ์การทำงาน หรือผลการรับรองคุณวุฒิวิชาชีพ หรือผลการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติของกำลังแรงงาน ไปเป็นผลทางการศึกษาเพื่อให้ได้รับคุณวุฒิทางการศึกษาในระดับต่าง ๆ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะทั้งหมดหรือบางส่วน

(๖) ผลักดันให้ทุกหน่วยงานดำเนินการจัดกิจกรรมหรือฝึกอบรมเพื่อพัฒนากำลังแรงงานในสาขาอาชีพที่เป็นที่ต้องการของตลาดแรงงานหรือประชาชน สอดคล้องกับมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ มาตรฐานอาชีพ หรือคุณวุฒิวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง และสอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

(๗) ผลักดันให้สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) เร่งดำเนินการเพื่อให้คุณวุฒิวิชาชีพแก่กำลังแรงงาน และทำให้เกิดการยอมรับและการเทียบโอนคุณวุฒิวิชาชีพกับคุณวุฒิทางการศึกษาในระดับต่าง ๆ (มาตรา ๑๕)

๒.๖ ประโยชน์ที่ได้รับจากการปฏิรูป

(๑) ทำให้มีกฎหมายที่จะทำให้เกิดการบูรณาการภารกิจของแต่ละหน่วยงานเพื่อสร้างประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ

(๒) ทำให้มีคณะกรรมการระดับชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการกำกับดูแล กำหนดนโยบาย และยุทธศาสตร์ ในการดำเนินงานด้านการพัฒนากำลังแรงงานของประเทศ

(๓) ทำให้มีคณะอนุกรรมการในระดับพื้นที่ (จังหวัด) เพื่อทำหน้าที่ในการศึกษา ความต้องการแรงงาน และประสานการดำเนินงานของทุกหน่วยงาน ในเขตพื้นที่

(๔) ทำให้มีกรอบการดำเนินงานเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่กำลังเกิดขึ้นอยู่ในปัจจุบัน และมีแนวทางในการปรับปรุงพัฒนาภารกิจของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในอนาคต

(๕) ทำให้ได้แรงงานที่มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล พร้อมกับสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ แรงงานด้วยการติดต่อหาช่องทางปัญญาส่งผลให้แรงงานมีรายได้สูงขึ้น มีคุณภาพชีวิตที่ดีและเกิดความมั่นคง ทางสังคม

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

ตารางสรุปแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
เรื่อง “การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย
และร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.”

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดการปฏิรูป (ระยะ ๑ ปี)	แหล่งที่มาของ งบประมาณ	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่าง พ.ร.บ.
การพัฒนาฝีมือ แรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีด ความสามารถ การแข่งขันของ แรงงานไทย	จัดทำร่าง พระราชบัญญัติ บูรณาการการ พัฒนากำลัง แรงงานแห่งชาติ พ.ศ.	๑. รวบรวมข้อมูลจากการ ประชุมรับฟังข้อเท็จจริง ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ จากกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา และสภาองค์การ นายจ้างแห่งประเทศไทย ๒. ทบทวนเอกสารวิชาการ ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องรวมถึง ข้อเสนอแนะจากหน่วยงานและ เครือข่ายทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ เอกชน ๓. วิเคราะห์และสังเคราะห์ ข้อเสนอแนวทาง มาตรการ ในการดำเนินการขับเคลื่อน ๔. เสนอแนวทางการดำเนิน งานและขับเคลื่อนร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๕. ติดตามและประเมินผลการ ดำเนินการ	<u>ระยะที่ ๑</u> เสนอรายงานการ ขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศ (สปท.) พิจารณาภายในเดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ <u>ระยะที่ ๒</u> สภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศ (สปท.) เสนอ รายงาน ต่อ คณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณาภายในเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ <u>ระยะที่ ๓</u> ติดตาม ประสานความ ร่วมมือกับกระทรวง แรงงานในการพิจารณา ขับเคลื่อน	๑. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน และ กองทุน ต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในร่าง พระราชบัญญัติการบูรณาการ การพัฒนากำลังแรงงาน แห่งชาติ พ.ศ. ๒. ร่วมกับหน่วยงานตามที่ กำหนดไว้ในร่าง พระราชบัญญัติการบูรณาการ การพัฒนากำลังแรงงาน แห่งชาติ พ.ศ.	๑. ประสานความร่วมมือ กับกระทรวงแรงงาน เพื่อได้ทราบแนวทางการ ดำเนินงานที่เหมาะสม และมีความเป็นไปได้จริง ๒. ผลักดันให้กระทรวง แรงงานขับเคลื่อนตาม แนวทางข้อเสนอการ ปฏิรูปดังกล่าว โดยมี แผนการดำเนินงานที่ ชัดเจนร่วมกับกระทรวง และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายใน ๑ ปี นับจากวันที่คณะรัฐมนตรี ได้ให้ความเห็นชอบ ข้อเสนอการปฏิรูป ดังกล่าวนี้แล้ว	ร่าง พระราชบัญญัติ บูรณาการการ พัฒนากำลัง แรงงาน แห่งชาติ พ.ศ.	

