



รายงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง  
: การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติ  
ทางทะเล พ.ศ. ....



๑๐	๒๖	สปช.
----	----	------

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

## สารบัญ

### รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

#### ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

#### เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดัน

#### ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....

	หน้า
๑. แผนการปฏิรูป	๑
๒. วิธีการปฏิรูป	๘
๓. กำหนดระยะเวลาการปฏิรูป	๑๔
๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ	๑๔
๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๑๔
๖. ข้อเสนอแนะ	๑๔
๗. ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ	๑๕
<b>ภาคผนวก</b>	
ภาคผนวก ก	
- บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... (ฉบับสภาความมั่นคงแห่งชาติ)	๑๘
- ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... (ฉบับสภาความมั่นคงแห่งชาติ)	๑๙
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... (ฉบับสภาความมั่นคงแห่งชาติ)	๓๔
ภาคผนวก ข	
- รายชื่อกฎหมายให้อำนาจทหารเรือ	๓๙
- รายชื่อกฎหมายและข้อบังคับภายในประเทศที่เกี่ยวข้องจำนวน ๘๐ ฉบับ	๔๐
- รายชื่อกฎหมายลำดับรอง (อนุบัญญัติ) ออกตาม ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....	๔๓

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดัน  
ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....

๑. แผนการปฏิรูป

ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ได้นำเสนอแผนการปฏิรูปต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เห็นชอบในหลักการดำเนินการของแผนการปฏิรูปดังกล่าวแล้ว

การจัดทำข้อเสนอ เรื่อง “การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....” ในครั้งนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการสืบต่อจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยได้คำนึงถึงความสำคัญ เร่งด่วน และสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูปที่เหลืออยู่ ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้จะเป็นกลไกที่สำคัญในการปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลให้มีประสิทธิภาพ เพื่อดำรงไว้ซึ่งผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ซึ่งมีมูลค่ามหาศาลทุกด้านทั้งภายในและภายนอกอาณาจักร สามารถป้องกันหรือแก้ไขภัยคุกคามทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีการบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติ มีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีเอกภาพทั้งในทางนโยบาย ยุทธศาสตร์ และวิชาการ ตลอดจนบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเล ให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนสืบไป

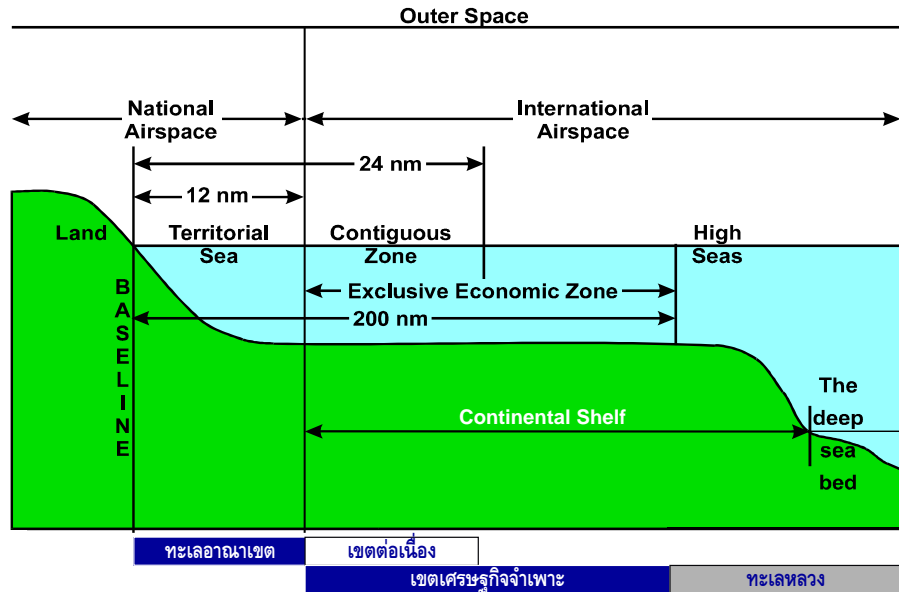
ปัญหา

สถานการณ์ความมั่นคงในพื้นที่ทางทะเลของประเทศไทย

ประเทศไทยมีลักษณะเป็นรัฐชายฝั่ง (Coastal State) ตั้งอยู่บนคาบสมุทรอินโดจีน มีแผ่นดินติดกับทะเล ๒ ด้าน คือ อ่าวไทยทางทิศตะวันออก และทะเลอันดามันกับช่องแคบมะละกาทางทิศตะวันตก ราชอาณาจักรไทยมีพื้นที่ประมาณ ๕๑๔,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร มีชายฝั่งทะเลยาวประมาณ ๓,๐๑๐ กิโลเมตร (๑,๕๐๐ ไมล์ทะเล) ตลอดแนว ๒๓ จังหวัดชายทะเล มีเส้นทางเข้าออกทะเล ๒ มหาสมุทร (มหาสมุทรแปซิฟิก และมหาสมุทรอินเดีย) มีอาณาเขตทางทะเล ได้แก่ ๑) เขตน่านน้ำภายใน (Internal Waters) ๒) ทะเลอาณาเขต (Territorial Sea) ๓) เขตต่อเนื่อง (Contiguous Zone) ๔) เขตเศรษฐกิจจำเพาะ (Exclusive Economic Zone – EEZ) ๕) เขตไหล่ทวีป (Continental Shelf Zone) ๖) ทะเลหลวง (High Seas) และบริเวณพื้นที่ (The Areas) พื้นที่ประมาณ ๓๒๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร คิดเป็น ๐.๖๒ เท่าของพื้นที่บนบกของประเทศ พื้นที่ทางทะเลดังกล่าวประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยและสิทธิอธิปไตยที่ทำให้เกิดผลประโยชน์ของชาติทางทะเลอย่างมหาศาล เช่น เป็นแหล่งทรัพยากรทั้งมีชีวิตและไม่มีชีวิต แหล่งพลังงาน การขนส่งทางทะเล การท่องเที่ยว และกิจกรรมต่อเนื่องอันเกิดจากการใช้ประโยชน์จากทะเล นอกจากนี้ยังใช้สิทธิในการแสวงหาผลประโยชน์ในเขตทะเลหลวง และพื้นที่ทางทะเลได้อีกด้วย จากการประเมินทางวิชาการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ พบว่ามูลค่าของผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของประเทศไทยมีมูลค่ามากกว่า ๒๔ ล้านล้านบาท และมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒

United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS) ๑๙๘๒



หมายเหตุ

เขตแดนทางทะเลของไทยประกอบด้วย (๑) เขตน่านน้ำภายใน ที่อยู่หลังเส้นฐานปกติ (เส้นแนวน้ำลงต่ำสุด) หรือเส้นฐานตรง (เส้นลากเชื่อมเกาะ) เข้ามาทางด้านพื้นแผ่นดิน ประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยโดยสมบูรณ์ (๒) ทะเลอาณาเขต ที่วัดจากเส้นฐานออกไปในทะเล ๑๒ ไมล์ทะเล ประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยอย่างสมบูรณ์ แต่ต้องยอมให้เรือต่างชาติผ่านโดยสุจริต (๓) เขตต่อเนื่อง เป็นเขตที่ต่อออกไปจากทะเลอาณาเขต โดยวัดจากเส้นฐานออกไปในทะเล ๒๔ ไมล์ทะเล ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยและมีสิทธิหยุดเรือที่กำลังผ่านเขตนี้ได้เมื่อมีเหตุอันสงสัยว่ามีการกระทำความผิดใน ๔ เรื่อง ได้แก่ การศุลกากร การรักษากร การเข้าเมือง และการสาธารณสุข (๔) เขตเศรษฐกิจจำเพาะ เป็นเขตที่ต่อออกไปจากทะเลอาณาเขต โดยวัดจากเส้นฐานออกไปในทะเลได้ไม่เกิน ๒๐๐ ไมล์ทะเล แต่เนื่องจากน่านน้ำไทยมีลักษณะเป็นกึ่งปิด (Semi Enclosed Sea) ที่ล้อมล้อมด้วยน่านน้ำที่เป็นเขตเศรษฐกิจจำเพาะของประเทศต่างๆ ถึง ๒ ชั้น ด้านอ่าวไทยชั้นใน คือ ประเทศกัมพูชา เวียดนาม และมาเลเซีย และชั้นนอก คือ ประเทศจีน อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ ส่วนทางด้านตะวันตกในพื้นที่ตอนเหนือของช่องแคบมะละกาถูกโอบล้อมด้วยน่านน้ำของประเทศมาเลเซีย และอินโดนีเซีย ส่วนพื้นที่ตอนบนในส่วนของทะเลอันดามันถูกโอบล้อมด้วยน่านน้ำของประเทศอินเดียและเมียนมา ทำให้เขตเศรษฐกิจจำเพาะถูกจำกัดไม่ถึง ๒๐๐ ไมล์ทะเล ประเทศไทยในฐานะรัฐชายฝั่งมีสิทธิอธิปไตยในการสำรวจและแสวงประโยชน์ การอนุรักษ์ และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ มีเขตอำนาจ (Jurisdiction) เกี่ยวกับการสร้างและใช้เกาะเทียม การวิจัยวิทยาศาสตร์ทางทะเล การคุ้มครอง และการรักษาสัตว์เลี้ยงทางทะเลในพื้นที่ดังกล่าว และ (๕) เขตไหล่ทวีป ซึ่งหมายถึงพื้นดินท้องทะเลและดินใต้ผิวทะเลขยายเลยทะเลอาณาเขตของรัฐต่อออกไปตามธรรมชาติจนถึงริมนอกของขอบทวีป หรือจนถึงระยะ ๒๐๐ ไมล์ทะเล จากเส้นฐานซึ่งใช้วัดความกว้างของทะเลอาณาเขตในกรณีที่มีริมนอกของขอบทวีปไม่ถึงระยะนั้น และด้วยสภาพภูมิศาสตร์ของทะเลไทยที่มีลักษณะเป็นกึ่งปิด ทำให้เขตไหล่ทวีปของไทยถูกจำกัดไม่ถึง ๒๐๐ ไมล์ทะเล เช่นเดียวกับเขตเศรษฐกิจจำเพาะ อย่างไรก็ตามประเทศไทยยังมีสิทธิที่จะไปแสวงประโยชน์ในพื้นที่ทะเลหลวง ซึ่งเป็นเขตทะเลที่ไม่อยู่ในทะเลอาณาเขต เขตเศรษฐกิจจำเพาะ หรือน่านน้ำภายในของรัฐอื่น หรือในน่านน้ำหมู่เกาะของรัฐหมู่เกาะ โดยประเทศไทยมีเสรีภาพในการเดินเรือ

การบินผ่าน การประมง การวางสายเคเบิลและท่อใต้ทะเล การสร้างเกาะเทียม การวิจัยทางวิทยาศาสตร์ และบริเวณพื้นที่ ซึ่งก็คือพื้นดินท้องทะเล พื้นมหาสมุทร และดินใต้ผิวดิน ที่อยู่พ้นขอบเขตอำนาจของรัฐทั้งปวง ทรัพยากรในบริเวณพื้นที่ถือเป็นมรดกร่วมของมนุษยชาติ (The Common Heritage of Mankind) ที่ประเทศไทยจะสามารถไปแสวงประโยชน์ได้เช่นกัน

ประเด็นปัญหาในพื้นที่ทางทะเลของประเทศไทย อาจแบ่งได้เป็น ๓ กลุ่มที่สำคัญและสัมพันธ์กัน คือ ๑) กลุ่มปัญหาภัยคุกคามและอาชญากรรมข้ามชาติ ๒) กลุ่มปัญหาที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม และ ๓) กลุ่มปัญหาการบริหารจัดการของรัฐ

## ๑) กลุ่มปัญหาภัยคุกคามและอาชญากรรมข้ามชาติ

### (๑) ปัญหาความขัดแย้งเรื่องเขตแดนทางทะเลกับประเทศเพื่อนบ้าน

แม้ว่าประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้จะรวมตัวกันตามกระบวนการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนอย่างใกล้ชิดมากขึ้น แต่ประเทศไทยยังคงมีความขัดแย้งเรื่องเขตแดนทางทะเลกับประเทศเพื่อนบ้านอันเป็นผลมาจากการอ้างสิทธิตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ เหนือพื้นที่ทางทะเลที่ทับซ้อนกันและยังตกลงร่วมกันไม่ได้ ประเด็นสำคัญที่ส่งผลต่อความมั่นคงทางทะเลของไทย สรุปได้ดังนี้

- ด้านเมียนมา ยังคงมีปัญหาหาเส้นเขตแดนทางทะเลที่ยังไม่สามารถตกลงกันได้ รวมถึงทะเลยังเป็นเส้นทางในการลักลอบขนส่งยาเสพติดและการหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และในปัจจุบันเมียนมาได้ควบคุมการทำการประมงมากขึ้น ส่งผลให้เรือประมงต่างชาติไม่สามารถเข้าไปทำการประมงในเขตเมียนมาได้เหมือนในอดีต

- ด้านมาเลเซีย ปัญหาเขตแดนทางทะเลระหว่างไทยและมาเลเซียเริ่มคลี่คลายมากขึ้น หลังจากมีการตกลงให้พื้นที่อ้างสิทธิทับซ้อนเป็นพื้นที่พัฒนาร่วม (Joint Development Area)

- ด้านกัมพูชา ความขัดแย้งเรื่องพื้นที่อ้างสิทธิทับซ้อนทางทะเลจะมีแนวโน้มเข้มข้นขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริเวณที่คาดว่าจะมีแหล่งทรัพยากรทางพลังงานที่อุดมสมบูรณ์

- ด้านเวียดนาม เวียดนามอนุญาตให้เรือประมงไทยเข้าไปทำประมง ในลักษณะการเช่าเรือเข้าไปทำการประมงแต่ยังคงมีการลักลอบเข้าไปทำประมงโดยไม่ถูกต้องอยู่เสมอ อย่างไรก็ตามปัจจุบันพบว่าเรือประมงของเวียดนามรุกล้ำเข้ามาในพื้นที่ทางทะเลของไทยจำนวนมาก

