



รายงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ :
ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี”

๒๑	๑๒	สปท.
----	----	------

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

คิวหนังสือ

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๘๗๕ / ๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน นั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

๑. พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ	ประธานกรรมการ
๒. พลเอก อภิชาติ เพ็ญกิตติ	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. พลเอก วัฒนา สรรพานิช	ที่ปรึกษากรรมการ
๕. พลเอก ธวัช จารุกุล	ที่ปรึกษากรรมการ
๖. พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	โฆษกกรรมการ
๗. นางฉวีรัตน์ บุรีกุล	โฆษกกรรมการ
๘. นายธำนิภรณ์ ฝะเฒ	โฆษกกรรมการ
๙. นายพงศ์ศักดิ์ สมนันต์	โฆษกกรรมการ
๑๐. นางเบญจวรรณ สร้างนิทร	กรรมการ
๑๑. พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	กรรมการ
๑๒. พลอากาศเอก อนาวิน ภิรมย์รัตน์	กรรมการ
๑๓. นายธงชัย ลีอดุลย์	กรรมการ
๑๔. นายอภิรักษ์ ชี้อานวงศ์	กรรมการ
๑๕. พลเอก ธงชัย สารสุข	กรรมการ
๑๖. นายเดชาภิววัฒน์ ณ สงขลา	กรรมการ
๑๗. พลตำรวจโท อาจิม โชติวงศ์	กรรมการ
๑๘. พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข	กรรมการ
๑๙. พลเอก สุรเดช เพ็ญเจริญ	กรรมการ
๒๐. พลเอก สสิน ทองภักดี	กรรมการ
๒๑. พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ	เลขานุการกรรมการ
๒๒. นายอนุสิษฐ์ คุณากร	เลขานุการกรรมการ
๒๓. นายศานิตย์ นาคสุขศรี	เลขานุการกรรมการ

อนึ่ง พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล และพลเอก สติน ทองภักดี ได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ส่งผลให้สมาชิกภาพการเป็นกรรมการสิ้นสุดลงตามข้อ ๙๑ (๓) แห่งข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘

และในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ วันจันทร์ที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมมีมติแต่งตั้ง พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ เป็นกรรมการ แทนตำแหน่งที่ว่างลง

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา รายงานเรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ : ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดินเสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา และ หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอให้โปรดส่งรายงานดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ

(ยงยุทธ สารสมบัติ)

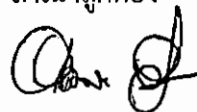
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

สำนักกรรมการ ๒
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

دنۇفل/رأف
رففرفرف/فمفمف
فرفرفرففمف/فرفرف

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒
แทนเลขานุการกรรมการ

สารบัญ

รายงานของคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
เรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ : ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี”

๑. แผนการปฏิรูป	๑
๒. หลักการและเหตุผล	๒
๓. รายงานของคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูป ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการวิจัย เพื่อนวัตกรรม”	๘
๔. สถานการณ์ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในปัจจุบัน	๑๐
๕. สภาพปัญหา	๒๑
๖. เปรียบเทียบบทบาทของหน่วยงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ของประเทศต่าง ๆ	๒๖
๗. บทวิเคราะห์โครงสร้างภารกิจและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ในกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๔๐
๘. ผลการศึกษาและแนวคิดเกี่ยวกับการควมรวมกระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	๔๑
๙. สถานการณ์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน	๔๓
๑๐. เปรียบเทียบบทบาทของหน่วยงานด้านอุดมศึกษาของประเทศต่าง ๆ	๕๑
๑๑. บทวิเคราะห์โครงสร้างภารกิจและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ในกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	๕๗
๑๒. แนวคิดการรวมงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และด้านการศึกษา ของต่างประเทศที่น่าสนใจ	๕๘
๑๓. หลักการจัดตั้งองค์การมหาชนทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๕๙
๑๔. ประเด็นการปฏิรูป	๕๙
๑๕. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๖๐
๑๖. แหล่งที่มาของงบประมาณ	๖๐
๑๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๖๐
๑๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ	๖๐

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก สรุปบทบาทของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของต่างประเทศ

ภาคผนวก ข สรุปบทบาทของหน่วยงานด้านอุดมศึกษาของต่างประเทศ

ภาคผนวก ค มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ภาคผนวก ง รายนาม

๑. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒. ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหาร
ราชการแผ่นดิน

๓. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ

๔. ที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ

รายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

เรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ : ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี”

.....

๑. แผนการปฏิรูป

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินได้นำเสนอแผนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ใน ๔ ประเด็นสำคัญ ได้แก่

๑.๑ การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน

๑.๒ การทบทวนและจำแนกบทบาทภารกิจภาครัฐ

๑.๓ การออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ

๑.๔ การพัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

จากแผนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าการทบทวนบทบาทและภารกิจภาครัฐเป็นประเด็นการปฏิรูปสำคัญประเด็นหนึ่งที่จะต้องหยิบยกขึ้นมาพิจารณาศึกษา โดยเฉพาะการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารงานของรัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ โดยต้องดำเนินการให้เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกัน เพื่อเป็นกลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้การทำงานระหว่างส่วนราชการเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ซึ่งจะส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ ในการบริหารจัดการงานให้เป็นเอกภาพ มีประสิทธิภาพ ลดภารกิจซ้ำซ้อน มีการเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และชุมชน

โดยที่ระบบราชการเป็นกลไกสำคัญในการช่วยผลักดันให้เกิดการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ ดังนั้น ระบบราชการจึงจำเป็นต้องมีโครงสร้างการบริหารงานที่ปรับตัวอย่างเหมาะสมกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วทั้งในระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับโลก ซึ่งเป็นที่รู้กันดีว่า ปัจจุบันนี้ปัจจัยหนึ่งที่มีส่วนในการผลักดันให้แต่ละประเทศมีการพัฒนาและเจริญรุดหน้าทัดเทียมประเทศอื่นๆ ได้อย่างรวดเร็ว คือ ความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญสำหรับการพัฒนาประเทศในทุกมิติ ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และทรัพยากรมนุษย์ อันสอดคล้องกับลักษณะร่วมกันของประเทศที่พัฒนาแล้ว โดยส่วนใหญ่ที่มีการสร้างรากฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เข้มแข็งและมีการนำเทคโนโลยีไปใช้ในการดำเนินชีวิตประจำวัน เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม อันเป็นปัจจัยหนึ่งที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศ การพัฒนาคุณภาพชีวิต และการลดความเหลื่อมล้ำของประชากรโดยรวม ด้วยเหตุนี้ รัฐบาล

จึงมีนโยบายในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไปสู่ “ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศไทยสามารถก้าวข้ามผ่านกับดักประเทศรายได้ปานกลาง (Middle Income Trap) สู่การเป็นประเทศโลกที่ ๑ โดยการนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มาเป็นพื้นฐานในการพัฒนาประเทศ ประกอบกับการขับเคลื่อนนโยบายประเทศไทย ๔.๐ ให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงความสำคัญของวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมุ่งเน้นการจัดระบบงานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ที่มีเอกภาพและประสิทธิภาพเพื่อเร่งสร้างสังคมนวัตกรรมรวมทั้งให้ความสำคัญต่อการวิจัย การพัฒนาต่อยอด และการสร้างนวัตกรรม โดยการประสานความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัย หน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อนำงานวิจัยไปพัฒนาต่อยอดและใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ ตลอดจนส่งเสริมโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศให้ใช้ประโยชน์จากการวิจัยเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าและบริการทั้งภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรม

ด้วยเหตุนี้ ความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม จึงเป็นปัจจัยหลักประการหนึ่งในการขับเคลื่อนให้ประเทศไทยก้าวสู่การเป็นสังคมบนเศรษฐกิจฐานความรู้ควบคู่ไปกับเศรษฐกิจฐานนวัตกรรม อันจะทำให้วิสัยทัศน์ประเทศไทย ๒๕๗๕ “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี สามารถประสบผลสำเร็จเป็นรูปธรรม ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนโครงสร้างการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีภายในประเทศ ซึ่งจะเป็นจุดเริ่มต้นที่สำคัญในการพัฒนาประเทศไทยไปสู่การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้เพิ่มขึ้นได้โดยใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นรากฐาน คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน จึงเกิดแนวคิดในการศึกษาโครงสร้างองค์กรภาครัฐด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อปรับเปลี่ยนโครงสร้างการดำเนินงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในภาครัฐให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของโลกในปัจจุบัน โดยแสวงหาความร่วมมือและการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เพื่อให้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นรากฐานที่เข้มแข็งในการพัฒนาประเทศอย่างรวดเร็วและยั่งยืนต่อไป

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ แนวคิดในการปรับบทบาทภารกิจภาครัฐ

นับแต่ พ.ศ. ๒๕๔๕ อันเป็นช่วงเวลาที่มีการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการไทยครั้งสำคัญระบบราชการไทยได้เริ่มดำเนินการทบทวนและปรับลดบทบาทภารกิจภาครัฐมาโดยตลอด เพื่อนำไปสู่การมีภาครัฐที่มีขนาดเล็กกลง โดยมีเป้าหมายให้รัฐดำเนินการเฉพาะบทบาทภารกิจหลักที่สำคัญ จำเป็นและมีความคุ้มค่าในการดำเนินการเท่านั้น ในขณะเดียวกัน มีการส่งเสริม สนับสนุน อำนวยความสะดวก และสร้างความเข้มแข็งให้ภาคส่วนอื่นสามารถรองรับการถ่ายโอนภารกิจที่รัฐไม่จำเป็นต้องดำเนินการ

โดยเฉพาะภารกิจทำให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่ส่วนท้องถิ่นและเอกชนมีความพร้อมที่จะดำเนินการได้เองโดยไม่เกิดผลเสียหายต่อประเทศชาติโดยรวม และคงไว้ซึ่งความเป็นธรรมในสังคม ซึ่งจะส่งผลให้โครงสร้างภาครัฐมีขนาดเล็กลงและเหมาะสมสอดคล้องตามความจำเป็นของภารกิจ

๒.๑.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

คณะรัฐมนตรีได้กำหนดมาตรฐานการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยสามารถสรุปหลักการในการปรับบทบาทภารกิจภาครัฐ ได้ดังนี้

(๑) ให้ส่วนราชการดำเนินการทบทวนบทบาทภารกิจหน้าที่ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ พร้อมกับเปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วนของสังคมอย่างกว้างขวางโดยให้จำแนกบัญชีรายการภารกิจดังกล่าวออกเป็น ๓ ประเภท ดังนี้

- ภารกิจที่จะต้องยุบเลิก เนื่องจากหมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและอนาคต
- ภารกิจที่ภาครัฐไม่จำเป็นต้องดำเนินการเองและสมควรจะต้องถ่ายโอนให้ภาคส่วนอื่น ๆ ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน หรือภาคประชาสังคม ทั้งนี้ จะต้องคำนึงถึงความพร้อมของภาคส่วนอื่น ๆ ในการเข้ามาดำเนินการแทนภาครัฐด้วย
- ภารกิจที่ภาครัฐยังคงต้องดำเนินการอยู่ต่อไป ซึ่งครอบคลุมทั้งภารกิจในปัจจุบันและภารกิจใหม่ที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงและทิศทางการพัฒนาประเทศในอนาคต

(๒) สำหรับภารกิจที่ยังคงต้องดำเนินการอยู่ต่อไป หลักจากที่ได้มีการยุบเลิกหรือถ่ายโอนแล้วให้ส่วนราชการดำเนินการจำแนกภารกิจออกเป็น ๒ ประเภท เพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงระบบงานและการบริหารกำลังคนให้สอดคล้องกันต่อไป กล่าวคือ

- ภารกิจหลัก (Core functions) หมายถึง งานตามกฎหมาย/นโยบายหรืองานที่หากไม่ดำเนินการจะทำให้ส่วนราชการนั้นไม่บรรลุผลตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง เช่น งานให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย งานอนุมัติ อนุญาต งานบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย งานจัดการข้อพิพาท ข้อร้องเรียน งานจัดบริการสาธารณะ เป็นต้น
- ภารกิจรอง (Non – core functions) หมายถึง งานให้การสนับสนุนทางวิชาการ (technical support) และงานสนับสนุนทางบริหารจัดการ (administrative support) เช่น งานกฎหมายและระเบียบงานแผนงาน งานวิจัยและพัฒนา งานเทคโนโลยีสารสนเทศ งานวิเทศสัมพันธ์ งานสารบรรณ งานการเงิน

บัญชีและพัสดุ งานบุคลากร งานฝึกอบรม งานเลขานุการ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ภารกิจรองดังกล่าวอาจมีลักษณะเป็นภารกิจหลักของบางส่วนราชการก็ได้ขึ้นกับสภาพเงื่อนไขและวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงานนั้น

๒.๑.๒ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทยฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑)

ตามที่รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) เพื่อเป็นกรอบทิศทางสำคัญที่มีเป้าหมายร่วมกันกับทุกภาคส่วนเพื่อจะผลักดันนโยบายให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และนำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีเป้าหมายหลักที่จะเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลาง ลดความเหลื่อมล้ำที่เน้นการพัฒนาอย่างทั่วถึง เป็นธรรมสู่การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เร่งสร้างสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภายในภาครัฐ ให้สามารถฉีกกำลังเป็นระบบครบวงจรและพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ดังนั้น การพัฒนาระบบราชการไทยในช่วง พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑ จะรองรับยุทธศาสตร์ประเทศดังกล่าว โดยมีการกำหนดกลยุทธ์และมาตรการพัฒนาระบบราชการไทยให้พร้อมต่อการขับเคลื่อนประเทศให้บรรลุเป้าหมาย มีการปรับสมดุลในการทำงานร่วมกับภาคส่วนอื่นอย่างมีคุณภาพ ด้วยการส่งเสริมระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองแบบร่วมมือกันระหว่างภาครัฐภาคเอกชนและภาคประชาชน โดยการทบทวนบทบาทภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐให้เหมาะสม ถ่ายโอนภารกิจงาน และกิจกรรมที่ภาครัฐไม่จำเป็นต้องปฏิบัติเองให้ภาคส่วนต่าง ๆ โดยส่งเสริมให้หน่วยงานราชการทบทวนบทบาทและภารกิจของตนให้มีความเหมาะสม โดยให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน มุ่งเน้นการพัฒนารูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐกับภาคส่วนอื่น การถ่ายโอนภารกิจบางอย่างที่ภาครัฐไม่จำเป็นต้องดำเนินงานเองให้ภาคส่วนอื่น รวมทั้งการสร้างความร่วมมือหรือความเป็นภาคีหุ้นส่วน (Partnership) ระหว่างภาครัฐและภาคส่วนอื่น

โดยสรุปแล้ว จะเห็นได้ว่าแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทยฉบับต่าง ๆ ได้กล่าวถึงการปรับบทบาทและภารกิจของภาครัฐในทิศทางเดียวกันมาโดยตลอด ด้วยการเสนอให้มีการปรับโครงสร้างภาครัฐให้มีขนาดเล็กกลง โดยมีแนวทางดำเนินการที่หลากหลายและเป็นระบบ ตั้งแต่การส่งเสริมกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลโดยมุ่งผลักดันให้ส่วนราชการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานด้วยการพัฒนาบุคลากรให้เป็นผู้ปฏิบัติงานที่ทรงความรู้ การปรับเปลี่ยนกระบวนการและวิธีการทำงาน ตลอดจนการปรับลดบทบาทภารกิจภาครัฐด้วยการแสวงหาความร่วมมือจากภาคส่วนอื่น ๆ ของสังคม ไม่ว่าจะเป็นภาคประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือภาคเอกชน เพื่อเข้ามาจัดทำบริการสาธารณะแทนรัฐ โดยเฉพาะในการให้บริการสาธารณะที่เมื่อคำนวณและเปรียบเทียบต้นทุนในการให้บริการของภาครัฐแล้ว เห็นว่าการให้ภาคส่วนอื่นเข้ามาดำเนินการให้บริการสาธารณะจะสร้างประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่ามากกว่าการให้ภาครัฐดำเนินการ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเปิดโอกาสให้ภาคส่วนอื่นของสังคมได้เข้ามามีบทบาทในการจัดทำบริการสาธารณะบางอย่างภายใต้การควบคุมกำกับดูแลของภาครัฐ อันจะนำไปสู่ผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐและประโยชน์สุขของประชาชนต่อไป

๒.๑.๓ แนวคิดและวิธีการทำงานของระบบราชการ ๔.๐

เพื่อรองรับต่อยุทธศาสตร์ประเทศไทย ๔.๐ ภาครัฐหรือระบบราชการจะต้องทำงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน (Better Governance, Happier Citizens) หมายความว่า ระบบราชการต้องปรับเปลี่ยนแนวคิดและวิธีการทำงานใหม่เพื่อพลิกโฉม (transform) ให้สามารถเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจและเป็นฟังของประชาชนได้อย่างแท้จริง (Credible and Trusted Government) ดังนี้

(๑) เปิดกว้างและเชื่อมโยงกัน (Open & Connected Government)

ต้องมีความเปิดเผยโปร่งใสในการทำงาน โดยบุคคลภายนอกสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการ หรือมีการแบ่งปันข้อมูลซึ่งกันและกัน และสามารถเข้ามาตรวจสอบการทำงานได้ตลอดจนเปิดกว้างให้กลไกหรือภาคส่วนอื่น ๆ เช่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมและโอนถ่ายภารกิจที่ภาครัฐไม่ควรดำเนินการเองออกไปให้แก่ภาคส่วนอื่น ๆ เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการแทน โดยการจัดระเบียบความสัมพันธ์ในเชิงโครงสร้างให้สอดคล้องกับการทำงานแนวระนาบในลักษณะของเครือข่ายมากกว่าตามสายการบังคับบัญชาในแนวดิ่ง ขณะเดียวกันก็ต้องเชื่อมโยงการทำงานในภาครัฐด้วยกันเองให้มีเอกภาพและสอดคล้องประสานกัน ไม่ว่าจะเป็นราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

(๒) ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง (Citizen-Centric Government)

ต้องทำงานในเชิงรุกและมองไปข้างหน้า โดยตั้งคำถามกับตนเองเสมอว่า ประชาชนจะได้อะไร มุ่งเน้นแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยไม่ต้องรอให้เข้ามาติดต่อขอรับบริการ หรือร้องขอความช่วยเหลือจากทางราชการ (Proactive Public Services) รวมทั้งใช้ประโยชน์จากข้อมูลภาครัฐ (Big Government Data) และระบบดิจิทัลสมัยใหม่ในการจัดบริการสาธารณะที่ตรงกับความต้องการของประชาชน (Personalized หรือ Tailored Services) พร้อมทั้งอำนวยความสะดวก โดยมีการเชื่อมโยงกันเองของทางราชการเพื่อให้บริการได้เสร็จสิ้นในจุดเดียว ประชาชนสามารถเรียกใช้บริการของทางราชการได้ตลอดเวลาตามความต้องการของตนและผ่านการติดต่อได้หลายช่องทางผสมผสานกัน ทั้งการติดต่อมาด้วยตนเอง เว็บไซต์โซเชียลมีเดีย หรือแอปพลิเคชันทางโทรศัพท์มือถือ

(๓) มีขีดสมรรถนะสูงและทันสมัย (Smart & High Performance Government)

ต้องทำงานอย่างเตรียมการไว้ล่วงหน้า มีการวิเคราะห์ความเสี่ยง สร้างนวัตกรรมหรือความคิดริเริ่มและประยุกต์องค์ความรู้ในแบบสหสาขาวิชาเข้ามาใช้ในการตอบโต้กับโลกแห่งการเปลี่ยนแปลงอย่างฉับพลัน เพื่อสร้างคุณค่า มีความยืดหยุ่นและความสามารถในการตอบสนองกับสถานการณ์ต่าง ๆ ได้อย่างทันเวลา ตลอดจนเป็นองค์การที่มีขีดสมรรถนะสูง และปรับตัวเข้าสู่สภาพความเป็นสำนักงานสมัยใหม่ รวมทั้งทำให้ข้าราชการมีความผูกพันต่อการปฏิบัติราชการและปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเหมาะสมกับบทบาทของตน

๒.๒ นโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

(ก) หมวดแนวนโยบายแห่งรัฐ

มาตรา ๖๙ รัฐพึงจัดให้มีและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และศิลปวิทยาการแขนงต่าง ๆ ให้เกิดความรู้ การพัฒนา และนวัตกรรม เพื่อเข้มแข็งของสังคมและเสริมสร้างความสามารถของคนในชาติ

มาตรา ๗๖ รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมตลอดทั้งพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

(ข) หมวดการปฏิรูปประเทศ

มาตรา ๒๕๘ ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

(๓) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารงานของรัฐและแผนกำลังคนภาครัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ โดยต้องดำเนินการให้เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกัน

๒.๒.๒ นโยบายของรัฐบาล สมัยพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นโยบายที่ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

“๑๐.๑ ปรับปรุงระบบราชการในด้านองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐทั้งในระดับ ประเทศ ภูมิภาค และท้องถิ่น ทบทวนการจัดโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนหรือล้าล้นกันหรือมีเส้นทางการปฏิบัติงานที่ยืดยาว ปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้ทันสมัยโดยนำเทคโนโลยีมาใช้ แก้ไขกฎระเบียบให้โปร่งใส ชัดเจน สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนจัดระบบอัตราค่าจ้างและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การบริหารจัดการภาครัฐแบบใหม่การตอบสนองความต้องการของประชาชนในฐานะที่เป็นศูนย์กลาง และการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาครัฐกิจเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ และการรักษาบุคลากรภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็น และตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้”

๒.๒.๓ ร่างยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน

- การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

ด้านการวิจัยและพัฒนา เพิ่มสัดส่วนค่าใช้จ่ายวิจัยและพัฒนาไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓ โดยมีสัดส่วนรัฐต่อเอกชน ๒๐ : ๘๐ สนับสนุนวิจัยที่มุ่งเป้าตอบสนองความต้องการในการพัฒนาประเทศ และเพิ่มจำนวนบุคลากรด้านวิจัยและพัฒนาเป็น ๗๐ คนต่อประชากร ๑๐,๐๐๐ คน

- การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก

ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานของการประกอบธุรกิจ การให้บริการทางการศึกษา การให้บริการด้านการเงิน การให้บริการด้านสุขภาพ การให้บริการด้านโลจิสติกส์และการลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งเป็นฐานความร่วมมือในภูมิภาคเอเชีย

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานภาครัฐ โดยการทบทวนบทบาทภารกิจของหน่วยงานภาครัฐให้มีความเหมาะสม ถ่ายโอนงานให้ภาคส่วนอื่น เพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพในการปฏิบัติราชการและสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

๒.๒.๔ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

เพื่อให้ประเทศไทยพัฒนาเข้าสู่สังคมนวัตกรรมและเตรียมการก้าวสู่ประเทศรายได้สูงในอนาคต แนวทางการพัฒนาในช่วงระยะเวลา ๕ ปี จะต้องให้ความสำคัญกับการใช้องค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์ ผลงานวิจัยและพัฒนา ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี นวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์อย่างเข้มข้นทั้งในภาคธุรกิจ ภาครัฐ และภาคประชาสังคม รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาสภาวะแวดล้อมหรือปัจจัยพื้นฐานที่เอื้ออำนวยทั้งการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนา การพัฒนาบุคลากรวิจัย โครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการบริหารจัดการ โดยมีเป้าประสงค์ดังนี้