ภาคผนวก ข

ตารางสรุปความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน
 เรื่องที่ ๑ การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย การมีงานทำที่ยั่งยืนและมีคุณภาพชีวิตที่ดีกว่า
 และร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>๑. กระทรวงแรงงาน</p> <p>ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร.๐๕๐๕/๓๔๔๐๐ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่ให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักในการรวบรวมความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและแจ้งผลให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายใน ๓๐ วัน นั้น กระทรวงแรงงานได้รวบรวมความเห็นของส่วนราชการ โดยมีความเห็นในภาพรวมสรุปได้ ดังนี้</p> <p>ประเด็นปฏิรูป :</p> <p>๑. นโยบายและการกำกับ</p> <p><u>มาตรการ</u> : ควรกำหนดให้การพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานทั้งระบบ เป็นวาระแห่งชาติ และขับเคลื่อนโดยคณะกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ</p> <p><u>ขั้นตอน</u> : ควรออกประกาศคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือออกกฎหมายกำหนดให้เกิดการทำงานแบบบูรณาการการร่วมมือของหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ โดยจัดตั้งคณะกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ ทำหน้าที่กำกับดูแลภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรีโดยตรง เพื่อกำหนดนโยบายและกำกับการบริหารบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ สามารถดำเนินการได้ทันที</p>	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงกลาโหม - กระทรวงการคลัง - กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ - กระทรวงการต่างประเทศ - กระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสาร - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงสาธารณสุข - กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงอุตสาหกรรม 	<p>๑. เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการแรงงานและแนวทางการดำเนินงาน ควรเป็นวาระแห่งชาติ โดยออกเป็นพระราชบัญญัติเป็นกฎหมายเฉพาะ ประกอบด้วยทุกภาคส่วนครอบคลุมทุกมิติ ทั้งกำลังแรงงาน ผู้สูงอายุ คนพิการ การพัฒนาคนในวัยเรียน มีระบบบูรณาการข้อมูลสารสนเทศ เพื่อให้มีหน่วยงานหลักในการบูรณาการงานพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานไทยให้ได้มาตรฐานฝีมือแรงงาน และสอดคล้องกับ ความต้องการกำลังแรงงานของภาคเอกชน โดยพิจารณาประเด็นเพิ่มเติม ดังนี้</p>

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>๒. ประเด็นกฎหมาย <u>มาตรการ</u> : ควรออกพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนา กำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ - สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา - สำนักงานตำรวจแห่งชาติ - สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ - กระทรวงแรงงาน (ได้แก่ <ol style="list-style-type: none"> ๑. รองปลัดกระทรวงแรงงาน ๒. ผู้ช่วยปลัดกระทรวงแรงงาน ๓. ผู้แทนกรมการจัดหางาน ๔. ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ๕. ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม ๖. ผู้แทนกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ๗. ผู้อำนวยการสำนัก/กลุ่มงานของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน (๗ ท่าน) ๘. ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดสุพรรณบุรี 	<p>๑.๑ ควรทบทวนและกำหนดคำจำกัดความของ “แรงงานข้ามชาติ” ที่ปรากฏในข้อเสนอฯ เรื่องที่ ๒ และเรื่องที่ ๓ ซึ่งครอบคลุมทั้งแรงงานต่างชาติที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย และแรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศ</p> <p>๑.๒ “พระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนา กำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ” ควรมีความครอบคลุมทุกมิติของกำลังคนทั้งที่อยู่ในวัยเรียนและวัยแรงงาน</p> <p>๑.๓ “คณะกรรมการบูรณาการการพัฒนา กำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ” ควรเป็นผู้แทนจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เช่น กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นต้น</p> <p>๑.๔ ควรกำหนดการพัฒนา กำลังคนและฝีมือแรงงานทั้งระบบเป็นวาระแห่งชาติ โดยเฉพาะการบูรณาการด้านข้อมูลสารสนเทศ เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนา กำลังคนที่ชัดเจน โดยมีศูนย์ข้อมูลที่ทำงานด้านวิเคราะห์สารสนเทศเป็นการเฉพาะ</p> <p>๒. การนำระบบคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานอาชีพ มาร่วมในการขับเคลื่อนระบบการศึกษาและระบบการพัฒนาฝีมือแรงงานอย่างบูรณาการ รวมทั้งการเชื่อมโยงฐานข้อมูลกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการใช้กำลังคนด้วยการออกกฎหมาย พระราชบัญญัติการพัฒนา กำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ ภายใต้การกำกับของนายกรัฐมนตรีโดยตรง โดยสาระสำคัญของ</p>