- ด้านอินโดนีเซีย อินโดนีเซียประกาศห้ามเรือประมงต่างชาติเข้าไปทำการประมงในน่านน้ำอินโดนีเซียโดยเด็ดขาด ยกเว้นเรือประมงที่จดทะเบียนกับบริษัทของอินโดนีเซียหรือร่วมทุนกับอินโดนีเซียเท่านั้น

### (๒) ปัญหาการลักลอบค้าสิ่งผิดกฎหมายและอาชญากรรมข้ามชาติ

การลักลอบค้าและขนส่งสิ่งผิดกฎหมายทำเป็นเครือข่ายทั้งคนไทยและชาวต่างชาติโดยใช้เรือสินค้า เรือท่องเที่ยว และเรือประมงเป็นพาหนะในการกระทำความผิด ลักลอบลำเลียงสินค้าผิดกฎหมาย อาทิ น้ำมันเถื่อน ยาเสพติด อาวุธสงคราม ไม บุหรี่ สุรา เป็นต้น ข้อมูลเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๐ พบว่ามีการลักลอบค้าน้ำมันเชื้อเพลิง มากกว่า ๑,๐๐๐ ล้านลิตร หรือเทียบเป็นมูลค่าที่รัฐสูญเสียประโยชน์กว่า ๘,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ในจังหวัดชายทะเลที่มีน่านน้ำติดกับประเทศเพื่อนบ้านมีการลักลอบนำสินค้าเข้าออกอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งพบกรณีมีกลุ่มผู้ค้ายาเสพติดหลายรายได้ใช้การลักลอบขนส่งยาเสพติดโดยทางเรือทั้งภายในภูมิภาคและนอกภูมิภาค เนื่องจากสามารถหลีกเลี่ยงการตรวจจับได้งายโดยซุกซ่อนปะปนไปในตู้สินค้า ซึ่งสามารถขนส่งได้คราวละจำนวนมาก นอกจากนี้ยังมีการลักลอบนำอาวุธสงครามเข้าประเทศอย่างต่อเนื่อง

โดยเฉพาะในพื้นที่ฝั่งทะเลอันดามัน ซึ่งชุกชอนมากับเรือประมง อาวุธบางส่วนอาจถูกนำมาใช้ในประเทศไทย โดยกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ กลุ่มต่อต้านรัฐบาล และเครือข่ายอาชญากรรมในประเทศ ส่วนปัญหาเรื่องการขนส่งอาวุธที่มีคุณภาพทำกลางสูงและวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้สร้างอาวุธดังกล่าว ผ่านทางทะเลกำลังจะเป็นปัญหาสำคัญของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาวุธทำกลางสูงหรือเทคโนโลยี วัสดุ และอุปกรณ์ในการผลิตอาวุธนิวเคลียร์ ประเด็นนี้นับว่ามีความอ่อนไหวอย่างมากในเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และเป็นปัญหาที่เรื้อรังมานานจึงจำเป็นต้องมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง

### (๓) ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และการค้าแรงงานผิดกฎหมายในทะเล

ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย แรงงานต่างด้าว และการค้ามนุษย์ เนื่องจากภาคเอกชนของไทยมีความต้องการใช้แรงงานปริมาณมากและราคาถูก ประกอบกับปัญหาเศรษฐกิจภายในของประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งใช้เป็นเส้นทางลักลอบผ่านเพื่อไปทำงานยังประเทศที่สามทำให้การหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายปรากฏอยู่ตลอดแนวชายฝั่งทะเลอย่างต่อเนื่องและมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น

จากกรณีที่ประเทศสหรัฐอเมริกา ได้แถลงรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ประจำปี ๒๕๕๗ ตามกฎหมายว่าด้วยการปกป้องเหยื่อการค้ามนุษย์ ค.ศ. ๒๐๐๐ (Trafficking Victims Protection Act of ๒๐๐๐) โดยประกาศลดอันดับการค้ามนุษย์ของไทยมาอยู่ที่ระดับ ๓ (Tier 3 Watch List) ซึ่งถือว่าเป็นระดับต่ำสุด รายงานดังกล่าวระบุถึงปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคอุตสาหกรรมประมง การนำแรงงานต่างด้าวมาบังคับใช้แรงงานและค่าประเวณีของไทย ทำให้เกิดภาพลักษณ์ในเชิงลบต่อสินค้าประมงไทยในสายตาชาวต่างประเทศ และอาจนำไปสู่ความเสียหายต่อการส่งออกสินค้าของไทย โดยเฉพาะอุตสาหกรรมประมง ซึ่งมีมูลค่าส่งออกถึง ๒๗๐,๐๐๐ ล้านบาท และแรงงานที่ทำงานในอุตสาหกรรมนี้มีจำนวนประมาณ ๑ ล้านคน ตั้งแต่ภาคการทำประมง ฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ สถานแปรรูปเบื้องต้น อุตสาหกรรมประมงต่อเนื่อง และอุตสาหกรรมสนับสนุนอื่นๆ

### (๔) ปัญหาการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ

ปัญหาการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ (Piracy and Armed Robbery at Sea) ปัญหาภัยคุกคามจากโจรสลัดที่สำคัญที่ส่งผลกระทบต่อไทย ได้แก่ พื้นที่ในเขตน่านน้ำโซมาเลีย อ่าวกีนีในเขตน่านน้ำแอฟริกาตะวันออก บริเวณช่องแคบมะละกาและทะเลจีนใต้ โดยปัจจุบันพบว่าปฏิบัติการของโจรสลัดในเขตน่านน้ำโซมาเลียมีอัตราลดลง อันเป็นผลมาจากความร่วมมือของนานาชาติประเทศ ในการจัดการปัญหา แต่ปฏิบัติการของโจรสลัดในอ่าวกีนีในเขตน่านน้ำแอฟริกาตะวันออกมีอัตราสูงขึ้น ส่วนภัยคุกคามจากการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธในช่องแคบมะละกายังคงมีอยู่เป็นระยะ จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือในปฏิบัติการลาดตระเวนร่วมตามมาตรการของรัฐชายฝั่งระหว่างมาเลเซีย อินโดนีเซีย สิงคโปร์ และไทย รวมถึงการใช้กลไกความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อการต่อต้านโจรสลัด ในการแก้ไขปัญหา ได้แก่ ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อการต่อต้านการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธในเอเชีย (Regional Cooperation Agreement on Combating Piracy and Armed Robbery against Ships in Asia - ReCAAP) และมาตรการป้องกันภัยจากโจรสลัดที่กำหนดโดยองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization - IMO)

## (๕) ปัญหาผู้ก่อการร้ายทางทะเล

ปัญหาผู้ก่อการร้ายในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ ไทยได้รับผลกระทบจากปัญหาการก่อการร้ายสากลโดยตรงจากการที่กลุ่มก่อการร้ายเข้ามาโจมตีผลประโยชน์ของอิสราเอลและของชาติตะวันตกในไทย รวมทั้งพบกรณีความเกี่ยวข้องของสมาชิกกลุ่มก่อการร้ายเข้ามาจัดหาเอกสารเดินทางปลอมสารและขึ้นส่วนประกอบระเบิดในไทยเพื่อนำไปใช้ก่อเหตุในประเทศที่สามด้วย ขณะที่ในระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ก็มีความเป็นไปได้ที่เครือข่ายก่อการร้ายอาจจะแสวงประโยชน์ใช้เส้นทางคมนาคมทางทะเลในลักษณะของการหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายและลักลอบขนอาวุธ สำหรับภัยคุกคามทางทะเลจากกลุ่มก่อการร้ายนั้น เคยปรากฏข้อมูลทางการข่าวว่ากลุ่มก่อการร้ายมีแผนการจะโจมตีเรือเดินสมุทรของชาติตะวันตกในบริเวณล่อแหลมที่ง่ายต่อการโจมตี เช่น บริเวณช่องแคบมะละกา หมูเกาะของอินโดนีเซีย ในขณะที่ความหวังกังวลที่เครือข่ายขบวนการก่อการร้ายสากลในอินโดนีเซียจะใช้เส้นทางผ่านช่องแคบมะละกาเพื่อลักลอบเข้ามาเคลื่อนไหวสนับสนุนกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทยนั้น แม้ที่ผ่านมาจะยังไม่ปรากฏว่าเป็นความจริง แต่เพื่อความไม่ประมาท หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องติดตามสอดส่องเรื่องนี้ด้วย

## ๒) กลุ่มปัญหาที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

### (๑) ปัญหาภัยคุกคามต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ทะเลเป็นแหล่งอาหารที่สำคัญของคนไทยซึ่งสามารถทำการประมงได้เป็นมูลค่ามหาศาลจนกลายเป็นสินค้าส่งออกที่สำคัญอย่างหนึ่งของประเทศ (กองเรือประมงไทยเคยติดอันดับ ๘ ของโลก) ในน่านน้ำไทยยังมีทรัพยากรน้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ และแร่ธาตุ อีกทั้งทะเลยังเป็นเส้นทางลำเลียงขนส่งสินค้า ประมาณร้อยละ ๙๐ ของการค้าระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าพลังงานอันได้แก่ น้ำมัน และก๊าซธรรมชาติ ที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศเป็นหลัก ประเทศไทยจะสามารถใช้เส้นทางคมนาคมทางทะเลได้อย่างสะดวกและปลอดภัยก็ต่อเมื่อเขตทางทะเลของไทยและบริเวณใกล้เคียงปราศจากความขัดแย้งและภัยคุกคาม

ทะเลไทยและบริเวณชายฝั่งยังเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจอย่างมหาศาล นอกจากนี้ผลประโยชน์ทางทะเลของไทยไม่ได้จำกัดอยู่เฉพาะภายในเขตทางทะเลของประเทศเท่านั้น หากยังรวมถึงทะเลหลวง บริเวณพื้นที่ และเขตทางทะเลของประเทศอื่นทั่วโลกที่สามารถทำความตกลงกันได้ ทะเลจึงเป็นแหล่งที่มาของกำลังอำนาจทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา ทหาร วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี พลังงานและสิ่งแวดล้อม ที่ส่งเสริมความมั่นคงและความมั่งคั่งของชาติ ซึ่งในอนาคตพลังอำนาจของชาติที่มาจากทะเลจะยิ่งทวีความสำคัญมากขึ้น ผลการวิจัยของนักวิชาการ เมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๐ ระบุว่าประเทศไทยใช้ประโยชน์จากทะเลมีมูลค่าทางเศรษฐกิจมากกว่า ๗.๔ ล้านล้านบาทต่อปี (ไม่รวมมูลค่าจากผลกระทบจากการใช้ทะเล) และจากการประเมินของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเมื่อปี ๒๕๕๗ พบว่าผลประโยชน์ทางทะเลของประเทศไทยมีมูลค่าไม่ต่ำกว่า ๒๔ ล้านล้านบาทต่อปี โดยแบ่งเป็นมูลค่าผลประโยชน์ทรัพยากรมีชีวิตประมาณ ๑๐๐,๓๐๐ ล้านบาทต่อปี ทรัพยากรไม่มีชีวิต ๑,๐๐๕,๑๐๐ ล้านบาทต่อปี การขนส่งทางทะเล ๒๐,๕๐๐,๒๐๐ ล้านบาทต่อปี อุตสาหกรรมต่อเนื่อง ๔๕๐,๑๐๐ ล้านบาทต่อปี การท่องเที่ยว ๑,๕๔๐,๖๐๐ ล้านบาทต่อปี และอื่นๆ ๔๐๓,๗๐๐ ล้านบาทต่อปี ซึ่งมีแนวโน้มมูลค่าเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่มูลค่าดังกล่าวไทยได้รับประโยชน์ไม่ถึงร้อยละ ๓๐

## (๒) ปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม

ปัญหาการทำประมงเกินกำลังผลิตเป็นผลให้เกิดความเสื่อมโทรมของทรัพยากรชายฝั่งทะเล ปัญหาการแย่งชิงพื้นที่ทำการประมง การทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing – IUU Fishing) และปัญหาความขัดแย้งในการใช้เครื่องมือประมงต่างชนิดกัน โดยมีความพยายามที่จะใช้เครื่องมือที่มีประสิทธิภาพสูงแต่ผิดกฎหมายมากขึ้นเพื่อช่วงชิงทรัพยากรที่ลดลงและมีอยู่อย่างจำกัด ก่อให้เกิดการกระทบกระทั่งอย่างรุนแรงระหว่างชาวประมงด้วยกัน และเป็นปัจจัยหนึ่งที่ผลักดันให้มีการกระทำผิดกฎหมายมากขึ้น

ส่วนปัญหาการทำประมงในน่านน้ำต่างประเทศ เรือประมงไทยบางส่วนได้ลักลอบเข้าไปทำประมงและถูกประเทศเพื่อนบ้านจับกุมอยู่บ่อยครั้ง ในขณะที่สถานการณ์การทำประมงในเขตเศรษฐกิจจำเพาะและการทำการประมงนอคน่านน้ำของผู้ประกอบการประมงไทยยังขาดความเป็นเอกภาพ รวมทั้งยังไม่ได้รับการส่งเสริมอย่างเต็มที่จากภาครัฐ ตลอดจนยังประสบปัญหาจากภัยคุกคามข้ามชาติ เช่น ปัญหาโจรสลัด เป็นต้น

## (๓) ปัญหาการแย่งชิงทรัพยากรในทะเลระหว่างกลุ่มผลประโยชน์ภายในชาติ

ความต้องการใช้ทรัพยากรจากทะเลมีเพิ่มมากขึ้น ทั้งเพื่อการบริโภคในประเทศและการผลิตเพื่อส่งออก ส่งผลให้เกิดการแย่งชิงทรัพยากรในทะเลระหว่างคนในชาติและเกิดความขัดแย้งในสังคม อาทิ ความขัดแย้งระหว่างชาวประมงพื้นบ้านกับผู้ประกอบกิจการประมงพาณิชย์ ความขัดแย้งระหว่างเรือประมงกับกิจการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง ความขัดแย้งระหว่างชาวประมงกับผู้ประกอบกิจการท่องเที่ยว ความขัดแย้งระหว่างชาวบ้าน ชาวประมง ผู้ประกอบกิจการท่องเที่ยว กับบริษัทขุดเจาะปิโตรเลียมในทะเล เป็นต้น ความขัดแย้งเหล่านี้เป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับปากท้องของประชาชน หากไม่ได้รับการบริหารจัดการที่ดีจากภาครัฐก็จะนำไปสู่ปัญหาทางสังคมที่จะขยายความรุนแรง และซับซ้อนมากขึ้นในอนาคต