(๑) เพื่อสร้างความเข้มแข็งและยกระดับความสามารถด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขั้นก้าวหน้า ให้สนับสนุนการสร้างมูลค่าของสาขาการผลิตและบริการเป้าหมาย

(๒) เพื่อสร้างโอกาสการเข้าถึงและนำเทคโนโลยีไปใช้ให้กับเกษตรกรรายย่อย วิสาหกิจชุมชน และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๓) เพื่อพัฒนานวัตกรรมที่มุ่งเน้นการลดความเหลื่อมล้ำและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม และคุณภาพสิ่งแวดล้อม

(๔) เพื่อบูรณาการระบบบริหารจัดการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ให้สามารถดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน

๓. รายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการวิจัย เพื่อนวัตกรรม”

จากรายงานการปฏิรูปของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ พบว่า ประเทศไทยที่ผ่านมา ระบบบริหารจัดการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย พัฒนา และนวัตกรรมของไทย ยังมีความอ่อนแอ โดยเฉพาะโครงสร้างองค์กรในปัจจุบันของประเทศมีการบริหารจัดการไม่เป็นเอกภาพ ขาดประสิทธิภาพ ขาดการบูรณาการ ขาดกลไกการประสานเครือข่ายความร่วมมือในทุกภาคส่วน องค์กรที่เกี่ยวข้องมีภารกิจซ้ำซ้อน และไม่มีการทำงานหรือหน่วยงานที่เชื่อมการทำงานระหว่างองค์กร ขาดการเชื่อมโยงระหว่างภาครัฐ เอกชน และชุมชน และที่สำคัญยังขาดองค์กรในระดับที่จะนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม และเพียงพอ ซึ่งทำให้ประเทศชาติยังขาดหน่วยงานที่ผลักดันการนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์พัฒนาเป็นเทคโนโลยีและสร้างนวัตกรรมเพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศ อันส่งผลเสียดังนี้

(๑) หน่วยงานกำหนดทิศทาง เป้าหมาย นโยบายการวิจัย ไม่ได้ทำหน้าที่กำหนดนโยบายอย่างแท้จริง

(๒) หน่วยงานจัดสรร/สนับสนุนทุนวิจัย/โครงสร้างพื้นฐาน มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการวิจัยพัฒนาเป็นแบบรายปีไม่ต่อเนื่องหลายส่วนไม่สอดคล้องกับนโยบาย

(๓) หน่วยงานดำเนินการวิจัย ดำเนินการวิจัยตามความสนใจของนักวิจัย

(๔) หน่วยงานจัดการความรู้/หน่วยงานใช้ประโยชน์ มีการใช้ประโยชน์จากงานวิจัยน้อย

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ในคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จึงได้เสนอประเด็นการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ดังต่อไปนี้

๑) การปฏิรูปการจัดโครงสร้างเชิงนโยบาย โครงสร้างองค์กรและการจัดการด้านบุคลากร ได้แก่ การปฏิรูปโครงสร้างเชิงนโยบาย โครงสร้างองค์กร การบริหารจัดการองค์กรในระบบวิจัย วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี รวมถึงแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการวิจัย วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ให้เกิดความคุ้มค่า มีการเชื่อมโยงและลดความซ้ำซ้อนการทำงานของแต่ละองค์กร แต่ละระดับ

๒) การปฏิรูปการบริหารทรัพยากรอื่น ๆ ด้วยการปรับงบประมาณและการให้ทุนวิจัย ได้แก่ การลงทุนเพื่อพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม ปรับระบบงบประมาณเพื่อการพัฒนาวิจัย วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีที่นำไปสู่เป้าหมาย (Agenda/Area/Strategic/Target/Program-Based) ในการพัฒนาประเทศ โดยตอบโจทย์ความต้องการให้ครบวงจร ตลอดห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว รวมถึงการพัฒนาระบบการติดตามการใช้งบประมาณเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับศักยภาพของการดำเนินงาน (Performance Based Budgeting) และต้องสอดคล้องตามนโยบายการพัฒนาประเทศ

๓) การปฏิรูปการบริหารจัดการงานวิจัยและ วทน. ได้แก่ การปฏิรูปการบริหารการสร้างงานวิจัยของประเทศและต่อยอดไปจนถึงนวัตกรรมเพื่อให้เกิดผลงาน ที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศมีลักษณะที่เน้นผลการวิจัยที่ตรงกับความต้องการของผู้ใช้ประโยชน์ (Demand Pull) ที่สามารถสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน สังคม และเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ รวมถึงกลไกการสนับสนุนให้มีการวิจัยที่ตอบสนองต่อการใช้ประโยชน์ของทุกระดับทุกมิติ ทั้งมิติเชิงวิชาการ เชิงนโยบาย เชิงสังคมชุมชน และเชิงพาณิชย์ โดยอาศัยกลไกหรือหน่วยงานในการเชื่อมโยงความต้องการระหว่างหน่วยงานดำเนินการวิจัยกับหน่วยงานการใช้ประโยชน์ในทุกมิติในขณะเดียวกันจะต้องคำนึงถึงงานวิจัยที่จะนำไปสู่องค์ความรู้ในการพัฒนาประเทศในอนาคต

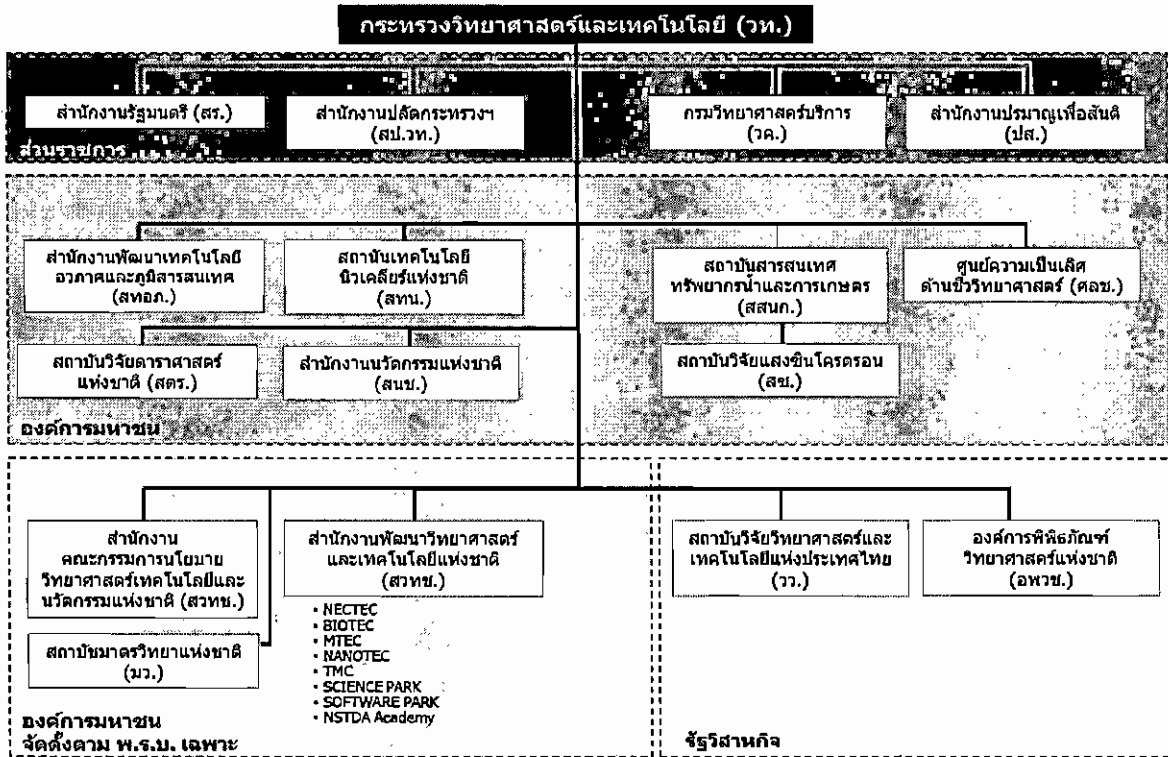
นอกจากนี้ยังมีการปฏิรูปองค์ประกอบหรือปัจจัยในการวิจัยอื่น ๆ ได้แก่ การปฏิรูปบุคลากรวิจัยให้มีปริมาณพอเพียง และมีคุณภาพ มีการสร้างแรงจูงใจเพื่อให้สามารถเติบโตก้าวหน้าในสายอาชีพ มีรายได้เหมาะสม มีการจัดการสนับสนุนจัดระบบภาระงานให้สามารถทำการวิจัยได้อย่างเต็มที่ การปฏิรูปการดำเนินการในรูปแบบเครือข่าย สถาบัน ศูนย์วิจัย การปฏิรูปด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการวิจัย เพื่อจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ที่พอเพียงมีการแบ่งปันเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า การปฏิรูปด้านการติดตามและประเมินผล

๔) การปฏิรูปการจัดการข้อมูลและองค์ความรู้ ได้แก่ การจัดให้มีฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ที่สามารถรวบรวม วิเคราะห์และบริหารจัดการองค์ความรู้ในทุกด้านให้เกิดประโยชน์สูงสุดด้านสังคมและเศรษฐกิจ รวมทั้งทางด้านวิจัย และ วทน. การสร้างนโยบาย กลไกต่าง ๆ การลงทุนเพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ การเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ที่ทุกภาคส่วนสามารถเข้าถึง เพื่อใช้ประโยชน์ในการวางแผน เป็นฐานข้อมูลสำหรับการตัดสินใจในการดำเนินงานเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในบริบทต่าง ๆ

จากข้อเสนอของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศดังกล่าว นำไปสู่การออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๒/๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิรูประบบวิจัยและนวัตกรรมของประเทศให้เกิดการบูรณาการ ลดความซ้ำซ้อนและสามารถผลักดันให้มีการนำไปใช้ ให้เกิดประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม โดยกำหนดให้มี “สภานโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ” (สวทช.) โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และให้เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) และเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) เป็นเลขานุการร่วม โดยสภานโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ มีหน้าที่ในการกำหนดทิศทางนโยบาย ยุทธศาสตร์ รวมทั้งปรับปรุงระบบวิจัยและนวัตกรรมของประเทศตลอดจนกำกับติดตามการบริหารจัดการ การจัดสรรงบประมาณ และประเมินผลการดำเนินการให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีเอกภาพ อันเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาการวิจัยของประเทศและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน

๔. สถานการณ์ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในปัจจุบัน

๔.๑ โครงสร้างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี



๔.๒ วิสัยทัศน์ (พ.ศ. ๒๕๖๐)

เป็นองค์กรหลักในการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อสร้างปัญญาในสังคม สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างยั่งยืน

๔.๓ พันธกิจ (พ.ศ. ๒๕๖๐)

- (๑) เสนอแนะนโยบาย จัดทำยุทธศาสตร์และแผนด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรม
- (๒) ริเริ่ม เร่งรัด ผลักดันและดำเนินการวิจัยและพัฒนา เพื่อสร้างองค์ความรู้ และสร้างผลกระทบเชิงเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม
- (๓) ร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ สร้างคนดีและเก่งในทุกๆ ระดับ รวมทั้งสร้างความตระหนักรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ให้แพร่หลายและเป็นที่ยอมรับ
- (๔) สร้างระบบสนับสนุนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อสามารถสร้างปัญญา เข้าถึงความรู้ใหม่ ๆ และนำภูมิปัญญาไทยมาใช้ผสมผสานกันได้
- (๕) สนับสนุนให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยี และสร้างนวัตกรรมให้แก่ภาคการผลิตและบริการ รวมทั้งบริการสังคมด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อเพิ่มผลิตภาพทางเศรษฐกิจ และคุณภาพชีวิตของประชาชน

๔.๔ ยุทธศาสตร์กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม

เป้าประสงค์ งานวิจัย พัฒนาและนวัตกรรมด้านเครื่องมืออุปกรณ์ เพื่อทดแทนการนำเข้า และเพื่อสร้างสะสมองค์ความรู้ที่มีศักยภาพและตอบสนองความต้องการพัฒนาประเทศ รวมถึง การส่งเสริมการลงทุนและสร้างสภาพแวดล้อมเพื่อรองรับอุตสาหกรรม การส่งเสริมผู้ประกอบการ SMEs ทั่วไป และการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การขับเคลื่อนสังคม ชุมชนด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม

เป้าประสงค์ การนำวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมไปใช้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก และชุมชนเข้มแข็งเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนากำลังคน การสร้างองค์ความรู้ และความตระหนักด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

เป้าประสงค์ มีกำลังคนที่ได้รับการศึกษา การเสริมสร้างทักษะความรู้ด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี เพื่อเป็นฐานกำลังคน วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมของประเทศ ที่มีขีดความสามารถในการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรม เพื่อตอบโจทย์ในสาขายุทธศาสตร์ และ/หรือโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐ ภาคการผลิตและบริการมีบุคลากรอย่างเพียงพอ รองรับการผลิตที่ใช้เทคโนโลยี การวิจัย พัฒนาและ นวัตกรรมและมีความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชน ในการผลิตและบ่มเพาะกำลังคน โดยบูรณาการ การเรียนรู้กับการทำงาน และส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ของภาครัฐให้ สามารถปฏิบัติงาน การพัฒนาทักษะด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อยกระดับการศึกษา การทำงาน และการเรียนรู้ตลอดชีวิต

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การบริการ และระบบสนับสนุนงานวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม รวมทั้งการพัฒนานโยบาย การกำกับดูแล และการบริหารจัดการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม

เป้าประสงค์ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อเป็นพื้นฐานรองรับงานวิจัย และพัฒนาตลอดจนนำผลงาน วิจัยและพัฒนาหรือเทคโนโลยีไปใช้ประโยชน์ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม ภาคเศรษฐกิจ สังคม ชุมชน และสังคมแวดล้อมได้รับประโยชน์และความสะดวกจากการบริการโครงสร้าง พื้นฐาน นโยบาย การกำกับดูแล และเสริมสร้างความร่วมมือกับประชาคมอาเซียนและนานาชาติ เพื่อ สนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

๔.๕ ภารกิจของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ประเภท	หน่วยงาน	ภารกิจ
ส่วนราชการ	สำนักงานรัฐมนตรี จัดตั้งเมื่อ: ปี ๒๕๔๕	<ul style="list-style-type: none"> • ประสานนโยบายระหว่างกระทรวงและประสานกับรัฐสภาตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย การประชาสัมพันธ์ชี้แจงทำความเข้าใจและให้ข้อมูลแก่สื่อมวลชน รับเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชน และงานรับข้อร้องเรียนหรือร้องขอความช่วยเหลือต่อรัฐมนตรี
	<p>สำนักงานปลัดกระทรวงฯ (สป.วท.) จัดตั้งเมื่อ: ปี ๒๕๒๒</p> <p>พ.ศ. ๒๕๒๒ – พ.ศ. ๒๕๓๔ สำนักงานปลัดกระทรวง วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ พลังงาน</p> <p>พ.ศ. ๒๕๓๕ – พ.ศ. ๒๕๔๕ สำนักงานปลัดกระทรวง วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม</p> <p>พ.ศ. ๒๕๔๕ – ปัจจุบัน สำนักงานปลัดกระทรวง วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี</p>	<ul style="list-style-type: none"> • เสนอแนะนโยบาย ประสานและจัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของกระทรวง ส่งเสริม สนับสนุน และผลักดันการพัฒนากำลังคน การถ่ายทอดเทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งการสร้างขีดความสามารถด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กำกับ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานในสังกัดของกระทรวง รวมทั้งสร้างระบบการบริหารจัดการที่ดี กำหนดทิศทางและแนวทางการร่วมมือระหว่างประเทศในกรอบภารกิจของกระทรวง
	กรมวิทยาศาสตร์บริการ (วศ.) จัดตั้งเมื่อ: ปี ๒๔๓๔	<ul style="list-style-type: none"> • พัฒนาคูณภาพห้องปฏิบัติการ ดำเนินการรับรองระบบงานห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ด้านเคมี ด้านฟิสิกส์ และด้านวิทยาศาสตร์ชีวภาพตามมาตรฐานสากลและพัฒนาศักยภาพบุคลากรห้องปฏิบัติการ โดยการบริหารจัดการศึกษา และฝึกอบรมวิชาการ และเทคนิคปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ นอกจากนี้ยังเป็นสถานปฏิบัติการกลางทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ โดยให้บริการวิเคราะห์

ประเภท	หน่วยงาน	ภารกิจ
	<p>พ.ศ. ๒๔๗๕ - พ.ศ. ๒๕๒๑ เป็นกรมวิทยาศาสตร์</p> <p>พ.ศ. ๒๕๒๒ - ปัจจุบัน เป็นกรมวิทยาศาสตร์บริการ (แยกภารกิจด้านมาตรวิทยา ไปจัดตั้งเป็นสถาบันมาตร วิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐)</p>	<p>ทดสอบวัตถุดิบและผลิตภัณฑ์ทางด้านฟิสิกส์ เคมี เคมีเชิงฟิสิกส์ ฟิสิกส์เชิงกลและวิศวกรรม และ วิทยาศาสตร์ชีวภาพ และวิเคราะห์ทดสอบมลพิษในสิ่งแวดล้อมทางด้านฟิสิกส์ เคมีเชิงฟิสิกส์และฟิสิกส์เชิงกล และวิศวกรรม รวมทั้งสอบเทียบความถูกต้องเที่ยงตรงของเครื่องมือและอุปกรณ์วัดแก๊ส หน่วยงานทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน ตลอดจนประชาชน</p>
	<p>สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ (ปส.) จัดตั้งเมื่อ: ปี ๒๕๐๔ จัดตั้งโดย: พ.ร.บ.พลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔ / พ.ร.บ.พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙</p> <p>พ.ศ. ๒๕๐๔- พ.ศ. ๒๕๔๔ เป็นสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ</p> <p>พ.ศ. ๒๕๔๕- ปัจจุบัน เป็นสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ (พ.ศ. ๒๕๔๙ แยกภารกิจด้านการวิจัย การพัฒนาด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์ การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ รวมทั้งการให้บริการทางเทคโนโลยีนิวเคลียร์ไปจัดตั้งเป็น สถาบัน</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● วิจัยพัฒนา กำกับดูแล ส่งเสริม เสนอและนโยบาย และแนวทาง การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ของประเทศ เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมที่ยั่งยืน และเพื่อความปลอดภัยของประชาชน (เดิม) ● ต่อมา พ.ร.บ.พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๗ กำหนดให้สำนักงานฯ ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการกำกับดูแลทางนิวเคลียร์และรังสี งานวิชาการและงานธุรการให้แก่คณะกรรมการ รวมทั้งประสานงานและให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงานต่างๆ ทางด้านนิวเคลียร์และรังสี

ประเภท	หน่วยงาน	ภารกิจ
	เทคโนโลยีนิวเคลียร์ แห่งชาติ (องค์การมหาชน)	
รัฐวิสาหกิจ	<p>สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.)</p> <p>จัดตั้งเมื่อ: ปี ๒๕๐๖</p> <p>จัดตั้งโดย: พ.ร.บ.</p> <p>สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ประยุกต์ แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๖ และ พ.ร.บ. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>พ.ศ. ๒๕๐๖ – พ.ศ. ๒๕๒๑</p> <p>เป็นสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ประยุกต์แห่ง ประเทศไทย</p> <p>พ.ศ. ๒๕๒๒ – ปัจจุบัน</p> <p>สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย</p>	<ul style="list-style-type: none"> พัฒนาขีดความสามารถด้านงานวิจัยและพัฒนาความสามารถด้านการบริการงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การถ่ายทอดเทคโนโลยีและการผลักดันการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมไปใช้ในเชิงพาณิชย์และเชิงสังคม การสร้างสรรค์งานนวัตกรรมและด้านโครงสร้างพื้นฐานและการบริหารจัดการขององค์กร
	<p>องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ (อพวช.)</p> <p>จัดตั้งเมื่อ: ๓๐ ม.ค. ๒๕๓๓</p> <p>จัดตั้งโดย: มติ ครม. ปี ๒๕๓๓ และ พ.ร.ก.จัดตั้ง</p> <p>องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ (อพวช.) ปี ๒๕๓๘</p>	<ul style="list-style-type: none"> ส่งเสริม แสดงกิจกรรม ผลงานสิ่งประดิษฐ์ เพื่อให้ความรู้แก่ประชาชน รวบรวมข้อมูลทางวิชาการ จำแนกประเภทวัตถุ จัดทำบันทึกหลักฐานและผลงาน ส่งเสริมการวิจัย และให้บริการด้านวิชาการ และนิทรรศการแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชน ตลอดจนดำเนินการกิจกรรมหรือธุรกิจที่เกี่ยวกับกิจการพิพิธภัณฑ์

ประเภท	หน่วยงาน	ภารกิจ
<p>องค์การมหาชน ตาม พ.ร.บ. เฉพาะ</p>	<p>สำนักงานพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แห่งชาติ (สวทช.)</p> <p>จัดตั้งเมื่อ: ๒๙ ธ.ค. ๒๕๓๔ จัดตั้งโดย: พ.ร.บ.พัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p>ตัดโอนจาก:</p> <p>๑) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ โครงการวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยีเพื่อการพัฒนา</p> <p>๒) โครงการศูนย์พันธุ์ วิศวกรรมและเทคโนโลยี ชีวภาพแห่งชาติ ศูนย์ เทคโนโลยีโลหะและวัสดุ แห่งชาติ และศูนย์ เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์ และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (สำนักงานปลัดกระทรวง วิทยาศาสตร์ฯ) ตรวจสอบ ข้อมูล ภารกิจ</p>	<ul style="list-style-type: none"> วิจัย พัฒนาและสนับสนุนการวิจัย ของ ภาครัฐบาล ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษา เพื่อ พัฒนาประโยชน์เชิงพาณิชย์ สํารวจ ศึกษาและ วิเคราะห์ทางวิชาการต่าง ๆ เพื่อวางเป้าหมาย นโยบาย และจัดทำแผน ให้บริการการวิเคราะห์ ทดสอบและการให้คำปรึกษาทางเทคโนโลยี เพิ่ม สมรรถนะในการเลือกและรับเทคโนโลยีจาก ต่างประเทศ บริหารกองทุนตามกฎหมาย พัฒนา กำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทั้งใน ภาครัฐบาลและภาคเอกชน
	<p>สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ (มว.)</p> <p>จัดตั้งเมื่อ: ๑๒ ก.ย. ๒๕๔๐ จัดตั้งโดย: พ.ร.บ. พัฒนา ระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติม</p>	<ul style="list-style-type: none"> พัฒนาระบบมาตรวิทยา สนับสนุนการวิเคราะห์ ทดสอบ สอบเทียบ จัดหา เก็บรักษามาตรฐานการ วัดแห่งชาติ และวัสดุอ้างอิง ดำเนินการและ สนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคุณภาพ ของผลิตภัณฑ์และบริการ เพื่อการยอมรับระหว่าง ประเทศ

