



รายงาน
ของ
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
เรื่อง “การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม”

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สพท) ๗/๕๕/๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองนั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายเสรี สุวรรณภานนท์	ประธานกรรมการ
๒. นายกษิต ภิรมย์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. พลเอก ฐิติวัฒน์ กำลิ่งเอก	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	รองประธานกรรมการ คนที่สาม
๕. นายชัย ชิดชอบ	ที่ปรึกษากรรมการ
๖. นายสุชน ชาลีเครือ	ที่ปรึกษากรรมการ
๗. นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	โฆษกกรรมการ
๘. นายวันชัย สอนศิริ	โฆษกกรรมการ
๙. นายคำคุณ สิริธสมาน	กรรมการ
๑๐. พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิ์วิชัย	กรรมการ
๑๑. พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	กรรมการ
๑๒. นายนิกร จำนง	กรรมการ
๑๓. พลโท วรार्ท บุญญะสิทธิ์	กรรมการ
๑๔. พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร	กรรมการ
๑๕. นายวิทยา แก้วภราดัย	กรรมการ
๑๖. นายสมพงษ์ สระกวี	กรรมการ
๑๗. นายอรุณ จิระชวาลา	กรรมการ
๑๘. พันตรี อาณันย์ วัชรโรทัย	กรรมการ
๑๙. นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	เลขานุการกรรมการ
๒๐. นางนรรรัตน์ พิมเสน	ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ

อนึ่ง ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมเห็นชอบให้ตั้ง นายดำรงค์ พิเดช เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

บัดนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้พิจารณาศึกษารายงานเรื่อง “การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอให้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี และองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๙ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เสรี สุวรรณภานนท์

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

ประธานกรรมาธิการ

ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

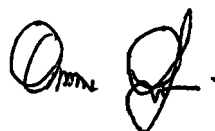
สำนักกรรมาธิการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ - ๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๒

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมาธิการ ๒

ธนพจน์ /ร่าง
ตรีทิพยนิภา /พิมพ์
ปรียาภรณ์/ตรวจ

สารบัญ

รายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

	หน้า
๑. หลักการและเหตุผล	๑
๒. แผนการปฏิรูป	๓
๓. วิธีการปฏิรูป	๔
๔. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๑๑
๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ	๑๑
๖. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๑๑
๗. ข้อเสนอแนะ	๑๒
๘. ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ	๑๒
ตารางรายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง	๑๓

.....

รายงานของคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการเมือง

เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๑. หลักการและเหตุผล

ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ทั้งระยะสั้นและระยะยาว รวมทั้งวิธีการปฏิรูป เพื่อให้การดำเนินงานปฏิรูปเป็นไปอย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ และเป็นรูปธรรม สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๓๙/๒ ประกอบมาตรา ๒๗ ซึ่งบัญญัติให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศดำเนินการให้เกิดการปฏิรูป ด้านต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๗ สืบต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยให้คำนึงถึงความสำคัญ เร่งด่วน และสัมฤทธิ์ผล ของการปฏิรูปในระยะเวลาที่เหลืออยู่ ทั้งนี้ เพื่อให้การปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุข มีความเหมาะสมกับสังคมไทย มีระบบการเลือกตั้งที่สุจริต เป็นธรรม และสอดคล้องกับ แผนปฏิรูปประเทศ ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) รัฐบาล และส่วนราชการ รวมถึง ให้ประชาชนมีส่วนร่วมต่อการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ให้ยึดหลักการปฏิรูปในประเด็นสำคัญและเร่งด่วน ให้แล้วเสร็จก่อนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวมถึงการปฏิรูปการเมืองให้มีผลต่อการสร้างวัฒนธรรม ทางการเมืองใหม่ เพื่อประโยชน์สูงสุดของชาติและประชาชนโดยรวม

ในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยอาศัยอำนาจตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๑ วรรคสอง ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจตั้งคณะอนุกรรมการไม่เกินสามคณะตามความจำเป็น แต่ละคณะประกอบด้วยอนุกรรมการจำนวนไม่เกินสิบห้าคน ซึ่งเลือกจากรายชื่อที่กรรมการเสนอ โดยตั้งจากบุคคลที่เป็นกรรมการในคณะนั้น จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งคน เพื่อพิจารณาปัญหาอันอยู่ในอำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการตามแต่ละมอบหมายนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติตั้งคณะอนุกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่พิจารณาศึกษา และจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตการเลือกตั้ง ตลอดจนปรับปรุงแก้ไขและจัดทำร่างกฎหมาย กฎและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และให้รายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการต่อที่ประชุมคณะกรรมการ เพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------|--------------------------------|
| ๑) นายสุชน ชาลีเครือ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒) นายวันชัย สอนศิริ | รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓) พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร | รองประธานอนุกรรมการ คนที่สอง |
| ๔) นายชัย ชิดชอบ | ที่ปรึกษาและอนุกรรมการ |
| ๕) นายดำรงค์ พิเดช | อนุกรรมการ |
| ๖) พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิ์วิชัย | อนุกรรมการ |
| ๗) พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร | อนุกรรมการ |
| ๘) นายวิทยา แก้วภราดัย | อนุกรรมการ |
| ๙) นายอรุณ จิรชวาลา | อนุกรรมการ |

๑๐) พันตรี อาณันย์ วัชรไทย์	อนุกรรมการ
๑๑) นายบุญเกียรติ รัชชาติเจริญ	อนุกรรมการ
๑๒) พันตำรวจเอก สนธยา แสงเภา	อนุกรรมการ
๑๓) พันตำรวจโท พิศพัฒน์ สิริวิชากรกุล	อนุกรรมการ
๑๔) พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภูมมา	เลขานุการอนุกรรมการ
๑๕) นายบุญเลิศ คชายุทธเดช	ผู้ช่วยเลขานุการอนุกรรมการ

ที่ปรึกษาอนุกรรมการ ประกอบด้วย

- ๑) นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วานิช
- ๒) นายอรุณ พันธุมจินดา
- ๓) นายสุรทิน พิจารณ์
- ๔) นางสาวฉัตรทิพย์ กวีวัฒนา
- ๕) นายสุนัย เศรษฐบุญสร้าง
- ๖) นายสมศักดิ์ สุริยมงคล
- ๗) นายสมหมาย ศรีสุทธิยางกูร
- ๘) นายภูวเดช อินทวงศ์
- ๙) ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดิ์
- ๑๐) นาย ส.ชัย ไชยฤทธิ์
- ๑๑) นางภัทรวรรณ เปาอินทร์
- ๑๒) นายเป็นไท วิมุกตายน

นอกจากนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาอีก ๒ คณะ ซึ่งจะมีการพิจารณาศึกษาในส่วนที่มีความเกี่ยวข้องเนื่องกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมด้วย กล่าวคือ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เพื่อทำหน้าที่พิจารณาศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง การสร้างวัฒนธรรมการเมืองใหม่ การปลูกฝังค่านิยมและทัศนคติที่ดีในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมือง เพื่อทำหน้าที่พิจารณาศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูประบบพรรคการเมือง ทั้งนี้ คณะกรรมการจะได้มีการเสนอรายงานในส่วนของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมือง ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสต่อไป

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ได้มีการพิจารณาศึกษาเพื่อหาแนวทางในการทำให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม โดยพิจารณาจากรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปการเมือง สภาปฏิรูปแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนข้อมูลเอกสารทางวิชาการ และได้เชิญหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูล ความเห็นและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาการทุจริตการเลือกตั้ง และแนวทางที่จะทำให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประกอบด้วย คณะกรรมการการเลือกตั้ง นักการเมืองจากพรรคการเมือง และนักการเมืองระดับท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นข้อมูลและแนวทางในการพิจารณาและจัดทำรายงาน เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

โดยมีเป้าหมายสำคัญ คือ การสร้างกลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันการกระทำอันเป็นการทุจริตการเลือกตั้ง เพื่อนำไปสู่การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม อันจะก่อให้เกิดผลการเปลี่ยนแปลงในทางการเมืองครั้งใหญ่ ที่จะทำให้การเมืองไทยเป็นการเมืองที่ใสสะอาด และจะทำให้ได้คนดีเข้ามาบริหารและปกครองประเทศต่อไป

บัดนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเพื่อหาแนวทางในการทำให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอรายงานเรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณา ดังนี้

๒. แผนการปฏิรูป

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

สภาพปัญหา

นับตั้งแต่ประเทศไทยมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองเป็นระบอบประชาธิปไตย เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๗๕ จนถึงปัจจุบัน ปรากฏว่าระบอบประชาธิปไตยของประเทศไทย ไม่สามารถฝังรากลึกลงในสังคมไทยได้อย่างถาวร และอย่างแท้จริง ตรงกันข้ามกลับล้มลุกคลุกคลานมาโดยตลอด เวียนวนเป็นวงจรอุบาทว์ทางการเมืองตลอดมา กล่าวคือ เลือกตั้ง - บริหารประเทศ - ทุจริตคอร์รัปชัน - รัฐประหาร - ร่างรัฐธรรมนูญใหม่ - เลือกตั้ง เวียนวนเช่นนี้มา ๑๓ ครั้งแล้ว (มีการยกเลิกรัฐธรรมนูญ จำนวน ๙ ครั้ง) นอกจากระบอบประชาธิปไตยที่แท้จริงยังไม่บังเกิดขึ้นแล้ว ยังทำให้บ้านเมืองต้องตกอยู่ในสภาพปัญหาที่สะสมความซับซ้อน ความยุ่งยาก และความรุนแรง อันส่งผลกระทบต่อประชาชนคนไทยจำนวนมาก

ประเทศไทยอยู่ภายใต้อิทธิพลแนวคิดระบบอำนาจนิยมที่มีระบบอุปถัมภ์ค้ำจุน อันมีผลทำให้วัฒนธรรมทางการเมืองของคนไทย ได้แก่ แบบแผน ทักษะคนคิด ความเชื่อ และค่านิยมของคนไทย ไม่เอื้อต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตย นำไปสู่ความอ่อนแอของประชาชนและเกิดความแตกแยก และระบบการเลือกตั้งที่ดีจะเกิดขึ้นได้นั้น จำเป็นต้องทำให้ภาคประชาชนเกิดสำนึกในหน้าที่พลเมืองที่จะต้องเข้าใจหลักการเลือกตั้งที่ถูกต้อง ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของพลเมืองที่ตระหนักรู้และตื่นตัวทางการเมือง (Active Citizen) เช่นนี้ การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและการสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในทางการเมืองและการเลือกตั้ง จึงเป็นปัจจัยประการแรกที่เหมาะสมจะต้องปฏิรูป เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองให้มีความเหมาะสมกับสภาพสังคมไทยที่ปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ปัจจัยประการต่อมาที่สมควรจะต้องปฏิรูป คือ พรรคการเมืองและนักการเมือง เนื่องจากพรรคการเมืองในประเทศไทยส่วนใหญ่ไม่เป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนอย่างแท้จริง ระบบทุนการเมืองเข้าครอบงำพรรคการเมือง จึงทำให้เกิดการผูกขาดและกำหนดทิศทางของพรรคโดยกลุ่มทุนการเมือง ประกอบกับพรรคการเมืองของไทยส่วนใหญ่ขาดเงินทุนสนับสนุนการดำเนินการทางการเมือง โดยเฉพาะในช่วงเวลาที่มีการเลือกตั้ง จึงทำให้กลุ่มทุนทางการเมืองเข้าแทรกแซงหรือมีอิทธิพลต่อการบริหารกิจการของพรรคการเมือง สมาชิกพรรคการเมืองส่วนใหญ่ไม่มีส่วนร่วมในการคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้ง และนักการเมืองไทยส่วนใหญ่ยังมีปัญหาด้านจริยธรรมทางการเมือง

เมื่อระบบการเมืองของประเทศไทยอ่อนแอ ภาคประชาชนขาดความตื่นตัวทางการเมือง พรรคการเมืองถูกแทรกแซงด้วยระบบทุนการเมือง ประกอบกับการที่ประชาชนมีความยากจน มีปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม ทำให้การเลือกตั้งแต่ละครั้งนักการเมืองและพรรคการเมืองมักจะอาศัยจุดอ่อนดังกล่าวนี้ใช้เป็นช่องทางในการทุจริตเลือกตั้งเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจ โดยการซื้อสิทธิขายเสียง ทำให้ปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียงในประเทศไทยที่ผ่านมา เป็นปัญหาที่รุนแรงและแพร่กระจายไปทั่วประเทศ