## (๔) ปัญหาการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเล

ทะเลไทยนับได้ว่าเป็นแหล่งทรัพยากรที่มีความหลากหลายทางชีวภาพสูงมาก เช่น มีปลาน้ำเค็มกว่า ๒,๑๐๐ ชนิด คิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของชนิดพันธุ์ปลาของโลก แต่ในปัจจุบันความหลากหลายทางชีวภาพเหล่านี้กำลังประสบปัญหา พบว่ามีการลดลงทั้งจำนวนชนิด คุณภาพ และปริมาณ โดยเป็นผลมาจากการใช้ประโยชน์ทรัพยากรเกินศักยภาพของระบบนิเวศ เพราะรัฐ สังคม เอกชน และประชาชนขาดความตระหนักในเรื่องคุณค่า ความรับผิดชอบ และการอนุรักษ์ รวมทั้งด้วยการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมอย่างต่อเนื่องจากภาครัฐ

ปัญหาการก่อกมลพิษทางทะเลและการทำลายสภาวะแวดล้อม ได้แก่ การปล่อยน้ำเสีย การนำขยะไปทิ้งในทะเล การทำลายสภาวะแวดล้อมจากเรือและสิ่งปลูกสร้าง การลักลอบปล่อยน้ำมัน และของเสียลงทะเลได้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาการรั่วไหลของน้ำมันในทะเล (Oil Spill) จากสถิติของกรมเจ้าท่าระบุว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๖ เกิดเหตุการณ์น้ำมันรั่วไหลจำนวนทั้งสิ้น ๗๘ ครั้ง นอกจากนี้ การทำลายทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลจากการทำประมงทั้งที่ตั้งใจและไม่ตั้งใจ เช่น การใช้วนลากในเขตอนุรักษ์ปะการัง การทำการประมงโดยเครื่องมือผิดกฎหมาย เช่น ระเบิด ไฟฟ้า แสงไฟล่อ และอวนตาถี่ ล้วนแต่มีผลกระทบต่อวงจรชีวิตของสัตว์น้ำและสภาพแวดล้อมเป็นอันมาก



ปัญหาด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวทางทะเล พบว่าการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างรวดเร็วได้ก่อให้เกิดปัญหาความเสื่อมโทรมของแหล่งท่องเที่ยวจำนวนมากอันเนื่องมาจากประชาชนยังขาดความตระหนักรู้ในเรื่องการอนุรักษ์ และการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนประกอบกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องยังไม่มีประสิทธิภาพและเพียงพอต่อการบริหารจัดการพื้นที่ทางทะเลและชายฝั่ง

### (๕) ปัญหาภัยพิบัติและอุบัติเหตุทางทะเล

สถานการณ์ภัยพิบัติและอุบัติเหตุที่มีความเสี่ยงต่อความมั่นคงทางทะเลของประเทศไทย ได้แก่ พายุ สึนามิ (Tsunami) คลื่นพายุซัดฝั่ง (Storm Surge) อุทกภัย วาตภัย และแผ่นดินถล่ม อีกทั้งการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิประเทศตามแนวชายฝั่งเนื่องจากการกัดเซาะ การเพิ่มขึ้นของระดับน้ำทะเลมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นและจะส่งผลกระทบต่ออย่างมากในระยะเวลาอันใกล้ รวมทั้งปัญหาการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศที่กำลังเป็นประเด็นปัญหาสำคัญทั้งทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ตลอดจนความเป็นอยู่ของประชาชนบริเวณชายฝั่งทะเลและพื้นที่ใกล้เคียง อุบัติภัยทางทะเลส่วนใหญ่มีสาเหตุจากกรณีเรือล่ม เรือจม และอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นภายในเรือทำให้เกิดคราบน้ำมันรั่วไหล ซึ่งส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศในบริเวณนั้น จึงจำเป็นต้องมีแผนรองรับการเตรียมความพร้อม การเผชิญภาวะฉุกเฉิน การค้นหา และช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างเป็นระบบและทันท่วงที

### ๓) กลุ่มปัญหาการบริหารจัดการของรัฐ

การบริหารจัดการทางทะเลของหน่วยงานรัฐยังขาดประสิทธิภาพซึ่งเกิดมาจากหลายสาเหตุ ทั้งการขาดการประสานงาน และบูรณาการระหว่างหน่วยงาน การขาดงบประมาณ กฎหมายหลายฉบับยังล้าสมัย และมีความซ้ำซ้อน รวมไปถึงการขาดความตระหนักถึงความสำคัญของผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของประชาชนและผู้เกี่ยวข้อง การขาดการให้ความสำคัญกับทะเลยังส่งผลให้เกิดการขาดการส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานทางทะเลและทรัพยากรทางทะเลหลัก (Maritime Critical Infrastructure and Key Resources) อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น ท่าเรือ และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับทะเล อาทิ การต่อเรือ การซ่อมเรือ การขนส่งทางทะเล ฯลฯ

#### ปัญหาด้านองค์กรและด้านกฎหมาย

**ด้านองค์กร :** การดำเนินการที่ผ่านมารัฐบาลได้จัดให้มีหน่วยงานที่เข้าไปดูแลจัดระเบียบและปราบปรามการกระทำผิดทั้งระดับนโยบายและระดับผู้ปฏิบัติ โดยหน่วยงานที่อยู่ภายใต้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ คือ คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล (นอปท.) ซึ่งมีหน้าที่จัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และอำนวยการประสานงาน และกำกับดูแลการปฏิบัติงาน ตลอดจนติดตามประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และมีการจัดตั้งคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็น

ในส่วนปฏิบัติมี ๖ หน่วยหลัก ได้แก่ กองทัพเรือ กองบังคับการตำรวจน้ำ กรมศุลกากร กรมเจ้าท่า กรมประมง และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นอกจากนี้ ยังมีหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องอีกกว่า ๑๗ หน่วย ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมป่าไม้ กรมสรรพสามิต กรมศิลปากร กรมทรัพยากรธรณี กรมควบคุมมลพิษ และสำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เป็นต้น

หน่วยต่าง ๆ จะอยู่ภายใต้ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานต่าง ๆ เกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเลในทุกด้าน โดยมีกองทัพเรือเป็นศูนย์กลางในการปฏิบัติและส่วนราชการต่าง ๆ ยังคงปฏิบัติงานตามภารกิจเหมือนปกติ เมื่อรวมทรัพยากรที่ใช้ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของหน่วยต่าง ๆ แล้วประเทศไทยได้มีการลงทุนไว้สูง เช่น เรือตรวจการณ์ขนาด ๒๐ ฟุตขึ้นไปมีทั้งหมดประมาณ ๓๘๐ ลำ เป็นของกองทัพเรือประมาณ ๒๐๐ ลำ กองบังคับการตำรวจน้ำประมาณ ๕๐ ลำ กรมเจ้าท่าประมาณ ๓๐ ลำ กรมประมงประมาณ ๖๐ ลำ และกรมศุลกากรประมาณ ๔๐ ลำ แต่ละหน่วยงานต่างมีกฎหมายรับผิดชอบที่แตกต่างกันไป จึงมีความจำเป็นที่แต่ละหน่วยงานจะต้องจัดหาทรัพยากรเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ได้ครอบคลุมพื้นที่ทางทะเลอย่างสมบูรณ์ และเมื่อพิจารณาสัดส่วนของงานกับทรัพยากรของแต่ละหน่วยงาน พบว่ามีสัดส่วนไม่สอดคล้องกัน อีกทั้งงานที่แต่ละหน่วยงานรับผิดชอบมีความซ้ำซ้อนกันทั้งพื้นที่และขอบเขตของการปฏิบัติงาน การบริหารจัดการผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่ผ่านมา จึงไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควรเนื่องจากไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการที่มีอำนาจสั่งการตามกฎหมาย ไม่มีศูนย์กลางข้อมูลเชิงวิชาการทางทะเล การประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งแต่ละหน่วยงานมีข้อจำกัดด้านงบประมาณ มีความซ้ำซ้อนในอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เกิดอุปสรรคต่อการดำเนินการและการบังคับใช้กฎหมาย

**ด้านกฎหมาย :** กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทะเลมีจำนวนมากประมาณ ๘๐ ฉบับ หลายฉบับล้าสมัย ภายหลังจากที่ไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ.๑๙๘๒ ด้วยแล้ว จำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องเร่งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับอนุสัญญาฯ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถใช้สิทธิตามที่อนุสัญญาฯ ใ้ไว้อีกทั้งเพื่อให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมกิจกรรมทางทะเลได้อย่างสมบูรณ์ และจากการตรวจสอบกฎหมายภายใน พบว่ามีกฎหมายที่ต้องแก้ไขอีกหลายฉบับ

ปัจจุบันไทยยังขาดกฎหมายที่ให้อำนาจในการควบคุมกิจกรรมทางทะเลได้อย่างเต็มที่ตามที่อนุสัญญาฯ ใ้สิทธิ อีกทั้งยังขาดองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญและขาดยุทธศาสตร์เชิงรุกในการดำเนินกิจกรรมทางทะเลในทะเลหลวง (High Sea) และบริเวณพื้นที่ (The Area) ซึ่งเป็นบริเวณที่อยู่นอกเขตอำนาจของรัฐ (Area Beyond National Jurisdiction) นอกจากนี้ยังขาดกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการให้อำนาจ การกำหนด และการควบคุมกิจกรรมต่าง ๆ ซึ่งอนุสัญญาฯ ใ้สิทธิรัฐอื่นเข้ามากระทำได้ในเขตทางทะเลของไทย อาทิ การวางท่อและสายเคเบิลใต้ทะเล การทำวิจัยวิทยาศาสตร์ทางทะเล (Marine Scientific Research) ตลอดจนบทบัญญัติทางกฎหมายของประเทศไทยยังไม่ครอบคลุมทุกกรณีในทุกเขตทางทะเล ไม่ว่าจะเป็นเขตเศรษฐกิจจำเพาะ เขตไหล่ทวีป หรือในทะเลหลวง ทำให้หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ไม่มีอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่ดังกล่าว เหตุดังกล่าวส่งผลให้ประเทศไทยไม่สามารถรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างเต็มที่ และการดำเนินกิจกรรมทางทะเลของประเทศไทยไม่เกิดความยั่งยืน จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายกลางเพื่อบูรณาการหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทะเลเข้าด้วยกัน

## ๒. วิธีการปฏิรูป

### ๒.๑ วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง

๑) ต่อยอดจากรายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ วาระที่ ๒๕: ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร : การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๒) ต่อยอดจากร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... ของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... ของ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ

๓) ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูล สภาพปัญหาจากเอกสารที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายและการบริหารจัดการ ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๔) เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงให้ข้อมูลต่อที่ประชุมคณะกรรมการ ตลอดจน เรียกเอกสารที่เกี่ยวข้องอันจำเป็นต่อการพิจารณาศึกษาจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๕) ประชุมหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖) ประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็น โครงการสัมมนาเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....”

## ๒.๒ การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....

โดยที่ในปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งจากภัยคุกคามภายในและภายนอกราชอาณาจักร โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาในเขตทางทะเลอันมีลักษณะของภัยคุกคามที่หลากหลาย รวดเร็ว รุนแรง สลับซับซ้อน และสามารถขยายตัวจนอาจส่งผลกระทบต่อขอบเขตอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิอธิปไตยที่ประเทศไทยจะต้องรักษาไว้ รวมทั้งสิทธิหน้าที่อื่นตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีพันธกรณี อันทำให้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับในเขตทางทะเลที่อยู่ภายนอกราชอาณาจักร หรืออาจไม่ครอบคลุมถึงการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่อย่างมากมายในทุก ๆ ด้าน ทั้งความมั่นคง การเมือง เศรษฐกิจ สังคม วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี ซึ่งมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงสมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งทำหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และมีคณะกรรมการอีกคณะหนึ่งทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษา ให้บริการทางวิชาการ และจัดการองค์ความรู้ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลอย่างยั่งยืน รวมทั้งมีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบการบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติ ตลอดจนกำหนดให้มีมาตรการและกลไกควบคุมการใช้อำนาจเป็นการเฉพาะ ตามระดับความรุนแรงของสถานการณ์ เพื่อให้สามารถดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งในเชิงนโยบาย เชิงวิชาการ และเชิงปฏิบัติการ ในเขตทางทะเลต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### แนวทางการปฏิรูป

เนื่องจาก ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... จะเป็นกลไกสำคัญ ในการปฏิรูประบบการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลของประเทศ รวมทั้งช่วยสนับสนุนความสัมฤทธิ์ผล ของความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔ และสอดคล้องกับร่างแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) เพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ตามนโยบายของรัฐบาล และร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... หมวด ๑๖ : การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘ (ค) ให้มีการปฏิรูปประเทศ ในด้านกฎหมาย

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการศึกษาเปรียบเทียบหลักการและสาระสำคัญในร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... ของสภาความมั่นคงแห่งชาติ แล้วมีความเห็นว่า เนื้อหาสาระสำคัญในภาพรวมของทั้ง ๒ ร่างพระราชบัญญัติฯ มีหลักการและกลไกการปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่คล้ายคลึงกัน แต่ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... ฉบับของสภาความมั่นคงแห่งชาติ จะมีสาระสำคัญที่ครอบคลุมผลประโยชน์ของชาติทางทะเลทุกด้านทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักรมีความเป็นเอกภาพ ทั้งในทางนโยบายและการปฏิบัติ รวมทั้งกำหนดหน่วยงานหลักในการบูรณาการและประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งการป้องกันและแก้ไขภัยคุกคามทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ครอบคลุมในทุกมิติทั้งด้านความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

สาระสำคัญในร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... ประกอบด้วย ๔ หมวด รวมทั้งสิ้น ๓๘ มาตรา ดังนี้

บททั่วไป ประกอบด้วย มาตรา ๑ – มาตรา ๔

หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (มาตรา ๕ – มาตรา ๖)

หมวด ๒ คณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (มาตรา ๗ – มาตรา ๑๔)

หมวด ๓ การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

- ส่วนที่ ๑ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (มาตรา ๑๕ – มาตรา ๒๒)

- ส่วนที่ ๒ ภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (มาตรา ๒๓ – มาตรา ๒๔)

- ส่วนที่ ๓ การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๒๕ – มาตรา ๓๔)

หมวด ๔ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๓๕ – มาตรา ๓๗)

บทเฉพาะกาล (มาตรา ๓๘)

## สาระสำคัญ

### หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.) โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน องค์ประกอบของ นปท. ประกอบด้วยรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ผู้บัญชาการเหล่าทัพ หัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ มีเสนาธิการทหารเรือ (เสธ.ทร.) เป็นผู้ช่วยเลขานุการ มีหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ วางระเบียบเกี่ยวกับการอำนวยการปฏิบัติงาน งบประมาณ การเงิน การคลัง การจัดการทรัพย์สิน และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของ ครรชล. รวมทั้งติดตามประเมินผลการดำเนินงาน

### หมวด ๒ คณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ทจชล.) ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง นปท. แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกิจการทางทะเล กฎหมาย ด้านการทหาร และด้านอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อ

การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยมีข้าราชการของสำนักงานสภาพัฒนาการแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ หรือความคิดเห็นทางวิชาการแก่ นพท. และ ศรชล. หรือความเห็นทางวิชาการแก่หน่วยงานรัฐ จัดการเกี่ยวกับองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ให้มีสำนักงาน ทจชล. รับผิดชอบงานธุรการ และงานวิชาการให้แก่ ทจชล.