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
		<p>กฎหมายกำหนดให้มีคณะกรรมการระดับชาติ เรียกว่า คณะกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ</p> <p>๓. การให้คำจำกัดความ “กำลังคนและฝีมือแรงงาน” ควรให้มีความชัดเจนในคำจำกัดความเพราะ หากพิจารณาในภาพรวมกำลังคน อาจหมายถึง ประชากรไทยที่มีอายุตั้งแต่สิบห้าปีขึ้นไป ทั้งที่มีงานทำ และไม่มีงานทำ ซึ่งสามารถตัดประโยค “ทั้งนี้ ไม่รวมถึง แม่บ้าน โดยมิได้ทำงาน และอาจรวมถึงฝีมือแรงงานอยู่ด้วยแล้ว” ดังนั้น การบูรณาการการพัฒนากำลังคน น่าจะเป็นความหมายที่เข้าใจร่วมกันในภาพรวมที่ครอบคลุมตั้งแต่ระดับฝีมือแรงงานจนถึงด้าน บริหารจัดการหรือด้านแรงงานสร้างสรรค์สำหรับใน ทุกอาชีพ</p> <p>๔. เนื่องจากมีการกล่าวถึงคุณวุฒิวิชาชีพ ในมาตราที่ ๕,๑๓,๑๔ และ ๑๕ (หน้า ๑๓ และ ๑๖) ควรหรือไม่ที่ จะต้องมีคำจำกัดความไว้ด้วย</p> <p>๕. ในมาตรา ๙ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการได้ กล่าวถึงกรอบคุณวุฒิแห่งชาติ (National Qualification Framework) กรอบคุณวุฒิวิชาชีพ (Thai Professional Qualification Framework) และกรอบมาตรฐานฝีมือ แรงงานรวมถึงกรอบเทียบเคียงคุณวุฒิอาเซียน (ASEAN Qualification Referencing Framework) ควร มี คำ จำกัดความไว้หรือแนบท้ายไว้หรือไม่ เพราะอาจยังไม่ เป็นที่รู้จักกันอย่างแพร่หลาย</p>

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
		<p>๖. ในการที่จะตั้งคณะกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ ปัจจุบันมีคณะกรรมการ กพร.ปช. ซึ่งบทบาทภารกิจจะคล้ายกันมาก ขณะที่องค์ประกอบนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเหมือนกัน ถ้ามีคณะกรรมการชุดนี้ควรจะต้องบูรณาการทั้งหมด</p>
<p>๒. กระทรวงกลาโหม ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร.๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๘ ขอให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาเสนอความเห็น รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปการแรงงาน</p>		<p>กระทรวงกลาโหมเห็นว่า รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะดังกล่าวเป็นแนวทางการปฏิรูปการแรงงานอย่างบูรณาการและเป็นระบบ ซึ่งจะทำให้แรงงานมีหลักประกันความปลอดภัยและสวัสดิการในการทำงานที่เหมาะสมและเป็นธรรม ส่งเสริมการออมอันจะนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รวมทั้ง เพื่อให้การพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงาน รวมถึงการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติของประเทศไทยให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้น</p> <p>ดังนั้น กระทรวงกลาโหมจึงเห็นชอบรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะของกระทรวงแรงงาน</p>
<p>๓. กระทรวงการคลัง ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๔๔๐๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็น รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปการแรงงาน</p>		<p>๑. กระทรวงการคลังไม่ขัดข้องในหลักการของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) ในส่วนของการพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ การปฏิรูปการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ และการจัดทำฐานข้อมูล</p>