ประเภท	หน่วยงาน	ภารกิจ
	<p>โดย พ.ร.บ.พัฒนาระบบ มาตรฐานแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙</p> <p>ตัดโอนจาก: ๑) สถาบันวิจัย วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แห่งประเทศไทยในส่วนที่ เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน ด้านมาตรฐาน</p> <p>๒) กรมวิทยาศาสตร์บริการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ โครงการมาตรฐานและ การรับรองห้องปฏิบัติการ ทางวิทยาศาสตร์ โครงการ ปรับปรุงและขยายงานทาง มาตรฐานทางวิทยาศาสตร์</p>	
	<p>สำนักงานคณะกรรมการ นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม แห่งชาติ (สวทช.)</p> <p>จัดตั้งเมื่อ: ๑๓ ก.พ. ๒๕๕๑ จัดตั้งโดย: พ.ร.บ. ว่าด้วย วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p><u>ตัดโอนจาก:</u></p> <p>๑) สำนักนโยบายและ ยุทธศาสตร์ สำนักงาน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี ในส่วนของ งานนโยบายและแผน</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● จัดทำนโยบายและแผนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมของประเทศผลักดันนโยบายและแผน ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมของ ประเทศไปสู่การปฏิบัติประสานให้เกิดความร่วมมือ ด้านการศึกษา การวิจัยและพัฒนาระหว่างสถาบัน การศึกษา สถาบันวิจัยทั้งในและต่างประเทศ เพื่อ ผลิตและพัฒนากำลังคนด้านการวิจัยและนวัตกรรม

ประเภท	หน่วยงาน	ภารกิจ
	<p>วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ระดับประเทศ และงาน จัดทำข้อมูลข้อเสนอแนะที่ เกี่ยวข้อง</p> <p>๒) สวทช. ในส่วนที่ เกี่ยวข้องกับงานนโยบาย และแผนวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยีระดับประเทศ และงานจัดทำข้อมูล ข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้อง</p>	
องค์กรมหาชน	<p>สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยี อวกาศและภูมิสารสนเทศ (สทอภ.)</p> <p>จัดตั้งเมื่อ: ๒ พ.ย. ๒๕๔๓</p> <p>ตัดโอนจาก: กองสำรวจ ทรัพยากรธรรมชาติด้วย ดาวเทียม (สำนักงาน คณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ)</p> <p>ฝ่ายประสานและส่งเสริม การพัฒนาระบบสารสนเทศ ทางภูมิศาสตร์ (สำนักงาน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● มุ่งเน้นความเป็นเลิศด้านวิชาการการบริหารจัดการ และการให้บริการด้านเทคโนโลยีอวกาศและภูมิ สารสนเทศในระดับชาติและระดับสากล รวมทั้ง พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือเพื่อส่งเสริมและ สนับสนุนการพัฒนาอย่างยั่งยืนของทรัพยากร ธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม คุณภาพชีวิตประชาชน และ ความมั่นคงแห่งชาติ
	<p>สถาบันเทคโนโลยี นิวเคลียร์แห่งชาติ (สทน.)</p> <p>จัดตั้งเมื่อ: ๒๐ เม.ย. ๒๕๔๙</p> <p>ตัดโอนจาก: สำนักงาน ปรมาณูเพื่อสันติ เฉพาะใน</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● การวิจัยเกี่ยวกับเทคโนโลยีนิวเคลียร์ การประยุกต์ใช้ ประโยชน์จากพลังงานจากปรมาณู การให้บริการ ทางเทคโนโลยีนิวเคลียร์ ตรวจวัด/ป้องกันอันตราย จากรังสี ผลิตภัณฑ์ไอโซโทปรังสี การบริการทาง วิชาการ ส่งเสริม สนับสนุน ถ่ายทอดเทคโนโลยี ฝึกอบรม และพัฒนาบุคลากรในการใช้ประโยชน์ จากเทคโนโลยีนิวเคลียร์

ประเภท	หน่วยงาน	ภารกิจ
	ส่วนที่เกี่ยวกับงานวิจัยด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์และการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์	
	สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (สช.) จัดตั้งเมื่อ: ๑๙ ก.ย. ๒๕๕๑ ตัดโอนจาก : ศูนย์ปฏิบัติการวิจัยเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนแห่งชาติ สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	<ul style="list-style-type: none"> ดำเนินการสร้างห้องปฏิบัติการเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอน ให้บริการแสงซินโครตรอนเพื่อการวิจัยพัฒนาของภาครัฐ ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษาตลอดจนนานาชาติ วิจัยพัฒนาเทคโนโลยีด้านแสงซินโครตรอน และส่งเสริมความร่วมมือในกิจกรรมด้านนี้ระหว่างภาครัฐและเอกชน ส่งเสริม การเรียนรู้และการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านแสงซินโครตรอน
	สถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ (สดร.) จัดตั้งเมื่อ: ๓๑ ธ.ค. ๒๕๕๑ ตัดโอนจาก : โครงการจัดตั้งสถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ (สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี)	<ul style="list-style-type: none"> มุ่งเน้นการวิจัย การสร้างเครือข่ายความร่วมมือและการพัฒนา องค์ความรู้ทางดาราศาสตร์ของประเทศสู่ระดับสากล เพื่อสร้างวัฒนธรรมแห่งการเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในสังคมไทย

ประเภท	หน่วยงาน	ภารกิจ
	<p>สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (สสนก.)</p> <p>จัดตั้งเมื่อ: ๓๑ ธ.ค. ๒๕๕๑ ตัดโอนจาก: สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</p>	<ul style="list-style-type: none"> วิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และดำเนินการในส่วนของการจัดการสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร รวบรวม ประมวลผล ข้อมูล ความรู้ และนำเสนอผลการวิจัยไปใช้และพัฒนาการจัดการทรัพยากรน้ำและการเกษตร ส่งเสริมและดำเนินการให้เกิดเครือข่ายการวิจัยและพัฒนา ทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งการใช้งานระบบสารสนเทศ และเทคโนโลยี สำหรับการจัดการทรัพยากรน้ำและการเกษตร ที่จะเป็นประโยชน์กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง พัฒนาข้อมูลทรัพยากรน้ำและการเกษตรสำหรับชุมชน และจัดเผยแพร่ข้อมูลให้เกิดความรู้ความเข้าใจและการใช้งานในระดับชุมชนผ่านอินเทอร์เน็ต
	<p>สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (สนช.)</p> <p>จัดตั้งเมื่อ: ๑ ก.ย. ๒๕๕๒ ตัดโอนจาก : สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (กองทุนพัฒนานวัตกรรมและเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี)</p>	<ul style="list-style-type: none"> เป็นหน่วยงานจัดการกองทุนพัฒนานวัตกรรม ให้เกิดการพัฒนานวัตกรรมในภาคการผลิต ภาครัฐ และภาคสังคมโดยรวมอย่างเป็นระบบ ตลอดจนส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนานวัตกรรม รวมถึงการพัฒนานวัตกรรมในระยะหลังการวิจัย และต่อยอดจากงานวิจัยและสิ่งประดิษฐ์สู่เชิงพาณิชย์
	<p>ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (สลช.)</p> <p>จัดตั้งเมื่อ: ๒๗ พ.ค. ๒๕๕๔ ตัดโอนจาก : สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) สำนักนายกรัฐมนตรี เฉพาะในส่วน of ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ของประเทศไทย</p>	<ul style="list-style-type: none"> กำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาธุรกิจและการลงทุนด้านชีววิทยาศาสตร์เพื่อสุขภาพของประเทศไทย สนับสนุนการพัฒนาเภสัชภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์และบริการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับชีววิทยาศาสตร์ สุขภาพ ติดตามความก้าวหน้าและชี้ให้เห็นโอกาสในการพัฒนาธุรกิจและการลงทุนด้านชีววิทยาศาสตร์เพื่อสุขภาพให้กับหน่วยงานภาครัฐ เอกชน องค์กรและสถาบันต่าง ๆ สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านชีววิทยาศาสตร์เพื่อสุขภาพของประเทศไทย และเป็นศูนย์กลางประสานงานด้านชีววิทยาศาสตร์เพื่อสุขภาพของประเทศ

๔.๖ อัตรากำลังและงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๘

ประเภท	หน่วยงาน	จำนวนอัตรากำลัง (ตำแหน่ง)	งบประมาณ (ล้านบาท)
ส่วนราชการ	สำนักงานปลัดกระทรวง (สป.วท.)	๑๙๖	๒,๕๙๙.๙๘๐๒
	กรมวิทยาศาสตร์บริการ (วศ.)	๓๒๖	๔๕๕.๘๓๕๖
	สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ (ปส.)	๒๒๐	๒๔๔.๒๐๕๙
รัฐวิสาหกิจ	สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.)	๖๐๒	๑,๔๒๓.๕๕๓๘
	องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ (อพวช.)	๑๔๐	๖๘๗.๖๙๕๖
องค์การมหาชน ตาม พ.ร.บ. เฉพาะ	สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.)	๒,๒๕๐	๒,๙๕๒.๖๘๙๘
	สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ (มว.)	๑๙๕	๒๒๐.๐๐๐๐
	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.)	๗๗	๒๗๔.๑๑๘๓
องค์การมหาชน	สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (สซ.)	๑๕๓	๓๘๖.๓๖๕๗
	สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (สนช.)	๓๔	๓๑๖.๗๖๖๒
	สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สทอภ.)	๓๒๕	๔๗๘.๗๑๒๗
	สถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ (สดร.)	๑๐๖	๒๖๒.๔๕๐๔
	ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (สลช.)	๔๐	๑๙๗.๗๘๘๒
	สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (สสนก.)	๑๑๔	๓๖๑.๓๑๗๗
	สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (สทน.)	๒๔๑	๓๖๖.๒๘๑๒

๕. สภาพปัญหา

๕.๑ เกริ่นนำ : หลักเกณฑ์การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ เห็นชอบหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการเป็นหน่วยงานของรัฐ หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ออกเป็น ๔ ประเภท คือ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ และการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน ดังนี้

๕.๑.๑ ส่วนราชการ หมายถึง หน่วยงานที่รับผิดชอบการให้บริการสาธารณะทางปกครอง ซึ่งเป็นภารกิจหลักของรัฐ ให้บริการเป็นการทั่วไปและไม่แสวงหากำไร และมีความสัมพันธ์กับรัฐ ประกอบด้วย รัฐจัดตั้ง รัฐปกครองบังคับบัญชา ใช้งบประมาณแผ่นดิน ใช้อำนาจฝ่ายเดียวของรัฐเป็นหลักในการดำเนินกิจกรรม บุคลากรมีสถานะเป็นข้าราชการ และรัฐต้องรับผิดชอบแต่เพียงผู้เดียวในการกระทำของหน่วยงาน

๕.๑.๒ รัฐวิสาหกิจ หมายถึง หน่วยงานที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม มีวัตถุประสงค์เพื่อการแสวงหารายได้ ต้องสามารถเลี้ยงตัวเองจากการดำเนินงานเชิงพาณิชย์ แต่หากมีความจำเป็นต้องรับเงินงบประมาณสนับสนุนเป็นครั้งคราวหรือบางส่วน ในกรณีนี้ รัฐก็ควรจัดสรรงบประมาณให้ในรูปของเงินอุดหนุน ซึ่งควรจะแยกจากการเก็บค่าบริการตามปกติของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ให้ชัดเจน เป็นนิติบุคคล และมีความสัมพันธ์กับรัฐ ซึ่งประกอบด้วย รัฐจัดตั้ง ทุนเกินครึ่งเป็นของรัฐ รัฐมีอำนาจบริหารจัดการ (ผ่านการแต่งตั้งคณะกรรมการและผู้บริหารระดับสูงและการให้นโยบาย) การลงทุนต้องขอความเห็นชอบจากรัฐและรายได้ต้องส่งคืนรัฐ บุคลากรมีสถานะเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ และวิธีดำเนินการไม่ใช้อำนาจฝ่ายเดียวเป็นหลัก แต่ใช้สัญญา ไม่ใช่กฎระเบียบของทางราชการในการบริหารการเงิน การบริหารงานและการบริหารบุคคล ยกเว้นรัฐวิสาหกิจที่ต้องใช้อำนาจพิเศษของรัฐ เช่น เวนคืน ปักเสา พาดสาย ต้องจัดตั้งโดยมีพระราชบัญญัติรองรับ

๕.๑.๓ องค์การมหาชน หมายถึง หน่วยงานที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม ไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไร เป็นนิติบุคคลและมีความสัมพันธ์กับรัฐ ซึ่งประกอบด้วย รัฐจัดตั้ง ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ หรือสามารถเลี้ยงตัวเองได้ (ยกเว้นมหาวิทยาลัยต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดตั้ง) และรัฐมีอำนาจบริหารจัดการ (ผ่านการแต่งตั้งคณะกรรมการและผู้บริหารระดับสูงและการให้นโยบาย) การลงทุนต้องขอความเห็นชอบจากรัฐ บุคลากรมีสถานะเป็นเจ้าของที่ของรัฐ และวิธีดำเนินการ ไม่ใช้อำนาจฝ่ายเดียวเป็นหลัก แต่ใช้สัญญา ไม่ใช่กฎระเบียบของทางราชการ (ยกเว้นกิจกรรมที่ต้องใช้อำนาจฝ่ายเดียวต้องออกพระราชบัญญัติ รวมทั้งกรณีจัดตั้งมหาวิทยาลัย)

๕.๑.๔ หน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ หมายถึง

(๑) องค์การของรัฐที่เป็นอิสระ (Independent Administrative Organization) ซึ่งเป็นหน่วยงานรูปแบบใหม่ที่จัดตั้งขึ้น เพื่อทำหน้าที่ในการควบคุมกำกับดูแลกิจกรรมของรัฐ ตามนโยบายสำคัญ

ที่ต้องการความเป็นกลางอย่างเคร่งครัด ปราศจากแทรกแซงจากอำนาจทางการเมือง เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นต้น

(๒) กองทุนที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งเป็นเครื่องมือทางเศรษฐกิจของรัฐ หมายถึง นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นโดยตราเป็นพระราชบัญญัติ เนื่องจากต้องการอำนาจรัฐในการบังคับฝ่ายเดียวต่อภาคเอกชนหรือประชาชน ในการสมทบเงินเข้ากองทุน ทั้งนี้ วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนก็เพื่อเป็นเครื่องมือทางเศรษฐกิจของรัฐ ในการดำเนินบริการสาธารณะแก่ประชาชน หรือกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ หรือเพื่อการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจเฉพาะด้าน การดำเนินงานของกองทุนจะได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล และเงินสมทบจากกลุ่มเป้าหมายนั้น

อย่างไรก็ดี ในทางปฏิบัติ การจัดโครงสร้างส่วนราชการของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในปัจจุบันยังไม่สอดคล้องกับหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐดังกล่าวข้างต้น และบางหน่วยได้รับมอบหมายภารกิจเพิ่มเติม

๕.๒ วิเคราะห์สภาพปัญหา : อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

หน่วยงาน	วิเคราะห์ประเด็นประกอบการพิจารณา
๑. ส่วนราชการ	
๑.๑ สำนักงานปลัดกระทรวง (สป.วท.)	<ul style="list-style-type: none"> ● ปัจจุบันมีหน่วยงานที่จัดทำภารกิจนโยบายด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมหลายหน่วยงาน ได้แก่ สป.วท. สวทท. ● ในหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ อำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย เสนอแนะและบริหารนโยบาย (Policy Maker/Advisor) ควรเป็นส่วนราชการ ซึ่งเป็นหน้าที่หลักของสำนักงานปลัดกระทรวง ในการกำหนดทิศทางนโยบายและยุทธศาสตร์ แต่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ตัดโอนภารกิจในการกำหนดนโยบาย ไปเป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) ● ดังนั้น จึงควรทบทวนบทบาทภารกิจของหน่วยงานในการกำหนดนโยบาย เสนอแนะและบริหารนโยบายด้านวิทยาศาสตร์ไว้ด้วยกันเพื่อความเป็นเอกภาพ

หน่วยงาน	วิเคราะห์ประเด็นประกอบการพิจารณา
๑.๒ กรมวิทยาศาสตร์บริการ (วศ.)	<ul style="list-style-type: none"> ● วศ. เป็นสถานปฏิบัติการกลางทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ ให้บริการด้านวิเคราะห์ ทดสอบ สอบเทียบความถูกต้องเที่ยงตรงของเครื่องมือและอุปกรณ์วัดของห้องปฏิบัติการให้กับหน่วยงานทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน โดยเป็นศูนย์เชี่ยวชาญ/ห้องปฏิบัติการอ้างอิงของประเทศ และเป็นหน่วยกำกับดูแล (Regulator) ในการควบคุมรับรองระบบงานให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ● กระทรวงฯ โดย วศ. ได้วิเคราะห์แนวคิดเรื่ององค์การมหาชน พบว่า ภารกิจ การให้บริการสาธารณะในลักษณะการถ่ายทอด และพัฒนาวิทยาศาสตร์ ปฏิบัติการนั้น ครอบคลุมประเด็นภารกิจให้บริการทางวิทยาศาสตร์ ปฏิบัติการ จึงเสนอว่า ภารกิจส่วนใหญ่ของ วศ. นั้นสอดคล้องกับ พ.ร.บ. องค์การมหาชน และเห็นควรจัดทำ พ.ร.ฎ. จัดตั้งสถาบันปฏิบัติการ วิทยาศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ● ดังนั้น เห็นควรกำหนดให้กรมวิทยาศาสตร์บริการแปรสภาพเป็นองค์การมหาชน ตาม พ.ร.บ. องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อดำเนินภารกิจเกี่ยวกับการบริการด้านวิเคราะห์/ทดสอบ สอบเทียบฯ ส่วนภารกิจรับรองระบบงาน ห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ตามมาตรฐานสากล ให้ตัดโอนไปให้สถาบันมาตรวิทยา
๑.๓ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ (ปส.)	<ul style="list-style-type: none"> ● ปส. เป็นหน่วยงานกลางในการเสนอแนะนโยบาย แนวทาง และแผนยุทธศาสตร์ด้านพลังงานปรมาณูในทางสันติ และกำกับให้เกิดความปลอดภัยแก่ผู้ใช้และประชาชน โดยการบริหารจัดการด้านพลังงานปรมาณู กำกับดูแลความปลอดภัยทางรังสี กำกับดูแลความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ และสนับสนุนการกำกับดูแลความปลอดภัย เพื่อให้มีนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ด้านพลังงานปรมาณูในทางสันติ ให้เป็นไปตามพันธกรณี และมาตรการสากล ● ต่อมาได้มีการแยกภารกิจด้านการวิจัยและพัฒนาด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์และการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ รวมทั้งการให้บริการทางเทคโนโลยีนิวเคลียร์และรังสีออกจากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๙ ปัจจุบันสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจึงเป็นหน่วยงานกลางด้านการกำกับดูแล เฝ้าระวังเพื่อความปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีของประเทศ ตลอดจนเสนอแนะนโยบายและ

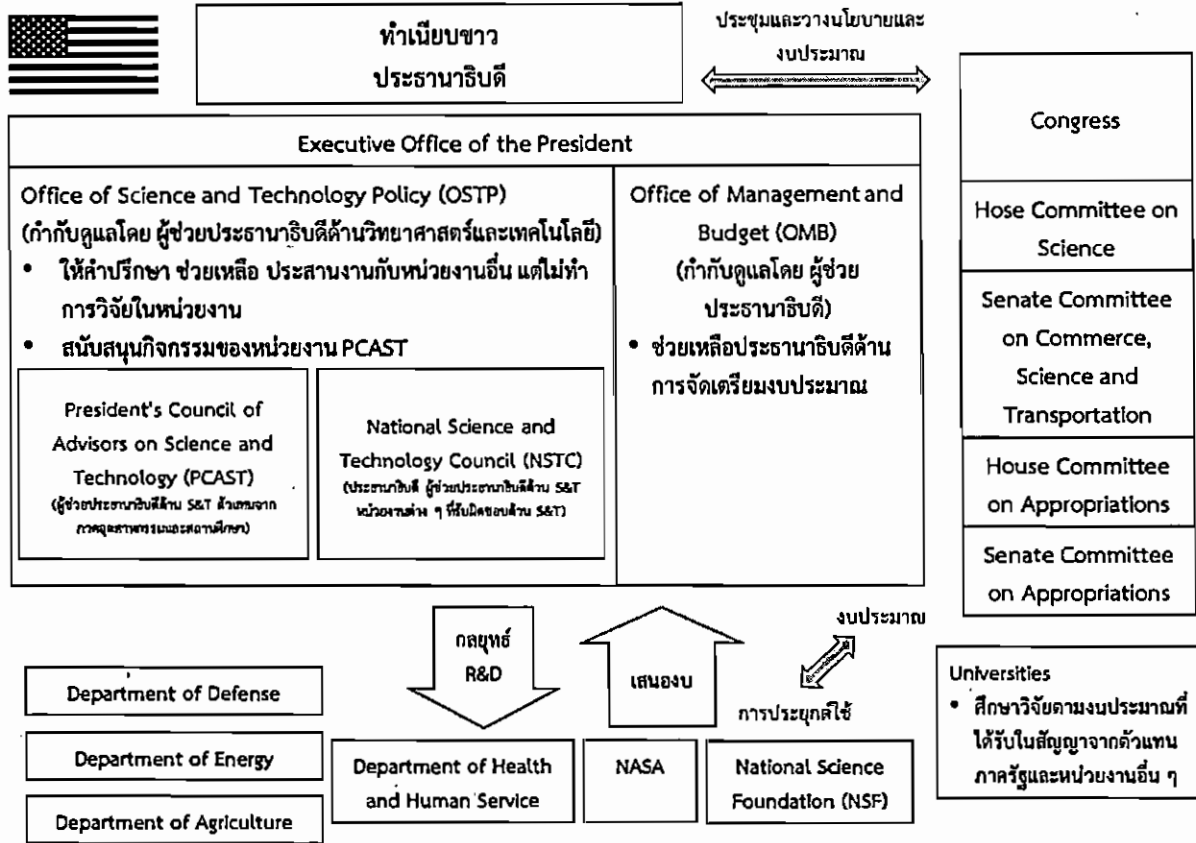
หน่วยงาน	วิเคราะห์ประเด็นประกอบการพิจารณา
	<p>ยุทธศาสตร์ รวมทั้งบริหารจัดการการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ดังนั้น ในปัจจุบันได้มีการขอปรับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในใหม่ และได้ผ่านการพิจารณาของ ก.พ.ร. เรียบร้อยแล้ว โดยในขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับแก้กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
๒. รัฐวิสาหกิจ	
๒.๑ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.)	<p>เมื่อวันที่ ๒๐ ต.ค. ๒๕๕๒ ครม. มีมติเห็นชอบ ๑) หลักการการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารที่ได้ปรับปรุงใหม่ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องซึ่งมีอำนาจดำเนินการตามกฎหมายยึดถือเป็นแนวปฏิบัติ และให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทให้แก่หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ๒) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เกี่ยวกับกรณีรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในเกณฑ์ที่อาจปรับสถานภาพเป็นองค์การมหาชน จำนวน ๑๐ แห่ง</p>
๒.๒ องค์การพิพิธภัณฑสถานวิทยาาสตร์แห่งชาติ (อพวช.)	<p>ประกอบด้วยองค์การสวนสัตว์ สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย การกีฬาแห่งประเทศไทย สถาบันการบินพลเรือน องค์การสวนพฤกษศาสตร์ องค์การพิพิธภัณฑสถานวิทยาาสตร์แห่งชาติ องค์การจัดการน้ำเสีย และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร เนื่องจากรัฐวิสาหกิจเหล่านี้มีกฎหมายจัดตั้งเป็นการเฉพาะตามสถานะการดำเนินงานที่แตกต่างกัน และปัจจุบันมีระบบการกำกับดูแลที่ชัดเจน โดยเฉพาะระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจะมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงานเป็นประจำทุกปี หากปรับสถานภาพหน่วยงานเหล่านั้นเป็นองค์การมหาชนอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อการทำงานในหลายด้าน ตลอดจนสภาพการจ้างงานของบุคลากรในองค์กร และการดำเนินงานขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายต่าง ๆ จึงเห็นควรคงสถานภาพหน่วยงานดังกล่าวเป็นรัฐวิสาหกิจเช่นเดิม</p>