### หมวด ๓ การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

#### ส่วนที่ ๑ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๑. กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการ ศรชล. (ผอ.ศรชล.) มี ผบ.ทร. เป็น รอง ผอ.ศรชล. และมี เสธ.ทร. เป็นเลขาธิการ ศรชล. และให้อำนาจ ผอ.ศรชล. ในการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (คณะกรรมการ ศรชล.) เพื่อประโยชน์ในการอำนวยการและประสานการปฏิบัติของ ศรชล. และกำหนดให้ ศรชล. มีหน้าที่วางแผน อำนวยการ ประสานงาน สั่งการ ติดตาม ตรวจสอบประเมินภัยคุกคาม และสนับสนุนการปฏิบัติ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภารกิจด้านการรักษาผลประโยชน์ทางทะเล ทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ รวมถึงเสริมสร้างให้ประชาชนตระหนักรู้ถึงความสำคัญของผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๒. กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค (ศรชล.ภาค) โดยมีผู้บัญชาการทัพเรือภาค เป็น ผอ.ศรชล.ภาค มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษา ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของทัพเรือภาคและจังหวัดชายทะเลตามที่ ผอ.ศรชล. มอบหมาย และ ผอ.ศรชล. อาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค เพื่อให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือ ศรชล.ภาค

๓. กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด (ศรชล.จังหวัด) ในจังหวัดชายทะเลทุกจังหวัดขึ้นตรงต่อ ศรชล.ภาค โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็น ผอ.ศรชล.จังหวัด มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ของจังหวัดชายทะเล ผอ.ศรชล. อาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัด จากการเสนอรายชื่อ โดย ผอ.ศรชล.จังหวัด

๔. กำหนดให้ ศรชล. มีอำนาจจัดให้มีศูนย์ศึกษาอบรม เพื่อทำหน้าที่จัดการ ฝึกอบรมการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ใน ศรชล. หรือบุคลากรอื่น ๆ ในหน่วยงานทางทะเล

#### ส่วนที่ ๒ ภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๑. ภาวะปกติ แบ่งเป็น ๒ กรณี

- กรณีทั่วไปให้เป็นไปตามกลไกของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามขอบเขต อำนาจตามกฎหมายที่มีผลบังคับใช้อยู่

- กรณีเกินขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเล หรือไม่มีหน่วยงาน ของรัฐใดรับผิดชอบ หรือต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงาน ศรชล. จะเป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับ ดูแล และอำนวยการในการจัดการหรือแก้ไขปัญหา โดยบูรณาการขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเล

๒. ภาวะไม่ปกติ ในกรณีที่ปรากฏสถานการณ์ใด ๆ ที่กระทบหรืออาจส่ง ผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือกิจกรรมทางทะเลอย่างกว้างขวาง หรือรุนแรง คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบหมายให้ ศรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับ ดูแล ป้องกัน ปราบปราม ระงับ ยับยั้ง หรือแก้ไขบรรเทาเหตุในพื้นที่และเวลาที่กำหนด โดยให้นายกรัฐมนตรีประกาศให้ทราบ

และเมื่อสถานการณ์สิ้นสุดลงให้นายกรัฐมนตรีประกาศสิ้นสุดภารกิจของ ศรชล. และรายงานต่อ นปท. และคณะรัฐมนตรีทราบตามลำดับต่อไป

### ส่วนที่ ๓ การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่

๑. เมื่อมีการกระทำหรือมีเหตุต้องสงสัยว่า มีการกระทำของพาหนะ/บุคคล ที่อาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล จะให้อำนาจ ศรชล. ในการสั่งให้หยุด ตรวจสอบ จับ หรือควบคุม พาหนะ/บุคคล รวมถึงการไล่ตามพาหนะที่ออกนอกเขตทางทะเลของไทยตามกฎหมาย ระหว่างประเทศได้ตามความจำเป็น รวมทั้งให้มีอำนาจสืบสวนสอบสวนและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๒. เมื่อเกิดสถานการณ์ที่เข้าเงื่อนไขภาวะไม่ปกติตามที่กฎหมายบัญญัติ นอกเหนือจากอำนาจในภาวะปกติแล้ว ศรชล. ยังมีอำนาจในการป้องกัน ปราบปราม ระวัง ยับยั้ง และแก้ไข หรือบรรเทาเหตุการณ์ รวมทั้งสามารถกำกับ เร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ เพื่อประโยชน์ ในการปฏิบัติงาน ให้ ผอ.ศรชล. โดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกข้อกำหนดเพิ่มเติม เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ปราบปราม ระวัง ยับยั้ง และแก้ไขหรือบรรเทาเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นอีกด้วย

๓. การคุ้มครองการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยมีการกำหนดให้ ผอ.ศรชล. พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่ ศรชล. ไม่ต้องรับผิดชอบทางแพ่ง อาญา และวินัย เนื่องจากการปฏิบัติ หน้าที่ หากเป็นการกระทำที่สุจริตตามความจำเป็น แต่ไม่ตัดสิทธิผู้ได้รับความเสียหายจากการกระทำ ของเจ้าหน้าที่ สามารถเรียกร้องค่าเสียหายจากทางราชการได้ ทั้งนี้เจ้าหน้าที่ฝ่ายปฏิบัติของ ศรชล. มีสิทธิรับค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิประโยชน์กรณีเจ็บป่วย ทูพพลภาพ เสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนี้ ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำของเจ้าหน้าที่ที่จะไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วย วิธีปฏิบัติราชการทางปกครองแต่ให้อยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม ในกรณีที่ศาลพิจารณาเพื่อใช้มาตรการ หรือวิธีชั่วคราวก่อนพิพากษา ให้ศาลเรียกเจ้าหน้าที่ออกข้อกำหนด ประกาศ มาชี้แจงข้อเท็จจริง รายงาน หรือแสดงเหตุผลเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งใช้มาตรการดังกล่าวด้วย

### หมวด ๔ บทกำหนดโทษ

๑. กำหนดโทษผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ทจชล. ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

๒. กำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนคำสั่งในภาวะไม่ปกติ นั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนข้อกำหนด ห้ามเข้า หรือให้ออกจาก บริเวณเขตทางทะเลหรือทางน้ำอื่น ๆ ตลอดจนพื้นที่ทางบกหรือสถานที่ที่กำหนด ให้มีโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่กรณีหากการกระทำมีความผิดเกี่ยวกับการประมง หรือสิ่งแฉดล้อมในเขตเศรษฐกิจจำเพาะต้องระวางโทษปรับไม่เกินสิบล้านบาท

### บทเฉพาะกาล

ให้บรรดาระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องใดที่เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานที่ออกโดยศูนย์ประสาน การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือศูนย์อำนวยการอื่นที่อาจมีการจัดตั้งขึ้นมาทำหน้าที่แทน ศูนย์ประสานการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลยังคงมีผลใช้บังคับกับ ศรชล. ไปพลางก่อนจนกว่าจะมี ระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องนั้น ที่ออกโดยคณะกรรมการหรือผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน

รายละเอียดตั้ง ภาคผนวก ก

## ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

### ๑. เห็นควรให้มีการแก้ไขและปรับถ้อยคำในมาตรา ดังนี้

- มาตรา ๑๕ วรรคท้าย จากเดิม “เพื่อประโยชน์แห่งความคล่องตัวและประสิทธิภาพในการบริหารราชการนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า จะมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนก็ได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” โดยเสนอแก้ไขใหม่ทั้งวรรคเป็น “เพื่อประโยชน์แห่งความคล่องตัวและประสิทธิภาพในการบริหารราชการให้ผู้อำนวยการมีอำนาจปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่าได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” .

- มาตรา ๑๘ จากเดิม “นอกจากการมอบอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินแล้วบรรดาอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้ ผอ.ศรชล.ภาค หรือผู้อำนวยการศูนย์ หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นปฏิบัติแทนก็ได้” โดยเสนอแก้ไขเป็น “นอกจากการมอบอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินแล้วบรรดาอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้ ผอ.ศรชล.ภาค หรือผู้อำนวยการศูนย์ หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นปฏิบัติราชการแทนก็ได้”

๒. เพื่อความมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเร่งจัดทำกฎหมายลำดับรองหรืออนุบัญญัติที่สำคัญภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... จำนวน ๑๖ ฉบับ

### รายละเอียดตั้ง ภาคผนวก ข

๓. การกำหนดให้มีคณะกรรมการรักษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ทจชล.) ซึ่งในระยะเริ่มต้นให้แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางทะเล กฎหมาย ด้านการทหาร และอื่น ๆ นั้น ในอนาคตเพื่อให้ ทจชล. มีประสิทธิภาพมากขึ้น เห็นควรให้มีการพัฒนาปรับปรุงโครงสร้างองค์กรให้มีรูปแบบพิเศษ ซึ่งมีใช่เป็นส่วนราชการ แต่เป็นองค์กรกึ่งอิสระในลักษณะของสถาบันศึกษาเกี่ยวกับผลประโยชน์และความมั่นคงของชาติทางทะเลของนานาชาติ ประเทศ เช่น Maritime Institute of Malaysia (MIMA) ของมาเลเซีย ฯลฯ

### ๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เพื่อเป็นกฎหมายกลางสำหรับการบริหารจัดการผลประโยชน์ทางทะเลของประเทศ โดยการกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรที่เกี่ยวข้องให้สามารถดำเนินการร่วมกันอย่างเชื่อมโยงและประสานสอดคล้อง

๒. เกิดองค์กรกลางที่มีเอกภาพ รับผิดชอบบูรณาการพลังอำนาจของชาติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งในระดับนโยบาย ทางวิชาการ และระดับปฏิบัติ ที่ยึดหลักการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียจากภาคส่วนต่าง ๆ รวมทั้งการกระจายอำนาจในการบริหารจัดการผลประโยชน์ของชาติทางทะเลไปสู่ระดับพื้นที่ให้ร่วมคิดร่วมทำ

๓. มีมาตรการและกลไกในการบูรณาการพลังอำนาจของชาติทางทะเล เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและดำเนินการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเลตามระดับความรุนแรงของสถานการณ์ทั้งในภาวะปกติ และในภาวะไม่ปกติ

๔. มีกระบวนการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ มาตรการ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล แผนบริหารจัดการองค์ความรู้ และแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีความชัดเจน และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมีความ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” สืบไป

### ๓. กำหนดระยะเวลาการปฏิรูป

ระยะที่ ๑ ภายใน ๒ เดือน (เดือนมิถุนายน – เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙)

เสนอร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณา

ระยะที่ ๒ ภายใน ๒ เดือน (เดือนสิงหาคม – เดือนกันยายน ๒๕๕๙)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเสนอร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... ต่อคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณา

ระยะที่ ๓ ภายใน ๖ เดือน (เดือนตุลาคม ๒๕๕๙ – เดือนมีนาคม ๒๕๖๐)

ติดตามและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อผลักดันให้ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... มีผลใช้บังคับโดยสมบูรณ์ และเป็นไปตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการธิการ

### ๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ

๑) งบประมาณปกติของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กองทัพเรือ กองบังคับการตำรวจน้ำ กรมศุลกากร กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมประมง กรมเจ้าท่า และหน่วยงานทางทะเลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒) งบกลาง

### ๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กองทัพเรือ กองบังคับการตำรวจน้ำ กรมศุลกากร กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมประมง กรมเจ้าท่า และหน่วยงานทางทะเลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

### ๖. ข้อเสนอแนะ

เสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม “เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....” และให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ จัดทำอนุบัญญัติภายใต้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๑๖ ฉบับ ให้แล้วเสร็จ



๗. ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

- ไม่มี -

อนึ่ง คณะกรรมการจึงขอเสนอรายงานเรื่อง “การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณาหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วยขอได้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์)

เลขาธิการกรรมการ

ภาคผนวก

## ภาคผนวก ก

- บันทึกหลักการและเหตุผลร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....  
(ฉบับสภาความมั่นคงแห่งชาติ)
- ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... (ฉบับสภาความมั่นคงแห่งชาติ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....  
(ฉบับสภาความมั่นคงแห่งชาติ)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....

