

สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ

สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๑. คณะกรรมการปฏิรูปการเมือง (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง
ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑.๑) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณาจัดทำประเด็นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ ได้พิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการปฏิรูปการเมืองที่เสนอเข้าสู่ที่ประชุม โดยได้สรุปประเด็นคำขอแก้ไขฯ พร้อมทั้งจัดทำความเห็นของที่ประชุมเสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูปการเมืองเพื่อพิจารณาเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้ร่วมประชุมกับคณะกรรมการปฏิรูปการเมืองและคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม พร้อมทั้งตรวจสอบ จัดทำประเด็นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว และนำเสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๑.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการปฏิรูประบบพรรคการเมือง ได้พิจารณาศึกษาพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อนำไปสู่การปฏิรูปพรรคการเมือง โดยได้จัดทำข้อมูลตามแบบสำรวจข้อมูลกฎหมายและหรือพระราชบัญญัติที่ต้องการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นเพื่อการปฏิรูปประเทศ ดังนี้

ก. วาระการปฏิรูปที่สำคัญ คือ พรรคการเมืองไม่เป็นของนายทุน

ข. กฎหมายหรือพระราชบัญญัติที่ต้องการปรับปรุงแก้ไข คือ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยแก้ไขในประเด็น ดังนี้

(๑) หน้าที่ของพรรคการเมือง

(๒) พัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นพรรคการเมืองของประชาชน

(๓) ปฏิรูปพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมือง

(๔) ปฏิรูปการบริหารพรรคการเมือง

(๕) ปฏิรูปวิธีการหาเสียงของพรรคการเมือง

(๖) การปฏิรูปวิธีการป้องกันการทุจริต การซื้อสิทธิ ขายเสียง ของพรรคการเมือง

(๗) การอุดหนุนเงินทุนให้แก่พรรคการเมือง และ

(๘) การยุบพรรคการเมือง

ทั้งนี้ การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ที่ประชุมเห็นชอบให้พิจารณาในการประชุม

คราวต่อไป

๑.๓) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการปฏิรูปการเมือง การรับรอง และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ได้พิจารณารายประเด็นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญของกลุ่มสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยมีประเด็นที่น่าสนใจ อาทิ

ก. การแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญในมาตราที่เกี่ยวข้องกับพลเมือง การเรียนรู้ และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

ข. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ค. ที่มาของสมาชิกวุฒิสภา
- ง. วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
- จ. การควรวรรณคณะกรรมการสิทธิและมนุษยชนแห่งชาติกับผู้ตรวจการแผ่นดิน เป็นต้น

๒. คณะกรรมาธิการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง
มีคณะอนุกรรมาธิการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง
ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒.๑) พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. โดยที่ประชุมเห็นชอบตามที่ พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ ประธานคณะอนุกรรมาธิการจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ เสนอให้ตัดมาตรา ๑๐ พรรคสาม ประเด็นเรื่อง “การยกเว้นการใช้บังคับยุทธศาสตร์ชาติ” ออก อย่างไรก็ตาม เมื่อร่างพระราชบัญญัติได้รับความเห็นชอบในหลักการจากที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติแล้วจะได้นำประเด็นดังกล่าวมาพิจารณาต่อไป นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นชอบให้คณะอนุกรรมาธิการจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ ดำเนินการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติให้เป็นไปตามความเห็นของที่ประชุม เพื่อเสนอต่อประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป

๒.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมาธิการ

ก. คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูประบบและกระบวนการบริหารราชการแผ่นดิน และความมั่นคงแห่งรัฐ ได้พิจารณา “สรุปข้อมูลและข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติเกี่ยวกับแนวทางในการปฏิรูปเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานภาครัฐ” รวมทั้งแนวทางในการกำหนดวิธีและกระบวนการปฏิรูป (Process and Organizational Design) ของคณะอนุกรรมาธิการ ดังนี้

(๑) พิจารณาเรื่อง “สรุปข้อมูลและข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติเกี่ยวกับแนวทางในการปฏิรูปเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานภาครัฐ” ดังนี้

(๑.๑) ประเด็นเป้าหมายในการปฏิรูป ควรเพิ่มเป้าหมายในด้านการสร้างความเป็นธรรมให้กับประชาชนภาคส่วนต่าง ๆ ในฐานะผู้รับบริการ ให้ได้รับประโยชน์จากการปฏิรูปมากขึ้น

(๑.๒) ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานภาครัฐ

(๑.๓) ควรนำรูปแบบในการบริหารงานแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Result Based Management : RBM) ซึ่งให้ความสำคัญกับผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ มาใช้ในการกำหนดแนวทางในการปฏิรูปของคณะอนุกรรมาธิการ

(๑.๔) ควรนำหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) มาใช้เป็นแนวทางในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยคำนึงถึงผู้มีส่วนได้เสียทั้งข้าราชการและประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึง

(๑.๕) ควรให้ความสำคัญกับการสร้างวัฒนธรรมองค์กรแบบการสนองงาน และสร้างระบบการคัดสรรและพัฒนาบุคลากรให้เป็นไปอย่างมีคุณธรรมและมีประสิทธิภาพ