หยั่งรากลึกกลงไปในสังคมไทย จนกระทั่งประชาชนบางส่วนมีความรู้สึก ว่า ผลประโยชน์ที่ได้จากการซื้อสิทธิขายเสียงเป็นสิทธิอันควรมิควรได้ของบุคคลเหล่านั้น ถึงกับมีคำกล่าวที่ว่า “เงินไม่มา กาไม่เป็น” นับว่าเป็นค่านิยมที่ผิดพลาดอย่างร้ายแรง และเป็นอันตรายอย่างยิ่งต่อการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

สำหรับหน่วยงานที่รับผิดชอบในการควบคุมและดำเนินการจัดการเลือกตั้ง คือ คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) แม้ที่ผ่านมาจะมีอำนาจตามกฎหมายในการสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ไว้อย่างกว้างขวางหลายประการ ไม่ว่าจะเป็นผู้ควบคุมการเลือกตั้ง การดำเนินการจัดการเลือกตั้ง การสืบสวนสอบสวนเพื่อหาข้อเท็จจริง และวินิจฉัยปัญหาหรือข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้น ซึ่งนับว่าเป็นอำนาจเบ็ดเสร็จและสำคัญมาก แต่กลับปรากฏว่าการเลือกตั้งที่ผ่านมายังไม่บรรลุผลสำเร็จในการทำให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เนื่องด้วยภารกิจงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) มีหลายประการ ทั้งก่อนการเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และภายหลังการเลือกตั้ง และบุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีไม่เพียงพอที่จะรองรับภารกิจงานต่าง ๆ ได้ทั้งหมด การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) และของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ประกอบกับสภาพการบังคับใช้กฎหมายมีปัญหาเนื่องจากกฎหมายที่ใช้เพื่อการป้องกันและปราบปรามการซื้อสิทธิขายเสียงไม่มีประสิทธิภาพที่จะลงโทษผู้ซื้อสิทธิขายเสียงอย่างจริงจัง และบทกำหนดโทษทางกฎหมายมีอัตราโทษต่ำ ทำให้ผู้ที่คิดจะกระทำความผิดไม่เกรงกลัวต่อกฎหมาย อันส่งผลให้ไม่สามารถทำให้การเลือกตั้งเกิดความเป็นกลาง มีความสุจริตและเที่ยงธรรมได้เท่าที่ควร ตลอดจนการรวมอำนาจเบ็ดเสร็จไว้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เพียงหน่วยงานเดียว ทำให้ขาดการตรวจสอบถ่วงดุล เช่นนี้จึงสมควรที่จะมีการปฏิรูปร่างหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ให้มีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการทำให้การเลือกตั้งมีความสุจริตและเที่ยงธรรม

๓. วิธีการปฏิรูป

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่จะทำให้การเลือกตั้งเกิดความสุจริตและเที่ยงธรรมได้ ภาคส่วนที่สำคัญ ๔ ภาคส่วน กล่าวคือ ภาคประชาชน พรรคการเมืองและผู้สมัครรับเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) และส่วนราชการ จะต้องประสานความร่วมมือและผลักดันในการแก้ไขปัญหาการทุจริตการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม อันจะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการเมืองไทย ทำให้ได้นักการเมืองที่ดี มีคุณธรรมจริยธรรม มีคุณภาพ รักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ และเป็นตัวแทนของประชาชนอย่างแท้จริง ดังข้อเสนอในการปฏิรูป ดังต่อไปนี้

๓.๑ ปฏิรูปการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในทางการเมืองและการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓.๒ ปฏิรูปการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓.๓ ปฏิรูปการป้องกันธุรกิจการเมืองและนายทุนพรรคการเมือง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓.๔ ปฏิรูปการตรวจสอบและพัฒนาการเมือง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓.๕ ปฏิรูปการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓.๖ ปฏิรูปการกำหนดมาตรฐานการลงโทษ เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓.๗ ปฏิรูปการดำเนินคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการจัดตั้งศาลเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม และ

๓.๘ ปฏิรูปการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาใช้ เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม



๓.๑ ปฏิรูปการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในทางการเมืองและการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓.๑.๑ การมีส่วนร่วมและการร่วมมือกันของทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคประชาสังคม มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการทำให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ซึ่งแนวทางอันจะทำให้ภาคส่วนต่าง ๆ ได้มีส่วนร่วมในการจัดการเลือกตั้งนั้น ต้องกำหนดให้การเลือกตั้งเป็นวาระแห่งชาติทุกครั้งที่มีการเลือกตั้งระดับชาติ เพื่อให้ได้การเลือกตั้งที่สุจริต เที่ยงธรรม เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น โดยกำหนดให้ทุกภาคส่วนของสังคม ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม มีส่วนร่วมในการรณรงค์ อันเป็นการปลูกฝังให้ประชาชนเกิดการตื่นตัว มีความต้องการ หรือมีความพร้อมที่จะไปใช้สิทธิเลือกตั้งเสมือนเป็นเทศกาลสำคัญของชาติ เพื่อกระตุ้นให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งจำนวนมาก และจะทำให้การซื้อสิทธิขายเสียงทำได้ยากขึ้น เนื่องจากคงไม่มีผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือนายทุนคนใดมีเงินมากพอที่จะซื้อเสียงผู้เลือกตั้งได้ทั้งหมด อันเป็นแนวทางหนึ่งในการลดการทุจริตการเลือกตั้ง และต้องขยายเวลาการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเป็น ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการเลือกตั้งด้วย

๓.๑.๒ ให้มีกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งกลุ่มบุคคล เพื่อดำเนินกิจกรรมและมีหน้าที่ในการสอดส่อง ป้องกัน และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม และให้มีงบประมาณใช้จ่ายโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) นอกจากนี้ กลุ่มบุคคลดังกล่าวอาจได้รับเงินสนับสนุนจากภาคเอกชนด้วยก็ได้ โดยภาคเอกชนที่ให้เงินสนับสนุนสามารถนำเงินสนับสนุนนี้ไปหักเป็นค่าใช้จ่ายลดหย่อนภาษีได้ ทั้งนี้ จำนวนเงินในการให้การสนับสนุนข้างต้นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด

๓.๒ ปฏิรูปการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓.๒.๑ ความรับผิดชอบของหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองในการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง กล่าวคือ หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองต้องป้องกันมิให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้สนับสนุนไปกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง ประกาศ หรือคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) หากปรากฏว่ามีเหตุแห่งการกระทำความผิดเกิดขึ้น และได้รับแจ้งอย่างมีข้อมูลหลักฐานแล้ว หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองต้องไม่เพิกเฉยหรือรู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิด หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองจะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหานั้นที่ และแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ได้รับทราบในทุก ๆ กรณี เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ได้รับแจ้งดังกล่าวแล้ว จะต้องมีการติดตามตรวจสอบเรื่องที่แจ้งนั้นทันที หากหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองรู้แล้วเพิกเฉย ถือว่ารู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิดด้วย

๓.๒.๒ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง

๑) กำหนดให้เป็นหน้าที่ของประชาชนทุกคนในการติดตามและตรวจสอบ เพื่อป้องกันการทุจริตและการซื้อสิทธิขายเสียงในการเลือกตั้ง

๒) ในคดีที่เป็นความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้ประชาชนเป็นผู้เสียหายด้วย

๓) ประชาชนสามารถเป็นผู้ร้องคัดค้านการเลือกตั้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ได้

๔) สามารถใช้ข้อมูลจากการบันทึกเสียงและภาพ เพื่อเป็นพยานหลักฐานได้

๕) ให้นิสิตนักศึกษาทุกสถาบันมีส่วนร่วมในการเป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งทุกครั้ง ไม่ว่าจะเป็นการเลือกตั้งในระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น

๓.๒.๓ การควบคุมผู้ช่วยหาเสียงในการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง โดยกำหนดให้มีการจำกัดจำนวนผู้ที่จะมาเป็นผู้ช่วยหาเสียง โดยผู้สมัครหนึ่งคนสามารถมีผู้ช่วยหาเสียงได้ตามจำนวนที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด โดยให้คำนึงถึงความเท่าเทียมกันของผู้สมัครรับเลือกตั้งและความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่

๓.๒.๔ ให้มีมาตรการลงโทษที่รุนแรงกับบุคคลที่เรียกรับผลประโยชน์ โดยการกล่าวอ้างว่ามีจำนวนคะแนนเสียงซึ่งสามารถสนับสนุนผู้สมัครได้ และให้มีมาตรการลงโทษที่รุนแรงกับบุคคลที่ให้ผลประโยชน์ดังกล่าว

๓.๒.๕ ในกรณีที่ประชาชนมีหลักฐานการทุจริตการเลือกตั้งหรือการซื้อสิทธิขายเสียง แล้วแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ทราบ และหากภายหลังปรากฏว่ามีการกระทำความผิดจริงและคดีถึงที่สุดแล้ว ให้ผู้ที่แจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ทราบนั้น ได้รับเงินรางวัลตอบแทนไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท จากกองทุนพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้ง ตามจำนวนเงินที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจและสนับสนุนให้ภาคประชาชนและประชาชนทั่วไปมีความตื่นตัวและมีส่วนร่วม กับเจ้าหน้าที่รัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง

๓.๒.๖ กำหนดให้มีมาตรการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เพื่อมิให้ผู้ที่จะเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมืองต้องมีค่าใช้จ่ายมาก และเพื่อป้องกันการซื้อสิทธิขายเสียงทางอ้อมและระบบอุปถัมภ์ที่มีส่วนเกี่ยวเนื่องกับการเลือกตั้ง โดยบุคคลดังต่อไปนี้

๑) ผู้ที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งที่ได้มีการแสดงความจำนงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ก่อนประกาศพระราชกฤษฎีกาการเลือกตั้ง ไม่น้อยกว่า ๑ ปี

๒) ผู้สมัครรับเลือกตั้ง

๓) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทั้งก่อนการเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และขณะดำรงตำแหน่ง ห้ามบริจาคช่วยงานตามประเพณีต่าง ๆ เช่น งานศพ งานอุปสมบท งานมงคลสมรส ฯลฯ ภายในเขตเลือกตั้งของตน แต่ไม่ห้ามบุคคลดังกล่าวไปร่วมงานพิธีต่าง ๆ ทั้งนี้ จะต้องมีการประกาศให้ประชาชนได้รับทราบถึงมาตรการดังกล่าวโดยทั่วถึง เพื่อที่ประชาชนในเขตเลือกตั้งนั้นจะได้ไม่เรียกร้อเงินจากบุคคลข้างต้น

๓.๓ ปฏิรูปการป้องกันธุรกิจการเมืองและนายทุนพรรคการเมือง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓.๓.๑ กำหนดให้มีมาตรการป้องกันระบบทุนครอบงำพรรคการเมือง เพื่อมิให้มีการนำเงินที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายมาสนับสนุนการเลือกตั้ง

๓.๓.๒ กำหนดให้มีระบบคัดกรองผู้สมัครรับเลือกตั้งในแต่ละเขตเลือกตั้ง โดยให้สมาชิกพรรคการเมืองคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในแต่ละเขตเลือกตั้ง (Primary Vote) เพื่อให้ได้ผู้สมัครรับเลือกตั้งที่เป็นตัวแทนของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่ถูกครอบงำจากนายทุน และช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบพรรคการเมือง

๓.๓.๓ ลดภาระค่าใช้จ่ายของพรรคการเมืองและของผู้สมัครรับเลือกตั้งในการหาเสียง โดยให้รัฐสนับสนุนหรือช่วยเหลือการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง เพื่อเป็นการให้โอกาสผู้สมัครรับเลือกตั้งได้นำเสนอนโยบายต่อประชาชนได้อย่างทั่วถึง อาทิ

ก. การพิมพ์ป้ายโฆษณาหาเสียง การติดและกำหนดจุดประกาศป้ายหาเสียง โดยให้ผู้สมัครพิมพ์ป้ายหาเสียงไม่เกินขนาดที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด แล้วนำมาติดในจุดติดประกาศป้ายหาเสียงที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ติดตั้งไว้ในย่านชุมชน

ข. การส่งประวัติและข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นเอกสารขนาดไม่เกินที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด เพื่อให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งได้ทราบข้อมูลการหาเสียงของผู้สมัคร และให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) จัดทำรวมเล่มข้อมูลผู้สมัครรับเลือกตั้งแจกครัวเรือนต่าง ๆ ในเขตเลือกตั้งทุกครัวเรือน