---

**หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

**เหตุผล**

โดยที่ในปัจจุบันมีปัญหาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจากภัยคุกคาม ทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ซึ่งภัยคุกคามดังกล่าวอยู่ในเขตทางทะเลอันมีลักษณะที่หลากหลาย และประเทศไทยมีขอบเขตอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิอธิปไตยที่จะต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งมีสิทธิหน้าที่อื่นตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีพันธกรณีจะต้องปฏิบัติตามอีกด้วย อันทำให้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถใช้บังคับในเขตทางทะเลที่อยู่ภายนอกราชอาณาจักร หรือ อาจไม่ครอบคลุมถึงการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่อย่างมากมายในทุก ๆ ด้าน ทั้งความมั่นคง การเมือง เศรษฐกิจ การทหาร สังคม และวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ภัยคุกคามดังกล่าว มีความหลากหลาย และความซับซ้อนเกินกว่าหน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งแห่งใดจะป้องกันหรือแก้ไขได้ มีความจำเป็นอย่างยิ่ง ที่จะต้องได้รับความร่วมมือจากทุก ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจะต้องมีหน่วยงานรับผิดชอบในการควบคุม หรือกำกับดูแล รวมทั้งต้องมีองค์กรทางวิชาการ เพื่อเป็นที่ปรึกษาจัดการความรู้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเลดังกล่าวอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ การตอบสนองต่อภัยคุกคาม ที่มีความรุนแรงหรือส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก ยังต้องการความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา อย่างทันท่วงที ดังนั้น เพื่อดำรงไว้ซึ่งผลประโยชน์ของชาติทางทะเลอันมีอยู่ในทุก ๆ ด้าน ทั้งภายในและ ภายนอกราชอาณาจักรอันมีคุณค่ามหาศาลที่ไม่อาจประเมินได้ เพื่อให้สามารถป้องกันหรือแก้ไขภัยคุกคาม ทางทะเลดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานระหว่าง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติ สมควรกำหนดให้มีหน่วยปฏิบัติงานหลัก เพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งในทางนโยบาย ยุทธศาสตร์ และวิชาการ ตลอดจนบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเล ได้อย่าง มีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการศูนย์ผู้อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมถึงศาลและองค์กรตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐอื่น ๆ ตามรัฐธรรมนูญ

“หน่วยงานทางทะเล” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเลมีการปฏิบัติงานในทะเล หรือการปฏิบัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และมีเรือเดินทะเลในสังกัดเพื่อใช้ปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ดังกล่าว

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งผู้อำนวยการแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ จากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) นายทหารเรือ นายตำรวจชั้นสัญญาบัตร หรือข้าราชการพลเรือนสามัญไม่ต่ำกว่าระดับปฏิบัติการ ที่ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการเรือ ผู้ควบคุมเรือ ผู้ควบคุมอากาศยาน หรือเทียบเท่า

(๒) ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่ผู้อำนวยการประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้เทียบเท่ากับตำแหน่งตาม (๑)

“จังหวัดชายทะเล” ให้หมายความรวมถึง จังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลในเขตพื้นที่ของศูนย์ผู้อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งอ่าวไทยและทะเลอันดามัน ตามที่ผู้อำนวยการศูนย์ผู้อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลกำหนด

“ผู้ว่าราชการจังหวัด” ให้หมายความรวมถึง ผู้ว่าราชการจังหวัดชายทะเล

“ภาวะปกติ” หมายความว่า สถานการณ์ใด ๆ ที่หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายหรือ ครรชล. สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องประกาศภาวะไม่ปกติ

“ภาวะไม่ปกติ” หมายความว่า สถานการณ์ใด ๆ ที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลอย่างกว้างขวางหรือรุนแรง หรือมีความจำเป็นอื่นที่จำเป็นต้องประกาศภาวะไม่ปกติ

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

#### หมวด ๑

คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” เรียกโดยย่อว่า “นปท.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อัยการสูงสุด เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เลขาธิการสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ และประธานกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เป็นกรรมการ และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ ให้เสนาธิการทหารเรือเป็นผู้ช่วยเลขานุการและให้ประธานกรรมการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐใน ศรชล. อีกหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ให้ นปท. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลและมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๒) วางนโยบายเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ ศรชล. และหน่วยงานทางทะเลที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการอำนวยการและประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล การวางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ ศรชล. ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด หรือออกข้อบังคับเกี่ยวกับการงบประมาณ การเงินการคลัง การจัดการทรัพย์สินของ ศรชล. ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด และการอื่นใดที่จำเป็น

(๔) ให้คำแนะนำ ปรึกษาและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารจัดการการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๕) ติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานในเชิงนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนแม่บท มาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของหน่วยงานทางทะเล หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและเสนอผลการดำเนินการต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(๖) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่ นปท. มอบหมาย

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ นปท. หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

การดำเนินการตาม (๒) และ (๓) ให้ นปท. มีอำนาจมอบหมายให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ดำเนินการแทนได้

การประชุมของ นปท. และการดำเนินงานอื่นให้เป็นไปตามระเบียบที่ นปท. กำหนด

มาตรา ๖ ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติรับผิดชอบงานธุรการและงานประชุมของ นปท. รวมทั้งการดำเนินงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของ นปท.

## หมวด ๒

คณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” เรียกโดยย่อว่า “ทจชล.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบห้าคนแต่ไม่เกินสามสิบห้าคน ในจำนวนนี้ให้แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติไม่ต่ำกว่าบริหารระดับต้น อำนวยการระดับสูง หรือวิชาการระดับเชี่ยวชาญเป็นกรรมการและเลขานุการและให้แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติอีกสองคนเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งต้องแต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกิจกรรมทางทะเล ด้านกฎหมาย ด้านการทหารเรือ หรือด้านอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งนี้ จะแต่งตั้งผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายหรือกิจกรรมทางทะเลหรือจะแต่งตั้งผู้ที่เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐในวิชากฎหมายหรือวิชาที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางทะเลก็ได้

มาตรา ๘ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกเว้นแต่เป็นโทษสำหรับ

ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๙ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหกปี ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระแต่ยังมีได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๙ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ



(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะกรรมการให้ออก

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่แต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งซ่อมให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นดำรงตำแหน่งได้เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วนั้น แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้ ทจชล. ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่น้อยกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ วรคหนึ่ง และในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้กรรมการที่เหลือเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว

มาตรา ๑๑ การประชุมของ ทจชล. และการดำเนินงานอื่นให้เป็นไปตามระเบียบที่นปท. กำหนด

มาตรา ๑๒ ทจชล. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ หรือความเห็นทางวิชาการแก่คณะกรรมการและศรชล. เกี่ยวกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งแนวทางปฏิบัติหรือภารกิจในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๒) ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ หรือความเห็นทางวิชาการแก่คณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางทะเล เพื่อพัฒนากิจกรรมทางทะเลและเพื่อให้การดำเนินนโยบายด้านกิจกรรมทางทะเลเป็นไปอย่างเหมาะสม ได้รับประโยชน์สูงสุด หรือสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางทะเล

(๓) จัดการเกี่ยวกับองค์ความรู้ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ศึกษาวิจัย รวบรวม วิเคราะห์ ให้บริการทางวิชาการ รวมทั้งเผยแพร่แก่ประชาชนและส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนมีความรู้เกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๔) ออกคำสั่งเพื่อขอข้อมูลใด ๆ จากหน่วยงานของรัฐ หรือเรียกให้บุคคลใดมาชี้แจงหรือส่งเอกสารเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ได้

(๕) เสนอแนะต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้มีการตราหรือปรับปรุงกฎหมายหรือกฎที่ใช้บังคับอยู่เพื่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลและให้สอดคล้องกับหลักกฎหมายระหว่างประเทศ

(๖) ส่งเสริมและสนับสนุน รวมทั้งจัดการศึกษาหรือฝึกอบรมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐและบุคลากรทั่วไปเกิดทักษะ มีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับหลักวิชาการแต่ละด้านในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือมีความรู้ความเชี่ยวชาญในกิจกรรมทางทะเลแต่ละด้าน

(๗) ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยการศึกษา และการพัฒนาเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร

(๘) ประสานงานหรือเข้าร่วมประชุมสัมมนาทางวิชาการ หรือกิจกรรมใด ๆ กับหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานทางทะเล หรือหน่วยงานใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร รวมทั้งหน่วยงานของต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ

(๙) ร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐและเอกชนทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร รวมทั้งหน่วยงานของต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ทางวิชาการ การศึกษาวิจัย หรืออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเล

(๑๐) ติดตาม ประเมินผล และรวบรวมสถิติหรือข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานกิจกรรมทางทะเลหรือการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๑๑) กระทำการใด ๆ เพื่อพัฒนา พื้นฟู หรือทำให้เกิดประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด หรือเกิดความยั่งยืนซึ่งกิจกรรมทางทะเลของประเทศหรือก่อให้เกิดผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๑๒) ประสานหรือร่วมมือกับสถาบันที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางทะเลของประเทศ เพื่อเป็นศูนย์กลางในการพัฒนาองค์ความรู้ของหน่วยงานของรัฐให้มีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยรวมในทุกด้าน รวมทั้งพัฒนาบุคลากรในกิจกรรมทางทะเลทุกด้านให้มีความเชี่ยวชาญอย่างต่อเนื่องและได้รับการสนับสนุน ให้มีความเจริญก้าวหน้า

(๑๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

การปฏิบัติหน้าที่ตาม (๓) ในการจัดการเกี่ยวกับองค์ความรู้ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ศึกษา วิจัย รวบรวม วิเคราะห์ หรือให้บริการทางวิชาการ ทจชล. จะเป็นผู้อำนวยการหรือเป็นผู้รับจ้างในงานดังกล่าวก็ได้ ในกรณีที่ ทจชล. เป็นผู้รับจ้างและก่อให้เกิดรายได้ ให้นำรายได้มาใช้จ่ายเป็นทุนหมุนเวียนในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ ทจชล. ประสงค์จะดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๒ ในเรื่องใดที่ต้องมีการศึกษา กลั่นกรอง หรือช่วยเหลือด้วยประการใด ๆ ให้ ทจชล. เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้

มาตรา ๑๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ทจชล.” มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) สสำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์เรื่องที่จะต้องเสนอให้ ทจชล. พิจารณา

(๒) รับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการให้แก่ ทจชล.

(๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคในการดำเนินงานของ ทจชล. เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

(๔) ดำเนินการต่าง ๆ เพื่อให้การดำเนินงานของ ทจชล. เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(๕) ปฏิบัติงานอื่นตามที่ ทจชล. มอบหมาย

ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ศรชล. หน่วยงานทางทะเล และหน่วยงานของรัฐให้การสนับสนุนด้านบุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สินในการปฏิบัติงานของสำนักงาน ทจชล. ตามที่ ทจชล. ร้องขอ

### หมวด ๓

## การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

### ส่วนที่ ๑

## ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

มาตรา ๑๕ ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.” ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ศรชล. มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีโดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน และอำนาจหน้าที่ของส่วนงานและอัตรากำลังให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.” เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างใน ศรชล. และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ ศรชล. โดยมีผู้บัญชาการทหารเรือเป็นรองผู้อำนวยการศูนย์รักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งรองผู้บัญชาการทหารเรือเป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการและอาจแต่งตั้งผู้ช่วยผู้อำนวยการจากข้าราชการในสังกัด ศรชล. หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐได้ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงโครงสร้างและการแบ่งส่วนงานภายในของ ศรชล.

ให้เสนาธิการทหารเรือเป็นเลขาธิการ ศรชล. มีหน้าที่รับผิดชอบงานอำนวยการและธุรการของ ศรชล.

รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ และเลขาธิการ ศรชล. มีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างใน ศรชล. รองจากผู้อำนวยการ และมีอำนาจหน้าที่อื่น ทั้งนี้ ตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการอำนวยการและการประสานงานของ ศรชล. ผู้อำนวยการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลก็ได้ เรียกโดยย่อว่า... “คณะกรรมการ ศรชล.” ประกอบด้วย หัวหน้าหรือผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เพื่อให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือผู้อำนวยการในการกำกับดูแลและ

กำหนดแนวทางปฏิบัติต่อ ศรชล. ในการปฏิบัติงานในอำนาจหน้าที่ของ ศรชล. รวมทั้งเพื่อให้ คำปรึกษาหรือช่วยเหลืองานในอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ ทั้งนี้ การประชุมและการดำเนินงาน อื่นของคณะกรรมการ ศรชล. ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

ผู้อำนวยการอาจแต่งตั้งคณะที่ปรึกษา ศรชล. โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในภาคส่วนต่าง ๆ และมีหน้าที่ในการเสนอแนะการแก้ไขปัญหาหรือป้องกันภัยที่จะเกิดขึ้น และให้คำปรึกษาตามที่ ศรชล. ทาหรือ

ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจทำนิติกรรมและดำเนินการทั้งปวงอันเกี่ยวเนื่องกับ อำนาจหน้าที่ของ ศรชล. ทั้งนี้ โดยกระทำในนามของสำนักนายกรัฐมนตรี

ในการปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้อำนวยการ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้รองผู้อำนวยการเป็นผู้ปฏิบัติหรือใช้อำนาจแทนก็ได้

ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจอนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษ สำหรับ เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล นอกเหนือจากการอนุมัติ ของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

เพื่อประโยชน์แห่งความคล่องตัวและประสิทธิภาพในการบริหารราชการ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดีหรือหัวหน้า ส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า จะมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนก็ได้ ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๖ ให้ ศรชล. เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๑๗ ให้ ศรชล. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) วางแผน อำนวยการ ประสานงาน สั่งการ และสนับสนุนการปฏิบัติของ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในภาวะปกติตามมาตรา ๒๓ และในภาวะไม่ปกติตามมาตรา ๒๔