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
		<p>อย่างไรก็ดี ในส่วนของร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. ภายใต้ข้อเสนอเรื่องการพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ นั้น กระทรวงการคลังเห็นควรให้ตัดมาตรา ๑๖ “ให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อจัดให้มีสิทธิและประโยชน์ทางภาษีแก่หน่วยงานภาคเอกชนที่ได้ดำเนินการใด ๆ อันเป็นการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานของประเทศ อย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ (คณะกรรมการฯ) หรือตามที่มิ ฎหมายกำหนด” ออก เนื่องจากมีเหตุผล ดังนี้</p> <p>๑.๑ แนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมาย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๙ ได้กำหนดให้ในการเสนอร่างกฎหมายที่ไม่ใช่กฎหมาย ภาษีอากร ไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดยกเว้นภาษีอากร ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร</p> <p>๑.๒ ปัจจุบันกระทรวงการคลังได้ให้สิทธิ ประโยชน์ทางภาษีที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการพัฒนา ศักยภาพของผู้ใช้แรงงานอยู่แล้ว เช่น การให้สิทธิ ประโยชน์ทางภาษีสำหรับนิติบุคคลให้สามารถ นำค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมลูกจ้างและฝึกเตรียมเข้า ทำงานมาหักเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณภาษีได้ ๒ เท่า ตามพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวล รัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๔๓๗) พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้น โดยหากคณะกรรมการฯ</p>

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
		มีข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวก็สามารถส่งให้กระทรวงการคลังพิจารณาได้โดยไม่ต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.
<p>๔. กระทรวงการต่างประเทศ</p> <p>ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็น รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปการแรงงาน</p>		<p>๑. กระทรวงการต่างประเทศเห็นด้วยกับการกำหนดให้การพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานทั้งระบบเป็นวาระแห่งชาติ เพื่อให้ไทยสามารถแข่งขันในตลาดแรงงานระดับภูมิภาค และได้รับประโยชน์จากประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนอย่างแท้จริงในระยะยาว นอกจากนี้ ควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทั้งระบบ โดยคำนึงถึงความต้องการของตลาดแรงงานทั้งในประเทศและในภูมิภาค เช่น การปฏิรูประบบการศึกษาอย่างต่อเนื่อง ทั้งสายสามัญและสายอาชีวะ เพื่อให้เพียงพอและตรงกับความต้องการของตลาดแรงงานอย่างแท้จริง</p> <p>๒. หลักการดังกล่าวสอดคล้องกับข้อเสนอแนะ (Recommendation) ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) ฉบับที่ ๑๙๕ ว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ค.ศ. ๒๐๐๔ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ให้ประเทศสมาชิกกำหนดนำมาใช้และทบทวนนโยบายระดับชาติในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การศึกษา การฝึกอบรม และการเรียนรู้ตลอดชีวิตให้สอดคล้องกับนโยบายเศรษฐกิจการเงิน และสังคมของแต่ละประเทศ บนพื้นฐานของ</p>

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
		การเจรจาทางสังคม รวมถึงการพัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับแนวโน้มความต้องการในตลาด
<p>๕. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร</p> <p>ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศพิจารณาเสนอความเห็น รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปการแรงงาน</p>		กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการสำหรับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป
<p>๖. กระทรวงมหาดไทย</p> <p>ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ ขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอความเห็น รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปการแรงงาน</p>		กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ
<p>๗. กระทรวงสาธารณสุข</p> <p>ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ ขอให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาเสนอความเห็น รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปการแรงงาน</p>		กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้ว มีความเห็นเพิ่มเติมต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ คือ คณะกรรมการบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ ควรเป็นผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด โดยมีผู้แทนจากกระทรวงสาธารณสุขร่วมด้วย เพื่อพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม การสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค ให้แรงงานมีคุณภาพชีวิตที่ดี

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
<p>๘. กระทรวงอุตสาหกรรม</p> <p>ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอความเห็น รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปการแรงงาน</p>		<p>กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการต่อรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน) โดยเฉพาะการกำหนดให้การพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานทั้งระบบควรเป็นวาระแห่งชาติ โดยออกพระราชบัญญัติเป็นกฎหมายเฉพาะประกอบด้วยทุกภาคส่วนครอบคลุมทุกมิติ ทั้งกำลังแรงงาน ผู้สูงอายุ คนพิการ และการพัฒนาคนในวัยเรียน มีระบบบูรณาการข้อมูลสารสนเทศ เนื่องจากจะมีส่วนช่วยให้สามารถวางแผนและกำหนดทิศทางการผลิตและพัฒนากำลังคนเพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาและเพิ่มความน่าสนใจของประเทศไทยให้กับนักลงทุนต่างชาติที่จะเข้ามาลงทุนในอนาคต</p>
<p>๙. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> <p>ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็น รายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปการแรงงาน</p>		<p>สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง ปฏิรูปการแรงงาน โดยการกำหนดให้การพัฒนา กำลังคนและฝีมือแรงงานเป็นวาระแห่งชาติ มีการออกกฎหมายและจัดตั้งกลไกระดับนโยบายในการบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วน ตลอดจนการมีศูนย์ข้อมูลด้านแรงงานที่เชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานต่าง ๆ</p>