ค. การควบคุมการใช้ยานพาหนะในการหาเสียงเลือกตั้ง โดยกำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งในแต่ละพรรคการเมืองสามารถใช้รถยนต์หรือเรือยนต์ในการหาเสียงเลือกตั้งตามจำนวนที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด

ง. คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ต้องจัดพื้นที่และเวทีในการปราศรัยหาเสียงในย่านชุมชนให้เหมาะสม

จ. การจัดเวลาให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งได้แนะนำตัวและชี้แจงนโยบายผ่านสื่อต่าง ๆ อย่างเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้สมัครและทุกพรรคการเมือง

ฉ. การเปิดเผยบัญชีรายรับรายจ่ายของพรรคการเมือง โดยผ่านระบบการตรวจสอบจากองค์กรในการตรวจสอบบัญชี และ

ช. กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นผู้จัดมหรสพ รมรงค์ให้ประชาชนออกมาฟังนโยบายการหาเสียงเลือกตั้ง และการตรากฎหมายต้องบัญญัติคำนิยามคำศัพท์บางคำให้มีความชัดเจน ไม่ควรปิดกั้นการรณรงค์หาเสียงที่ไม่ผิดกฎหมาย เช่น คำว่า “จัดมหรสพ” ควรมีความหมายเฉพาะเพียงว่าเป็นการจัดงานที่ให้ประชาชนมารื่นเรึงเท่านั้น ไม่ควรหมายรวมถึงการแห่แห่นหรือการเดินทางเสียงที่มีการเรียกความสนใจจากประชาชน เป็นต้น

๓.๔ ปฏิรูปการตรวจสอบและพัฒนาการเมือง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

กำหนดให้มีระบบตรวจสอบนักการเมืองโดยภาคประชาชน โดยกำหนดให้ผู้ที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งในทุกระดับ ต้องแสดงความจำนงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เพื่อแสดงตนและแนะนำตนต่อสาธารณะก่อนประกาศพระราชกฤษฎีกาการเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๑ ปี เพื่อประกาศให้ประชาชนในเขตเลือกตั้งรับทราบและได้มีการติดตามตรวจสอบผู้สมัครรับเลือกตั้งโดยภาคประชาชน ทั้งนี้ ผู้สมัครรับเลือกตั้งต้องเข้าร่วมการอบรมหลักสูตรที่จัดโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ก่อนเข้าสู่การเมือง อาทิ กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง และบทเรียนเรื่องความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย (Civic Education) เป็นต้น

๓.๕ ปฏิรูปการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓.๕.๑ การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นหนึ่งในปัจจัยสำคัญที่จะทำให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม เนื่องจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นองค์กรหลักในการควบคุมและดำเนินการจัดการเลือกตั้ง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) มีประสิทธิภาพ จึงต้องกำหนดให้มีมาตรการบังคับอย่างจริงจังในการสั่งการให้ฝ่ายทหาร ฝ่ายตำรวจ และฝ่ายปกครอง รวมถึงข้าราชการอื่น ปฏิบัติหน้าที่เพื่อช่วยเหลืองานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการควบคุมและดำเนินการจัดการเลือกตั้ง

๓.๕.๒ คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ต้องปฏิบัติงานในเชิงรุก โดยให้ความสำคัญในการติดตามตรวจสอบและแสวงหาข้อเท็จจริงในพื้นที่ก่อนเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และหลังการเลือกตั้ง โดยการจัดส่งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) จากส่วนกลางหรือจากหน่วยงานอื่นใด เข้าไปในพื้นที่และจัดตั้งหน่วยเคลื่อนที่เร็วในพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่ในการเสาะแสวงหาข่าวสารในเชิงลึก อันจะทำให้เกิดความพร้อม

ในการจัดการเลือกตั้งให้สุจริตและเที่ยงธรรม พร้อมทั้งต้องจัดทำบัญชีโครงสร้างบุคคลที่ทุจริตการเลือกตั้งและชื่อเสียง เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง

๓.๖ การกำหนดมาตรการลงโทษ เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓.๖.๑ การกำหนดมาตรการลงโทษเพื่อป้องกันการซื้อสิทธิขายเสียง

การที่จะป้องกันการทุจริตและซื้อสิทธิขายเสียงในการเลือกตั้งให้ได้ผลสัมฤทธิ์นั้น จะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขมาตรการลงโทษผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริตและซื้อสิทธิขายเสียงในการเลือกตั้ง ดังต่อไปนี้

๑) ในกรณีที่หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองรู้ถึงเหตุแห่งการที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งในนามของพรรคการเมืองหรือผู้ช่วยหาเสียงของพรรคการเมืองไปกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง ประกาศ หรือคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) แล้วเพิกเฉย ถือว่าหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองรู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิดดังกล่าว ถือเป็นความผิด มีโทษต้องถูกตัดสิทธิลงสมัครรับเลือกตั้งตลอดชีวิต

๒) กำหนดให้มีมาตรการลงโทษทั้งทางแพ่ง ทางอาญา และทางการเมืองที่รุนแรง เด็ดขาด และรวดเร็ว ในการลงโทษทั้งผู้แจกเงินซื้อเสียงและผู้รับเงินซื้อเสียง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างความตระหนักให้กับประชาชนในการปฏิเสธการรับเงินซื้อเสียง เช่น

ก. มีบทลงโทษทางการเมืองโดยการตัดสิทธิไม่ให้ลงสมัครรับเลือกตั้งตลอดชีวิต

ข. กำหนดบทลงโทษทางอาญาที่รุนแรงกับผู้กระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้งให้มีโทษจำคุก ๑ ปี ถึง ๑๐ ปี โดยไม่ให้มีการรอกการลงโทษหรือรอกการกำหนดโทษ ให้มีโทษปรับถึง ๒๐ ล้านบาท และมีอายุความ ๒๐ ปี

ในการนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรณรงค์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงความเสียหายและปัญหาของประเทศที่เกิดจากการทุจริตซื้อสิทธิขายเสียงที่ว่าเมื่อมีการใช้เงินซื้อเสียงแล้วก็จะมีการถอนทุนคืนโดยการทุจริตคอร์รัปชัน และสร้างความตระหนักและปลูกฝังค่านิยมของประชาชน เพื่อแก้ไขค่านิยมผิด ๆ ที่ว่า “เงินไม่มา กาไม่เป็น” ทั้งนี้ การรณรงค์ดังกล่าวต้องทำอย่างจริงจัง ต่อเนื่อง และกว้างขวาง