(๒) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินแนวโน้มของสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิด ภัยคุกคามต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลและรายงานคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีตามลำดับ เพื่อพิจารณาต่อไป

(๓) เสนอแผนและแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ หรือแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลต่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรี ตามลำดับเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบ

(๔) เสริมสร้างให้ประชาชนตระหนักรู้ในความสำคัญของผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเล สิทธิอธิปไตย เขตอำนาจ และสิทธิในการแสวงหาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากร ในเขต ทางทะเลพื้นที่ต่าง ๆ และหน้าที่ที่ต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้ง ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่กระทบต่อผลประโยชน์ ของชาติทางทะเล

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือดำเนินการตามที่ คณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ในกรณีที่ ศรชล. มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง หรือ การปฏิบัติตามภารกิจตามมาตรา ๒๓ หรือมาตรา ๒๔ ให้ ศรชล. เสนอเรื่องต่อ ทจชล. เพื่อให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะ

มาตรา ๑๘ นอกจากการมอบอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินแล้วบรรดาอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้ ผอ.ศรชล.ภาค หรือผู้อำนวยการศูนย์ หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นปฏิบัติแทนก็ได้

มาตรา ๑๙ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของ ศรชล. ตามพระราชบัญญัตินี้ให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ใน ศรชล. ตามที่ผู้อำนวยการร้องขอ และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรอื่นที่มีอำนาจหน้าที่ทำนองเดียวกันของหน่วยงานของรัฐนั้น จัดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ยัง ศรชล. มีอัตรากำลังแทนตามความจำเป็นแต่ไม่เกินจำนวนอัตรากำลังที่จัดส่งไป

มาตรา ๒๐ ให้จัดตั้งศูนย์อำนาจการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.ภาค.” ขึ้นใน ศรชล. โดยมีผู้บัญชาการทัพเรือภาคเป็นผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.ภาค” มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของทัพเรือภาค และจังหวัดชายทะเล ตามที่ผู้อำนวยการมอบหมาย

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศรชล.ภาค ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการและลูกจ้างของทัพเรือภาค รวมตลอดทั้งข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานทางทะเลและหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในเขตพื้นที่ให้มาปฏิบัติงานประจำหรือเป็นครั้งคราว ใน ศรชล.ภาค ได้ตามที่ ผอ.ศรชล.ภาค เสนอ

ผอ.ศรชล.ภาค เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างที่ได้รับคำสั่งให้มาปฏิบัติงานใน ศรชล.ภาค และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ ศรชล.ภาค

การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ อัตรากำลัง และการบริหารงานของส่วนงานภายใน ศรชล.ภาค ให้เป็นไปตามที่ผู้อำนวยการกำหนดตามข้อเสนอของ ผอ.ศรชล.ภาค

เพื่อประโยชน์ในการอำนาจการและการประสานงานของ ศรชล.ภาค ผู้อำนวยการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาศูนย์อำนาจการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลภาคก็ได้ เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค” ประกอบด้วย หัวหน้าหรือผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลที่อยู่ในเขตพื้นที่ของ ศรชล.ภาค เพื่อให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือ ศรชล.ภาค ในการปฏิบัติงานในอำนาจหน้าที่ของ ศรชล.ภาค รวมทั้งให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือ ผอ.ศรชล.ภาค ในการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่ ศรชล.ภาค ทั้งนี้ การประชุมและการดำเนินงานอื่นของคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

ให้ ศรชล. ทัพเรือ ภาคหน่วยงานทางทะเล และหน่วยงานของรัฐพิจารณา ให้การสนับสนุนด้านบุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สินในการปฏิบัติงานของ ศรชล.ภาค ตามที่ ผอ.ศรชล.ภาค ร้องขอ และให้นำความในมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับกับ ศรชล.ภาค ด้วย โดยอนุโลม

มาตรา ๒๑ ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ศรชล.จังหวัด” ตามด้วยชื่อจังหวัดขึ้นในจังหวัดชายทะเลทุกจังหวัดที่อยู่ในเขต ของ ศรชล.ภาค เป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อ ศรชล.ภาค โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศรชล.จังหวัด” มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ของจังหวัดชายทะเล

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของ ศรชล.จังหวัด ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจแต่งตั้ง ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานทางทะเลและหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในเขตพื้นที่ ให้มาปฏิบัติงานประจำหรือเป็นครั้งคราวใน ศรชล.จังหวัด ได้ตามที่ ผอ.ศรชล.จังหวัด เสนอ

ผอ.ศรชล.จังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างที่ได้รับคำสั่ง ให้มาปฏิบัติงานใน ศรชล.จังหวัด และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ ศรชล.จังหวัด

การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ อัตรากำลัง และการบริหารงาน ของส่วนงานภายใน ศรชล.จังหวัด ให้เป็นไปตามที่ผู้อำนวยการกำหนดตามข้อเสนอของ ผอ.ศรชล.ภาค และ ผอ.ศรชล.จังหวัด

ให้หน่วยงานทางทะเลและหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้การสนับสนุนด้านบุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สินในการปฏิบัติงานของ ศรชล.จังหวัด ตามที่ ผอ.ศรชล.จังหวัด ร้องขอ และ นำความในมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับกับ ศรชล.จังหวัด ด้วยโดยอนุโลม

ให้นำความในมาตรา ๒๐ วรรคห้า มาใช้บังคับกับการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัดด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้ ผอ.ศรชล.จังหวัด เป็นผู้เสนอรายชื่อคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัด ต่อผู้อำนวยการเพื่อแต่งตั้ง

มาตรา ๒๒ ให้ ศรชล. จัดให้มีศูนย์ศึกษาอบรม เพื่อทำหน้าที่จัดการฝึกอบรม การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ใน ศรชล. หรือบุคลากรอื่น ๆ ในหน่วยงานทางทะเล

## ส่วนที่ ๒

### ภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

มาตรา ๒๓ ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยทั่วไป ให้เป็นไปตาม อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานทางทะเลตามขอบเขตของกฎหมายที่ให้อำนาจหน้าที่แก่หน่วยงานทางทะเลนั้น

ในการปฏิบัติภารกิจของ ศรชล. ในภาวะปกติให้ ศรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับดูแล และอำนวยการในการจัดการหรือแก้ไขปัญหา โดยบูรณาการขีดความสามารถ ของหน่วยงานทางทะเลเข้าด้วยกันเพื่อป้องกัน ปราบปราม หรือแก้ไขปัญหา เหตุการณ์ หรือ

การกระทำผิดกฎหมายที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลเมื่อปรากฏว่าภาวะปกตินั้นเกินขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเลหรือไม่มีหน่วยงานของรัฐได้รับผิดชอบหรือต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงานหรือมีความจำเป็นอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่มีภาวะไม่ปกติเกิดขึ้น คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบหมายให้ ศรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับดูแล ป้องกันปราบปราม ระงับ ยับยั้ง จัดการแก้ไข หรือบรรเทา ปัญหาที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมการทางทะเล ภายในพื้นที่และระยะเวลาที่กำหนดก็ได้ ทั้งนี้ ให้นายกรัฐมนตรีประกาศให้ทราบโดยทั่วไปและเมื่อภาวะไม่ปกตินั้นสิ้นสุดลงให้นายกรัฐมนตรีประกาศยกเลิกภาวะไม่ปกติและให้ภารกิจของ ศรชล. สิ้นสุดลงและรายงานให้คณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีทราบตามลำดับ

### ส่วนที่ ๓

#### การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่

-----

มาตรา ๒๕ เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามมาตรา ๒๓ หรือมาตรา ๒๔ แล้วแต่กรณี เมื่อปรากฏว่ามีการกระทำหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ายานพาหนะ หรือบุคคลในยานพาหนะนั้น ได้กระทำความผิดเกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเลใด ๆ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันปราบปราม ระงับ ยับยั้ง หรือแก้ไขสถานการณ์ รวมทั้งให้มีอำนาจสืบสวนสอบสวน และในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ทำการสอบสวน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทั้งนี้ ให้มีอำนาจกระทำการเท่าที่จำเป็น ดังต่อไปนี้

(๑) สั่งให้ยานพาหนะหยุด รวมทั้งใช้กำลังบังคับเท่าที่จำเป็นเพื่อให้ยานพาหนะนั้นหยุด

(๒) ขึ้นไปบนยานพาหนะนั้น เพื่อตรวจสอบเอกสารเกี่ยวกับยานพาหนะนั้น

และเอกสารคนประจำยานพาหนะนั้น

(๓) ค้นยานพาหนะ และคนประจำยานพาหนะที่ต้องสงสัยนั้น ให้หรือหรือขอสิ่งของ ในเรือหรือยานพาหนะใด ๆ เพื่อการค้น โดยไม่ต้องมีหมายค้น เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่ายานพาหนะหรือคนประจำยานพาหนะนั้นได้กระทำความผิดเกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเล

(๔) ควบคุมผู้ต้องสงสัย ตลอดจนควบคุมยานพาหนะ และสิ่งของที่จะใช้หรือได้ใช้ในการกระทำความผิด หรือได้มาจากการกระทำความผิด ถ้าการตรวจค้นยานพาหนะหรือการสืบสวนสอบสวนเบื้องต้นมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีหรือได้มีการกระทำความผิด ห้ามมิให้ควบคุมยานพาหนะผู้ควบคุมยานพาหนะหรือบุคคลในยานพาหนะไว้เกินความจำเป็นตามพหุติการณแห่งคดี

(๕) ให้พ่วงยานพาหนะ หรือให้ทำการอื่นเพื่อให้ยานพาหนะนั้น ไปยังที่ซึ่งสะดวกแก่การตรวจค้น การสอบสวน หรือการดำเนินคดี

(๖) ไล่ตามยานพาหนะใด ๆ ที่กระทำหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศไทยในเขตทางทะเล รวมทั้ง ไล่ตามจับกุมผู้ต้องสงสัยที่หนีขึ้นฝั่งได้ตามความจำเป็น

(๗) ควบคุมตัวผู้ต้องหาว่ากระทำความผิดไว้ได้ไม่เกิน ๔๘ ชั่วโมง นับแต่นำตัวผู้ต้องหามาถึงฝั่ง และมีให้นับเวลาเดินทางตามปกติที่นำตัวผู้ต้องหาถึงฝั่งเป็นเวลาควบคุมผู้ต้องหาของพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทั้งนี้ เมื่อการสอบสวนเสร็จแล้วให้ทำความเข้าใจว่าควรสั่งฟ้องหรือไม่ฟ้อง ส่งไปยังพนักงานอัยการตามที่อัยการสูงสุดกำหนด

ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่ผู้อำนวยการกำหนด ดังนี้

(๑) กรณีข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่หน่วยงานทางทะเลที่มาปฏิบัติงานภายในของ ศรชล. ให้ใช้บัตรประจำตัวของ ศรชล. เป็นบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) กรณีข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐอื่นที่ร่วมปฏิบัติงานใน ศรชล. ให้ใช้บัตรข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต้นสังกัดประกอบกับคำสั่งแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้อำนวยการจะกำหนดให้ใช้เครื่องหมายแทนบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ก็ได้ ทั้งนี้ การใช้หรือแสดงเครื่องหมายให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๒๖ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่มีเหตุผลที่เชื่อได้ว่า เรือต่างชาติได้กระทำความผิดตามกฎหมายที่ประเทศไทยมีเขตอำนาจ แล้วหนีออกไปนอกทะเลอาณาเขต เขตต่อเนื่อง หรือเขตเศรษฐกิจจำเพาะของประเทศไทย แล้วแต่กรณี ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ให้อาณัติสัญญาณให้หยุดในระยะทางที่เรือต่างชาติสามารถเห็นหรือได้ยินสัญญาณได้เท่านั้น แต่ไม่จำเป็นว่าในขณะที่มีคำสั่งให้หยุดเรือหรืออากาศยานที่ออกคำสั่งจะต้องอยู่ภายในเขตทางทะเลที่ประเทศไทยมีเขตอำนาจ หากเรือนั้นไม่หยุดพนักงานเจ้าหน้าที่มีสิทธิไล่ตามเรือต่างชาตินั้น และสามารถดำเนินการต่อไปได้ หากการไล่ตามนั้นมีได้ขาดตอนลง แต่สิทธิการไล่ตามสิ้นสุดลงทันทีเมื่อเรือต่างชาติที่ถูกไล่ตามนั้นเข้าสู่ทะเลอาณาเขตของประเทศตนหรือประเทศอื่น

การไล่ตามติดพันในวรรคหนึ่ง อาจริเริ่มหรือดำเนินต่อไปโดยเรือหรืออากาศยานอื่นของรัฐที่ปฏิบัติการร่วมกับ ศรชล. ก็ได้ โดยให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยเรือหรืออากาศยานอื่นของรัฐที่ออกคำสั่งให้หยุดต้องไล่ตามติดพันยานพาหนะต่างชาตินั้นเพื่อบังคับให้ยานพาหนะนั้นหยุดหรือไปยังที่แห่งใดแห่งหนึ่งด้วยตนเอง หรือจนกว่าจะมีการรับช่วงไล่ตามติดพันเพื่อบังคับให้ยานพาหนะนั้นหยุดหรือไปยังที่แห่งใดแห่งหนึ่งโดยเรือหรืออากาศยานอื่นของรัฐที่เรือหรืออากาศยานของรัฐที่ไล่ติดตามเรียกมา การไล่ตามติดพันจะกระทำมิได้ถ้าเรือหรืออากาศยานของรัฐที่จะไล่ตามติดพันเพียงแต่เห็นยานพาหนะต่างชาติกระทำความผิดหรือสงสัยว่าได้กระทำความผิด แต่มิได้มีการสั่งให้หยุดและมิได้มีการไล่ตามติดพันโดยเรือหรืออากาศยานของรัฐโดยไม่ขาดตอน