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
		<p>เพื่อให้การวางแผนการพัฒนากำลังคนเป็นระบบ พัฒนาทักษะฝีมือและศักยภาพของกำลังแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานมากยิ่งขึ้น ตลอดจนขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านแรงงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</p>
<p>๑๐. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ และสำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๐/๑๓๓ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาเสนอความเห็นรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปการแรงงาน</p>		<p>สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น คือ การกำหนดให้การพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานทั้งระบบเป็นวาระแห่งชาติ โดยการตราพระราชบัญญัติเป็นกฎหมายเฉพาะประกอบด้วยทุกภาคส่วนครอบคลุมทุกมิตินั้น เห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นเรื่องทางนโยบายของกระทรวงแรงงานที่จะพิจารณาความจำเป็นและความเหมาะสมในการตรากฎหมายเฉพาะ เพื่อให้มีหน่วยงานหลักในการบูรณาการการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานไทยให้ได้มาตรฐานฝีมือแรงงานและสอดคล้องกับความต้องการกำลังแรงงานของภาคเอกชน และเป็นไปตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี หัวข้อที่ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ นโยบายที่ ๓.๑ ที่มุ่งประสงค์ให้มีการยกระดับคุณภาพแรงงาน โดยให้แรงงานทั้งระบบมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานในทุกระดับอย่างมีมาตรฐาน และในการจัดทำกฎหมายใหม่นั้น กระทรวงแรงงานสมควรต้องพิจารณาพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน</p>

ข้อเสนอปฏิรูปฯ และแนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความเห็น
		พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบด้วย ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมายตามข้อเสนอแนะดังกล่าวแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาในรายละเอียดต่อไป

ภาคผนวก ค

รายนามคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

- | | |
|------------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายอโนทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายอำพล จินดาวัฒนะ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายวิเชียร ขวลิต | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์ | กรรมการและประธานที่ปรึกษา |
| ๕. พลเอก ปราการ ชลยุทธ | กรรมการและที่ปรึกษา |
| ๖. พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรฤทธิ | กรรมการและที่ปรึกษา |
| ๗. พลอากาศเอก นิรันดร์ ยิ้มสรวล | กรรมการและที่ปรึกษา |
| ๘. พลอากาศเอก มนต์ รูปขจร | กรรมการและที่ปรึกษา |
| ๙. นายพรชัย ตระกูลวรานนท์ | กรรมการและที่ปรึกษา |
| ๑๐. นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต | กรรมการและที่ปรึกษา |
| ๑๑. นายอิสรา ศานติศาสน์ | กรรมการและที่ปรึกษา |
| ๑๒. พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล | โฆษกกรรมการ |
| ๑๓. พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก | โฆษกกรรมการ |
| ๑๔. นายศิริชัย ไม้งาม | เลขานุการกรรมการ |
| ๑๕. นายต่อพงศ์ เสลานนท์ | ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ |

ภาคผนวก ง

รายนามคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค

๑. นายศิริชัย ไม้งาม	ประธานอนุกรรมการ
๒. พลเอก ปราการ ชลยุทธ	รองประธานอนุกรรมการ
๓. พลโท วุฒินันท์ เพ็ชรขาวเขียว	อนุกรรมการ
๔. พลตรี ชวลิต เรียนแจ้	อนุกรรมการ
๕. นายกิตติภณ พุ่งกลาง	อนุกรรมการ
๖. นายจำนงค์ แจ่มโสภณ	อนุกรรมการ
๗. นายชาติ ลอยสูง	อนุกรรมการ
๘. นางสาวนงศคราญ อดทน	อนุกรรมการ
๙. นายพิภู สุโขชัยกุล	อนุกรรมการ
๑๐. นายวรพงษ์ รวีรัฐ	อนุกรรมการ
๑๑. นายสมพร น้อยสุวรรณ	อนุกรรมการ
๑๒. นางสาวสิริวัน รมณ์ตรทอง	อนุกรรมการ
๑๓. นายสุรพล พลอยสุข	อนุกรรมการ
๑๔. นายอำนาจ พลละมี	อนุกรรมการ
๑๕. นายสาวิทย์ แก้วหวาน	อนุกรรมการและเลขานุการ

ที่ปรึกษาอนุกรรมการ

๑. พลอากาศเอก มนัส รูปขจร
๒. พลโท ธนาคาร เกิดในมงคล
๓. รองศาสตราจารย์แล ดิลกวิทยรัตน์
๔. นางดรุณี แก้วม่วง
๕. นายนิธิวัชร ศิริปรียพงศ์
๖. นายนิรันดร ชัยศรี
๗. นางสาวบุษยรัตน์ กาญจนดิษฐ์