๓) กำหนดให้มีบทลงโทษทางกฎหมายที่รุนแรงกับผู้กระทำการกลั่นแกล้งผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้ใช้สิทธิในการเลือกตั้ง โดยหากเป็นการกลั่นแกล้ง สร้างพยานหลักฐานเท็จ หรือแจ้งความเท็จให้ผู้กระทำผิดมีโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี โดยไม่มีการรอกการลงโทษหรือรอกการกำหนดโทษ และมีโทษปรับจำนวน ๒๐ ล้านบาท

๔) กำหนดให้มีบทลงโทษข้าราชการ พนักงานและเจ้าหน้าที่รัฐ ที่วางตัวไม่เป็นกลางทางการเมือง ทำให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเกิดความได้เปรียบเสียเปรียบกัน

๕) กำหนดให้ผู้กระทำความผิดชดใช้หรือร่วมกันชดใช้ค่าใช้จ่ายและค่าเสียหายจากการกระทำความผิดอันเป็นเหตุให้ต้องมีการจัดการเลือกตั้งใหม่ และการกระทำความผิดเกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้ง

๓.๖.๒ กำหนดมาตรการเพื่อเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนออกมาใช้สิทธิเลือกตั้งมากขึ้น

แม้ที่ผ่านมาจะมีกฎหมายบัญญัติไว้ให้ลงโทษผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง เช่น ตัดสิทธิทางการเมืองหรือตัดสิทธิบางอย่าง แต่มาตรการดังกล่าวก็ยังไม่มีประสิทธิภาพในการกระตุ้นให้ประชาชนออกไปใช้สิทธิเลือกตั้งได้เท่าที่ควร จึงต้องมีมาตรการทางกฎหมายหรือมาตรการอื่นใดเพิ่มเติมที่จะทำให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งให้มากขึ้น เช่น กำหนดให้ประชาชนผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามกฎหมายเลือกตั้ง เป็นผู้ที่มีหน้าที่ที่ต้องไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และกำหนดโทษด้วยการตัดสิทธิบางประเภทสำหรับประชาชนผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง โดยไม่มีเหตุอันสมควรไว้ด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่เป็นข้าราชการ พนักงานและเจ้าหน้าที่รัฐ หากไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งต้องมีบทลงโทษสูงกว่าประชาชน กล่าวคือ ต้องรับโทษทางวินัยด้วย

๓.๖.๓ การกำหนดมาตรการลงโทษนักธุรกิจการเมืองและนายทุนพรรคการเมือง

กำหนดให้มีมาตรการที่รุนแรงเพื่อลงโทษนายทุน กลุ่มทุน หรือธุรกิจการเมือง ที่นำเงินมาลงทุนในพรรคการเมืองเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ตลอดจนมาตรการเพื่อลงโทษสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาที่มีพฤติกรรมรับเงินหรือผลประโยชน์อื่นใดจากกลุ่มทุนทางการเมืองเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดดังต่อไปนี้

๑) ห้ามผู้ใดหรือนิติบุคคลใดสนับสนุนเงินลงทุนให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือพรรคการเมืองในทุกกรณี เว้นแต่ได้บริจาคเงินตามที่กฎหมายกำหนด

๒) ห้ามผู้สมัครรับเลือกตั้งนำเงินของบุคคลหรือของนิติบุคคลใดมาใช้จ่ายหรือสนับสนุนการเลือกตั้ง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ไม่ว่ากรณีใด ๆ

๓) ห้ามพรรคการเมือง หัวหน้าพรรค กรรมการบริหารพรรค หรือตัวแทน รับเงินบริจาคหรือเงินช่วยเหลือใด ๆ ที่ผิดกฎหมาย

๔) หากฝ่าฝืนมาตรการดังกล่าวข้างต้น ผู้กระทำความผิดมีโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี โดยไม่มีการรอกการลงโทษหรือรอกการกำหนดโทษ และมีโทษปรับจำนวน ๒๐ ล้านบาท และหากเป็นนิติบุคคลที่กระทำความผิด ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) เข้าตรวจสอบกระแสการเงินหมุนเวียนในนิติบุคคลนั้นได้ด้วย

๕) ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ตัวแทนผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือบุคคลใดที่เกี่ยวข้องกับผู้สมัครคนใดรับเงินที่มาจากแหล่งสนับสนุนที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายข้างต้น ให้มีโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี โดยไม่มีการรอกการลงโทษหรือรอกการกำหนดโทษ และมีโทษปรับจำนวน ๒๐ ล้านบาท พร้อมถูกเพิกถอนสิทธิการสมัครรับเลือกตั้งตลอดชีวิต

๓.๖.๔ ให้มีบทลงโทษทางกฎหมายที่รุนแรงกับบุคคลที่เรียกรับผลประโยชน์ โดยการกล่าวอ้างว่ามีจำนวนคะแนนเสียงซึ่งสามารถสนับสนุนผู้สมัครได้ และให้มีบทลงโทษทางกฎหมายที่รุนแรงกับบุคคลที่ให้ผลประโยชน์ดังกล่าว

๓.๗ การดำเนินคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการจัดตั้งศาลเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓.๗.๑ กรณีมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้สมัครผู้ใด หรือมีผู้ใดกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง หากเป็นการกระทำความผิดอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) หรือมีพฤติการณ์ที่เชื่อได้ว่าผู้สมัครผู้ใดก่อให้เกิดผู้อื่นกระทำ สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้บุคคลอื่นกระทำการดังกล่าว หรือรู้ว่ามีกระทำการดังกล่าวแล้วไม่ดำเนินการเพื่อระงับการกระทำนั้น ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เห็นว่าการกระทำนั้นน่าจะส่งผลให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) วินิจฉัยแล้วยื่นคำร้องต่อศาลเลือกตั้ง เพื่อให้ศาลเลือกตั้งสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งผู้สมัครที่กระทำการเช่นนั้นทุกรายตลอดชีวิต

