

สภาปฏิรูปแห่งชาติกับการปฏิรูปประเทศ

ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๗ กำหนดให้มี สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เพื่อทำหน้าที่ศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ๑๑ ด้าน เพื่อให้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขมีความเหมาะสมกับสภาพสังคมไทย มีระบบการเลือกตั้งที่สุจริตและเป็นธรรม มีกลไกป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ทำให้กลไกของรัฐบาลสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง สะดวก รวดเร็วและมี การบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม

องค์ประกอบและที่มา

สภาปฏิรูปแห่งชาติประกอบด้วย สมาชิกจำนวนไม่เกิน ๒๕๐ คน ซึ่งมาจากการคัดเลือกของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ดังนี้

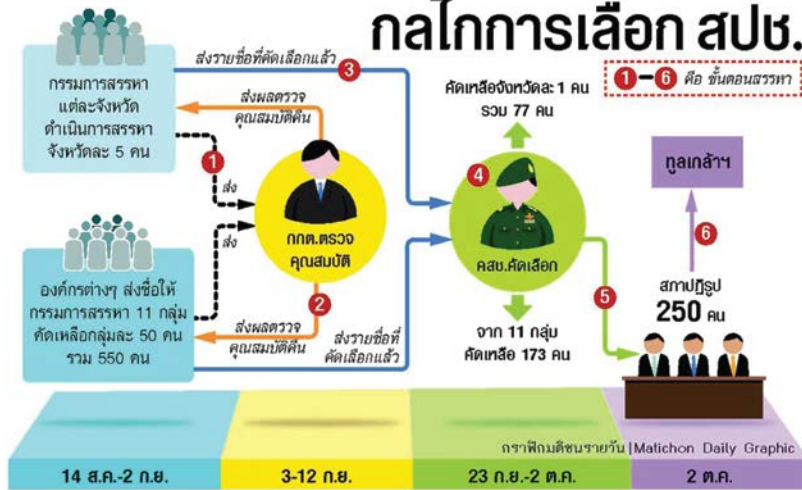
- ๑) สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติที่คัดเลือกจากบุคคลที่มีภูมิลำเนาอยู่ในแต่ละจังหวัดซึ่งคณะกรรมการสรรหาประจำจังหวัดเป็นผู้เสนอ จังหวัดละหนึ่งคน จำนวน ๗๗ คน
- ๒) สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติที่คัดเลือกจากบุคคลที่คณะกรรมการสรรหาบุคคลด้านต่าง ๆ ทั้ง ๑๑ ด้านเป็นผู้เสนอ จำนวน ๑๗๓ คน

อำนาจหน้าที่สภาปฏิรูปแห่งชาติ

- ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปด้านต่าง ๆ เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- เสนอความเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อประโยชน์ในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่มีการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติครั้งแรก
- พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญจัดทำขึ้น
- สภาปฏิรูปแห่งชาติมีหน้าที่เสนอผู้ที่จะเป็นกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๒๐ คน
- ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ มีหน้าที่แต่งตั้งคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย

- ❖ ประธานกรรมการตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เสนอ จำนวน ๑ คน
- ❖ สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) จำนวน ๒๐ คน
- ❖ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) จำนวน ๕ คน
- ❖ คณะรัฐมนตรี (ครม.) จำนวน ๕ คน

กลไกการเลือก สปช.



สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน 250 คน

ที่มา	คุณสมบัติต้องห้าม	อำนาจหน้าที่
มาตรา 30 สมาชิกเข้ามาเพื่อได้รับการสรรหา	มาตรา 8 (2) พระภิกษุ สามเณร นักพรต นักบวช (3) สัมละชายหรือเคยสัมละชาย (4) เคยถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง (5) เคยถูกไล่ออก ปลดออก ให้ออกจากราชการ หน่วยงานรัฐ รัฐบาลกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำความทุจริต ประพฤติมิชอบ (6) เคยต้องคำพิพากษาให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ (7) อยู่ระหว่างต้องห้ามดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือเคยถูกถอดถอน (8) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมหรือผิดกฎหมายเกี่ยวกับเสพติดหรือเป็นเจ้ามือ, เจ้าสำนักการพนัน (9) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ	มาตรา 31 (1) ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง และข้อเสนอเพื่อปฏิรูป 11 ด้าน เสนอ สนช. ครม. คสช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (2) เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ (3) พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญ ที่คณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญจัดทำขึ้น

กราฟิกมติชนรายวัน | Matichondaily Graphic

เอกสารอ้างอิง

การปฏิรูปด้านต่าง ๆ. (๒๕๕๗). [ออนไลน์]. สืบค้น ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗, จาก <http://www2.ect.go.th/about.php?Province=nrc2014&SiteMenuID=12621>

Province=nrc2014&SiteMenuID=12621

ปักคู่ยันได้ นายก-กรม. ไม่เกิน ส.ค. ชัดเส้นรัฐบาลทำงาน ๑ ปี. (๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๗). *มติชน*, น.๑.

สุรชัยจัดคิว สนช. ประชุมจบ ๑๕ ส.ค. โหวตนายก ๒๑-๒๒ สิงหาคม. (๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๗). *มติชน*, น.๑.