(๒) พิจารณาเรื่อง “แนวทางในการกำหนดวิธีและกระบวนการปฏิรูป (Process and Organizational Design) ของคณะอนุกรรมาธิการ” โดยมีวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และยุทธวิธี ในการปฏิรูป เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานภาครัฐ ดังนี้

(๒.๑) วัตถุประสงค์การปฏิรูป เพื่อยกระดับประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานภาครัฐให้สูงขึ้นให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนและบรรลุเป้าหมายของชาติ คือ มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

(๒.๒) เป้าหมายการปฏิรูปที่สำคัญ คือ สามารถยกระดับมาตรฐานประสิทธิภาพและคุณภาพของหน่วยงานเป้าหมาย ได้แก่ องค์การภาครัฐ ภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ และวิสาหกิจสังคม/ชุมชน ให้สูงขึ้นภายใน ๕ ปี

(๒.๓) ยุทธวิธี กำหนดให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพในการบริหารงานภาครัฐ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อกำหนดเป้าหมายและยุทธวิธีของการปฏิรูป โดยแบ่งเป็น

(๒.๓.๑) ยุทธวิธีหลัก (Core Strategies)

(๒.๓.๒) ยุทธวิธีในภาพรวมของชาติ (Macro Strategies)

(๒.๓.๓) ยุทธวิธีรายการกิจ (Micro Strategies)

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรและบุคลากรภาครัฐ ได้พิจารณากรอบและแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น และการบริหารงานบุคคลภาครัฐ รวมทั้งขั้นตอน กระบวนการ และตารางเวลาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

(๑) พิจารณากรอบและแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น และการบริหารงานบุคคลภาครัฐ โดยที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหรือพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดิน ได้แก่ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ในประเด็นการปรับโครงสร้างอำนาจราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ที่ประชุมได้มอบหมายให้อนุกรรมการทุกท่านไปศึกษาพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องว่ามีประเด็นใดที่ควรแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อนำเสนอที่ประชุมพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

(๒) พิจารณาขั้นตอน กระบวนการ และตารางเวลาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ โดยที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบตารางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และเห็นควรเสนอให้คณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและความเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาประกอบการพิจารณาดำเนินการของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะต่อไป ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ในวันอังคารที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ในวันพุธที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘) และสถาบันพระปกเกล้า (ในวันอังคารที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘)

(๓) เห็นควรเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาจัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นการปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดิน ในวันเสาร์ที่ ๑๑ หรือวันอาทิตย์ที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ สำหรับรายละเอียดโครงการและกำหนดการสัมมนา ที่ประชุมจะได้นำเสนอต่อคณะกรรมการฯ พิจารณาในโอกาสต่อไป

๓. คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๗ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

การพิจารณาของคณะอนุกรรมการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมในชั้นศาล ได้พิจารณาศึกษา “ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลป้องกันและปราบปรามการทุจริตและติดตามทรัพย์สินของแผ่นดินคืน และวิธีพิจารณาคดีป้องกันและปราบปรามการทุจริตและติดตามทรัพย์สินของแผ่นดินคืน พ.ศ.” มาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ส่วนมาตราอื่น ๆ จะพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

๔. คณะกรรมาธิการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๖ คณะ (ไม่มีการประชุม)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

คณะกรรมาธิการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น ได้พิจารณาคำขอแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจและการบริหารท้องถิ่น โดยมีประเด็นการพิจารณา ดังนี้

๔.๑) นิยามว่า ประชาชน (ตามเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖)

๔.๒) กรณีกลุ่มนักการเมือง คณะกรรมการประเมินผลแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๔.๓) การรวมองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินและคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน

๔.๔) ที่มาของคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (มาตรา ๒๑๒)

๔.๕) อำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะ (มาตรา ๒๑๒ วรรคสอง)

๔.๖) หลักการประกันรายได้ให้แก่ท้องถิ่น (มาตรา ๒๑๓)

๔.๗) การมีศาลปกครองแผนกคดีท้องถิ่น (มาตรา ๒๑๔ (๓))

๔.๘) การมีกองทุนเงินเดือนและสวัสดิการสำหรับข้าราชการท้องถิ่นและลูกจ้างท้องถิ่น (มาตรา ๒๘๕)

๔.๙) การมีสถาบันเพื่อการวิจัยและส่งเสริมการเพิ่มขีดความสามารถขององค์กรบริหารท้องถิ่น (มาตรา ๒๘๕)

๔.๑๐) ที่มาของสมาชิกสภาเมือง

๔.๑๑) องค์กรกลางในการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

๕. คณะกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๕.๑) รับรองรายงานคณะกรรมาธิการ เรื่อง ยุทธศาสตร์การปฏิรูปการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศไทย ประเด็นกรอบการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ๓ วาระการปฏิรูป (ฉบับปรับปรุง) และประเด็น วิธีการและกระบวนการปฏิรูป ๓ วาระการปฏิรูป