การไล่ตามติดพันในมาตรานี้ให้หมายความรวมถึง การไล่ตามยานพาหนะต่างชาติที่ได้กระทำความผิดหรือมีเหตุผลอันควรสงสัยว่ายานพาหนะนั้นได้กระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศไทยที่ได้กระทำโดยประสงค์ให้เกิดขึ้นในราชอาณาจักร หรือรัฐบาลไทยเป็นผู้เสียหาย หรือกระทำโดยทำงานร่วมกันกับยานพาหนะอื่น ซึ่งอยู่หรือเข้ามาในเขตทางทะเลที่ประเทศไทยมีอำนาจ ไม่ว่าจะเป็นตัวการร่วมหรือเป็นผู้สนับสนุนกระทำความผิด แม้กระทำนอกราชอาณาจักร ให้ถือว่าเป็นการกระทำในราชอาณาจักร และให้รับโทษในราชอาณาจักร



มาตรา ๒๓ เพื่อปฏิบัติตามความในมาตรา ๒๓ หรือมาตรา ๒๔ แล้วแต่กรณี ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งและบังคับให้ผู้ควบคุมยานพาหนะ และคนประจำยานพาหนะ ที่ใช้หรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าใช้ในการกระทำความผิดหรือที่ความผิดเกิดขึ้นหรือสงสัยว่าเกิดขึ้น หยุดยานพาหนะ หรือนำยานพาหนะไปยังที่ใดที่หนึ่ง ถ้าไม่ปฏิบัติตามก็ให้มีอำนาจดำเนินการใด ๆ เพื่อบังคับให้ปฏิบัติตามหรือนำยานพาหนะไปหรือเพื่อป้องกันการหลบหนี

การสั่งหรือบังคับให้หยุดยานพาหนะ หรือให้นำยานพาหนะไปยังที่ใดที่หนึ่ง ตามความในวรรคหนึ่งอาจทำโดยใช้อำนาจนิติสัญญาณอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างก็ได้ แต่อำนาจนิติสัญญาที่จะใช้นั้นต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ผู้อำนวยการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๔ ในการปฏิบัติการตามมาตรา ๒๓ หรือมาตรา ๒๔ แล้วแต่กรณี ให้ ศรชล. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ป้องกัน ปราบปราม ระวัง ยับยั้ง และแก้ไขหรือบรรเทาเหตุการณ์หรือ การกระทำที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

(๒) กำกับ ติดตาม และเร่งรัดหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินการหรือบูรณาการในการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนเผชิญเหตุ หรือคำสั่งการของ ศรชล. ที่เกี่ยวข้อง

(๓) สั่งให้บุคคล หรือยานพาหนะ ซึ่งขัดขวาง กีดขวาง หรือเป็นอุปสรรค ต่อการดำเนินการตาม (๑) ออกจากพื้นที่ที่กำหนด

(๔) สั่งการและกำกับดูแลท่าเทียบเรือ กิจการทำเรือที่จอดเรือ ท่ารับส่งสินค้า ท่ารับส่งคนโดยสาร ท่าเทียบเรือประมง กิจการแพปลา และพื้นที่หรือสถานที่ตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด ทั้งนี้ ในกรณีภาวะปกติตามมาตรา ๒๓ หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ควบคุมสถานที่ หรือกิจการดังกล่าวต้องร้องขอ

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีความจำเป็น ที่ ศรชล. ต้องใช้อำนาจหรือหน้าที่ตามกฎหมายใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่หรือความรับผิดชอบ ของหน่วยงานของรัฐใด ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ใน ศรชล. เป็นเจ้า พนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้น หรือมีมติให้หน่วยงานของรัฐนั้นมอบอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบตามกฎหมายในเรื่องดังกล่าวให้ ศรชล. ดำเนินการแทนหรือมีอำนาจดำเนินการ ด้วยภายในพื้นที่และระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ต้องกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการใช้อำนาจนั้น ไว้ด้วย

มาตรา ๒๕ เพื่อประโยชน์ตามมาตรา ๒๔ (๑) หรือ (๓) ให้ผู้อำนวยการ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกข้อกำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการหรืองดเว้นการปฏิบัติกรอย่างหนึ่ง อย่างไม่

(๒) ห้ามเข้าหรือให้ออกจากบริเวณเขตทางทะเลหรือทางน้ำอื่น ๆ ตลอดจน พื้นที่ทางบก อาคาร หรือสถานที่ที่กำหนด ในห้วงเวลาที่ปฏิบัติการ เว้นแต่ได้รับอนุญาต จากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเป็นบุคคลซึ่งได้รับการยกเว้น

(๓) ห้ามการออกเรือหรือนำเรือเข้าจอดในที่ต่าง ๆ

(๔) ห้ามการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ หรือกำหนดเงื่อนไขการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ยานพาหนะ

ข้อกำหนดตามวรรคหนึ่งจะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขหรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ด้วยก็ได้ ทั้งนี้ การกำหนดดังกล่าวต้องไม่ก่อความเดือดร้อนแก่ประชาชนเกินสมควรแก่เหตุ

มาตรา ๓๐ ให้ผู้อำนวยการและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้อำนวยการมอบหมายเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๓๑ ในการใช้อำนาจของ ศรชล. ถ้าก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชน ผู้สุจริต ให้ ศรชล. จัดให้ผู้นั้นได้รับการชดเชยค่าเสียหายตามควรแก่กรณี ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๒ ผู้อำนวยการหรือผู้ที่ผู้อำนวยการมอบหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานทางทะเลหรือหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานหรือปฏิบัติหน้าที่ใน ศรชล. รวมทั้ง ศรชล.ภาค และ ศรชล.จังหวัด ตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ต้องรับผิดทั้งทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัยเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ หากเป็นการกระทำที่สุจริตตามความจำเป็น แต่ไม่ตัดสิทธิผู้ได้รับความเสียหายที่จะเรียกร้องค่าเสียหายจากทางราชการตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ หรือได้รับการชดเชยค่าเสียหายตามควรแก่กรณีตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๑

มาตรา ๓๓ พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ภายในพื้นที่ที่กำหนดตามมาตรา ๒๔ อาจได้รับสิทธิและค่าตอบแทนพิเศษตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามวรรคหนึ่งผู้ใดเจ็บป่วย เสียชีวิต ทุพพลภาพ พิกار หรือสูญเสียอวัยวะอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์อื่นนอกเหนือจากที่มีกฎหมายกำหนด ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๔ บรรดาข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามหมวดนี้ ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

การดำเนินคดีใด ๆ อันเนื่องมาจากข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำตามหมวดนี้ ให้อยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม ทั้งนี้ ในกรณีที่ศาลจะต้องพิจารณาเพื่อใช้มาตรการหรือวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งหรือประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แล้วแต่กรณี ให้ศาลเรียกพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งออกข้อกำหนด ประกาศหรือคำสั่ง หรือกระทำการนั้น มาเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริง รายงานหรือแสดงผลเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งใช้มาตรการหรือวิธีการชั่วคราวดังกล่าวด้วย

หมวด ๔  
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ทจชล. หรือไม่มาชี้แจงหรือส่งเอกสารตามมาตรา ๑๒ (๔) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๓๖ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๒๕ (๑) หรือมาตรา ๒๗ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ศรชล. ตามมาตรา ๒๘ (๓) หรือต่อสู้หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๗ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อกำหนดที่ออกตามมาตรา ๒๙ (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่กรณีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการประมงหรือสิ่งแวดล้อมในเขตเศรษฐกิจจำเพาะ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสิบล้านบาท

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๘ ให้บรรดาระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องใดที่เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานที่ออกโดยศูนย์ประสานการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือศูนย์อำนาจการซื้ออื่นที่อาจมีการจัดตั้งขึ้นมาทำหน้าที่แทนศูนย์ประสานการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ยังคงมีผลใช้บังคับกับ ศรชล. ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องนั้น ที่ออกโดยคณะกรรมการหรือผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....

### ๑. หลักการและเหตุผล

#### ๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

#### ๑.๒ เหตุผล

โดยมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับความร่วมมือจากทุก ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจะต้องมีหน่วยงานรับผิดชอบในการควบคุมหรือกำกับดูแล รวมทั้งต้องมีองค์กรทางวิชาการเพื่อเป็นที่ปรึกษาจัดการความรู้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเลดังกล่าวอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ การตอบสนองต่อภัยคุกคามที่มีความรุนแรงหรือส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก ยังต้องการความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหาอย่างทันที่ ดังนั้น เพื่อดำรงไว้ซึ่งผลประโยชน์ของชาติทางทะเลอันมีอยู่ในทุก ๆ ด้านทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักรอันมีคุณค่ามหาศาลที่ไม่อาจประเมินได้ เพื่อให้สามารถป้องกันหรือแก้ไขภัยคุกคามทางทะเลดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติ สมควรกำหนดให้มีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีเอกภาพทั้งในทางนโยบาย ยุทธศาสตร์ และวิชาการ ตลอดจนบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานในเขตทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. ชื่อพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....”

### ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

### ๔. วันใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

### ๕. บทนิยาม

ในพระราชบัญญัตินี้

“ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” หมายความว่า ผลประโยชน์ของประเทศไทยอันพึงได้รับจากกิจกรรมทางทะเลหรือประโยชน์อื่นใดในเขตทางทะเล ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อม เพื่อให้เกิดประโยชน์ในทุกๆ ด้าน เช่น ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านทรัพยากรหรือด้านสิ่งแวดล้อม

“เขตทางทะเล” หมายความว่า พื้นที่ทางทะเลที่ประเทศไทยใช้อยู่หรือมีสิทธิหรือเสรีภาพในการใช้หรือจะใช้หรือมีหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือตามสนธิสัญญา หรือด้วยประการใด ๆ

“กิจกรรมทางทะเล” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตทางทะเลในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การพาณิชย์นาวี การประมง การท่องเที่ยว การแสวงประโยชน์จากทรัพยากรที่ไม่มีชีวิต หรือการสำรวจและวิจัยวิทยาศาสตร์ทางทะเล

“ยานพาหนะ” หมายความว่า เรือ อากาศยาน หรือยานพาหนะใด ๆ ที่สามารถบรรทุกคนหรือสิ่งของได้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมถึงศาลและองค์กรตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐอื่น ๆ ตามรัฐธรรมนูญ

“หน่วยงานทางทะเล” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเล มีการปฏิบัติงานในทะเล หรือการปฏิบัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และมีเรือเดินทะเลในสังกัด เพื่อใช้ปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ดังกล่าว

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งผู้อำนวยการแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ จากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) นายทหารเรือ นายตำรวจชั้นสัญญาบัตร หรือข้าราชการพลเรือนสามัญไม่ต่ำกว่าระดับปฏิบัติการ ที่ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการเรือ ผู้ควบคุมเรือ ผู้ควบคุมอากาศยาน หรือเทียบเท่า

(๒) ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่ผู้อำนวยการประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้เทียบเท่ากับตำแหน่งตาม (๑)

“จังหวัดชายทะเล” ให้หมายความรวมถึง จังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลในเขตพื้นที่ของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งอ่าวไทยและทะเลอันดามัน ตามที่ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลกำหนด

“ผู้ว่าราชการจังหวัด” ให้หมายความรวมถึง ผู้ว่าราชการจังหวัดชายทะเล

“ภาวะปกติ” หมายความว่า สถานการณ์ใด ๆ ที่หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ ตามกฎหมายหรือ ศรชล. สามารถดำเนินการได้โดยไม่จำเป็นต้องประกาศภาวะไม่ปกติ

“ภาวะไม่ปกติ” หมายความว่า สถานการณ์ใด ๆ ที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือกิจกรรมทางทะเลอย่างกว้างขวางหรือรุนแรง หรือมีความจำเป็นอื่นที่จำเป็นต้องประกาศภาวะไม่ปกติ

## **๖. คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล**

กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.) โดยมี นายกรัฐมนตรี (นรม.) หรือ รอง นรม. ที่ นรม. มอบหมายเป็นประธาน องค์ประกอบของ นปท. ประกอบด้วย รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ผู้บัญชาการเหล่าทัพ หัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ มีเสนาธิการทหารเรือ (เสธ.ทร.) เป็นผู้ช่วยเลขานุการ มีหน้าที่ กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ วางระเบียบเกี่ยวกับการอำนวยการ การปฏิบัติงาน งบประมาณ การเงิน การคลัง การจัดการทรัพย์สิน และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของ ศรชล. รวมทั้งติดตามประเมินผลการดำเนินงาน

## **๗. คณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล**

กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ทจชล.) ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง นปท. แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ด้านกิจการทางทะเล กฎหมาย ด้านการทหาร และด้านอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยมีข้าราชการของ สมช. เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ หรือความคิดเห็นทางวิชาการแก่ นปท. และ ศรชล. หรือความเห็นทางวิชาการแก่หน่วยงานรัฐ จัดการเกี่ยวกับ

องค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ให้มีสำนักงาน ทจชล. รับผิดชอบงานธุรการ และงานวิชาการให้แก่ ทจชล.