หน่วยงาน	วิเคราะห์ประเด็นประกอบการพิจารณา
๓. องค์การมหาชนตาม พรบ. เฉพาะ	
๓.๑ สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ (มว.)	<ul style="list-style-type: none"> ● พัฒนาระบบมาตรวิทยา จัดหาและเก็บรักษามาตรฐานการวัดแห่งชาติ วัสดุอ้างอิงมาตรฐานของประเทศทุกสาขา เพื่อให้สอดคล้องกับระบบหน่วยวัดระหว่างประเทศ รวมถึงการถ่ายทอดความถูกต้องของการวัดปริมาณไปสู่ผู้ใช้งาน ดำเนินการและสนับสนุนในการวิเคราะห์ ทดสอบ และสอบเทียบ ที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมการวัดปริมาณของประเทศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคุณภาพของผลิตภัณฑ์และบริการเพื่อการยอมรับในระหว่างประเทศ ส่งเสริมการประกอบวิชาชีพด้านมาตรวิทยาและความสามารถของห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ทดสอบ และสอบเทียบ ● ดังนั้น จึงควรเห็นให้ตัดโอน ภารกิจการรับรองระบบงาน ห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์ตามมาตรฐานสากลจากกรมวิทยาศาสตร์บริการมาสถาบันมาตรวิทยา
๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.)	<ul style="list-style-type: none"> ● สวทน. เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนระดับชาติด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรม รวมทั้งการประเมินผล การดำเนินงานตามแผนระดับชาติดังกล่าว อย่างไรก็ตามภารกิจในการจัดทำนโยบายควรเป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ แต่โดยที่ในปัจจุบันสำนักงานปลัดมีภารกิจเกี่ยวกับการพัฒนายุทธศาสตร์และแปลงนโยบายของกระทรวงเป็นแผนปฏิบัติการ ● ประกอบกับหลักการการจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนนั้น จะเป็นหน่วยดำเนินการอันบริการสาธารณะ มิใช่หน่วยงานที่มีหน้าที่หลักในการกำหนดนโยบาย ● ดังนั้น จึงเห็นควรควรรวมภารกิจด้านการกำหนดนโยบายและแผนระดับชาติด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีของ สวทน. และ สป.วท. ไว้ด้วยกันเพื่อความเป็นเอกภาพ เพิ่มประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในการเสนอแนะนโยบาย/บริหารนโยบาย ในการขับเคลื่อนภารกิจด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ

๖. เปรียบเทียบบทบาทของหน่วยงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศต่าง ๆ

๖.๑ ประเทศสหรัฐอเมริกา

๖.๑.๑ โครงสร้างองค์กรของสำนักประธานาธิบดี (Executive office of the President)



๖.๑.๒ สำนักงานนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Office of Science and Technology Policy: OSTP)

สำนักงานนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นหน่วยงานซึ่งต้องดำเนินการกิจกรรมตามแผนงานและนโยบายของประธานาธิบดีของสหรัฐอเมริกา มีภารกิจหน้าที่ ดังนี้

(๑) ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้องถึงผลกระทบของความผันแปรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทั้งในและต่างประเทศ

(๒) เป็นตัวแทนในการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านนโยบายและการจัดสรรงบประมาณ ทำงานร่วมกับสำนักงบประมาณการจัดการในการกำหนดงบประมาณสำหรับการวิจัยให้แต่ละกระทรวง

(๓) ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มความมั่นใจในการลงทุนของภาครัฐด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ที่เป็นรากฐานสำคัญในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ รักษาสภาพแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศ

(๔) สรรหาประเทศอื่น ๆ เข้าร่วมภาคี และสร้างความแข็งแกร่งระหว่างรัฐ มลรัฐ หน่วยงานของรัฐในส่วนปกครองท้องถิ่น และวิทยาศาสตร์เพื่อชุมชน

(๕) ศึกษาความรุนแรงของผลกระทบจากความผันแปรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๖) กำหนดกฎเกณฑ์ ขอบเขต บทบาท หน้าที่ ความรับผิดชอบ และความสามารถในการปฏิบัติของหน่วยงานต่าง ๆ และแจ้งต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบ

(๗) คำปรึกษา ช่วยเหลือ และประสานงานกับหน่วยงานอื่น แต่ไม่ทำการวิจัยในหน่วยงาน

(๘) ดูแลรักษาและป้องกันข้อมูลผ่านระบบรักษาความปลอดภัยของคอมพิวเตอร์และเอกสารต่าง ๆ

(๙) จัดทำรายงานประจำปีในปริมาณที่เหมาะสม เสนอหัวหน้าหน่วยงาน OMB เพื่อแสดงจำนวนคำร้องเรียนที่ได้รับ การปฏิบัติของหน่วยงานที่ได้รับคำร้องเรียน ตลอดจนให้รายละเอียดในการตัดสินใจในแต่ละกรณี

โครงสร้างองค์กรของสำนักงานนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีดังนี้

(๑) สำนักงานผู้อำนวยการ

(๒) สำนักงานวิทยาศาสตร์

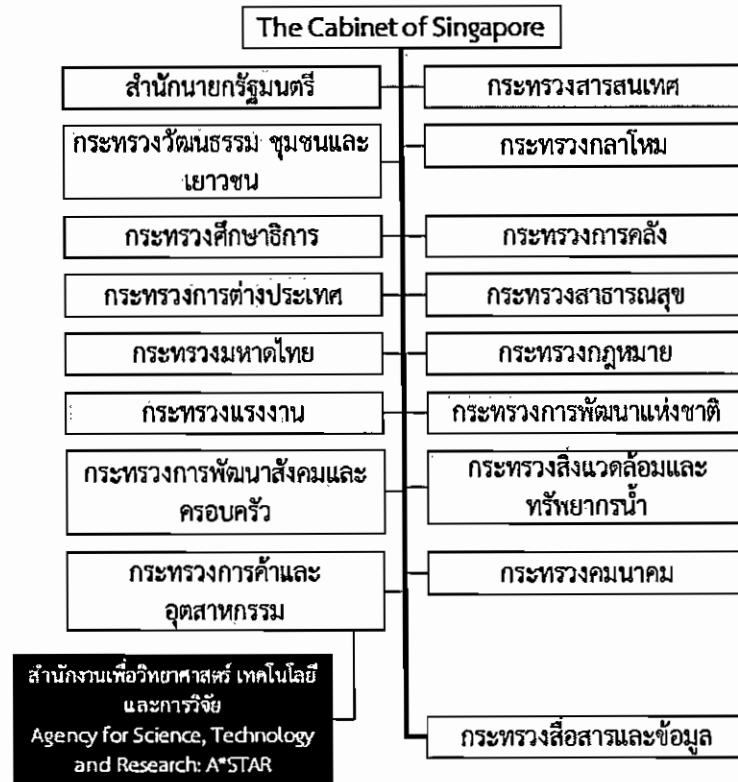
(๓) สำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรม

(๔) สำนักงานความมั่นคงแห่งชาติและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

(๕) สำนักงานสิ่งแวดล้อมและพลังงาน

๖.๒ ประเทศสิงคโปร์

๖.๒.๑ โครงสร้างองค์กรภาครัฐของประเทศสิงคโปร์



๖.๒.๒ สำนักงานเพื่อวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย (Agency for Science, Technology and Research: A*STAR)

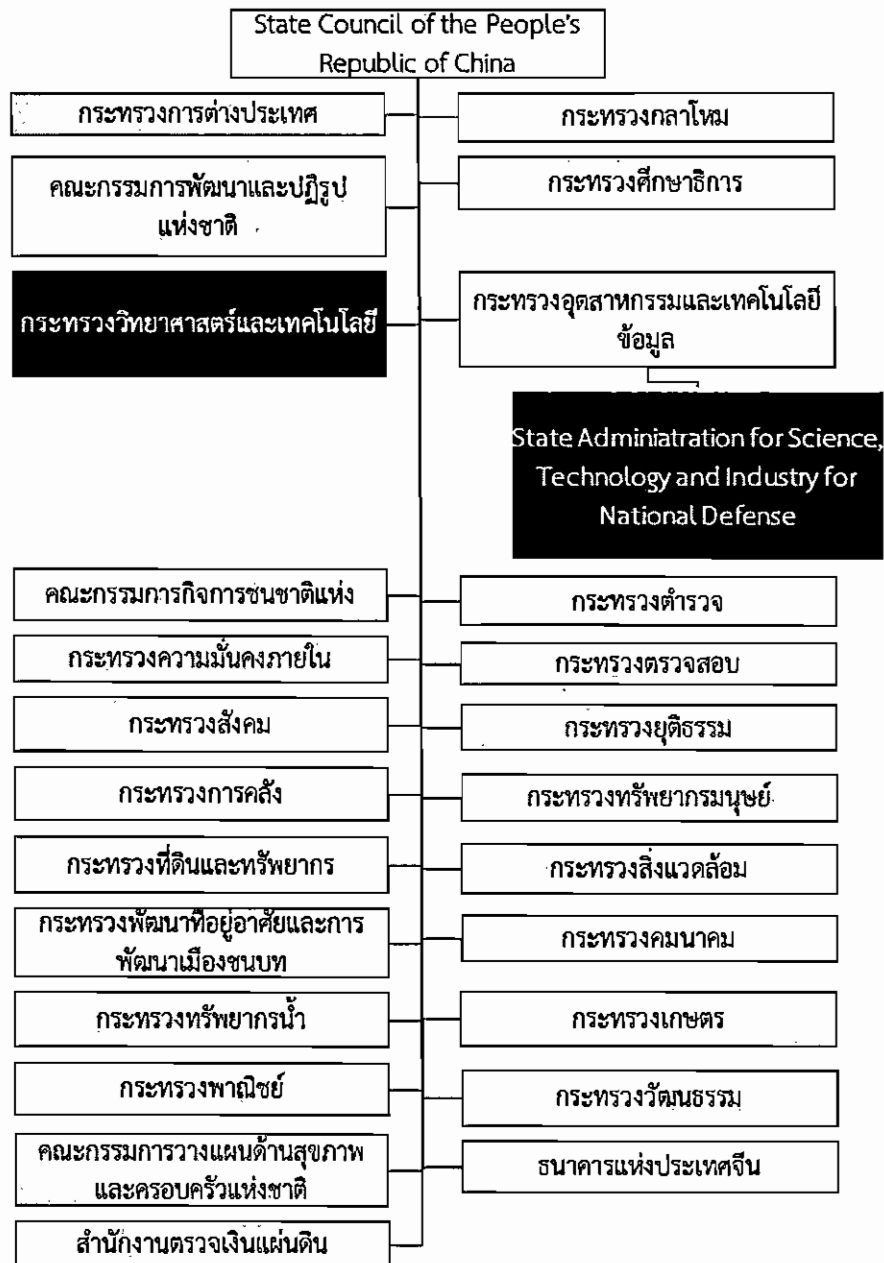
สำนักงานเพื่อวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัยเป็นหน่วยงานอิสระซึ่งต้องดำเนินการกิจตามแผนงานและนโยบายของกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมแห่งสิงคโปร์ (Ministry of Trade and Industry) มีภารกิจหน้าที่ในการสร้างความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และพัฒนาเทคโนโลยีแห่งนวัตกรรมเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจในอนาคตและปรับปรุงชีวิตความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น

โครงสร้างองค์กรของสำนักงานเพื่อวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย มีดังนี้

๑. ฝ่ายบริหาร (ประธาน รองประธาน กรรมการผู้จัดการ)
๒. กลุ่มปฏิบัติการ
 - ๒.๑ สภาวิจัยทางการแพทย์
 - ๒.๒ สภาวิจัยทางวิทยาศาสตร์และวิศวกรรม
 - ๒.๓ สำนักงานคณะมนตรีร่วม
 - ๒.๔ สถาบันบัณฑิตศึกษา
 - ๒.๕ ห้างหุ้นส่วนจำกัดเทคโนโลยีปฏิบัติการ
 - ๒.๖ กลุ่มพัฒนาอุตสาหกรรม
๓. กลุ่มกำกับดูแลกิจการ (เปรียบเสมือนฝ่ายเลขาธิการ)

๖.๓ สาธารณรัฐประชาชนจีน

๖.๓.๑ โครงสร้างองค์กรภาครัฐของสาธารณรัฐประชาชนจีน



๖.๓.๒ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (Ministry of Science and Technology of the People's Republic of China)

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มีภารกิจหน้าที่ ดังนี้

(๑) กำหนดแผนพัฒนาและนโยบายด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมถึงการร่างกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับ

(๒) กำหนดโครงการวิจัยพื้นฐานแห่งชาติ โครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีขั้นสูง เพื่อสนับสนุนการเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคม

(๓) ร่วมมือกับองค์กรอื่น ๆ ในการปฏิบัติการกิจพิเศษเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๔) ส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานและการแบ่งปันทรัพยากร อาทิ ห้องปฏิบัติการแห่งชาติ ฐานข้อมูลนวัตกรรมและโครงการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

(๕) กำหนดและกำกับดูแลแผนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๖) ร่างนโยบายและมาตรการบนพื้นฐานของความก้าวหน้าของชนบทและสังคมในการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน

(๗) กำหนดนโยบายส่งเสริมการทำงานร่วมกันขององค์กร มหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัย

(๘) กำหนดข้อเสนอเกี่ยวกับการปฏิรูปสถาบัน การควบคุมดูแลการก่อตั้ง และการปรับโครงสร้างสถาบันวิจัย

(๙) รับผิดชอบด้านงบประมาณ การบัญชีและเงินทุน

(๑๐) รับผิดชอบด้านการประเมินรางวัลวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

(๑๑) ร่างแผนและนโยบายด้านการเผยแพร่ความรู้วิทยาศาสตร์แก่สาธารณชน และเป็นสื่อกลางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๑๒) ร่างนโยบายด้านการร่วมมือและแลกเปลี่ยนกันทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๑๓) รับผิดชอบภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะมนตรีจีน

โครงสร้างองค์กรของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มีดังนี้

(๑) สำนักงานทั่วไป

(๒) กรมนโยบาย กฎข้อบังคับและการควบคุมดูแล

(๓) กรมนวัตกรรมและการพัฒนา

(๔) กรมการจัดสรรทรัพยากรและการบริหารจัดการ

(๕) สำนักงานโครงการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสาขาหลัก

(๖) กรมการวิจัยขั้นพื้นฐาน

(๗) กรมการพัฒนาเทคโนโลยีขั้นสูงและอุตสาหกรรม

(๘) กรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสำหรับการพัฒนาชนบท

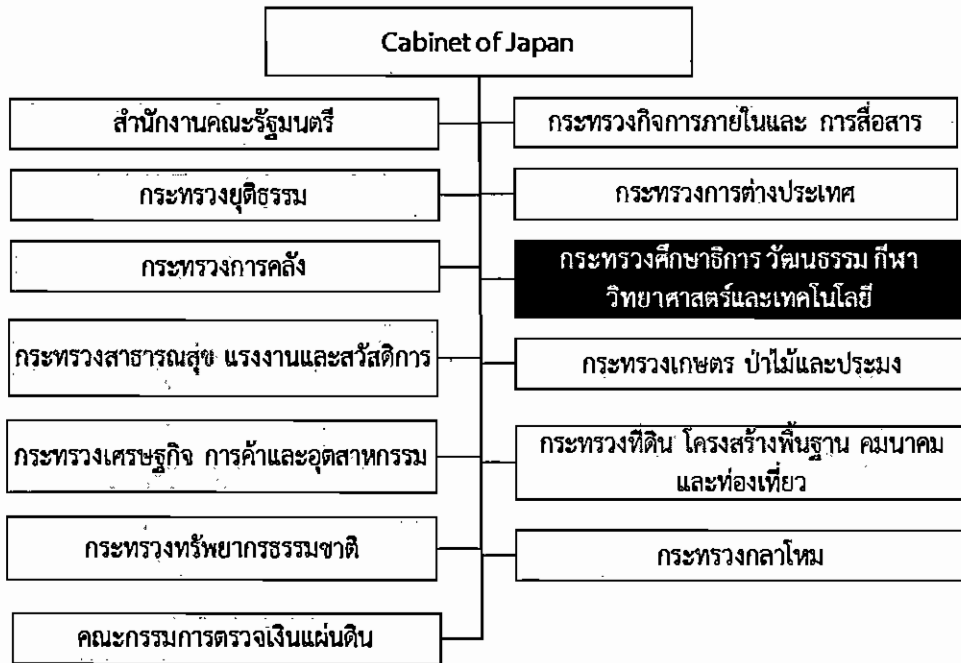
(๙) กรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสำหรับการพัฒนาสังคม

(๑๐) กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ (สำนักงานความร่วมมือกับฮ่องกง มาเก๊าและไต้หวัน)

- (๑๑) กรมการบริหารงานบุคคล
- (๑๒) คณะกรรมการแห่งพรรคคอมมิวนิสต์จีนของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- (๑๓) สำนักงานผู้ตรวจกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๖.๔ ประเทศญี่ปุ่น

๖.๔.๑ โครงสร้างองค์กรภาครัฐของประเทศญี่ปุ่น



๖.๔.๒ กระทรวงศึกษาธิการ วัฒนธรรม กีฬา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Ministry of Education, Culture, Sports, Science and Technology: MEXT)

กระทรวงศึกษาธิการ วัฒนธรรม กีฬา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีภารกิจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) พิจารณานโยบายพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งวางนโยบายมาจาก Council for Science and Technology Policy (CSTP)
- (๒) วางแผนงาน สนับสนุนแผนการวิจัยและพัฒนา ประสานงานกับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามแนวทางที่กำหนด
- (๓) วางโครงสร้าง วางแผน และสนับสนุนแผนงานให้สอดคล้องกับนโยบายพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- (๔) สนับสนุนและประเมินผลงานโครงการวิจัยและพัฒนาในสาขาที่สำคัญ เช่น สิ่งแวดล้อม วัสดุนาโนเทคโนโลยี พลังงาน เทคโนโลยีใช้ในการผลิต และการบุกเบิกนวัตกรรม

(๕) ปรับปรุงโครงสร้างและกระบวนการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างจริงจัง สามารถปฏิบัติได้จริง

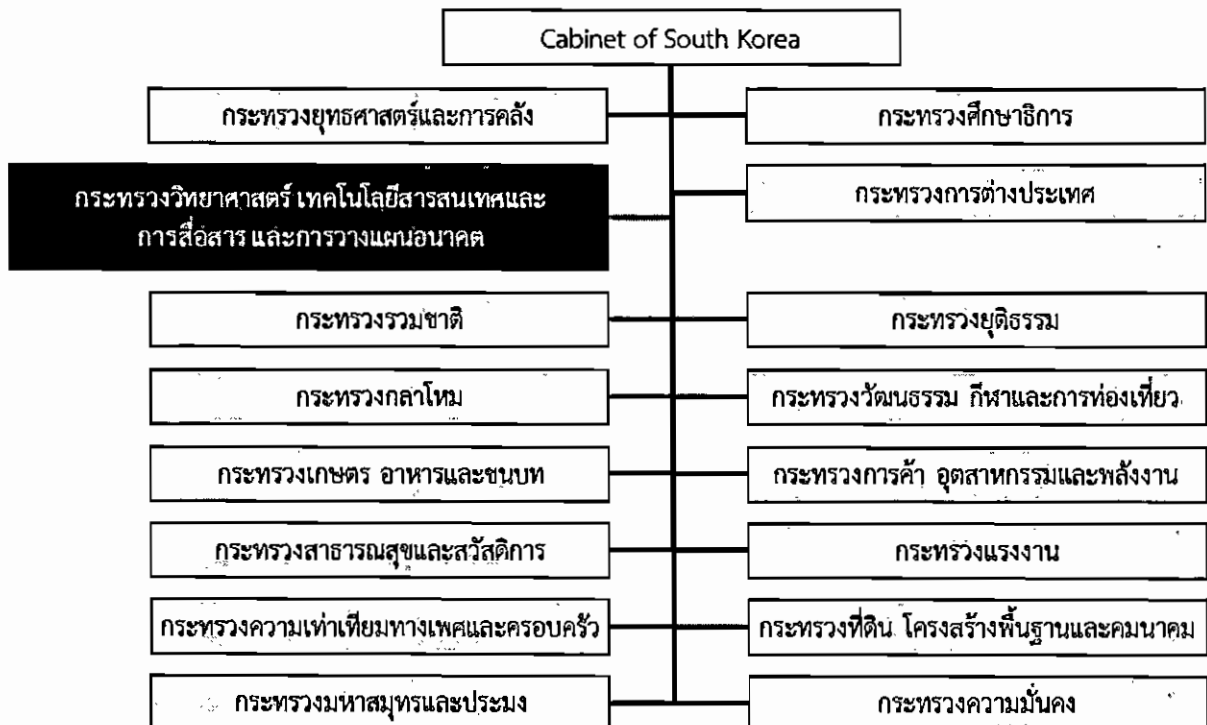
(๖) นำความรู้ทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่ ๆ มาปรับใช้ให้เกิด ประโยชน์ด้านอุตสาหกรรมและสังคม

โครงสร้างองค์กรของกระทรวงศึกษาธิการ วัฒนธรรม กีฬา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

- (๑) คณะกรรมการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- (๒) สำนักนโยบายการศึกษา
- (๓) สำนักงานประถมศึกษาและมัธยมศึกษาตอนต้น
- (๔) สำนักงานการศึกษาระดับสูง
- (๕) สำนักงานนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- (๖) สำนักงานส่งเสริมการวิจัย
- (๗) สำนักงานวิจัยและพัฒนา
- (๘) สำนักงานกีฬาและเยาวชน
- (๙) องค์กรด้านวัฒนธรรม

๖.๕ สาธารณรัฐเกาหลี

๖.๕.๑ โครงสร้างองค์กรภาครัฐของสาธารณรัฐเกาหลี



๖.๕.๒ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และการวางแผนอนาคต
(Ministry of Science, ICT and Future Planning)

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และการวางแผนอนาคต
มีภารกิจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) กำหนดและประเมินนโยบายด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- (๒) สนับสนุนการวิจัยและการพัฒนาวิทยาศาสตร์
- (๓) พัฒนาทรัพยากรมนุษย์
- (๔) ดำเนินการวิจัยและพัฒนาด้านการผลิตและการใช้พลังงานปรมาณู การวางแผน

เผยแพร่ข้อมูลของชาติและยุทธศาสตร์การป้องกันข้อมูล

- (๕) จัดการคลื่นวิทยุของชาติ
 - (๖) ตรวจสอบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และบริหารจัดการไปรษณีย์เกาหลี
- โครงสร้างองค์กรของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

และการวางแผนอนาคต มีดังนี้

- หน่วยงานราชการ

๑. สำนักงานโฆษก
๒. สำนักผู้ตรวจราชการ
๓. สำนักที่ปรึกษานโยบายรัฐมนตรี
๔. สำนักวางแผนและประสานงาน
๕. สำนักยุทธศาสตร์วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๖. สำนักนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์
๗. สำนักทรัพยากรมนุษย์ด้านกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศและ

การสื่อสาร และการวางแผนอนาคต

๘. สำนักนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๙. สำนักนโยบายส่งเสริมการแพร่ภาพกระจายเสียง
๑๐. สำนักนโยบายโทรคมนาคม
๑๑. สำนักนโยบายวิทยุ

- องค์กรภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวง

๑. สำนักวิจัยวิทยุแห่งชาติ
๒. สำนักบริหารจัดการวิทยุของประเทศ
๓. ไปรษณีย์เกาหลี
๔. พิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ
๕. พิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติกิวซอน

- องค์กรซึ่งไม่ได้ขึ้นตรงต่อกระทรวง

๑. สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนทรัพย์สินทางปัญญา
๒. สำนักงานส่งเสริมวิทยาศาสตร์และการค้าระหว่างประเทศ
๓. สถาบันที่ปรึกษาประธานาธิบดีด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๔. สำนักริเริ่มเศรษฐกิจสร้างสรรค์
๕. สำนักประชุมยุทธศาสตร์ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๖. สำนักสังคมนวัตกรรมแห่งชาติ

๒.๒ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๒.๒.๑ โครงสร้างองค์กรภาครัฐของสาธารณรัฐอินโดนีเซีย



๖.๖.๒ กระทรวงวิจัย เทคโนโลยีและอุดมศึกษาของอินโดนีเซีย (Ministry of Research, Technology and Higher Education of the Republic of Indonesia)

กระทรวงวิจัย เทคโนโลยีและอุดมศึกษาของอินโดนีเซีย มีภารกิจหน้าที่ ดังนี้

(๑) ส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยการสร้างการศึกษาชั้นสูง ที่มีคุณภาพพร้อมกับขีดความสามารถทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม

(๒) พัฒนาการเข้าถึง การเชื่อมโยง และคุณภาพของการศึกษาชั้นสูง เพื่อผลิตทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณภาพ

(๓) พัฒนาขีดความสามารถทางนวัตกรรม และวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี เพื่อเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์

(๔) การพัฒนากระบวนการเรียนรู้ทางการศึกษาชั้นสูงและคุณภาพของนักเรียน

(๕) การพัฒนาสถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และคุณภาพการศึกษาชั้นสูง

(๖) การพัฒนาการเชื่อมโยง คุณภาพและปริมาณทรัพยากรมนุษย์ เพื่อการศึกษาชั้นสูง และวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๗) การพัฒนาการเชื่อมโยงและผลิตภาพของการวิจัยและการพัฒนา

(๘) ขีดความสามารถที่เข้มแข็งด้านนวัตกรรม

โครงสร้างองค์กรของกระทรวงวิจัย เทคโนโลยีและอุดมศึกษาของอินโดนีเซีย มีดังนี้

- หน่วยงานภาครัฐ

๑. สำนักงานคณะรัฐมนตรี

๒. สำนักงานปลัดกระทรวง

๓. สำนักงานผู้ตรวจราชการ

๔. กรมการศึกษาและงานกิจการนักศึกษา

๕. กรมทรัพยากรเพื่อวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการศึกษาชั้นสูง

๖. กรมเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการวิจัยและพัฒนา

๗. กรมกิจการสถาบันเพื่อวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการศึกษาชั้นสูง

๘. กรมเสริมสร้างนวัตกรรม

- หน่วยงานอิสระภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวง

๑. สถาบันพลังงานนิวเคลียร์

๒. สถาบันพลังงานนิวเคลียร์แห่งชาติ

๓. สถาบันเพื่อการประเมินและประยุกต์ใช้เทคโนโลยี

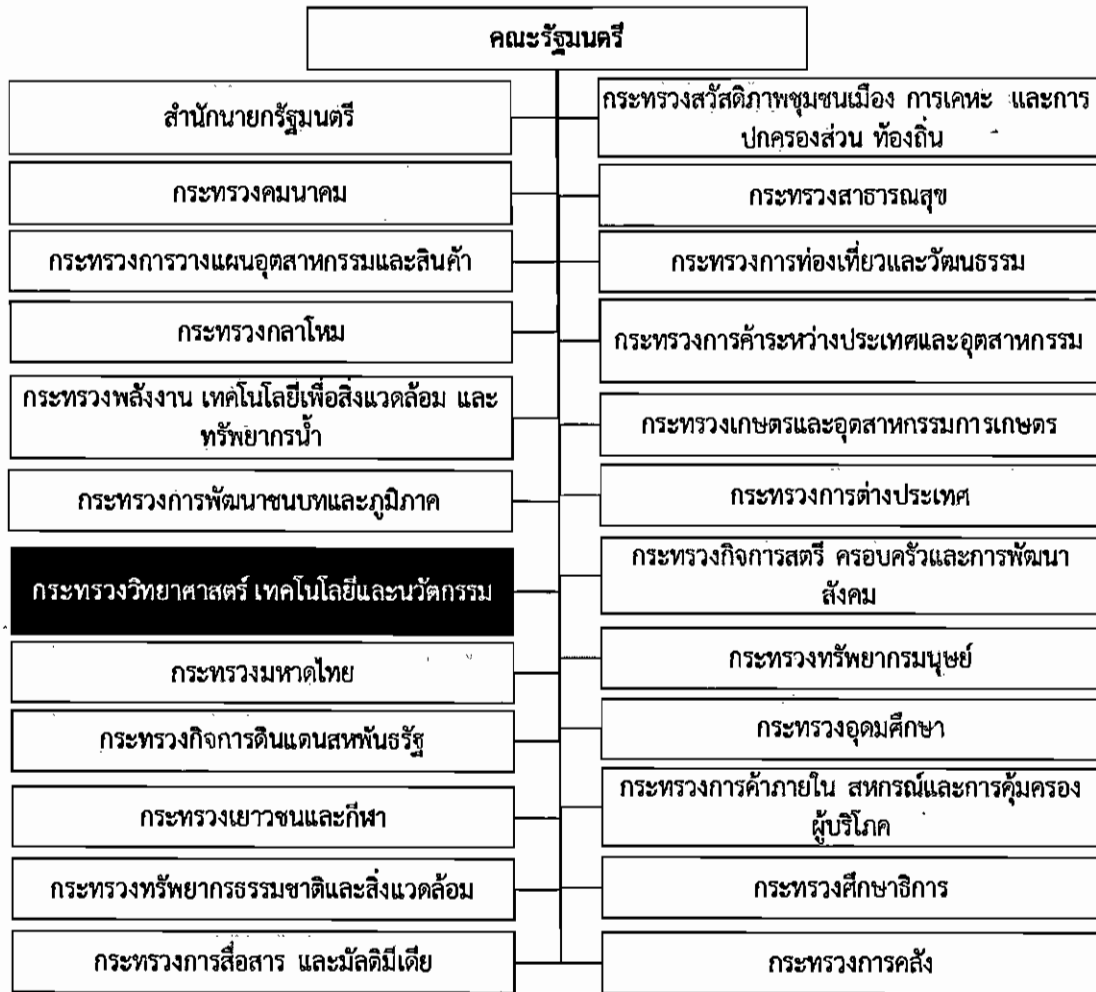
๔. สถาบันมาตรฐานแห่งชาติอินโดนีเซีย

๕. สถาบันการบินและอวกาศแห่งชาติ

๖. สถาบันวิทยาศาสตร์แห่งอินโดนีเซีย

๖.๗ ประเทศมาเลเซีย

๖.๗.๑ โครงสร้างองค์กรของคณะรัฐมนตรีมาเลเซีย



๖.๗.๒ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม (Ministry of Science, Technology & Innovation)

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม มีภารกิจหน้าที่ ดังนี้

(๑) สำรวจ พัฒนาและใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมของประเทศเพื่อสร้างความรู้ ความมั่งคั่ง และสุขภาวะทางสังคมเพื่อนำไปสู่การเป็นประเทศที่ประสบความสำเร็จด้านการแข่งขัน มีความยั่งยืนและมีรายได้สูง

(๒) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์โดยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อนำไปสู่การสร้างและการเพิ่มความรู้/เศรษฐกิจนวัตกรรม

(๓) การใช้ประโยชน์จากการวิจัยและพัฒนาภายในท้องถิ่น การพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม

(๔) การผสมผสานกันของความคิดสร้างสรรค์และความคิดเชิงนวัตกรรม

(๕) การเสริมสร้างพันธมิตรที่เข้มแข็งโดยการร่วมมือกัน การทำงานร่วมกันและการเป็นพันธมิตรกัน

(๖) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของกองทุน

(๗) การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อความมั่นคงและชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีของสังคม

(๘) เสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคมโดยนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

(๙) การทำให้เกิดความเป็นสากล

(๑๐) เสริมสร้างความเข้มแข็งด้านความสามารถในการบริการของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม

โครงสร้างองค์กรของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม มีดังนี้

- **หน่วยงานภาครัฐ**

๑. สำนักงานคณะรัฐมนตรี

๒. สำนักงานรัฐมนตรีช่วยว่าการ

๓. สำนักงานเลขาธิการ

๔. สำนักงานรองเลขาธิการฝ่ายวางแผนและการพาณิชย์

๕. สำนักงานรองเลขาธิการฝ่ายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม

๖. สำนักงานรองเลขาธิการอาวุโสฝ่ายบริหาร

- **หน่วยงานอิสระภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวง**

๑. องค์การอวกาศแห่งชาติ

๒. สำนักงานเคมีแห่งมาเลเซีย

๓. สำนักงานนิวเคลียร์แห่งมาเลเซีย

๔. สำนักงานบริการอุตสาหกรรมวิทยาแห่งมาเลเซีย

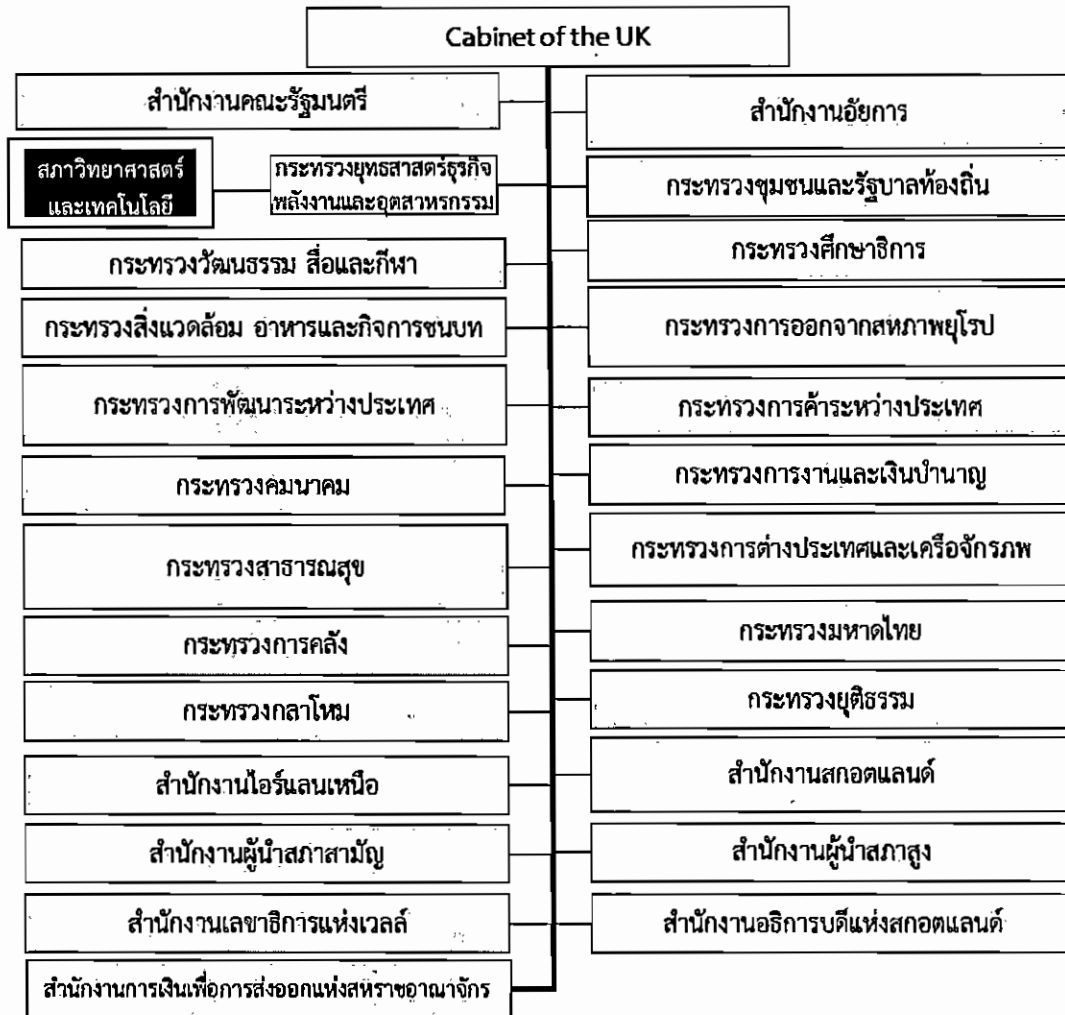
๕. สำนักงานมาตรฐานแห่งมาเลเซีย

๖. คณะกรรมการอนุญาตการใช้พลังงาน

๗. สำนักงานการสำรวจระยะไกลแห่งมาเลเซีย

๖.๘ สหราชอาณาจักร

๖.๘.๑ โครงสร้างองค์กรของคณะรัฐมนตรีแห่งสหราชอาณาจักร



๖.๘.๒ สภาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Council for Science and Technology)

สภาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นหน่วยงานที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ แต่ได้รับการสนับสนุนจากกระทรวงยุทธศาสตร์ธุรกิจ พลังงานและอุตสาหกรรม (Department for Business, Energy and Industrial Strategy) มีภารกิจหน้าที่ให้คำปรึกษาและคำแนะนำนายกรัฐมนตรีด้านนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมถึงการรับผิดชอบภารกิจด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของกระทรวงต่าง ๆ

โครงสร้างของสภาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นรูปแบบของสภาเดี่ยว ปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๖๐) ประกอบด้วยประธานร่วม ๒ ท่าน และสมาชิกอิสระ ๑๗ ท่าน

ประธานร่วม ดังนี้

๑. หัวหน้าที่ปรึกษาทางวิทยาศาสตร์ของรัฐบาล

๒. รองอธิการบดีมหาวิทยาลัยแมนเชสเตอร์ และประธานสมาชิคมหาวิทยาลัย

แมนเชสเตอร์

ตารางสรุปการเปรียบเทียบหน่วยงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศต่าง ๆ

ประเทศ	หน่วยงาน	สถานะ
๑. สหรัฐอเมริกา	สำนักงานนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	เป็นหน่วยงานที่ขึ้นตรงต่อประธานาธิบดี
๒. สิงคโปร์	สำนักงานเพื่อวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการวิจัย	เป็นหน่วยงานกึ่งอิสระภายใต้กระทรวงการค้าและอุตสาหกรรม
๓. จีน	๑. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๒. State Administration for Science, Technology and Industry for National Defense	๑. เป็นส่วนราชการระดับกระทรวง ๒. หน่วยงานภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีข้อมูล
๔. ญี่ปุ่น	กระทรวงศึกษาธิการ วัฒนธรรม กีฬา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	เป็นส่วนราชการระดับกระทรวง
๕. เกาหลีใต้	กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และการวางแผนอนาคต	เป็นส่วนราชการระดับกระทรวง
๖. อินโดนีเซีย	กระทรวงวิจัย เทคโนโลยีและอุดมศึกษา	เป็นส่วนราชการระดับกระทรวง
๗. มาเลเซีย	กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม	เป็นส่วนราชการระดับกระทรวง
๘. สหราชอาณาจักร	สภาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	เป็นหน่วยงานอิสระ ภายใต้การสนับสนุนจากกระทรวงยุทธศาสตร์ธุรกิจ พลังงาน และอุตสาหกรรม
๙. ไทย	กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	เป็นส่วนราชการระดับกระทรวง

๗. บทวิเคราะห์โครงสร้างภารกิจและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการในกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๖

เห็นชอบกับข้อเสนอของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันปฏิบัติการวิทยาศาสตร์แห่งชาติเป็นหน่วยงานในกำกับของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดยเห็นว่า แนวทางที่จะให้งานด้านบริการ การวิเคราะห์ทดสอบ สอบเทียบ และการปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีประสิทธิภาพและคล่องตัวสูงขึ้น เป็นแนวทางที่สมควรสนับสนุนและควรดำเนินการโดยด่วน แต่การแยกงานดังกล่าวออกจากกรมวิทยาศาสตร์บริการมาจัดตั้งเป็นสถาบันปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์แห่งชาติ จะทำให้มีหน่วยงานที่มีภารกิจคล้ายคลึงกัน หรือเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงกัน แยกเป็น ๒ หน่วย ซึ่งอาจเกิดความซ้ำซ้อนและไม่เป็นประโยชน์เท่าที่ควร ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินงานมีความคล่องตัวสูง สามารถให้บริการทางวิทยาศาสตร์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีเอกภาพ จึงเห็นควรให้ปรับเปลี่ยนฐานะกรมวิทยาศาสตร์บริการในปัจจุบันไปเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ .

จากการทบทวนบทบาทภารกิจตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น จะต้องมีการแปลงสภาพกรมวิทยาศาสตร์บริการไปเป็นองค์การมหาชน ส่วนภารกิจของการควบคุม กำกับดูแล รับรองระบบงานของห้องปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล โดยควรตัดโอนภารกิจไปเป็นส่วนหนึ่งในอำนาจหน้าที่ของสถาบันมาตรวิทยา

๗.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเสนอแนะนโยบาย/บริหารนโยบาย (Policy Maker/Advisor)

ในส่วนของภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการเสนอแนะนโยบาย/บริหารนโยบาย (Policy Maker/Advisor) ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในปัจจุบันมีความซ้ำซ้อนกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) กับสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ซึ่งตามแนวทางการจำแนกบทบาทภาครัฐ หน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการเสนอแนะนโยบาย/บริหารนโยบาย (Policy Advisor) ต้องเป็นส่วนราชการ ดังนั้น จึงเห็นควรรวบรวม สวทน. เข้ากับสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อลดความซ้ำซ้อนของภารกิจและหน่วยงาน อันจะนำไปสู่การสร้างความเป็นเอกภาพในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่อไป

ดังนั้น เมื่อพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ภายหลังการปรับเปลี่ยนแล้วจะพบว่า เหลือหน่วยงานที่เป็นส่วนราชการเพียง ๒ หน่วยงาน คือ สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ซึ่งจะเห็นได้ว่าเป็นโครงสร้างองค์กรระดับกระทรวงที่มีขนาดเล็กมาก มีอัตรากำลังข้าราชการเพียง ๔๑๖ ตำแหน่ง จากเดิมมี ๗๔๒ ตำแหน่ง เมื่อเปรียบเทียบกับกระทรวงอื่น ๆ ในระบบราชการแล้ว จะเห็นได้ว่าทั้งจำนวนส่วนราชการและจำนวนอัตรากำลังในสังกัดน้อยมาก อาจไม่คุ้มค่ากับงบประมาณในการกำหนดให้เป็นหน่วยงานระดับกระทรวง

๘. ผลการศึกษาและแนวคิดเกี่ยวกับการควมรวมกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๘.๑ ผลการศึกษาแนวทางการจัดโครงสร้างการบริหารงานกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสารสนเทศ ของสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สปร.) ที่เสนอต่อ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ปี ๒๕๕๙)

เป็นการศึกษาแนวทางการจัดโครงสร้างการบริหารงานกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสารสนเทศ เป็นการศึกษาแนวคิดเพื่อปรับบทบาท และจัดวางโครงสร้างกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสารสนเทศ จากเดิมที่เป็นภารกิจของทั้ง ๒ กระทรวง คือ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งทั้ง ๒ กระทรวงมีความเกี่ยวข้องในการพัฒนาฐานความรู้และประยุกต์ใช้ทางวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี การพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นฐานการพัฒนาที่สำคัญในการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านเศรษฐกิจกับต่างประเทศ โดยโครงสร้างหลักในการพัฒนาทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีช่วยผลักดันให้ประเทศมีการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งประกอบด้วยโครงสร้างในการวางแผนนโยบายการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การจัดหาเทคโนโลยี การกระจายเทคโนโลยี การบริหารโครงการวิจัย การป้องกันการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาของไทย การจัดหาทุนการวิจัยและพัฒนา การจัดสรรทุนวิจัย และหน่วยงานสนับสนุนต่างๆที่ทำให้ภาคอุตสาหกรรม ภาครัฐ และประชาชนสามารถนำองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี ไปประยุกต์ใช้ในการเพิ่มคุณค่าทางเศรษฐกิจและสังคมได้ เพื่อให้มีการพัฒนาที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๘.๒ แนวความคิดในการควมรวมกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐)

นายชัชวาลิต สรวารี ผู้เชี่ยวชาญด้านไอซีที เห็นว่า “บริบทของดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และบริบทของ Science & Technology ของประเทศไทย ควรมีการปรับเปลี่ยนแล้ว เห็นว่าเป็นหน่วยงานที่จะมีบทบาทและกระจายอำนาจแนวนอน (Horizontal Decentralization) งานบางอย่างให้หน่วยงานอื่นได้นั้นต้องเป็นหน่วยงานหลัก หรืออยู่ใน Core Process ของสายโซ่คุณค่าขององค์กรเท่านั้น เช่น หน่วยงานขายหรือหน่วยงานผลิตตกลงปลงใจในการ Decentralize งานไอซีทีให้หน่วยงานไอซีทีกลาง ซึ่งเป็นกระบวนการสนับสนุน (Supporting Process) ภายในสายโซ่คุณค่าเดียวกัน โดยในกรณีที่ไม่ได้ทำเช่นนี้ หน่วยงานทั้งสองจะต้องรับผิดชอบในการทำงานด้านนี้เอง ด้วยการเพิ่มขีดความสามารถที่จำเป็นเข้าไปในหน่วยงานของตัวเอง

ดังนั้นหมายความว่า หน่วยงานไอซีทีที่ไม่ได้มีหน้าที่ หรือ บทบาท หรืออำนาจใด ๆ ในการรวมศูนย์งานไอซีทีมาเป็นงานของตัวเอง เนื่องจากเป็นงานที่อยู่ในหน่วยงานสนับสนุน ตามกรอบของ Centralization/Decentralization ไร้อำนาจสั่งการ หากเปรียบ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

(DE) และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งเป็นงานสนับสนุน จึงไม่มีบทบาทและอำนาจทั้งด้านนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับไอซีทีของหน่วยงานต่าง ๆ ที่อยู่ในกระบวนการหลัก

ดังนั้น ถ้ากระทรวงเหล่านี้ไม่ได้ยอมตกลงปลงใจที่จะกระจายศูนย์งานของตัวเองมาให้ทั้งสองกระทรวงนี้ แต่กระทรวงสนับสนุนทั้งคู่ใช้ดุลยพินิจของตัวเองเพียงอย่างเดียวแล้ว ก็จะมีอุปสรรคมากมาย เริ่มจากการไม่ได้รับการยอมรับจากกระทรวงเจ้าของงานที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจและสังคมโดยตรง ซึ่งเป็นงานหลักของประเทศ