ถ้าการกระทำของบุคคลที่เป็นความผิดต่อกฎหมายที่ปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าหัวหน้าพรรคการเมืองหรือกรรมการบริหารพรรคการเมืองผู้ใดมีส่วนรู้เห็น หรือปล่อยปละละเลย หรือทราบถึงการกระทำนั้นแล้วมิได้ยับยั้งหรือแก้ไขเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้ถือว่าพรรคการเมืองนั้นกระทำการเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง เพื่อดำเนินคดีเอาผิดกับบุคคลดังกล่าวตามกฎหมาย



ในการนี้ ให้ถือว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และหากมีความผิดเกิดขึ้นซึ่งทำให้ต้องมีการเลือกตั้งใหม่ในเขตหรือพื้นที่การเลือกตั้งนั้น ให้ผู้กระทำความผิดและพรรคการเมืองนั้นต้องร่วมกันชดใช้ค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งดังกล่าว

๓.๗.๒ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) มอบหมายให้พนักงานสอบสวนพื้นที่ใดรับผิดข้อสืบสวนสอบสวนการกระทำความผิดนั้นด้วยก็ได้

๓.๗.๓ ในการทำสำนวนการสอบสวนเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้พนักงานสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน และให้ทำความเห็นส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) และหากเป็นความผิด ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ยื่นฟ้องต่อศาลที่มีเขตอำนาจภายใน ๑๕ วัน โดยให้ศาลพิจารณาในกรณีที่มีคำสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน

๓.๗.๔ การวินิจฉัยว่าจะให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือไม่นั้น ให้พิจารณาถึงความแตกต่างของผลคะแนนของผู้แพ้และผู้ชนะการเลือกตั้ง และผลแห่งการกระทำความผิด กล่าวคือ หากคะแนนของผู้แพ้และผู้ชนะการเลือกตั้งมีคะแนนที่แตกต่างกันมาก และแม้ว่าจะมีการเลือกตั้งใหม่ก็ไม่ทำให้ผลการเลือกตั้งเปลี่ยนแปลง จึงไม่ควรให้มีการเลือกตั้งใหม่ แต่ให้ไปดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดทั้งในทางอาญาหรือทางแพ่งแยกออกไปอีกส่วนหนึ่ง ซึ่งผลจะเป็นอย่างไรก็ให้รอคำพิพากษาคัดสินในผลคดีที่จะเกิดต่อไป

๓.๗.๕ ในคดีที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) สามารถยื่นฟ้องคดีต่อศาลได้เอง ไม่ว่าในคดีแพ่งหรือคดีอาญา

๓.๗.๖ การทำให้กระบวนการพิจารณาคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งมีประสิทธิภาพและยุติธรรมนั้น ต้องแยกอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งออกมาจากอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) โดยให้เป็นหน้าที่ขององค์กรตุลาการ เนื่องจากเป็นองค์กรที่มีความเป็นกลาง และเป็นที่ยอมรับ ซึ่งกระบวนการพิจารณาและวินิจฉัยชี้ขาดคดีในศาลเลือกตั้งจะต้องมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ กล่าวคือ การพิจารณาและวินิจฉัยชี้ขาดคดีเลือกตั้งต้องใช้ระบบไต่สวน องค์คณะพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดคดีในศาลเลือกตั้งชั้นต้นจะต้องมีผู้พิพากษาอย่างน้อย ๓ คน เมื่อศาลเลือกตั้งชั้นต้นวินิจฉัยชี้ขาดคดีแล้ว คดีใดจะให้สิทธิคุ้มครองต่อศาลอุทธรณ์ หรือคดีใดจะให้สิทธิอุทธรณ์โดยตรงต่อศาลฎีกา อาจพิจารณาจากอัตราโทษที่ศาลเลือกตั้งชั้นต้นกำหนดหรือพิจารณาจากอัตราโทษที่กฎหมายกำหนดก็ได้ โดยให้อุทธรณ์หรือฎีกาภายในกำหนด ๗ วัน นับแต่วันที่ศาลเลือกตั้งชั้นต้นวินิจฉัยชี้ขาดคดี และศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกาจะต้องวินิจฉัยชี้ขาดให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับสำนวนพร้อมคำวินิจฉัยชี้ขาดจากศาลเลือกตั้งชั้นต้น คำวินิจฉัยชี้ขาดของศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกาให้เป็นที่สุด ทั้งนี้ กำหนดระยะเวลาในการวินิจฉัยชี้ขาดคดีเลือกตั้งดังกล่าวทั้งสามศาลจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน

โดยในระยะเริ่มแรก เห็นควรให้มีศาลแผนกคดีเลือกตั้งและวิธีพิจารณาคดีเลือกตั้งอยู่ในศาลอุทธรณ์และศาลฎีกาของศาลยุติธรรม และให้พัฒนาศาลยุติธรรมดังกล่าวเป็นศาลเลือกตั้งต่างหากต่อไป

๓.๘ การนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาใช้ เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓.๘.๑ กำหนดให้มีการพัฒนาและมีการปรับใช้เครื่องลงคะแนนเลือกตั้งโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์

๓.๘.๒ กำหนดให้มีการนำอุปกรณ์การบันทึกภาพ เสียง และอุปกรณ์สำคัญอันจำเป็นอย่างอื่นเพื่อใช้ในการตรวจจับผู้ซื้อสิทธิขายเสียงหรือกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง

๓.๘.๓ กำหนดให้มีการตรวจสอบชื่อผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งภายหลังจากที่มีการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง
 ทุกครั้งทางอินเทอร์เน็ต เพื่อให้ประชาชนได้มีการตรวจสอบในกรณีที่อาจมีการแอบอ้างใช้สิทธิของบุคคลอื่น
 มาเลือกตั้ง

ทั้งนี้ เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมตามวิธีการดังกล่าวข้างต้น
 สัมฤทธิ์ผล คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองจำเป็นต้องเสนอปรับปรุงแก้ไข
 เพิ่มเติมกฎหมาย ดังนี้

- ๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- ๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา
- ๓) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- ๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

๔. กำหนดเวลาการปฏิรูป

ช่วงระยะเวลาตั้งแต่รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง
 การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จนถึง
 มีการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐) และติดตามตรวจสอบการเลือกตั้ง
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระต่อไป

๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ

งบประมาณแผ่นดิน

๖. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๖.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

ควบคุมและดำเนินการจัดการเลือกตั้งครั้งต่อไป (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐)

๖.๒ คณะรัฐมนตรี

กำหนดให้การเลือกตั้งเป็นวาระแห่งชาติ

๖.๓ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พิจารณาพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ และจัดทำกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๖.๔ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

๖.๕ ศาลยุติธรรม

จัดตั้งศาลแผนกคดีเลือกตั้งและวิธีพิจารณาคดีเลือกตั้ง

๖.๖ คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.)