๕.๒) สรุปผลการพิจารณาศึกษาของคณะทำงานการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยได้กำหนดแนวทางการปฏิรูปการศึกษาด้านการศึกษาขั้นพื้นฐานไว้ ๔ ด้าน คือ ปฏิรูปการจัดการศึกษา ปฏิรูปการเรียนรู้ ปฏิรูประบบผลิตและพัฒนาครู และปฏิรูปการตั้งงบประมาณ

๕.๓) การพิจารณาของคณะอนุกรรมาธิการ

ก. คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในสังคมพหุวัฒนธรรม พิจารณา- (ร่าง) รายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในสังคมพหุวัฒนธรรม โดยข้อมูลเกี่ยวกับสภาพการณ์และปัญหาของการศึกษาในสังคมพหุวัฒนธรรมกลุ่มชายแดนใต้ยังมีเพียงพอแล้ว ซึ่งปัญหาหลักของการจัดการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ การจัดการศึกษาที่ไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิต ซึ่งควรระบุให้ชัดเจนว่าไม่สอดคล้องในเรื่องใดอย่างไร

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกลไก กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวกับการศึกษาและพัฒนามนุษย์ โดยได้พิจารณา (ร่าง) พระราชบัญญัติส่งเสริมสถานศึกษา นิติบุคคลในกำกับ พ.ศ. โดยพิจารณาหลักการ และเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ รวมถึงประเด็นต่าง ๆ เช่น การให้สถานศึกษาสามารถเก็บค่าเล่าเรียนได้ สำหรับกรณีได้รับเงินอุดหนุน การจัดกลุ่มสถานศึกษานิติบุคคล

๖. คณะกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๖.๑) พิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มีกรรมการผู้ร่วมลงชื่อรับรองการขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญในมาตรา ดังนี้ มาตรา ๘๕ มาตรา ๘๘ มาตรา ๒๗๙ มาตรา ๒๘๓ (๔) และมาตรา ๒๙๔

๖.๒) พิจารณาการกำหนดแผนการเดินทางลงพื้นที่ของคณะกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง ให้สอดคล้องกับกรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการ ซึ่งที่ประชุมมีมติลงพื้นที่ ดังนี้ จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดนครพนม และจังหวัดมุกดาหาร จังหวัดสงขลา จังหวัดระยอง และจังหวัดตราด

๖.๓) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการคลัง การงบประมาณ และการภาษีอากร พิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. คณะอนุกรรมการฯ ได้แสดงความเห็นสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และได้ตั้งข้อสังเกตว่า การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในระยะเริ่มแรกควรจัดเก็บในขั้นต่ำ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อประชาชนและลดการต่อต้าน การอุทธรณ์ภาษีควรกำหนดให้มีการอุทธรณ์เพียงครั้งเดียว เพราะหากกำหนดให้มีการอุทธรณ์หลายครั้งจะใช้ระยะเวลาอันนานจะทำให้ผู้อุทธรณ์เสียเงินค่าปรับเพิ่มสูงขึ้น การประเมินภาษีควรนำเอาข้อมูลจริงของเทศบาลใดก็ได้มาทำการประเมินเป็นตัวอย่างเพื่อให้ประชาชนได้เห็นภาพที่ชัดเจนยิ่งขึ้น และขอให้มีการพิจารณามาตรการลดหย่อนภาษี สิทธิของผู้เสียภาษี เพื่อลดความเหลื่อมล้ำสร้างความเป็นธรรมในสังคม

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการเงิน และสถาบันการเงิน พิจารณาระบบการเงินเพื่อความมั่นคงของชีวิต สรุปสาระสำคัญดังนี้

(๑) ภาครัฐควรส่งเสริมให้เกษตรกรตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าสู่ระบบประกันภัยพืชผล เนื่องจากการเข้าสู่ระบบประกันภัยจะช่วยบรรเทาความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับเกษตรกรได้

(๒) อนุกรรมการฯ จะทำการพิจารณาศึกษาเพิ่มเติมในรายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการในการเข้าสู่ระบบประกันภัยของเกษตรกร เพื่อให้มีแนวทางในการปฏิรูปเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ชัดเจนยิ่งขึ้น

(๓) โครงการประกันภัยค่ารักษาพยาบาลสำหรับข้าราชการ ควรส่งเสริมให้ภาครัฐซื้อประกันภัยจากเอกชน โดยได้รับอัตราค่ารักษาพยาบาล ค่ายาและสิทธิประโยชน์อื่นที่ไม่น้อยกว่าเดิม

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจระหว่างประเทศและประเด็นอื่นด้านเศรษฐกิจ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้ร่วมกันแสดงความคิดเห็นในการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อเป็นกฎหมายประกอบตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ และให้มีการจัดตั้งสถาบันเพื่อรองรับการดำเนินการยุทธศาสตร์ชาติ โดยจะมีกำหนดการพิจารณารายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติ พร้อมกับการเสนอร่างยุทธศาสตร์อาเซียนและการค้าชายแดนในการประชุมครั้งต่อไป