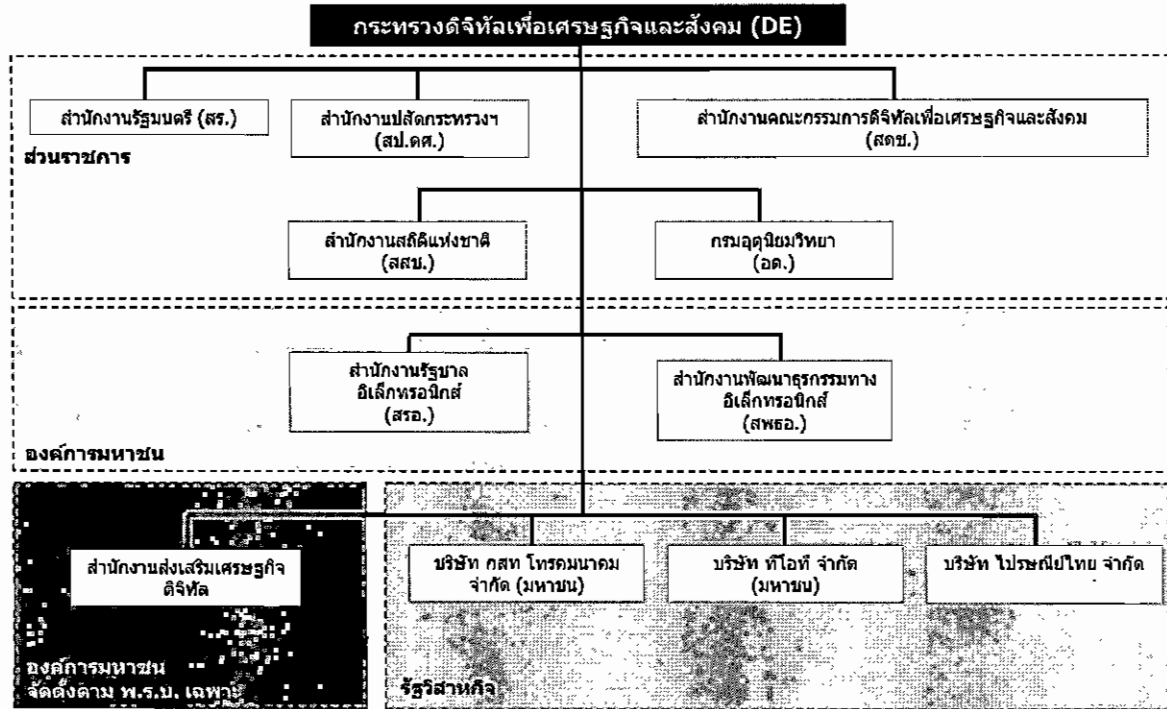
อย่างไรก็ตาม หากจะดูกรณีศึกษาของ Horizontal Decentralization ในประเทศไทยที่ประสบความสำเร็จแล้วจะพบโครงการเอทีเอ็ม พูล ที่ธนาคารต่าง ๆ ได้กระจายศูนย์งานบางส่วนให้หน่วยงานไอซีทีที่เป็นศูนย์รับส่งการทำรายการเอทีเอ็มของลูกค้าต่างธนาคาร รวมทั้งกระหนบยอดต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นระหว่างกัน ทั้งนี้ ด้วยความตกลงปลงใจของธนาคารทั้งหลายเหล่านั้นในการกระจายอำนาจและบทบาทของตัวเองบางส่วนให้ศูนย์ดังกล่าว ซึ่งศูนย์นี้ก็ทำหน้าที่เป็นเพียงผู้สนับสนุนธนาคารเหล่านี้เท่านั้น

ทั้งนี้ ภาคเอกชน หากมองตามหลักการแล้ว ก็เป็นหน่วยงานหลักที่อยู่ในกระบวนการหลักของสายโซ่คุณค่าของประเทศ ที่รัฐต้องให้การสนับสนุนตามกรอบของการที่รัฐได้รับการกระจายศูนย์งานบางส่วนมาจากภาคเอกชน เช่น การพัฒนาขีดความสามารถของแรงงานให้เหมาะสมและเพียงพอ การลดภาระในการลงทุนเริ่มแรก การลดขั้นตอนในเชิงราชการเพื่อลดค่าเสียหายต่าง ๆ การหาตลาดในต่างประเทศ เป็นต้น

จึงเห็นว่า การรวมกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะเป็นการสร้างผลผลิตให้ประเทศในด้านเดียวกันคือมี Key Result Areas เดียวกัน เพียงแต่ดิจิทัล เป็น Subset ของวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งน่าจะมารวมกันทำ ซึ่งเมื่อมาถึงยุคนี้อาจไม่จำเป็นต้องแยกเป็นสองกระทรวงแล้วก็ได้ จะลดขนาดของรัฐลงได้

๙. สถานการณ์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน

๙.๑ โครงสร้างหน่วยงานกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ปรับเปลี่ยนเป็นกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ โดยการโอนภารกิจ อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับ การปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งและมติคณะรัฐมนตรี และให้โอนบรรดา กิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพันข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของส่วนราชการ ของกระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสาร ไปเป็นกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ยกเว้นเฉพาะศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ให้ไปเป็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการวางแผน ส่งเสริม พัฒนา และดำเนินกิจการเกี่ยวกับดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม การออกใบอนุญาต การสถิติ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็น อำนาจหน้าที่ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อ เศรษฐกิจและสังคม โดยมีส่วนราชการในสังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
- (๓) กรมอุตุนิยมวิทยา
- (๔) สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
- (๕) สำนักงานสถิติแห่งชาติ

๙.๒ วิสัยทัศน์ (พ.ศ.๒๕๖๐)

ผลักดันทุกภาคส่วนของประเทศให้ใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมภายใน ๕ ปี

๙.๓ พันธกิจ (พ.ศ.๒๕๖๐)

๙.๓.๑ เสนอนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม นโยบายและแผนด้านสถิติ ด้านอุดมศึกษา รวมทั้งเสนอมาตรการ กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและติดตาม กำกับดูแลและประเมินผลการทำงานตามนโยบายชาติและแผนดังกล่าว

๙.๓.๒ พัฒนาและบริหารจัดการโครงข่ายสื่อสารโทรคมนาคมของประเทศ รวมทั้งกำกับส่งเสริมให้นำโครงสร้างพื้นฐานและนวัตกรรมมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๙.๓.๓ ส่งเสริม สนับสนุนให้ภาคธุรกิจใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมดิจิทัล รวมถึงสนับสนุนการพัฒนาให้เกิดอุตสาหกรรมด้านเทคโนโลยีดิจิทัล และเพิ่มมูลค่าของอุตสาหกรรมเทคโนโลยีดิจิทัลของประเทศ

๙.๓.๔ ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาสังคมดิจิทัลเพื่อพัฒนาประชาชนให้มีความรู้ ความสามารถในการประยุกต์ใช้ และสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล

๙.๓.๕ พัฒนาบุคลากรด้านดิจิทัลสารสนเทศให้มีมาตรฐานวิชาชีพ และพัฒนาประชาชนทั่วไปให้มีความรู้ความสามารถในการใช้ดิจิทัลอย่างสร้างสรรค์ เพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๙.๓.๖ ส่งเสริม สนับสนุนการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงานภาครัฐทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จนพัฒนาไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล

๙.๓.๗ บริหารจัดการระบบสถิติของประเทศ ผลิตภัณฑ์สารสนเทศ การบริการสถิติสารสนเทศ รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการอุดมศึกษา ให้มีประสิทธิภาพ ทันต่อเหตุการณ์

๙.๓.๘ ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัย และพัฒนานวัตกรรมด้านดิจิทัลเพื่อเพิ่มศักยภาพในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๙.๓.๙ กำกับดูแลกฎหมายด้านดิจิทัล เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในความรับผิดชอบ รวมทั้งกำกับดูแล สนับสนุนและประสานงานด้านความมั่นคงปลอดภัยในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๙.๔ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนารากฐานเพื่อเศรษฐกิจดิจิทัล

เป้าประสงค์ ประชาชนเข้าถึงข้อมูลและบริการของภาครัฐผ่านโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงได้อย่างทั่วถึง และมั่นคงปลอดภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาส่งเสริมเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัลเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศและยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน

เป้าประสงค์ มูลค่าทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นจากการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการทำธุรกิจและประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัล

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมการสร้างบริการดิจิทัล

เป้าประสงค์ บริการภาครัฐมีการเชื่อมโยงและมีการเปิดเผยข้อมูลให้ทุกภาคส่วนสามารถนำไปใช้ประโยชน์ และประชาชนได้รับบริการที่สะดวก รวดเร็ว

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ส่งเสริมและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและเตือนภัยด้านอุตุนิยมวิทยาด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล

เป้าประสงค์ ประชาชน ภาครัฐ และเอกชน ได้รับข้อมูลอุตุนิยมวิทยาและการเตือนภัยจากสถานะอากาศ ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว ทันเหตุการณ์

๙.๕ ภารกิจของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

ประเภท	หน่วยงาน	ภารกิจ
ส่วนราชการ	สำนักงานรัฐมนตรี จัดตั้งเมื่อ: ปี ๒๕๔๕	<ul style="list-style-type: none"> การประสานนโยบายระหว่างกระทรวงและประสานกับรัฐสภาตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย การประชาสัมพันธ์ชี้แจงทำความเข้าใจและให้ข้อมูลแก่สื่อมวลชน รับเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชน และงานรับข้อร้องเรียนหรือร้องขอความช่วยเหลือต่อรัฐมนตรี
	สำนักงานปลัดกระทรวง (สป.ดศ.) จัดตั้งเมื่อ: ปี ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ – พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานปลัดกระทรวง เทคโนโลยีและการสื่อสาร พ.ศ. ๒๕๖๐ – ปัจจุบัน สำนักงานปลัดกระทรวง ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	<ul style="list-style-type: none"> เป็นศูนย์กลางการบริหารของกระทรวงในการพัฒนายุทธศาสตร์และแปลงนโยบายของกระทรวงเป็นแผนปฏิบัติ จัดสรรทรัพยากรและบริหารราชการทั่วไปของกระทรวงให้บรรลุผลเป้าหมายและเกิดผลสัมฤทธิ์ตามภารกิจของกระทรวง (ตามร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวง พ.ศ.)
	กรมอุตุนิยมวิทยา จัดตั้งเมื่อ: ปี ๒๕๘๕ พ.ศ. ๒๕๘๕ – พ.ศ. ๒๕๐๕	<ul style="list-style-type: none"> การบริหารจัดการด้านอุตุนิยมวิทยาโดยปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจ เฝ้าระวัง ติดตาม รายงานสถานะอากาศ อากาศเพื่อการบิน และปรากฏการณ์ธรรมชาติ

ประเภท	หน่วยงาน	ภารกิจ
	กรมอุตุนิยมวิทยา สังกัด กองทัพอากาศ พ.ศ. ๒๕๐๕ – พ.ศ. ๒๕๑๕ กรมอุตุนิยมวิทยา สังกัด สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๑๕ – พ.ศ. ๒๕๖๐ กรมอุตุนิยมวิทยา สังกัด กระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร/ กระทรวงดิจิทัลเพื่อ เศรษฐกิจและสังคม	รวมทั้งให้ความรู้และบริการด้านอุตุนิยมวิทยาด้วยความถูกต้อง รวดเร็วแม่นยำ และทันเหตุการณ์ เพื่อประโยชน์สูงสุดในเชิงเศรษฐกิจและสังคม เกษตรกรรม และอุตสาหกรรม ตลอดจนเป็นการป้องกันการเกิดภัยพิบัติ และความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เอกชน และหน่วยงานของรัฐจากภัยธรรมชาติ
	สำนักงานคณะกรรมการ ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและ สังคม (สทช.) จัดตั้งเมื่อ: ปี ๒๕๖๐ จัดตั้งโดย: พ.ร.บ.การพัฒนา ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและ สังคม พ.ศ. ๒๕๖๐	<ul style="list-style-type: none"> ● จัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมตามเป้าหมายที่คณะกรรมการกำหนดเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการจัดทำร่างนโยบายและแผนเฉพาะด้านตามแนวทางที่คณะกรรมการเฉพาะด้านกำหนดและสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการเฉพาะด้าน ● ประสานและให้ความร่วมมือกับสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลในการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลและการดำเนินการ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล ● เป็นศูนย์กลางประสานงานและสนับสนุนการปฏิบัติงานตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งนโยบายและแผนเฉพาะด้าน

ประเภท	หน่วยงาน	ภารกิจ
		<ul style="list-style-type: none"> สำรวจ เก็บรวบรวมข้อมูล ติดตามความเคลื่อนไหวของสถานการณ์ด้านการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และแนวโน้มการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งวิเคราะห์และวิจัยประเด็นทางเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัลที่มีผลต่อการพัฒนาประเทศเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการหรือคณะกรรมการเฉพาะด้าน และ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามนโยบายและแผนระดับชาติ
	<p>สำนักงานสถิติแห่งชาติ จัดตั้งเมื่อ: ปี ๒๕๐๖ พ.ศ. ๒๕๐๖ – พ.ศ. ๒๕๔๕ สำนักงานสถิติ สังกัดสำนัก นายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๕ – พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานสถิติ สังกัดกระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศและการ สื่อสาร/กระทรวงดิจิทัลเพื่อ เศรษฐกิจและสังคม</p>	<ul style="list-style-type: none"> เป็นหน่วยงานกลางของรัฐในการดำเนินการเกี่ยวกับสถิติตามหลักวิชาการ และจัดทำสถิติเพื่อติดตามประเมินผล และสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายและแผนงานของรัฐ
รัฐวิสาหกิจ	บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	<ul style="list-style-type: none"> ประกอบกิจการโทรคมนาคมและให้บริการด้านโทรคมนาคมทุกประเภท ทั้งในประเทศ ระหว่างประเทศ รวมทั้งกิจการดาวเทียม สื่อสารทุกชนิด ช่วยสร้างมูลค่าให้กับผู้ถือหุ้นและลูกค้า โดยการเสนอบริการโทรคมนาคมที่สร้างความแตกต่างในราคาที่แข่งขันกับตลาดได้
	บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	<ul style="list-style-type: none"> ให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานทั่วประเทศ รวมถึงสื่อสารโทรคมนาคมทุกประเภททั้งในและระหว่างประเทศ สร้างผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพด้วยนวัตกรรมใหม่ เข้าใจและส่งเสริมบริการที่ลูกค้าพึงพอใจสูงสุด

ประเภท	หน่วยงาน	ภารกิจ
	บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	<ul style="list-style-type: none"> ● ให้บริการไปรษณีย์และธุรกิจที่เกี่ยวข้องต่อเนื่อง ที่มีคุณภาพดี รวดเร็ว ตรงเวลา ในอัตราค่าบริการที่เหมาะสม บริการไปรษณีย์ภายในประเทศและระหว่างประเทศ สะสมตราไปรษณียากร และบริการรับชำระเงิน ณ ที่ทำไปรษณีย์ (PAY AT POST)
องค์การมหาชน ตาม พ.ร.บ. เฉพาะ	<p>สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล จัดตั้งเมื่อ : ปี ๒๕๖๐ (พ.ร.บ. การพัฒนาดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ยุบ เลิกสำนักงานส่งเสริม อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ แห่งชาติ (องค์การมหาชน) โดยจัดตั้งเป็น สำนักงาน ส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล ทั้งนี้ มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● จัดทำแผนยุทธศาสตร์การส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติ ส่งเสริมและสนับสนุนการลงทุนหรือประกอบกิจการเกี่ยวกับอุตสาหกรรมหรือนวัตกรรมดิจิทัล ร่วมมือกับบุคคลอื่นในการพัฒนาอุตสาหกรรมหรือนวัตกรรมดิจิทัล ดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากรด้านอุตสาหกรรมและนวัตกรรมดิจิทัล
องค์การมหาชน	<p>สำนักงานรัฐบาล อิเล็กทรอนิกส์ (สรอ.) จัดตั้งเมื่อ : ปี ๒๕๕๔</p> <p>สำนักงานพัฒนาธุรกรรม ทางอิเล็กทรอนิกส์ (สปอ.) จัดตั้งเมื่อ : ปี ๒๕๕๔</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● เสนอแนะแนวทาง มาตรการ และมาตรฐานด้านรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ รวมถึงให้บริการด้านวิชาการและการบริหารจัดการโครงการ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนส่งเสริมสนับสนุน และจัดอบรมเพื่อยกระดับทักษะความรู้ความสามารถด้านรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ● เพื่อพัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุน การทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศให้เป็นไปตามความต้องการโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศที่เอื้อต่อการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และธุรกิจบริการ

ประเภท	หน่วยงาน	ภารกิจ
	ตัดโอน : งานด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารด้านการพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และงานด้านการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศที่สนับสนุนการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.)	เกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตลอดจนการมีมาตรฐานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีความมั่นคงปลอดภัยและน่าเชื่อถือ

๙.๖ อัตรากำลังและงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๘

ประเภท	หน่วยงาน	จำนวน อัตรากำลัง (คน)	งบประมาณ (ล้านบาท)
ส่วนราชการ	สำนักงานปลัดกระทรวง (สป.ตศ.)	๓๓๙	๑,๓๗๒.๑๑
	กรมอุดมศึกษา	๙๗๓	๑,๒๙๕.๕๖
	สำนักงานสถิติแห่งชาติ	๘๔๒	๙๐๐.๑๔
	สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (สดช)	๒๒๔	-
รัฐวิสาหกิจ	บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	๕,๙๘๐	๓๘,๐๓๕.๐๓
	บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	-	-
	บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	๒,๒๕๐	๒,๙๕๒.๖๘
องค์การมหาชน ตาม พ.ร.บ. เฉพาะ	สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล	๑๙๕	๒๘๐.๕๒
องค์การมหาชน	สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (สรอ.)	๒๐๗	๑,๓๐๙.๑๐
	สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (สพธอ.)	๑๒๙	๔๒๙.๙๙

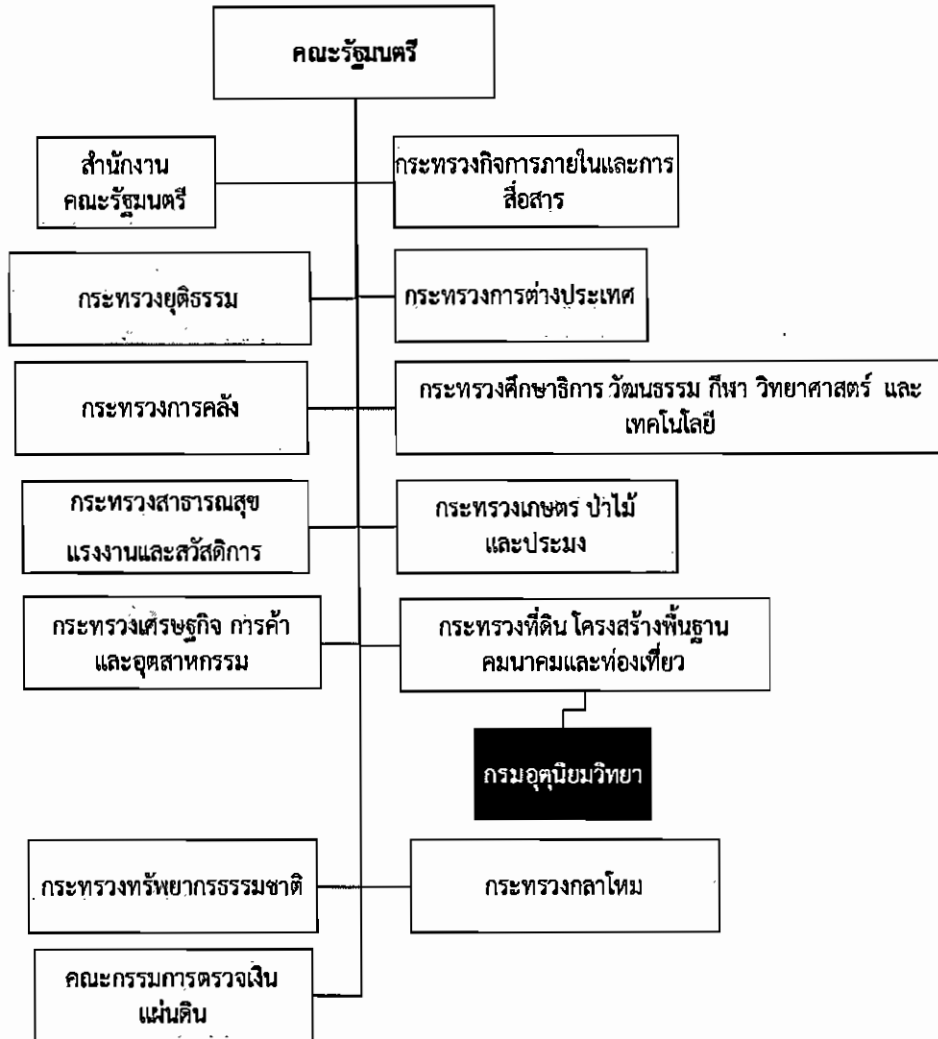
๙.๗ การวิเคราะห์อำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน ในสังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

ประเภทหน่วยงาน	วิเคราะห์ประเด็นประกอบการพิจารณา
ส่วนราชการ กรมอุดมศึกษา (อต.)	<ul style="list-style-type: none"> ● จัดตั้งเป็น “กรมอุดมศึกษา” สังกัดกองทัพเรือเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๔๘๕ ต่อมาโอนมาสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๐๕ และได้โอนมาสังกัดกระทรวงคมนาคม เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๕ ต่อมาได้มีการปฏิรูปกระทรวง ทบวง กรม ขึ้นใหม่ได้โอนกรมอุดมศึกษา มาสังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕ และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ตามลำดับ ● เมื่อพิจารณาภารกิจของกรมอุดมศึกษา ที่มีภารกิจเกี่ยวกับ การบริหารจัดการด้านอุดมศึกษาโดยปฏิบัติ หน้าที่เกี่ยวกับการตรวจ เฝ้าระวัง ติดตาม รายงานสภาวะอากาศ อากาศเพื่อการบิน และปรากฏการณ์ธรรมชาติ รวมทั้ง ให้ความรู้และบริการด้านอุดมศึกษาด้วยความถูกต้อง รวดเร็วแม่นยำ และ ทันเหตุการณ์ เพื่อประโยชน์สูงสุดในเชิงเศรษฐกิจและสังคม เกษตรกรรม และ อุตสาหกรรม ตลอดจนเป็นการป้องกันการเกิดภัยพิบัติ และความสูญเสียใน ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เอกชน และหน่วยงานของรัฐจากภัย ธรรมชาติแล้ว เห็นว่าภารกิจของกรมอุดมศึกษาไม่มีความเกี่ยวเนื่องกับ ภารกิจหลักของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งเมื่อพิจารณา ภารกิจของกรมอุดมศึกษาดังกล่าว โดยเฉพาะในส่วน ตรวจ เฝ้าระวัง ติดตาม รายงานสภาวะอากาศ อากาศเพื่อการบินแล้ว เห็นควรตัดโอนกรม อุดมศึกษากลับไปสังกัดกระทรวงคมนาคม