#### **๘. ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล**

๘.๑ กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมี นรม. เป็นผู้อำนวยการ ศรชล. (ผอ.ศรชล.) มี ผบ.ทร. เป็น รอง ผอ.ศรชล. และมี เสธ.ทร. เป็นเลขาธิการ ศรชล. และให้อำนาจ ผอ.ศรชล. ในการแต่งตั้ง คณะกรรมการอำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (คณะกรรมการ ศรชล.) เพื่อประโยชน์ในการ อำนวยการและประสานการปฏิบัติของ ศรชล. และกำหนดให้ ศรชล. มีหน้าที่วางแผน อำนวยการ ประสานงาน สั่งการ ติดตาม ตรวจสอบประเมินภัยคุกคาม และสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในภารกิจด้านการรักษาผลประโยชน์ทางทะเล ทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ รวมถึงเสริมสร้าง ให้ประชาชนตระหนักรู้ถึงความสำคัญของผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๘.๒ กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค (ศรชล.ภาค) โดยมี ผู้บัญชาการทัพเรือภาค เป็น ผอ.ศรชล.ภาค มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของทัพเรือภาคและจังหวัดชายทะเลตามที่ ผอ.ศรชล. มอบหมาย และ ผอ.ศรชล. อาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.ภาค เพื่อให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือ ศรชล.ภาค

๘.๓ กำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด (ศรชล.จังหวัด) ในจังหวัดชายทะเลทุกจังหวัดขึ้นตรงต่อ ศรชล.ภาค โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็น ผอ.ศรชล.จังหวัด มีอำนาจ หน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัด ชายทะเล ผอ.ศรชล. อาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา ศรชล.จังหวัด จากการเสนอรายชื่อโดย ผอ.ศรชล. จังหวัด

๘.๔ กำหนดให้ ศรชล. มีอำนาจจัดให้มีศูนย์ศึกษาอบรม เพื่อทำหน้าที่จัดการฝึกอบรมการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ใน ศรชล. หรือบุคลากรอื่นๆ ในหน่วยงานทางทะเล

#### **๙. ภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล**

๙.๑ ในภาวะปกติ แบ่งเป็น ๒ กรณี

- กรณีทั่วไปให้เป็นไปตามกลไกของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามขอบเขตอำนาจตามกฎหมาย ที่มีผลบังคับใช้อยู่

- กรณีเกินขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเล หรือไม่มีหน่วยงานของรัฐใดรับผิดชอบ หรือต้องมีการบูรณาการในการปฏิบัติงาน ศรชล. จะเป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับ ดูแล และอำนวยการ ในการจัดการหรือแก้ไขปัญหา โดยบูรณาการขีดความสามารถของหน่วยงานทางทะเล

๙.๒ ในภาวะไม่ปกติ ในกรณีที่ปรากฏสถานการณ์ใด ๆ ที่กระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อ ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือกิจกรรมทางทะเลอย่างกว้างขวาง หรือรุนแรง ครอบคลุม ให้ ศรชล. เป็นผู้ควบคุมบังคับบัญชา กำกับ ดูแล ป้องกัน ปราบปราม ระงับ ยับยั้ง หรือแก้ไขบรรเทาเหตุในพื้นที่ และเวลาที่กำหนด โดยให้ นรม. ประกาศให้ทราบ และเมื่อสถานการณ์สิ้นสุดลงให้ นรม. ประกาศสิ้นสุด ภารกิจของ ศรชล. และรายงานต่อ นปท. และ ครม. ทราบตามลำดับต่อไป

#### **๑๐. การปฏิบัติการและพนักงานเจ้าหน้าที่**

๑๐.๑ เมื่อมีการกระทำหรือมีเหตุต้องสงสัยว่า มีการกระทำของพาหนะ/บุคคลที่อาจส่งผลกระทบต่อ ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล จะให้อำนาจ ศรชล. ในการสั่งให้หยุด ตรวจสอบ จับ หรือควบคุม พาหนะ/ บุคคล รวมถึงการไล่ตามพาหนะที่ออกนอกเขตทางทะเลของไทยตามกฎหมายระหว่างประเทศได้

ตามความจำเป็น รวมทั้งให้มีอำนาจสืบสวนสอบสวนและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๑๐.๒ เมื่อเกิดสถานการณ์ที่เข้าเงื่อนไขภาวะไม่ปกติตามที่กฎหมายบัญญัตินอกเหนือจากอำนาจในภาวะปกติแล้ว ศรชล. ยังมีอำนาจในการป้องกัน ปราบปราม ระวัง ยับยั้ง และแก้ไขหรือบรรเทาเหตุการณ์รวมทั้งสามารถกำกับ เร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงาน ให้ ผอ.ศรชล. โดยความเห็นชอบจาก ครม. มีอำนาจออกข้อกำหนดเพิ่มเติมเพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ปราบปราม ระวัง ยับยั้ง และแก้ไขหรือบรรเทาเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นอีกด้วย

๑๐.๓ การคุ้มครองการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยมีการกำหนดให้ ผอ.ศรชล. พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่ ศรชล. ไม่ต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่ง อาญา และวินัย เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ หากเป็นการกระทำที่สุจริตตามความจำเป็น แต่ไม่ตัดสิทธิผู้ได้รับความเสียหายจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ สามารถเรียกร้องค่าเสียหายจากทางราชการได้ ทั้งนี้เจ้าหน้าที่ฝ่ายปฏิบัติของ ศรชล. มีสิทธิรับค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิประโยชน์กรณีเจ็บป่วย ทูพพลภาพ เสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนี้ ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำของเจ้าหน้าที่ที่จะไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองแต่ให้อยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม ในกรณีที่ศาลพิจารณาเพื่อใช้มาตรการหรือวิธีชั่วคราวก่อนพิพากษา ให้ศาลเรียกเจ้าหน้าที่ที่ออกข้อกำหนด ประกาศ มาชี้แจงข้อเท็จจริง รายงาน หรือแสดงผลเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งใช้มาตรการดังกล่าวด้วย

## **๑๑. บทกำหนดโทษ**

๑๑.๑ กำหนดโทษผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ทจชล. ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

๑๑.๒ กำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนคำสั่งในภาวะไม่ปกติ นั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนข้อกำหนด ห้ามเข้า หรือให้ออกจากบริเวณเขตทางทะเลหรือทางน้ำอื่น ๆ ตลอดจนพื้นที่ทางบกหรือสถานที่ที่กำหนด ให้มีโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่กรณีหากการกระทำมีความผิดเกี่ยวกับการประมงหรือสิ่งแวดล้อมในเขตเศรษฐกิจจำเพาะต้องระวางโทษปรับไม่เกินสิบล้านบาท

## **๑๒. บทเฉพาะกาล**

ให้บรรดาระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องใดที่เกี่ยวข้องกับวิธีปฏิบัติงานที่ออกโดยศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือศูนย์อำนาจการใช้อื่นที่อาจมีการจัดตั้งขึ้นมาทำหน้าที่แทนศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลยังคงมีผลใช้บังคับกับ ศรชล. ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องนั้นที่ออกโดยคณะกรรมการหรือผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน

## ภาคผนวก ข

- รายชื่อกฎหมายให้อำนาจทหารเรือ
- รายชื่อกฎหมายและข้อบังคับภายในประเทศที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๘๐ ฉบับ
- รายชื่อกฎหมายลำดับรอง (อนุบัญญัติ) ออกตามร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....



รายชื่อกฎหมายให้อำนาจทหารเรือ จำนวน ๒๙ ฉบับ

---

๑. พระราชบัญญัติให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำผิดบางอย่างทางทะเล พ.ศ. ๒๔๙๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๔
  ๒. พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๘
  ๓. พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐
  ๔. พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒
  ๕. พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พ.ศ. ๒๔๘๒ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๓๙
  ๖. พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
  ๗. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๓๔
  ๘. พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒
  ๙. พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘
  ๑๐. พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔
  ๑๑. พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓
  ๑๒. พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑
  ๑๓. พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖
  ๑๔. พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗
  ๑๕. พระราชกำหนดควบคุมสินค้าตามชายแดน พ.ศ. ๒๕๒๔
  ๑๖. พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๙
  ๑๗. พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕
  ๑๘. พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔
  ๑๙. พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗
  ๒๐. พระราชบัญญัติเลื่อยโซ่ยนต์ พ.ศ. ๒๕๔๕
  ๒๑. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔
  ๒๒. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๗
  ๒๓. พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๔๔
  ๒๔. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑
  ๒๕. พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑
  ๒๖. พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗
  ๒๗. พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔
  ๒๘. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นโจรสลัด พ.ศ. ๒๕๓๔
  ๒๙. พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับสถานที่ผลิตปิโตรเลียมในทะเล พ.ศ. ๒๕๓๐
-

รายชื่อกฎหมายและข้อบังคับภายในประเทศที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๘๐ ฉบับ

๑. พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖
๒. พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗
๓. พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๙
๔. พระราชบัญญัติควบคุมโรคภัย พ.ศ. ๒๔๙๕
๕. พระราชบัญญัติเขตปลอดภัยในราชการทหาร พ.ศ. ๒๔๗๘
๖. พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑
๗. พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พ.ศ. ๒๔๘๒
๘. พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔
๙. พระราชบัญญัติให้บำเหน็จในการปราบปรามผู้กระทำความผิด พ.ศ. ๒๔๘๙
๑๐. พระราชบัญญัติการค้าข้าว พ.ศ. ๒๔๘๙
๑๑. พระราชบัญญัติอาวุธปืนเครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐
๑๒. พระราชบัญญัติให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำความผิดบางอย่างทางทะเล พ.ศ. ๒๔๙๐
๑๓. พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกปศุสัตว์ออกนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์ และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๔๙๕
๑๔. พระราชบัญญัติเพิ่มอำนาจตำรวจในการป้องกัน และปราบปรามการกระทำความผิดทางน้ำ พ.ศ. ๒๔๙๖
๑๕. พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖
๑๖. พระราชบัญญัติวิเทศคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘
๑๗. พระราชบัญญัติกำหนดเขตจังหวัดในอ่าวไทยตอนใน พ.ศ. ๒๕๐๒
๑๘. พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุและพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔
๑๙. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔
๒๐. พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๔๒
๒๑. พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗
๒๒. พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐
๒๓. พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำความผิดบางอย่างในการขนส่งสินค้าออกทางเรือ พ.ศ. ๒๕๑๑
๒๔. พระราชบัญญัติการปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๗ พ.ศ. ๒๕๕๕
๒๕. พระราชบัญญัติควบคุมแร่ดีบุก พ.ศ. ๒๕๑๔
๒๖. พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘
๒๗. พระราชบัญญัติน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๒๑
๒๘. พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๓๙
๒๙. พระราชบัญญัติป้องกันเรือโดนกัน พ.ศ. ๒๕๒๒
๓๐. พระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งออกและนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒
๓๑. พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒
๓๒. พระราชกำหนดควบคุมสินค้าตามชายแดน พ.ศ. ๒๕๒๔

๓๓. พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗
๓๔. พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๒๘
๓๕. พระราชบัญญัติจัดหางาน และคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๒๘
๓๖. พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐
๓๗. พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับสถานที่ผลิตปิโตรเลียมในทะเล พ.ศ. ๒๕๓๐
๓๘. พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓
๓๙. พระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓
๔๐. พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔
๔๑. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นโจรสลัด พ.ศ. ๒๕๓๔
๔๒. พระราชบัญญัติการกักเรือ พ.ศ. ๒๕๓๔
๔๓. พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๑
๔๔. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕
๔๕. พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕
๔๖. พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕
๔๗. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
๔๘. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕
๔๙. พระราชกำหนดควบคุมการส่งออกใบอนุญาตซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๕
๕๐. พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗
๕๑. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙
๕๒. พระราชบัญญัติมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้าหญิงและเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๐
๕๓. พระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐
๕๔. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑
๕๕. พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒
๕๖. พระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒
๕๗. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒
๕๘. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔
๕๙. พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔
๖๐. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕
๖๑. พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๔๕
๖๒. พระราชบัญญัติเลื่อยโซ่ยนต์ พ.ศ. ๒๕๔๕
๖๓. พระราชบัญญัติยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืนเครื่องกระสุนปืนหรือวัตถุระเบิดที่ไม่ได้รับอนุญาต หรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาต มามอบให้แก่ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๖
๖๔. พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗
๖๕. พระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ๒๕๔๘
๖๖. พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

๖๗. พระราชบัญญัติการช่วยเหลือกู้ภัยทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๐
  ๖๘. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐
  ๖๙. พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑
  ๗๐. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑
  ๗๑. พระราชบัญญัติการทำงานคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑
  ๗๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๓
  ๗๓. พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔
  ๗๔. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖
  ๗๕. พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘
  ๗๖. พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
  ๗๗. พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘
  ๗๘. พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘
  ๗๙. พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘
  ๘๐. พระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘
-

รายชื่อกฎหมายลำดับรอง (อนุบัญญัติ) ออกตาม  
ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... จำนวน ๑๖ ฉบับ

๑. คำสั่งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๓
๒. ประกาศศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง รายชื่อจังหวัดชายทะเลในเขตพื้นที่ของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ทั้งอ่าวไทย และทะเลอันดามัน ตามมาตรา ๓
๓. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามมาตรา ๕
๔. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามมาตรา ๑๑
๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดวิธีการปฏิบัติงานและการบริหารงานการจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ของส่วนงานและอัตรากำลัง ของศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามมาตรา ๑๕
๖. ระเบียบศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามมาตรา ๑๕
๗. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเลื่อนเงินเดือนประจำปีกรณีพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามมาตรา ๑๕
๘. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ปฏิบัติราชการแทน ตามมาตรา ๑๕
๙. ระเบียบศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการที่ปรึกษาศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตามมาตรา ๒๐
๑๐. ระเบียบศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง การจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ อัตรากำลัง และการบริหารงานของส่วนงานภายในศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด ตามมาตรา ๒๑
๑๑. ระเบียบสำนักอัยการสูงสุด เรื่อง การควบคุมตัวผู้ต้องหา และการสั่งฟ้อง ตามมาตรา ๒๕
๑๒. ระเบียบศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง การกำหนด การใช้หรือแสดงเครื่องหมาย และบัตรประจำตัวเจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๒๕
๑๓. ประกาศศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เรื่อง การกำหนดอาณัติสัญญาณในการสั่งหรือบังคับใช้หยุดยานพาหนะ หรือนำยานพาหนะไปยังที่ได้ที่หนึ่ง ตามมาตรา ๒๗

๑๔. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการชดเชยค่าเสียหายแก่ประชาชน ตามมาตรา ๓๑
  ๑๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง สิทธิและค่าตอบแทนพิเศษของเจ้าหน้าที่พนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ตามมาตรา ๓๓
  ๑๖. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง สิทธิประโยชน์อื่นของเจ้าหน้าที่พนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ตามมาตรา ๓๓
-