๗. คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ

มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๔ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๗.๑) พิจารณารายงานผลการพิจารณาวาระปฏิรูป เรื่อง การสร้างสังคมผู้ประกอบการ โดยได้มีการปรับประเด็นการปฏิรูป กระบวนการปฏิรูป กรอบเวลาและขั้นตอนการดำเนินการ กลไกการขับเคลื่อน ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในส่วนของกลไกการขับเคลื่อน ซึ่งมี ๔ เสาหลัก ว่าควรนำเอาสินค้าที่สำคัญมาจัดทำเป็นโมเดลตัวอย่าง โดยไม่ควรดำเนินการเองทั้งหมด ส่วนประเด็นอื่น ๆ เห็นชอบตามที่นำเสนอ

๗.๒) พิจารณารายงานความคืบหน้าของคณะอนุกรรมาธิการ โดยคณะอนุกรรมาธิการทั้ง ๓ คณะ กำลังปรับปรุงรายงานให้มีความสมบูรณ์ ซึ่งจะแล้วเสร็จในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เพื่อจะนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป

๗.๓) การพิจารณาของคณะอนุกรรมาธิการ

ก. คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปการพาณิชยกรรมและการบริการ พิจารณาศึกษานโยบาย แผนการดำเนินงานความคืบหน้าในภาครัฐเกี่ยวกับเศรษฐกิจดิจิทัลตลอดจนกระบวนการร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารกำลังปรับเปลี่ยนโครงสร้างของกระทรวงฯ เป็นกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยหน่วยงานประกอบด้วย สำนักงานปลัดกระทรวงฯ และมีสำนักงานดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม นอกจากนี้จะมีคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัลแห่งชาติ (NDEC) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องจำนวน ๕ คณะ ประกอบด้วย คณะกรรมการโครงสร้างพื้นฐานกายภาพ คณะกรรมการโครงสร้างพื้นฐานด้านกฎระเบียบมาตรฐานความมั่นคงปลอดภัย คณะกรรมการโครงสร้างพื้นฐานด้านการบริการ คณะกรรมการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล และ คณะกรรมการส่งเสริมสังคมดิจิทัล

ข. คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตร

(๑) พิจารณาร่างรายงานการศึกษาการปฏิรูปการเพิ่มผลผลิตในการใช้ปุ๋ยอย่างถูกต้อง โดยคณะอนุกรรมาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างรายงานการศึกษาดังกล่าวยังขาดเนื้อหา สรุปผลการพิจารณา และ ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปที่จะเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อพิจารณา จึงขอให้เพิ่มเติมรายงานดังกล่าวให้สมบูรณ์เพื่อเสนอต่อคณะอนุกรรมาธิการพิจารณาต่อไป

(๒) พิจารณาร่างรายงานการศึกษาการปฏิรูปการเกษตรของประเทศ มีข้อเสนอประเด็นการปฏิรูป ดังต่อไปนี้

(๒.๑) สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติรายได้และสวัสดิการเกษตรกร

(๒.๒) ปฏิรูปโครงสร้างภาคเกษตรทั้งระบบ โดยเฉพาะระบบโครงสร้างพื้นฐานและปัจจัยอำนวยความสะดวกด้านเกษตรกรรม

(๒.๓) ปฏิรูประบบข้อมูล Digital Agriculture Economy

(๒.๔) ปฏิรูประบบความปลอดภัย/มาตรฐานสินค้า

(๒.๕) กำหนดแผนยุทธศาสตร์/เป้าหมายระยะยาวสำหรับสินค้าเกษตรรายสาขา

ค. คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปอุตสาหกรรม พิจารณาการปฏิรูปการสร้างสังคมผู้ประกอบการในประเด็นการนำผลงานวิจัยพัฒนาและนวัตกรรมไทยไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของประเทศและส่งเสริมให้เกิดการผลิตเชิงพาณิชย์ได้

(๑) การทำวิจัยพัฒนานวัตกรรมต่างๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะดำเนินการด้วยตนเอง หรือร่วมกับภาคเอกชน และสถาบันการศึกษาต่างๆ โดยมีนโยบายให้เงินอุดหนุนแก่ผู้เข้าร่วมวิจัยพัฒนาในเรื่องนั้นๆ

(๒) เผยแพร่การวิจัยพัฒนาต่างๆ พร้อมทั้งให้ความช่วยเหลือด้านการตลาดในเชิงพาณิชย์ แก่เอกชนด้วย

(๓) เมื่อมีการนำผลการวิจัยพัฒนาไปใช้ให้เกิดประโยชน์แล้ว จะต้องมีการขึ้นบัญชีนวัตกรรมที่ได้วิจัยและพัฒนาด้วย

(๔) ในการวิจัยและพัฒนาเมื่อมีผลสำเร็จเป็นรูปธรรมแล้ว ควรจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ภาคเอกชน ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ตลอดจนชุมชนและสหกรณ์ต่างๆ

(๕) นอกจากการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมต่างๆ ด้วยตนเองแล้ว อาจมีการจ้างบุคลากรในภาคเอกชนอื่นๆ มาร่วมดำเนินการเพื่อให้เกิดผลสำเร็จร่วมด้วย

(๖) ผลการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมใหม่ๆ ที่ประสบความสำเร็จแล้ว ภาครัฐควรมีการควบคุมมาตรฐานของสินค้าในเชิงพาณิชย์ โดยแบ่งออกเป็น ๒ ระดับ คือ ระดับมาตรฐาน และระดับมาตรฐานสากลเพื่อการส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศ

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

(๑) พิจารณาข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายหรือพระราชบัญญัติที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไขหรือยกร่างขึ้นใหม่เพื่อปฏิรูปประเทศ ดังต่อไปนี้

(๑.๑) วาระการพัฒนาที่ ๑ ระบบโลจิสติกส์ มีกฎหมายและพระราชบัญญัติที่ต้องดำเนินการยกร่างใหม่ คือ พระราชบัญญัติโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ พระราชบัญญัติผู้ประกอบการโลจิสติกส์ และกฎกระทรวงว่าด้วยการจัดตั้งสภาโลจิสติกส์

(๑.๒) วาระการพัฒนาที่ ๒ ระบบขนส่ง มีกฎหมายและพระราชบัญญัติที่ต้องดำเนินการ ดังนี้กรณีปรับปรุงใหม่ คือ พระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. ๒๕๒๑ พระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ๒๕๔๘ พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติให้เอกร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และพระราชบัญญัติการขนส่งทางบกเรื่องการติดตามยานยนต์และระบบขนส่งทางบก

(๑.๓) วาระการพัฒนาที่ ๓ ระบบสารสนเทศ มีกฎหมายและพระราชบัญญัติที่ต้องดำเนินการยกร่างใหม่ คือ ร่างพระราชบัญญัติธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรเคลื่อนความถี่กับประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์

(๑.๔) วาระการพัฒนาที่ ๔ เขตเศรษฐกิจ มีกฎหมายและพระราชบัญญัติที่ต้องดำเนินการ ดังนี้ กรณีปรับปรุงใหม่ คือ พระราชบัญญัติศุลกากรและระบบภาษี พ.ศ. ๒๕๖๙ กรณียกร่างใหม่ คือ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๑.๕) วาระการพัฒนาที่ ๕ ด้านการศึกษาและพัฒนาบุคลากรโลจิสติกส์ มีกฎหมายและพระราชบัญญัติที่ต้องดำเนินการยกร่างใหม่ คือ ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานบุคลากรโลจิสติกส์ ร่างพระราชบัญญัติกำหนดมาตรฐานแรงงานด้านโลจิสติกส์ และร่างกฎกระทรวงวิทยาลัยวิชาชีพโลจิสติกส์

(๑.๖) วาระการพัฒนาที่ ๖ ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม (Green Society) มีกฎหมายและพระราชบัญญัติที่ต้องดำเนินการ ดังนี้ กรณีปรับปรุงใหม่ คือ พระราชบัญญัติผังเมือง กรณียกร่างใหม่ คือ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมอาคารสีเขียว (Green Building) และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมระบบขนส่งสีเขียว (Green Logistics)

(๒) พิจารณารายงานเรื่องโครงการคลองไทย (Klong Thai Mega Project) นำเสนอเรื่องโครงการสร้างคลองเชื่อมระหว่างมหาสมุทรแปซิฟิกและมหาสมุทรอินเดีย ณ บริเวณภาคใต้ของประเทศไทย พร้อมกับสร้างมหานครพิเศษ เขตเศรษฐกิจการค้า แหล่งอุตสาหกรรม และท่องเที่ยวใหม่ของโลกบริเวณปากทางเข้า - ออก ตลอดสองฝั่ง

๘. คณะกรรมาธิการปฏิรูปพลังงาน มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๘.๑) พิจารณารายงานข้อเสนอโครงการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) เรื่อง การปฏิรูปการอนุรักษ์พลังงาน ในอาคารภาครัฐและเอกชนโดยใช้ BEC และ ESCO โดยมีความเห็นให้คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปพลังงาน ทดแทน พลังงานหมุนเวียน และอนุรักษ์พลังงาน นำรายงานข้อเสนอโครงการปฏิรูปเร็วไปพิจารณา ปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกตต่างๆ ของคณะกรรมาธิการปฏิรูปพลังงาน เพื่อนำมาเสนอคณะกรรมาธิการปฏิรูปพลังงานต่อไป

๘.๒) ที่ประชุมคณะกรรมาธิการมีมติอนุมัติแผนงานการจัดสัมมนากลุ่มย่อย (Focus Group) เกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการแหล่งก๊าซธรรมชาติที่กำลังจะหมดอายุในปี ๒๕๖๕ และปี ๒๕๖๖ เพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในวันเสาร์ที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมาธิการ หมายเลข ๓๗๐๑ ชั้น ๗ อาคารรัฐสภา ๓

๘.๓) การพิจารณาของคณะอนุกรรมาธิการ

ก. คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปพลังงานทดแทน พลังงานหมุนเวียน และอนุรักษ์พลังงาน ได้สอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพลังงานแสงอาทิตย์ ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง และคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ใน ๒ ประเด็นหลัก คือ การเตรียมความพร้อมของระบบสายส่ง สายจำหน่าย เพื่อรองรับการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี และแนวทางในการแก้ไขปัญหาการรับซื้อไฟฟ้าจากบ้านอยู่อาศัยหรืออาคาร และองค์กรที่ไม่แสวงหากำไร เช่น วัด โรงเรียน เป็นต้น โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ข้อมูลสอดคล้องกันว่า ในปัจจุบันกำลังอยู่ในระหว่างการปรับปรุงด้านเทคนิคเพื่อรองรับการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี และคาดว่าจะใช้เวลาในการดำเนินการอีกระยะหนึ่ง ส่วนการแก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการรับซื้อไฟฟ้านั้น ต้องรอความชัดเจนเกี่ยวกับนโยบายของรัฐ