๑๐. เปรียบเทียบบทบาทของหน่วยงานด้านอุตุนิยมวิทยาของประเทศต่าง ๆ

๑๐.๑ ประเทศญี่ปุ่น

๑๐.๑.๑ โครงสร้างองค์กรภาครัฐของประเทศญี่ปุ่น



๑๐.๑.๒ กรมอุตุนิยมวิทยา (Japan Meteorological Agency: JMA)

กรมอุตุนิยมวิทยาเป็นหน่วยงานระดับกรมซึ่งขึ้นตรงต่อกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน คมนาคมและท่องเที่ยวของญี่ปุ่น (Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism) มีภารกิจหน้าที่ ดังนี้

(๑) ตรวจสอบสภาพอากาศของโลกและคาดการณ์ปรากฏการณ์ทางธรรมชาติที่จะเกิดขึ้นเกี่ยวกับชั้นบรรยากาศ มหาสมุทรและโลก

(๒) วิจัยและพัฒนาเทคนิคที่เกี่ยวข้องกับอุตุนิยมวิทยา

(๓) มีส่วนร่วมในกิจกรรมความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งในด้านอุตุนิยมวิทยาและแผ่นดินไหว

(๔) ป้องกันและบรรเทาภัยธรรมชาติ ได้แก่ พายุไต้ฝุ่น ฝนตกหนัก แผ่นดินไหว

(๕) การเตือนภัยและให้คำแนะนำเกี่ยวกับสภาพภูมิอากาศและภัยสึนามิ

- โครงสร้างองค์กรของกรมอุตุนิยมวิทยา มีดังนี้

๑. สำนักบริหาร
๒. สำนักพยากรณ์อากาศ
๓. สำนักสังเกตการณ์และเฝ้าระวัง
๔. สำนักแผ่นดินไหวและภูเขาไฟ
๕. สำนักสิ่งแวดล้อมและทะเลของโลก

- หน่วยงานด้านสถิติซึ่งขึ้นตรงต่อกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสาร (Ministry of international Affairs and Communications)

๑๐.๒ ประเทศสิงคโปร์

๑๐.๒.๑ โครงสร้างองค์กรองคราชการรัฐของประเทศสิงคโปร์



๑๐.๒.๒ สำนักงานสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (National Environment Agency: NEA)

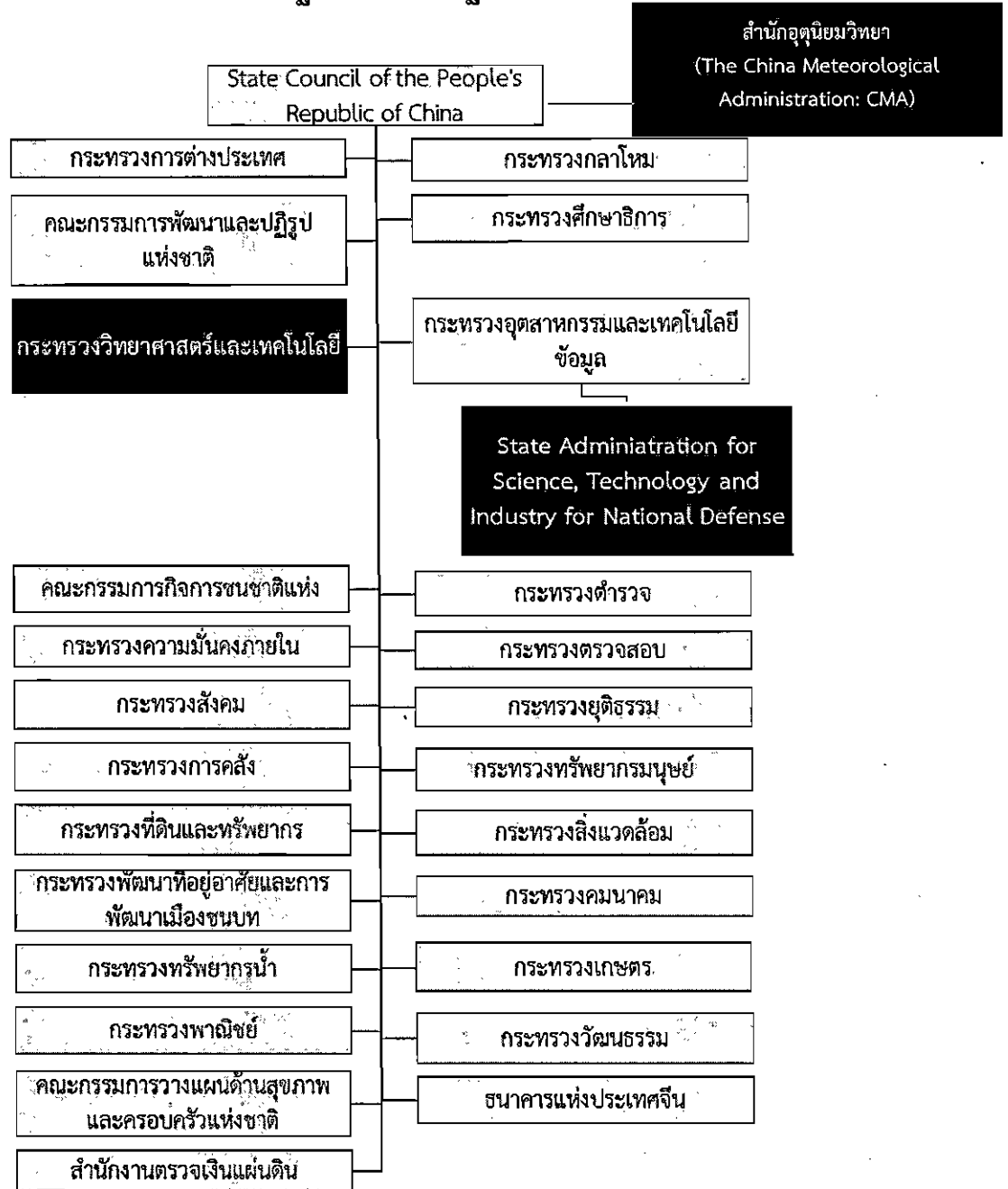
สำนักงานสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นองค์การมหาชนซึ่งขึ้นตรงต่อกระทรวงสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรน้ำ (Ministry of the Environment and Water Resources) มีภารกิจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) การรักษามาตรฐานระดับสูงด้านสาธารณสุข
 - (๒) การปรับปรุงและการรักษาสิ่งแวดล้อม
 - (๓) การบริการจัดหาข้อมูลที่ทันสมัยและน่าเชื่อถือเกี่ยวกับสภาพอากาศ
 - (๔) ส่งเสริมการอนุรักษ์และการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพร่วมกับชุมชน
- โครงสร้างองค์กรของหน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีดังนี้

- ๑. แผนกเครือข่าย ๓ ภาคส่วน (ประชาชน สาธารณะ และส่วนบุคคล)
- ๒. แผนกพัฒนาและบริการองค์กร
- ๓. แผนกทรัพยากรมนุษย์
- ๔. แผนกสื่อสารองค์กร
- ๕. แผนกวางแผนและนโยบาย
- ๖. แผนกคุ้มครองสิ่งแวดล้อม
- ๗. แผนกสาธารณสุขสิ่งแวดล้อม
- ๘. ศูนย์บริการอุทยานวิทยาศาสตร์
- ๙. สำนักงานเปลี่ยนแปลงและพัฒนายุทธศาสตร์
- ๑๐. สำนักงานเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อม
- ๑๑. สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรม
- ๑๒. แผนกศูนย์กลางหาบเร่
- ๑๓. สถาบันสิ่งแวดล้อมสิงคโปร์

๑๐.๓ สาธารณรัฐประชาชนจีน

๑๐.๓.๑ โครงสร้างองค์กรภาครัฐของสาธารณรัฐประชาชนจีน



๑๐.๓.๒ สำนักอุตุนิยมวิทยาของสาธารณรัฐประชาชนจีน (The China Meteorological Administration: CMA)

สำนักอุตุนิยมวิทยาของสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นสถาบันของรัฐซึ่งขึ้นตรงต่อคณะรัฐมนตรี มีภารกิจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) การปรับปรุงการติดตามภัยพิบัติทางอุตุนิยมวิทยาและการเตือนภัย
- (๒) เตรียมการรับมือฉุกเฉินต่อภัยพิบัติทางอุตุนิยมวิทยา
- (๓) พัฒนาการป้องกันภัยและระบบบริหารจัดการ
- (๔) การเสริมสร้างผู้นำและการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่อสาธารณะ

โครงสร้างองค์กรของสำนักอุตุนิยมวิทยาของสาธารณรัฐประชาชนจีน มีดังนี้

๑. สำนักงานใหญ่
๒. สำนักบรรเทาสาธารณภัยและการบริการสาธารณะ
๓. สำนักพยากรณ์และระบบเครือข่าย
๔. สำนักสังเกตการณ์และเฝ้าระวัง
๕. สำนักวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
๖. สำนักวางแผนและการคลัง
๗. สำนักทรัพยากรมนุษย์
๘. สำนักนโยบายและกฎระเบียบ
๙. สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

๑๐.๔ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๑๐.๔.๑ โครงสร้างองค์กรภาครัฐของสาธารณรัฐอินโดนีเซีย



๑๐.๔.๒ หน่วยงานด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์ (Meteorological, Climatological, and Geophysical Agency: BMKG)

หน่วยงานด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์เป็นองค์กรที่ไม่ได้ขึ้นตรงต่อรัฐบาล แต่ดำเนินการกิจด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์ให้แก่รัฐบาล มีภารกิจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) กำหนดนโยบายระดับชาติด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์
 - (๒) การบริการข้อมูลด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์
 - (๓) ประสานนโยบาย แผนงานและโครงการด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์
 - (๔) การเผยแพร่ข้อมูลด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์แก่สาธารณชน
 - (๕) การส่งข้อมูลเตือนภัยด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์
 - (๖) การดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์
- โครงสร้างองค์กรของหน่วยงานด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์ มีดังนี้

๑. สำนักเลขาธิการ
๒. ศูนย์อุตุนิยมวิทยาการบิน
๓. ศูนย์อุตุนิยมวิทยาทางทะเล
๔. ศูนย์อุตุนิยมวิทยาสาธารณะ
๕. ศูนย์ข้อมูลการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
๖. ศูนย์บริการข้อมูลสภาพอากาศประยุกต์
๗. ศูนย์เฝ้าระวังพายุและสึนามิ
๘. ศูนย์ธรณีฟิสิกส์
๙. ศูนย์ข้อมูล
๑๐. ศูนย์เครือข่ายการสื่อสาร
๑๑. ศูนย์วิศวกรรม

ตารางสรุปการเปรียบเทียบหน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้านอุตุนิยมวิทยาของประเทศต่างๆ

ประเทศ	หน่วยงาน	สถานะ
๑. ญี่ปุ่น	กรมอุตุนิยมวิทยา	ส่วนราชการระดับกรมซึ่งขึ้นตรงต่อกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน คมนาคมและท่องเที่ยวของญี่ปุ่น
๒. สิงคโปร์	หน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ	องค์การมหาชนซึ่งขึ้นตรงต่อกระทรวงทรัพยากรน้ำ

ประเทศ	หน่วยงาน	สถานะ
๓. จีน	สำนักอุดมศึกษาของสาธารณรัฐประชาชนจีน	ขึ้นตรงต่อคณะรัฐมนตรี
๔. อินโดนีเซีย	หน่วยงานด้านอุดมศึกษา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์	เป็นองค์กรที่ไม่ได้ขึ้นตรงต่อรัฐบาลแต่ดำเนินการให้รัฐบาล
๕. ไทย	กรมอุดมศึกษา	ส่วนราชการระดับกรม สังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๑๑. บทวิเคราะห์โครงสร้างภารกิจและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการในกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

จากการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการในกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พบว่าภารกิจของ กรมอุดมศึกษา นั้น ไม่มีความเชื่อมโยงกับภารกิจหลักของกระทรวงดิจิทัลฯ ซึ่งเมื่อพิจารณาภารกิจของกรมอุดมศึกษา การบริหารจัดการด้านอุดมศึกษาโดยปฏิบัติ หน้าที่เกี่ยวกับการตรวจ เฝ้าระวัง ติดตาม รายงานสภาวะอากาศ อากาศเพื่อการบิน และปรากฏการณ์ธรรมชาติ รวมทั้งให้ความรู้และบริการด้านอุดมศึกษาด้วยความถูกต้อง รวดเร็วแม่นยำ และทันเหตุการณ์ เพื่อประโยชน์สูงสุดในเชิงเศรษฐกิจและสังคม เกษตรกรรม และอุตสาหกรรม ตลอดจนเป็นการป้องกันการเกิดภัยพิบัติและความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เอกชน และหน่วยงานของรัฐจากภัยธรรมชาติแล้ว เห็นว่าภารกิจของกรมอุดมศึกษาไม่มีความเกี่ยวเนื่องกับภารกิจหลักของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งเมื่อพิจารณาภารกิจของกรมอุดมศึกษาดังกล่าว โดยเฉพาะในส่วน ตรวจ เฝ้าระวัง ติดตาม รายงานสภาวะอากาศ อากาศเพื่อการบินแล้ว เห็นควรตัดโอนกรมอุดมศึกษากลับไปสังกัดกระทรวงคมนาคม ประกอบกับการศึกษาเปรียบเทียบการจัดโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐในต่างประเทศ โดยเฉพาะ ประเทศญี่ปุ่น ได้กำหนดให้กรมอุดมศึกษาอยู่ภายใต้สังกัดกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน คมนาคมและท่องเที่ยวของญี่ปุ่น เช่นกัน

ดังนั้น เมื่อมีการตัดโอนภารกิจของกรมอุดมศึกษาไปสังกัดกระทรวงคมนาคม จะทำให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีอัตรากำลังข้าราชการ ๑,๑๘๓ ตำแหน่ง

จากผลการศึกษาควบรวมภารกิจด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและดิจิทัล ดังกล่าวข้างต้น ในอนาคต ควรจะให้มีการศึกษาในเชิงลึกเกี่ยวกับผลดีและผลเสียในกรณีที่จะต้องมีการควมรวมกระทรวงดังกล่าวต่อไป รวมถึงการทบทวนบทบาทภารกิจของหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ ด้วย

๑๒. แนวคิดการรวมงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และด้านการศึกษา ของต่างประเทศที่น่าสนใจ

แนวคิดจากต่างประเทศที่น่าสนใจอีกกรณีหนึ่ง คือ การรวมงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และด้านการศึกษาเข้าด้วยกัน เนื่องจากความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนของประเทศจำเป็นต้องอาศัยกำลังคนที่มีคุณภาพและมีศักยภาพของประเทศเป็นฐานที่สำคัญ ซึ่งการศึกษาในระดับอุดมศึกษาเป็นองค์ประกอบสำคัญในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ อีกทั้งเป็นแหล่งของการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรที่จำเป็นสำหรับทุกภาคส่วนของสังคม เช่น ครู อาจารย์ แพทย์ พยาบาล วิศวกร นักวิทยาศาสตร์ นักสังคมศาสตร์ ผู้ประกอบการ ข้าราชการ ฯลฯ ผู้ที่เข้ารับการศึกษาระดับอุดมศึกษาจะได้รับการพัฒนาขีดความสามารถและทักษะในการวิเคราะห์ การสังเคราะห์ และความสามารถในการตัดสินใจ เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศและท้องถิ่นและการประกอบอาชีพต่าง ๆ เช่น เป็นผู้นำและผู้บริหารในรัฐบาลที่จะต้องทำการตัดสินใจในเรื่องที่สำคัญ ๆ ซึ่งส่งผลต่อประเทศและสังคมโดยรวม จึงอาจกล่าวได้ว่า การศึกษาระดับอุดมศึกษานั้น มีคุณค่าอย่างมหาศาลในการพัฒนาบุคลากรเพื่อเป็นกำลังสำคัญในการผลักดันประเทศไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

ในประเทศที่พัฒนาแล้วเช่น สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ฝรั่งเศส เยอรมัน ญี่ปุ่น เกาหลี และจีน มีเศรษฐกิจที่เข้มแข็ง ซึ่งทำให้ประเทศเจริญก้าวหน้า เพราะมุ่งให้ความสำคัญในการพัฒนาประเทศด้วยทรัพยากรทางปัญญาในทุกด้านที่สามารถรองรับความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์ ที่จะนำไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ถาวรของประเทศ ตัวอย่างเช่น ในประเทศสหรัฐอเมริกามีแนวคิดว่าการศึกษามหาวิทยาลัยอเมริกันเพื่อการพัฒนาต้องอาศัยนักคิด นักวิชาการ ชี้นำที่มีวิสัยภาวะ และระบบวิชาการในมหาวิทยาลัยที่เป็นของรัฐจะต้องทำหน้าที่สร้างความก้าวหน้าในวิทยาการทุกแขนงไปจนสุดขอบของวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (advancing knowledge to the new frontiers of science and technology) จากแนวคิดดังกล่าวจึงทำให้ประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นหนึ่งในประเทศชั้นนำในทุกด้าน ด้วยเหตุนี้ จึงปรากฏว่าหลายประเทศได้มีแนวคิดในการรวมงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเข้ากับการศึกษาระดับอุดมศึกษาเพื่อรวมความเป็นเลิศทางวิทยาการทุกแขนงเข้าด้วยกัน ยกตัวอย่างเช่น ประเทศญี่ปุ่น และประเทศอินโดนีเซีย โดยในประเทศญี่ปุ่นมีกระทรวงศึกษาธิการ วัฒนธรรม กีฬา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Ministry of Education, Culture, Sports, Science and Technology : MEXT) ส่วนในประเทศอินโดนีเซียมีกระทรวงวิจัย เทคโนโลยี และอุดมศึกษา (Ministry of research, Technology and Higher Education of the Republic of Indonesia) มีภารกิจในการส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศบนพื้นฐานของการพัฒนาความสามารถทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม โดยการสร้างการศึกษาชั้นสูงที่มีคุณภาพ มีการบริหารจัดการมหาวิทยาลัยเพื่อความก้าวหน้าและเพื่อการพัฒนาประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรระดับมัธยมศึกษา วิทยาศาสตร์สังคมและวิทยาศาสตร์ธรรมชาติที่สามารถเชื่อมโยงไปสู่การนำความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปสร้างมูลค่าเพิ่มในทางเศรษฐกิจอย่างเป็นรูปธรรม

๑๓. หลักการจัดตั้งองค์การมหาชนทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

แนวทางการกำหนดหน่วยงาน (องค์การมหาชน) ทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ในปัจจุบัน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้มีคำสั่งจัดตั้งองค์การมหาชน ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยทั้ง ๓ หน่วยงานอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวน ๓ แห่ง มาয়ังคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ได้แก่

- (๑) สถาบันเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและการค้า
- (๒) สถาบันพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเครื่องมือแพทย์
- (๓) สถาบันเทคโนโลยีเพื่อคนพิการและผู้สูงอายุ

เมื่อพิจารณาถึงร่างวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งของหน่วยงานดังกล่าวแล้ว จะเห็นได้ว่าเป็นการพัฒนาต่อยอดด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเข้ากับภารกิจหลักของหน่วยงานแต่ละกระทรวง เช่น กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยภารกิจการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีดังกล่าว จะเป็นการดำเนินการเริ่มต้นที่สถาบันการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) เมื่อดำเนินการพัฒนาจนเกิดความชัดเจนจนสามารถต่อยอดให้เกิดการจัดตั้งหน่วยงาน เพื่อรองรับและขับเคลื่อนภารกิจดังกล่าว ในกรณีที่จะต้องกำหนดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานที่เป็นองค์การมหาชน ควรกำหนดให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงนั้น ๆ ซึ่งเทียบเคียงได้กับการกำหนดหน่วยงานภาครัฐทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของสาธารณรัฐประชาชนจีน

๑๔. ประเด็นการปฏิรูป

๑๔.๑ ควรรวมสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) เข้ากับสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑๔.๒ ตัดโอนภารกิจ หน่วยงานของกรมอุตุนิยมวิทยาไปเป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคม

๑๔.๓ การแปลงสภาพกรมวิทยาศาสตร์บริการ ที่มีลักษณะงานส่วนใหญ่เป็นสถานปฏิบัติการกลางทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ โดยให้บริการวิเคราะห์ ทดสอบ วัสดุดิบและผลิตภัณฑ์ไปเป็นองค์การมหาชน โดยจัดตั้งตาม พ.ร.บ. จัดตั้งองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. องค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และภารกิจของการควบคุม กำกับดูแล รับรองระบบงานของห้องปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลควรตัดโอนภารกิจไปเป็นส่วนหนึ่งในอำนาจหน้าที่ของสถาบันมาตรวิทยา

๑๔.๔ ศึกษาความเหมาะสมของการควมรวมกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๑๔.๕ ศึกษาความเหมาะสมของการควมรวมกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกับสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

๑๕. กำหนดเวลาการปฏิรูป

- ระยะเวลา ๑๒ เดือน

๑๖. แหล่งที่มาของงบประมาณ

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

๑๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๘.๑ เกิดเอกภาพและประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนนโยบายด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑๘.๒ ลดความซ้ำซ้อนของหน่วยงานที่มีภารกิจคล้ายกัน และลดงบประมาณรายจ่ายในการดำเนินงาน

๑๘.๓ มีกลไกการประสานเครือข่ายและความร่วมมือในทุกภาคส่วนของรัฐ

คณะกรรมการจึงขอเสนอรายงานเรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ : ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

พลเอก



(ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ)

เลขาธิการกรรมการ

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

สรุปบทบาทของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ของต่างประเทศ

สรุปบทบาทของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของต่างประเทศ

ลำดับที่	ชื่อประเทศ/ชื่อหน่วยงาน	บทบาทหน้าที่
๑	<p>ประเทศสหรัฐอเมริกา</p> <p>สำนักงานนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Office of Science and Technology Policy: OSTP)</p>	<p>๑. ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้องถึงผลกระทบของความผันแปรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทั้งในและต่างประเทศ</p> <p>๒. เป็นตัวแทนในการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านนโยบายและการจัดสรรงบประมาณ ทำงานร่วมกับสำนักงบประมาณในการกำหนดงบประมาณสำหรับการวิจัยให้แต่ละกระทรวง</p> <p>๓. ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มความมั่นใจในการลงทุนของภาครัฐด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ที่เป็นรากฐานสำคัญในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ รักษาสภาพแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศ</p> <p>๔. สรรหาประเทศอื่น ๆ เข้าร่วมภาคี และสร้างความแข็งแกร่งระหว่างรัฐ มลรัฐ หน่วยงานของรัฐในส่วนปกครองท้องถิ่น และวิทยาศาสตร์เพื่อชุมชน</p> <p>๕. ศึกษาความรุนแรงของผลกระทบจากความผันแปรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</p> <p>๖. กำหนดกฎเกณฑ์ ขอบเขต บทบาท หน้าที่ ความรับผิดชอบ และความสามารถในการปฏิบัติของหน่วยงานต่าง ๆ และแจ้งต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบ</p> <p>๗. คำปรึกษา ช่วยเหลือ และประสานงานกับหน่วยงานอื่น แต่ไม่ทำการวิจัยในหน่วยงาน</p> <p>๘. ดูแลรักษาและป้องกันข้อมูลผ่านระบบรักษาความปลอดภัยของคอมพิวเตอร์และเอกสารต่าง ๆ</p> <p>๙. จัดทำรายงานประจำปีในงบประมาณ เสนอหัวหน้าหน่วยงาน OMB เพื่อแสดงจำนวนคำร้องเรียนที่ได้รับ การปฏิบัติของหน่วยงานที่ได้รับคำร้องเรียน ตลอดจนให้รายละเอียดในการตัดสินใจในแต่ละกรณี</p>
๒	<p>ประเทศสิงคโปร์:</p> <p>สำนักงานเพื่อวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการวิจัย (Agency for Science, Technology and Research: A*STAR)</p>	<p>๑. การสร้างความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และพัฒนาเทคโนโลยีแห่งนวัตกรรมเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจในอนาคตและปรับปรุงชีวิตความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น</p>