รับผิดชอบในการควบคุมและดำเนินการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

๖.๗ กระทรวงศึกษาธิการ

ประสานความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ในการช่วยสนับสนุนในการจัดการเลือกตั้ง

๖.๘ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

สนับสนุนการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

๖.๙ พรรคการเมือง

พรรคการเมืองทุกพรรคจะต้องทำให้พรรคการเมืองเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนอย่างแท้จริง และไม่ถูกครอบงำจากนายทุน

๖.๑๐ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

สนับสนุนการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

๗. ข้อเสนอแนะ

จากการดำเนินการรัฐประหารของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีเหตุผลประการหนึ่ง คือ การแก้ไขปัญหาการทุจริตการเลือกตั้ง ดังนั้น ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐) เพื่อป้องกันข้อครหาว่าเป็นการปฏิบัติที่ล้มเหลว และเพื่อให้การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐) เป็นต้นแบบในการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ในฐานะผู้ทำรัฐประหาร จะต้องมิบทบาทอย่างสำคัญดังต่อไปนี้

๑) ร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ในการควบคุมและดำเนินการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

๒) ก่อนมีการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐) ต้องมีการทดลองหรือซักซ้อมการจัดการเลือกตั้งล่วงหน้า ๖ เดือน โดยใช้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระแต่ยังไม่มี การเลือกตั้งเป็นพื้นที่ในการทดลองตามภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อที่จะศึกษาข้อดี ข้อบกพร่อง และบทเรียนที่เกิดขึ้นจากการเลือกตั้งดังกล่าว เพื่อนำข้อสรุปมาจัดทำแนวทาง อันจะนำไปสู่การเลือกตั้งที่เป็นที่สุจริตและเที่ยงธรรม สำหรับการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐)

๘. ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองจะได้พิจารณาและจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังต่อไปนี้

- ๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- ๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา
- ๓) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- ๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองจึงขอเสนอรายงาน เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี และองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๙ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ)

เลขาธิการกรรมการการเลือกตั้ง

รายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มา ของ งบประมาณ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่าง พรบ. หรือร่าง พรบ. (ถ้ามี)
การเลือกตั้ง ที่สุจริตและ เที่ยงธรรม	แผนการปฏิรูป ประเทศด้าน การเมือง เรื่อง การเลือกตั้ง ที่สุจริตและ เที่ยงธรรม	<p>๑. ปฏิรูปการมีส่วนร่วมของ ภาคประชาชนในทางการเมืองและ การเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้ง ที่สุจริตและเที่ยงธรรม</p> <p>๒. ปฏิรูปการป้องกันการทุจริต การเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและ เที่ยงธรรม</p> <p>๓. ปฏิรูปการป้องกันธุรกิจการเมือง และนายทุนพรรคการเมือง เพื่อให้ เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและ เที่ยงธรรม</p> <p>๔. ปฏิรูปการตรวจสอบและ พัฒนานักการเมือง เพื่อให้เกิดการ เลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม</p> <p>๕. ปฏิรูปการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กับคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เพื่อให้เกิดการเลือกตั้ง ที่สุจริตและเที่ยงธรรม</p> <p>๖. ปฏิรูปการกำหนดมาตรฐานการ ลงโทษ เพื่อให้เกิดการเลือกตั้ง ที่สุจริตและเที่ยงธรรม</p>	ช่วงระยะเวลาตั้งแต่ รายงานของคณะกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการเมือง เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและ เที่ยงธรรม ได้รับความ เห็นชอบจากที่ประชุม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศ จนถึงมีการจัด การเลือกตั้งสมาชิกสภา ผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐) และติดตาม ตรวจสอบการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระต่อไป	งบประมาณ แผ่นดิน	<p>๑. คณะรักษา ความสงบแห่งชาติ (คสช.)</p> <p>๒. คณะรัฐมนตรี</p> <p>๓. สภานิติบัญญัติ แห่งชาติ</p> <p>๔. สภาขับเคลื่อนการ ปฏิรูปประเทศ</p> <p>๕. ศาลยุติธรรม</p> <p>๖. คณะกรรมการ การเลือกตั้ง (กกต.)</p> <p>๗. กระทรวงศึกษาธิการ</p> <p>๘. กระทรวงมหาดไทย และ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</p> <p>๙. พรรคการเมือง</p> <p>๑๐. ภาคีรัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม</p>	<p>ในการเลือกตั้งสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐) คณะรักษา ความสงบแห่งชาติ (คสช.) จะต้องมีบทบาทอย่างสำคัญ ดังต่อไปนี้</p> <p>๑) ร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับ คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ในการควบคุมและ ดำเนินการจัด การเลือกตั้งให้เป็นไปโดย สุจริตและเที่ยงธรรม</p> <p>๒) ก่อนมีการจัดการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ครั้งต่อไป (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐) ต้องมีการทดลองหรือซักซ้อม การจัดการเลือกตั้งล่วงหน้า ๖ เดือน โดยใช้ข้อบังคับพรรค การเมืองที่ครบวาระ แต่ยังไม่ มีการเลือกตั้งเป็นพื้นที่ในการ ทดลองตามภูมิภาคต่าง ๆ</p>	<p>คณะกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านการเมือง จะได้พิจารณาและจัดทำร่าง พระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญ ดังต่อไปนี้</p> <p>๑) พระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร</p> <p>๒) พระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการได้มาซึ่ง สมาชิกวุฒิสภา</p> <p>๓) พระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยคณะกรรมการ การเลือกตั้ง</p> <p>๔) พระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มา ของ งบประมาณ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่าง พรบ. หรือร่าง พรบ. (ถ้ามี)
		<p>๗. ปฏิรูปการดำเนินคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการจัดตั้งศาลเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม</p> <p>๘. ปฏิรูปการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมา เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม</p> <p>๙. เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมตามวิธีการดังกล่าวข้างต้นสัมฤทธิ์ผล คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองจำเป็นต้องเสนอปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ดังนี้</p> <p>๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร</p> <p>๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา</p> <p>๓) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง</p> <p>๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง</p>					