ข. คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรปิโตรเลียมและราคาพลังงาน

(๑) กำหนดให้มีการจัดสัมมนากลุ่มย่อย เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางในการบริหารจัดการแหล่งก๊าซธรรมชาติที่สัมปทานจะหมดอายุในปี ๒๕๖๕ และปี ๒๕๖๖ ในวันเสาร์ที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมาธิการหมายเลข ๓๗๐๑

(๒) พิจารณาเรื่องกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เห็นควรเสนอให้มีพระราชบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยกำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินกองทุนให้ถูกต้องเหมาะสม ป้องกันการแทรกแซงทางการเมือง

๙. คณะกรรมการปฏิรูประบบสาธารณสุข มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๕ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๙.๑) พิจารณาศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลของประชาชนกรณีการเจ็บป่วยฉุกเฉิน ซึ่งคณะกรรมการมีความเห็นว่าการดูแลผู้ป่วยฉุกเฉินวิกฤตให้ถือเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนที่ต้องได้รับจากรัฐ และทุกภาคส่วนของระบบสุขภาพ ซึ่งจะต้องร่วมมือกันดูแลรับผิดชอบเพื่อความปลอดภัยของประชาชนเป็นที่ตั้ง และควรกำหนดค่าจำกัดความที่ชัดเจนของกรณีการเจ็บป่วยฉุกเฉินวิกฤต ที่เป็นธรรมและเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดความร่วมมือและปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด นอกจากนี้ ในระยะสั้น ควรปรับปรุงโครงสร้างหน่วยบริการดังกล่าว ให้มีเพียงหน่วยงานเดียว ซึ่งจะต้องเป็นผู้ไม่มีส่วนได้เสียในเรื่องค่าใช้จ่าย ส่วนระยะยาวจะต้องปรับปรุงทั้งระบบสุขภาพเพื่อให้มีจำนวนที่เพียงพอและมีประสิทธิภาพต่อการดูแลสุขภาพของประชาชนให้ยั่งยืนต่อไป

๙.๒) พิจารณารายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการแพทย์แผนไทย ได้นำเสนอผลการดำเนินงาน ซึ่งแบ่งออกเป็น ๓ เรื่อง คือ ๑) การพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ปัญหาจากการใช้ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่องยาสามัญประจำบ้านแผนโบราณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ๒) การผลักดันการปฏิรูปเกี่ยวกับการแพทย์แผนไทย โดยให้บุคลากรทางการแพทย์แผนไทย เป็นข้าราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และการกำหนดโครงสร้างกระทรวงสาธารณสุขให้มีกลุ่มงานการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด และ ๓) การพิจารณาศึกษาเรื่อง “การกำหนดมาตรฐานการผลิตยาแผนโบราณ ให้เป็นไปตามมาตรฐานการผลิตยาที่ดีขององค์การอนามัยโลก”

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปนโยบายสาธารณะ ได้นำเสนอเรื่องที่พิจารณาเสร็จแล้ว และเรื่องที่ยังรอการนำเสนอต่อคณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการได้รับมอบหมายให้นำเรื่องการเจ็บป่วยฉุกเฉินไปพิจารณาศึกษาเพื่อจะได้นำเสนอเป็นเรื่องปฏิรูปเร่งด่วน (Quick Win) ต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบบริหารจัดการระบบสุขภาพ ได้นำเสนอการดำเนินการเรื่อง “เขตสุขภาพ” โดยเสนอแนวคิดในการจัดตั้งสำนักงานมาตรฐานข้อมูลสารสนเทศด้านสุขภาพ เพื่อปฏิรูประบบฐานข้อมูลด้านสุขภาพในระดับชาติ ให้เกิดการเชื่อมโยงและใช้ข้อมูลร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับชาติ ภูมิภาค ท้องถิ่น และชุมชน รวมทั้งการขยายการบูรณาการด้านอื่นๆ ต่อไป

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบบริการสุขภาพ ได้นำเสนอการดำเนินงานเกี่ยวกับการปฏิรูปของระบบบริการที่เน้นการบริการปฐมภูมิ การศึกษาเรื่องอัตรากำลังคนด้านสุขภาพ โดยคณะกรรมการจะจัดทำ Cross Cutting เรื่อง “การปฏิรูประบบบริการสาธารณสุขในระดับปฐมภูมิ” ร่วมกับคณะกรรมการและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง เช่น คณะกรรมการการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น และคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นต้น

จ. คณะทำงานปฏิรูประบบสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกัน ควบคุมโรค และจัดการภัยคุกคามสุขภาพ ได้นำเสนอผลการดำเนินงานในประเด็นดังกล่าว และกำหนดจะจัดทำ Cross Cutting ระหว่างคณะกรรมการและคณะทำงานร่วมกัน ในวันอังคารที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ และร่วมกันพิจารณารูปแบบและแนวทางการเชื่อมโยงกับรายงานฉบับสมบูรณ์ เพื่อเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป

ฉ. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเงินด้านสุขภาพ ได้เสนอการดำเนินงานในเรื่องต่างๆ ดังนี้

(๑) การพิจารณาสาเหตุที่ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำ ซึ่งส่งผลกระทบต่อให้บริการประชาชน รวมทั้งเรื่องการปรับปรุงสิทธิประโยชน์พื้นฐานให้มีความเท่าเทียมกันของกองทุนหลักประกันสุขภาพ ๓ กองทุน ทั้งนี้ เพื่อนำไปสู่การปฏิรูปและลดความเหลื่อมล้ำต่อไป

(๒) การพิจารณาศึกษาการประกันสุขภาพสำหรับนักท่องเที่ยวต่างชาติ (Travel Insurance) และการสนับสนุนการแพทย์แผนไทยควบคู่ไปกับแพทย์แผนปัจจุบัน เพื่อลดปัญหาค่าใช้จ่ายของประชาชน ซึ่งจะมีการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวต่อไป

(๓) การพิจารณาร่างยุทธศาสตร์และกลไกในการปฏิรูประบบการเงินด้านสุขภาพ

๙.๓) พิจารณาศึกษาการจัดสัมมนาและการมอบหมายการจัดทำรายงาน รูปแบบรายงานฉบับสมบูรณ์ ซึ่งคณะกรรมการได้กำหนดรูปแบบการจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์ ซึ่งจะต้องมีเนื้อหาสาระและรายละเอียดครบถ้วนทุกประเด็นที่คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานได้ศึกษามาจากภาคส่วนต่าง ๆ โดยในรายงานจะประกอบด้วยประเด็นต่างๆ อาทิ ยุทธศาสตร์ จุดคานงัด กลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบ ตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ รวมทั้งมาตรการการปฏิรูป เป็นต้น ซึ่งที่ประชุมจะพิจารณารายละเอียดในการประชุมครั้งต่อไป

๙.๔) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปนโยบายสาธารณะ ได้พิจารณาโครงการสัมมนาการปฏิรูปความรู้และการสื่อสารสุขภาพเพื่อการดูแลสุขภาพของประชาชน ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบให้มีการจัดสัมมนาเรื่อง “การปฏิรูปความรู้ และการสื่อสารสุขภาพเพื่อการดูแลสุขภาพของประชาชน” โดยได้มอบหมายให้เลขาธิการคณะอนุกรรมการแก้ไขกำหนดการให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้มีการพิจารณาเรื่องการเฝ้าระวังและควบคุมการติดต่อของไวรัสตับอักเสบบี ไวรัสตับอักเสบบี และมะเร็งตับ ซึ่งผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่ได้เชิญมา ได้ให้ข้อมูลว่ามะเร็งตับแบ่งออกได้เป็น ๒ ชนิด คือ มะเร็งเซลล์ตับ และมะเร็งท่อน้ำดี ซึ่งสาเหตุของการเป็นมะเร็งดังกล่าว มีผลมาจากการดื่มแอลกอฮอล์ การติดเชื้อไวรัสตับอักเสบบีและซี สำหรับแนวทางการป้องกันไวรัสตับอักเสบบี ได้ใช้วิธีการให้วัคซีนป้องกันในเด็กแรกเกิดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ขณะที่ไวรัสตับอักเสบบี ได้ใช้วิธีการอื่นๆ เนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มีวัคซีนป้องกัน เช่น วิธีการดูแลสุขภาพปลอดภัยของเลือดที่รับบริจาค เป็นต้น

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการแพทย์แผนไทย ได้รายงานความคืบหน้าเรื่อง การจัดตั้งสถาบันการแพทย์แผนไทยแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติยาแผนดั้งเดิม พ.ศ. ซึ่งที่ประชุมได้เสนอว่าเพื่อเป็นการป้องกันปัญหาอันเกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย การยกเว้นพระราชบัญญัติยาแผนดั้งเดิม พ.ศ. ฉบับใหม่ จึงต้องกำหนดขอบเขตเนื้อหาของกฎหมายให้มีความชัดเจน และไม่ควรมอบหมายให้ขาดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ ที่ได้มีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติม นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้พิจารณาร่างรายงานแนวคิดการปฏิรูปการแพทย์แผนไทย โดยเห็นชอบให้เพิ่มเติมประเด็นการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยจำนวน ๖ ประเด็น ในร่างรายงานดังกล่าว และที่ประชุมยังได้พิจารณาและเห็นชอบให้มีการแถลงข่าวเรื่อง ปัญหาและอุปสรรคมาตรฐานการผลิตยาแผนโบราณ การขึ้นทะเบียนยาแผนโบราณ