สภาปฏิรูปแห่งชาติ. (๒๕๕๗). [ออนไลน์]. สืบค้น ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗, จาก <http://www2.ect.go.th/about.php?Province=nrc2014&SiteMenuID=12617>

Province=nrc2014&SiteMenuID=12617

นายบัณฑิต อุทาวงค์ กลุ่มงานห้องสมุด สำนักวิชาการ

❖ และคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) จำนวน ๕ คน

สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เห็นว่าคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญเรื่องใดไม่ถูกต้อง สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติแต่ละบุคคลสามารถเสนอแก้ไขได้ แต่ไม่ผูกพันคณะกรรมการในการพิจารณาแก้ไข
๖ ลงมติในการพิจารณารัฐธรรมนูญฉบับ



ความหมายของการปฏิรูปด้านต่างๆ

๑. ด้านการเมือง หมายถึง การปฏิรูปการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่สุจริตและเป็นธรรม อำนาจ หน้าที่ และความรับผิดชอบของนักการเมืองในด้านต่าง ๆ กลไกป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงการเมืองที่มีประสิทธิภาพ การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ คุณธรรมและจริยธรรมของนักการเมือง ความมั่นคงของชาติ และการดำเนินการด้านการต่างประเทศ

๒. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน หมายถึง การปฏิรูประเบียบบริหารราชการแผ่นดินส่วนกลาง การปฏิรูปหรือพัฒนาระบบราชการ (โครงสร้างการจัดองค์กรภาครัฐ วิธีปฏิบัติราชการ การให้บริการประชาชนที่ทั่วถึง รวดเร็ว สะดวก การบริหารจัดการงานภาครัฐแบบใหม่ อัตราค่าจ้าง และค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ของรัฐ) ระบบงานต่าง ๆ ของรัฐ เช่น การบริหารงานบุคคล ระบบคุณธรรม การจัดซื้อจัดจ้างเป็นต้น ธรรมเนียมปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ การตรวจสอบและควบคุมเจ้าหน้าที่ของรัฐ การป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการป้องกันการแทรกแซงทางการเมืองต่อระบบราชการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๓. ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม หมายถึง การปฏิรูปกฎหมายที่ล้าสมัยไม่เป็นธรรม เป็นอุปสรรคหรือไม่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ ตลอดจนการดำเนินการให้มีกฎหมายใหม่ที่จำเป็น การปฏิรูปฝ่ายปกครอง การสอบสวนคดีพิเศษ ตำรวจ ทนายความ อัยการ ศาล เจ้าหน้าที่ฝ่ายบังคับคดี และเจ้าหน้าที่ฝ่ายราชทัณฑ์ การนำหลักนิติธรรมมาใช้ การไม่เลือกปฏิบัติหรือพฤติกรรมที่อาจนำไปสู่การใช้หลายมาตรฐานในการดำเนินคดี การบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ และการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพประชาชน

๔. ด้านการปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการปกครองกรุงเทพมหานคร และพื้นที่ซึ่งมีการบริหารรูปแบบพิเศษ บทบาทภารกิจของราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนต่างๆ การได้มา การควบคุม การตรวจสอบและอำนาจหน้าที่ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น

๕. ด้านการศึกษา หมายถึง การปฏิรูปองค์กรและการจัดการศึกษาอบรมทุกระดับและทุกรูปแบบ คุณภาพ การศึกษาอบรม การวิจัยและพัฒนา การพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๖. ด้านเศรษฐกิจ หมายถึง การปฏิรูปเศรษฐกิจภาคเอกชน การคมนาคม การขนส่ง เกษตรกรรม อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การธนาคาร สถาบันการเงิน สหกรณ์ การท่องเที่ยว และธุรกิจต่าง ๆ การส่งเสริมการลงทุน วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การกระจายรายได้ นโยบายและการดำเนินการด้านการคลังภาครัฐ ระบบภาษีอากร โครงสร้างภาษีทุกชนิด และการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ

๗. ด้านพลังงาน หมายถึง การปฏิรูปองค์กรการบริหารจัดการและการพัฒนากิจการด้านพลังงานทุกรูปแบบ

๘. ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หมายถึง การปฏิรูปองค์กรและระบบสุขภาพ การบริการสาธารณสุข สาธารณสุขชุมชน การสร้างเสริมและการส่งเสริมด้านสุขภาพอนามัย การพัฒนาร่างกาย จิตใจ และสติปัญญาของบุคคล ตามวัยและสถานภาพ การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการ การบำรุงรักษาและทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนโดยไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สามารถอยู่ร่วมกันได้โดยไม่ก่อให้เกิดภาวะมลพิษหรือผลต่อการเปลี่ยนแปลงคุณภาพสิ่งแวดล้อม และการปลูกจิตสำนึกให้เกิดการหวงแหนในทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙. ด้านสื่อมวลชน หมายถึง การปฏิรูปกิจการและการประกอบการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศทุกรูปแบบ สื่อสิ่งพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ เสรีภาพในการแสดงออก คุณธรรมและจริยธรรมของสื่อ

๑๐. ด้านสังคม หมายถึง การปฏิรูปการพัฒนาคุณภาพชีวิต ปัจจัยในการครองชีพ การแก้ปัญหาความยากจน อาชญากรรม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ยาเสพติด การคุ้มครองผู้ด้อยโอกาส คนไร้ที่พึ่ง การคุ้มครองผู้บริโภค การนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำเนินชีวิตและการดำเนินการด้านต่างๆ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การปฏิรูประบบแรงงาน การประกันสังคมสวัสดิการสังคม ประชาชนนิยม

๑๑. ด้านอื่น ๆ หมายถึง การปฏิรูปสังคมโดยนำศาสนธรรมมาใช้ในการดำเนินชีวิตและการพัฒนาประเทศ การพัฒนาวิถีชีวิต ศิลปวัฒนธรรม เอกลักษณ์ของชาติ กีฬา สิ่งบันเทิงอันมีผลต่อพฤติกรรมของเยาวชน วัฒนธรรมทางการเมืองอันเหมาะสมต่อระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การปลูกฝังและเผยแพร่ค่านิยมที่เหมาะสมต่อสังคมไทย ระเบียบวินัยในสังคม ความสามัคคีปรองดองของคนในชาติ คุณธรรมและจริยธรรมในสังคม