ลำดับที่	ชื่อประเทศ/ชื่อหน่วยงาน	บทบาทหน้าที่
๓	<p>ประเทศจีน:</p> <p>กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (Ministry of Science and Technology of the People's Republic of China)</p>	<ol style="list-style-type: none"> ๑. กำหนดแผนพัฒนาและนโยบายด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมถึงการร่างกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับ ๒. กำหนดโครงการวิจัยพื้นฐานแห่งชาติ โครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีขั้นสูง เพื่อสนับสนุนการเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคม ๓. ร่วมมือกับองค์กรอื่น ๆ ในการปฏิบัติการกิจพิเศษเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๔. ส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานและการแบ่งปันทรัพยากร อาทิ ห้องปฏิบัติการแห่งชาติ ฐานข้อมูลนวัตกรรมและโครงการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ๕. กำหนดและกำกับดูแลแผนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๖. ร่างนโยบายและมาตรการบนพื้นฐานของความก้าวหน้าของชนบทและสังคมในการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ๗. กำหนดนโยบายส่งเสริมการทำงานร่วมกันขององค์กร มหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัย ๘. กำหนดข้อเสนอเกี่ยวกับการปฏิรูปสถาบัน การควบคุมดูแลการก่อตั้ง และการปรับโครงสร้างสถาบันวิจัย ๙. รับผิดชอบด้านงบประมาณ การบัญชีและเงินทุน ๑๐. รับผิดชอบด้านการประเมินรางวัลวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ๑๑. ร่างแผนและนโยบายด้านการเผยแพร่ความรู้วิทยาศาสตร์แก่สาธารณะ ตลาดเทคโนโลยีและเป็นสื่อกลางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๑๒. ร่างนโยบายด้านการร่วมมือและแลกเปลี่ยนกันทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๑๓. รับผิดชอบภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะมนตรีจีน
๔	<p>ประเทศญี่ปุ่น:</p> <p>กระทรวงศึกษาธิการ วัฒนธรรม กีฬา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Ministry of Education, Culture, Sports, Science and Technology: MEXT)</p>	<ol style="list-style-type: none"> ๑. พิจารณานโยบายพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งวางนโยบายมาจาก CSTP ๒. วางแผนงาน สนับสนุนแผนการวิจัยและพัฒนา ประสานงานกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามแนวทางที่กำหนด ๓. วางโครงสร้าง วางแผน และสนับสนุนแผนงานให้สอดคล้องกับนโยบายพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๔. สนับสนุนและประเมินผลงานโครงการวิจัยและพัฒนาในสาขาที่สำคัญ เช่น สิ่งแวดล้อม วัสดุนาโนเทคโนโลยี พลังงาน เทคโนโลยีใช้ในการผลิต และการบุกเบิกนวัตกรรม ๕. ปรับปรุงโครงสร้างและกระบวนการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างจริงจัง สามารถปฏิบัติได้จริง ๖. นำความรู้ทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่ ๆ มาปรับใช้ให้เกิดประโยชน์ด้านอุตสาหกรรมและสังคม

ลำดับที่	ชื่อประเทศ/ชื่อหน่วยงาน	บทบาทหน้าที่
๕	<p>ประเทศเกาหลีใต้:</p> <p>กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และการวางแผนอนาคต (Ministry of Science, ICT and Future Planning)</p>	<ol style="list-style-type: none"> ๑. กำหนดและประเมินนโยบายด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๒. สนับสนุนการวิจัยและการพัฒนาวิทยาศาสตร์ ๓. พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ๔. ดำเนินการวิจัยและพัฒนาด้านการผลิตและการใช้พลังงานปรมาณู การวางแผนเผยแพร่ข้อมูลของชาติและยุทธศาสตร์การป้องกันข้อมูล ๕. จัดการคลื่นวิทยุของชาติ ๖. ตรวจสอบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และบริหารจัดการไปรษณีย์เกาหลี
๖	<p>ประเทศอินโดนีเซีย:</p> <p>กระทรวงวิจัย เทคโนโลยีและอุดมศึกษาของอินโดนีเซีย (Ministry of Research, Technology and Higher Education of the Republic of Indonesia)</p>	<ol style="list-style-type: none"> ๑. ส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยการสร้างการศึกษาขั้นสูงที่มีคุณภาพร่วมกับขีดความสามารถทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ๒. พัฒนาการเข้าถึง การเชื่อมโยง และคุณภาพของการศึกษาขั้นสูง เพื่อผลิตทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณภาพ ๓. พัฒนาขีดความสามารถทางนวัตกรรม และวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี เพื่อเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์ ๔. การพัฒนากระบวนการเรียนรู้ทางการศึกษาขั้นสูงและคุณภาพของนักเรียน ๕. การพัฒนาสถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และคุณภาพการศึกษาขั้นสูง ๖. การพัฒนาการเชื่อมโยง คุณภาพและปริมาณทรัพยากรมนุษย์ เพื่อการศึกษาขั้นสูง และวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๗. การพัฒนาการเชื่อมโยงและผลิตภาพของการวิจัยและการพัฒนา และ ๘. ขีดความสามารถที่เข้มแข็งด้านนวัตกรรม
๗	<p>ประเทศมาเลเซีย:</p> <p>กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม (Ministry of Science, Technology & Innovation)</p>	<ol style="list-style-type: none"> ๑. สำรวจ พัฒนาและใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมของของประเทศเพื่อสร้างความรู้ ความมั่งคั่ง และสุขภาวะทางสังคมเพื่อนำไปสู่การเป็นประเทศที่ประสบความสำเร็จด้านการแข่งขัน มีความยั่งยืน และมีรายได้สูง ๒. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์โดยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อนำไปสู่การสร้างและการเพิ่มความรู้/เศรษฐกิจนวัตกรรม ๓. การใช้ประโยชน์จากการวิจัยและพัฒนาภายในท้องถิ่น การพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมสำหรับตลาด ๔. การผสมผสานกันของความคิดสร้างสรรค์และความคิดเชิงนวัตกรรม

ลำดับที่	ชื่อประเทศ/ชื่อหน่วยงาน	บทบาทหน้าที่
		<p>๕. การเสริมสร้างพันธมิตรที่เข้มแข็งโดยการร่วมมือกัน การทำงานร่วมกัน และการเป็นพันธมิตรกัน</p> <p>๖. การเสริมสร้างความเข้มแข็งของกองทุน</p> <p>๗. การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อความมั่นคงและชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีของสังคม</p> <p>๘. เสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคมโดยนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน</p> <p>๙. การทำให้เกิดความเป็นสากล</p> <p>๑๐. เสริมสร้างความเข้มแข็งด้านความสามารถในการบริการของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม</p>

ภาคผนวก ข

สรุปบทบาทของหน่วยงานด้านอตุณิยมวิทยา
ของต่างประเทศ

สรุปบทบาทของหน่วยงานด้านอุตุนิยมวิทยาของต่างประเทศ

ลำดับที่	ชื่อประเทศ/ชื่อหน่วยงาน	บทบาทหน้าที่
๑	ประเทศญี่ปุ่น: กรมอุตุนิยมวิทยา (Japan Meteorological Agency: JMA)	๑. ตรวจสอบสภาพอากาศของโลกและคาดการณ์ปรากฏการณ์ทางธรรมชาติที่จะเกิดขึ้นเกี่ยวกับชั้นบรรยากาศ มหาสมุทร และโลก ๒. วิจัยและพัฒนาเทคนิคที่เกี่ยวข้องกับอุตุนิยมวิทยา ๓. มีส่วนร่วมในกิจกรรมความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งในด้านอุตุนิยมวิทยาและแผ่นดินไหว ๔. ป้องกันและบรรเทาภัยธรรมชาติ ได้แก่ พายุไต้ฝุ่น, ฝนตกหนัก แผ่นดินไหว ๕. การเตือนภัยและให้คำแนะนำเกี่ยวกับสภาพภูมิอากาศและภัยสึนามิ
๒	ประเทศสิงคโปร์: หน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (National Environment Agency: NEA)	๑. การรักษามาตรฐานระดับสูงด้านสาธารณสุข ๒. การปรับปรุงและการรักษาสิ่งแวดล้อม ๓. การบริการจัดหาข้อมูลที่ทันสมัยและน่าเชื่อถือเกี่ยวกับสภาพอากาศ ๔. ส่งเสริมการอนุรักษ์และการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพพร้อมกับชุมชน
๓	สาธารณรัฐประชาชนจีน: สำนักอุตุนิยมวิทยาของสาธารณรัฐประชาชนจีน (The China Meteorological Administration: CMA)	๑. การปรับปรุงการติดตามภัยพิบัติทางอุตุนิยมวิทยาและการเตือนภัย ๒. เตรียมการรับมือฉุกเฉินต่อภัยพิบัติทางอุตุนิยมวิทยา ๓. พัฒนาการป้องกันภัยและระบบบริหารจัดการ ๔. การเสริมสร้างผู้นำและการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่อสาธารณะ
๔	สาธารณรัฐอินโดนีเซีย: หน่วยงานด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์ (Meteorological, Climatological, and Geophysical Agency: BMKG)	๑. กำหนดนโยบายระดับชาติด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์ ๒. การบริการข้อมูลด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์ ๓. ประสานนโยบาย แผนงานและโครงการด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์ ๔. การเผยแพร่ข้อมูลด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์แก่สาธารณะ ๕. การส่งข้อมูลเตือนภัยด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์ ๖. การดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศด้านอุตุนิยมวิทยา ภูมิอากาศและธรณีฟิสิกส์

ภาคผนวก ค

มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

.....

๑. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งหน่วยงานในกำกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ร่างพระราชบัญญัติสถาบันปฏิบัติการวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ.)

วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๖ มีมติเกี่ยวกับข้อเสนอของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันปฏิบัติการวิทยาศาสตร์แห่งชาติเป็นหน่วยงานในกำกับของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดยเห็นว่า แนวทางที่จะให้งานด้านบริการ การวิเคราะห์ทดสอบ สอบเทียบ และการปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีประสิทธิภาพและคล่องตัวสูงขึ้น เป็นแนวทางที่สมควรสนับสนุนและควรดำเนินการโดยด่วน แต่การแยกงานดังกล่าวออกจากกรมวิทยาศาสตร์บริการ มาจัดตั้งเป็นสถาบันปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์แห่งชาติ จะทำให้มีหน่วยงานที่มีภารกิจคล้ายคลึงกัน หรือเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงกัน แยกเป็น ๒ หน่วย ซึ่งอาจเกิดความซ้ำซ้อนและไม่เป็นประโยชน์เท่าที่ควร ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินงานมีความคล่องตัวสูง สามารถให้บริการทางวิทยาศาสตร์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีเอกภาพ จึงเห็นควรให้ปรับเปลี่ยนฐานะกรมวิทยาศาสตร์บริการในปัจจุบันไปเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ กับให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการพิจารณากร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนในเรื่องนี้แทนการตราเป็นพระราชบัญญัติ แล้วดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับไปพิจารณาว่า จะดำเนินการให้มีบทบัญญัติเพื่อให้การบริหารงานขององค์การมหาชนนี้สามารถเชื่อมโยงกับกระทรวงและแนวนโยบายของรัฐบาลได้อย่างไรด้วย และให้โอนข้าราชการและลูกจ้างกรมวิทยาศาสตร์บริการที่สมัครใจไปเป็นพนักงานขององค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้น ส่วนผู้ที่ไม่สมัครใจให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เกลี้ยไปยังหน่วยงานที่มีความเหมาะสม ทั้งนี้ โดยประสานงานกับสำนักงาน ก.พ. ในการดำเนินการต่อไป

๒. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การมหาชน รวม ๔ ฉบับ [ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันปฏิบัติการวิทยาศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกายุบรวมวิทยาศาสตร์บริการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ]

เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การมหาชน จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันปฏิบัติการวิทยาศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกายุบรวมวิทยาศาสตร์บริการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วให้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เป็นประธานกรรมการพิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๓. เรื่อง ขอบทพจนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๖ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งหน่วยงานในกำกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ร่างพระราชบัญญัติสถาบันปฏิบัติการวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ.) และเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเซรามิกแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านเซรามิกและแก้วของกรมวิทยาศาสตร์บริการ

เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอขอบทพจนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๖ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งหน่วยงานในกำกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ร่างพระราชบัญญัติสถาบันปฏิบัติการวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ.) และเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเซรามิกแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านเซรามิกและแก้วของกรมวิทยาศาสตร์บริการ โดยแยกภารกิจของกรมวิทยาศาสตร์บริการเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่มีสถานะเป็นราชการให้คงเป็นกรมวิทยาศาสตร์บริการต่อไป และส่วนที่จะมีสถานะเป็นองค์การมหาชนให้จัดตั้งเป็นสถาบันปฏิบัติการวิทยาศาสตร์แห่งชาติ และปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันปฏิบัติการวิทยาศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ให้มีกรอบภารกิจในเรื่องการวิเคราะห์ทดสอบ สอบเทียบ การบริหารจัดการ ทดสอบความชำนาญการ พัฒนาศักยภาพนักวิทยาศาสตร์ห้องปฏิบัติการ การวิจัยพัฒนาวิทยาศาสตร์ปฏิบัติการ การจัดทำวัสดุอ้างอิง และเป็นที่ปรึกษา รวมทั้งงานสนับสนุนบางส่วน และให้บรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน งบประมาณตลอดจนข้าราชการ และลูกจ้างของกรมวิทยาศาสตร์บริการ ในส่วนของโครงการเคมี โครงการฟิสิกส์และวิศวกรรม โครงการวิทยาศาสตร์ชีวภาพ สำนักบริหารและรับรองห้องปฏิบัติการเฉพาะกลุ่มบริหารจัดการทดสอบความชำนาญ สำนักพัฒนาศักยภาพนักวิทยาศาสตร์ห้องปฏิบัติการ สำนักงานเลขานุการกรมบางส่วน และกลุ่มงานพัฒนาระบบบริหารบางส่วน โอนไปเป็นของสถาบันปฏิบัติการวิทยาศาสตร์แห่งชาติที่จะจัดตั้งขึ้นเป็นองค์การมหาชน และส่งข้อเสนอของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อประกอบการตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันปฏิบัติการฯ ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้เป็นไปตามข้อเสนอดังกล่าว และให้ดำเนินการต่อไปได้

๔. เรื่อง ขอบทพจนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๘ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเซรามิกแห่งชาติ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านเซรามิกและแก้ว ของกรมวิทยาศาสตร์บริการ

เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีมีมติตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอดังนี้ เห็นชอบในหลักการให้คงบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ งบประมาณ รวมทั้งข้าราชการและลูกจ้างของกรมวิทยาศาสตร์บริการทั้งหมด ซึ่งรวมถึงกิจการด้านเซรามิกและแก้ว ไว้ที่กรมวิทยาศาสตร์บริการ เพื่อเตรียมการถ่ายโอนไปยังสถาบันปฏิบัติการวิทยาศาสตร์แห่งชาติ เมื่อร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันปฏิบัติการวิทยาศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ และเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกาฯ โดยให้ครอบคลุมภารกิจของกรมวิทยาศาสตร์บริการทั้งหมด ทั้งนี้ ให้ระงับการดำเนินการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเซรามิกแห่งชาติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๘ (เรื่อง การจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเซรามิกแห่งชาติ) ไว้ก่อน

๕. เรื่อง การจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเซรามิกแห่งชาติ

เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๘ คณะรัฐมนตรีมีมติเกี่ยวกับการเรื่อง การจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเซรามิกแห่งชาติ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ โดยให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนเกี่ยวกับโครงสร้าง ภารกิจและหน้าที่ สังกัด และงบประมาณค่าใช้จ่าย เพื่อให้สามารถส่งเสริมสนับสนุนการประกอบการของภาคเอกชน และศักยภาพการแข่งขันของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อาทิ ความเห็นของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเซรามิกแห่งชาติ โดยใช้วิธีการโอนอัตรากำลังคนในกรณีที่ไม่เกิดผลกระทบกับภาระงบประมาณ ควรดำเนินการรวมหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานที่มีภารกิจสนับสนุนเซรามิกและแก้ว นอกเหนือจากกรมวิทยาศาสตร์บริการเข้าด้วยกัน เช่น กระทรวงอุตสาหกรรม (ศูนย์พัฒนาอุตสาหกรรมเครื่องเคลือบดินเผา จังหวัดลำปาง) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย เป็นต้น เพื่อให้การพัฒนาอุตสาหกรรมเซรามิกและแก้วเป็นไปอย่างมีระบบและครบวงจรไม่ว่าจะเป็นการผลิตแบบใดก็ตามไปประกอบการพิจารณา แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๖. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมวิทยาศาสตร์บริการ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๙

เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๓๙ มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมวิทยาศาสตร์บริการ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. (จัดตั้งศูนย์วิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมเซรามิก โดยให้เป็นหน่วยงานที่มีฐานะเทียบเท่ากอง) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เสนอ และให้นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

๗. เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เมื่อวันที่ ๒๐ ต.ค. ๒๕๕๒ ครม. มีมติเห็นชอบ ๑) หลักการการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ในกำกับของฝ่ายบริหารที่ได้ปรับปรุงใหม่ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องซึ่งมีอำนาจดำเนินการตามกฎหมายยึดถือเป็นแนวปฏิบัติ และให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทให้แก่หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ๒) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เกี่ยวกับกรณีรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในเกณฑ์ที่อาจปรับสถานภาพเป็นองค์การมหาชน จำนวน ๑๐ แห่ง ประกอบด้วยองค์การสวนสัตว์ สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย การกีฬาแห่งประเทศไทย สถาบันการบินพลเรือน องค์การสวนพฤกษศาสตร์ องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ องค์การจัดการน้ำเสีย และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร เนื่องจากรัฐวิสาหกิจเหล่านี้มีกฎหมายจัดตั้งเป็นการเฉพาะตามสถานะการดำเนินงานที่แตกต่างกัน และปัจจุบันมีระบบการกำกับดูแลที่ชัดเจนโดยเฉพาะระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจะมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงานเป็นประจำทุกปี หากปรับสถานภาพหน่วยงานเหล่านั้นเป็นองค์การ

มหาชนอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อการทำงานในหลายด้าน ตลอดจนสภาพการจ้างงานของบุคลากรในองค์กร และการดำเนินงานขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายต่าง ๆ จึงเห็นควรคงสถานภาพหน่วยงานดังกล่าวเป็นรัฐวิสาหกิจเช่นเดิม ส่วนกรณีที่เสนอให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ นั้น ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและนำเสนอคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกันเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจไปพิจารณาด้วย

๘. เรื่อง ขอแก้ไขมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ และมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๗ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอขอแก้ไขมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๖ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๖ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยให้เพิ่มเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นรองประธานกรรมการในคณะกรรมการสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติเพียงหน่วยงานเดียว ทั้งนี้ เพื่อให้ถูกต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์และแนวทางการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๖ และเห็นควรแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการทราบต่อไป

ภาคผนวก ง

รายนาม

๑. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
๒. ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
๓. คณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ
๔. ที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑. พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ	ประธานกรรมการ
๒. พลเอก อภิชาติ เพ็งกิตติ	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. พลเอก วัฒนา สรรพานิช	ที่ปรึกษากรรมการ
๕. พลเอก ธวัช จารุกุล	ที่ปรึกษากรรมการ
๖. นางถวิลวดี บุรีกุล	โฆษกกรรมการ
๗. นางเบญจวรรณ สร้างนิทร	กรรมการ
๘. พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	กรรมการ
๙. พลอากาศเอก อนาวิน ภิรมย์รัตน์	กรรมการ
๑๐. นายพงศ์ศักดิ์ สมนันต์	กรรมการ
๑๑. พลตำรวจโท อาจิม โชติวงศ์	กรรมการ
๑๒. นายธงชัย ลีอดุลย์	กรรมการ
๑๓. นายธานินทร์ ณะเอม	กรรมการ
๑๔. นายอภิรักษ์ ชี้อธนูวงศ์	กรรมการ
๑๕. พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข	กรรมการ
๑๖. พลเอก สุรเดช เพ็ญเจริญ	กรรมการ
๑๗. พลเอก ธงชัย สารสุข	กรรมการ
๑๘. นายเดชาภิววัฒน์ ณ สงขลา	กรรมการ
๑๙. พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรุฒิ	กรรมการ
๒๐. พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ	เลขานุการกรรมการ
๒๑. นายอนุสิษฐ คุณากร	เลขานุการกรรมการ
๒๒. นายศานิตย์ นาคสุขศรี	เลขานุการกรรมการ

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

๑. พลเอก สุรินทร์ พิกุลทอง
 ๒. พลเรือเอก ศุภกร บุรณติลก
 ๓. นายทศพร ศิริสัมพันธ์
 ๔. นายสมพันธ์ จารุมลิตินท
 ๕. นายรัชทิน ศยามานนท์
 ๖. นางสาวจรรุวรรณ เฮงตระกูล
 ๗. นายไพฑูรย์ ชัมภรัตน์
 ๘. ศาสตราจารย์อัมพร อารังลักษณ์
 ๙. พลเรือเอก สติรพันธุ์ เกยานนท์
 ๑๐. พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ
 ๑๑. พลเอก ไหวพจน์ ศรีนวล
-

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ

๑. นางเบญจวรรณ สร้างนิทร	ประธานอนุกรรมการ
๒. พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ	รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายอนุสิษฐ คุณากร	รองประธานอนุกรรมการ คนที่สอง
๔. นายธงชัย ลีอดุลย์	อนุกรรมการ
๕. นายธานินทร์ ณะเฒ	อนุกรรมการ
๖. พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข	อนุกรรมการ
๗. พลเอก ธงชัย สาระสุข	อนุกรรมการ
๘. นายฉัตรชัย บางชวด	อนุกรรมการ
๙. นางสาวสุรุ่งลักษณ์ เมฆะอำนวยชัย	อนุกรรมการ
๑๐. นายสุวิทย์ อมรนพรัตน์กุล	อนุกรรมการ
๑๑. นางเยาวลักษณ์ ตั้งบุญญะศิริ	อนุกรรมการ
๑๒. นางสาวสุนทรี สุภาสงวน	อนุกรรมการ
๑๓. นายสุวัฒน์ เอื้อเพื่อ	อนุกรรมการ
๑๔. นางชลิตา โชติยกุล	อนุกรรมการ
	และเลขานุการอนุกรรมการ
๑๕. นายคณพล นันตาแสง	อนุกรรมการ
	และผู้ช่วยเลขานุการอนุกรรมการ

ที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ

๑. พลเอก อภิชาติ เพ็ญกิตติ
 ๒. นายพงศ์ไพรม วาศฤติ
 ๓. นายธีรยุทธ์ หล่อเลิศรัตน์
 ๔. นายนครเขตต์ สุทธปรีดา
 ๕. นายธีระพงษ์ รอดประเสริฐ
 ๖. นางไอรดา เหลืองวิไล
 ๗. นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยร
-