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการเงินด้านสุขภาพ ได้พิจารณาศึกษาประเด็นการจัดเก็บภาษีผลิตภัณฑ์รสหวานที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ ซึ่งที่ประชุมได้เห็นสอดคล้องกับแนวทางดังกล่าว เพราะนอกจากเป็นแนวทางในการหาแหล่งเงินเข้าสู่ระบบสุขภาพแล้ว ยังมีผลทำให้ผู้ผลิตในภาคอุตสาหกรรม และผู้บริโภค จะต้องมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมเกี่ยวกับการผลิตและการบริโภคผลิตภัณฑ์รสหวานดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้พิจารณาร่างรายงานยุทธศาสตร์และกลไกในการปฏิรูประบบการเงินด้านสุขภาพ เพื่อปรับปรุงแก้ไขรายงานให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบบริหารจัดการระบบสุขภาพ ได้พิจารณาร่างข้อเสนอของคณะทำงานเรื่องเขตสุขภาพ ซึ่งเมื่อที่ประชุมได้พิจารณาข้อเสนอดังกล่าวแล้ว เห็นควรให้มีการเพิ่มเติมประเด็นต่างๆ เช่น ประเด็นที่มาของเลขานุการคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่มีความต่อเนื่อง จึงได้เสนอให้ผู้ดำรงตำแหน่งควรมาจากปลัดกระทรวงหรือข้าราชการประจำ เป็นต้น

จ. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบบริการสุขภาพ ได้พิจารณาศึกษาการปฏิรูประบบบริการสุขภาพในระดับปฐมภูมิของกรุงเทพมหานคร ซึ่งจากการพิจารณาพบว่ามีปัญหาเกี่ยวกับการขาดการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลของภาครัฐและเอกชน การขาดการแบ่งปันข้อมูลและทรัพยากรเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน และการขาดหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลักในการบริหารจัดการอย่างเป็นเอกภาพ และเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ที่ประชุมจึงได้มีข้อเสนอต่างๆ เช่น การส่งเสริมสุขภาพในระดับปฐมภูมิโดยการเพิ่มคุณภาพของร้านขายยาให้มีมาตรฐาน เพื่อให้ประชาชนได้ดูแลตนเองอย่างถูกต้อง และการกำหนดให้มีสถานพยาบาลในระดับทุติยภูมิเป็นหลักในแต่ละพื้นที่ เพื่อรับผิดชอบการจัดบริการด้านการสาธารณสุขอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นต้น

๑๐. คณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๗ คณะ มีการประชุมแล้ว ๔ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๐.๑) พิจารณารายงานเรื่อง การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ (ฉบับปรับปรุง) และสรุปประเด็นการปรับปรุงแก้ไขรายงาน ซึ่งที่ประชุมได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในการพิจารณารายงานดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ มาประกอบการพิจารณาเพื่อปรับปรุงแก้ไขรายงานให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ ก่อนที่จะนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป

๑๐.๒) พิจารณารายงานร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งจากการพิจารณาเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. จำนวน ๑๑๒ มาตรา ที่ประชุมได้ตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในประเด็นต่างๆ เช่น ได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๙ จากเดิมซึ่งบัญญัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ เป็นให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายเป็นประธานกรรมการบริหารผังเมือง เฉพาะ แทน ทั้งนี้เพื่อไม่ให้เกิดการดำรงตำแหน่งประธานกรรมการตามมาตรา ๓๓ กับมาตรา ๗๙ มีความซ้ำซ้อนกัน เป็นต้น

๑๐.๓) พิจารณาการเตรียมความพร้อมในการเสนอรายงานวาระปฏิรูปที่ ๒๕ และวาระที่ ๒๖ ซึ่งที่ประชุมได้กำหนดผู้รับผิดชอบในการนำเสนอของทั้งสองวาระ โดยวาระปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร ได้กำหนดให้นายเกษมสันต์ จิณณาโส กรรมการ เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการนำเสนอ ส่วนวาระปฏิรูปที่ ๒๖ : การจัดการภัยพิบัติธรรมชาติและภาวะโลกร้อน ได้กำหนดให้นายปราโมทย์ ไม้กลัด ประธานกรรมการ เป็นผู้นำเสนอ ซึ่งทั้งสองวาระจะนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

๑๐.๔) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการป่าไม้และที่ดิน ได้พิจารณาแนวทางการจัดทำรายงานวาระปฏิรูปที่ ๑๑ : ปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดินฉบับสมบูรณ์ ซึ่งที่ประชุมได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในการพิจารณารายงานดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มาประกอบการพิจารณาเพื่อปรับปรุงแก้ไขรายงานให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ ก่อนที่จะนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการทรัพยากรน้ำ ได้พิจารณาทบทวนร่างรายงานการศึกษาเรื่อง การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งที่ประชุมได้ปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาของรายงานในประเด็นต่างๆ เช่น การแก้ไขเนื้อหาของรายงานจากจำนวน ๘ บท ให้คงเหลือจำนวน ๗ บท เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้รายงานดังกล่าวมีเนื้อหาครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ก่อนที่จะนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม อนุกรรมการได้รายงานผลความคืบหน้าตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายในเรื่องต่างๆ เช่น การจัดทำรายงาน ซึ่งกำลังดำเนินการเพื่อให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ เป็นต้น

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาเตรียมความพร้อมการอภิปรายวาระปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๑๑. คณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๑.๑) พิจารณาแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนระดับปฏิบัติการเพื่อการปฏิรูปสื่อ (Operational Design) ที่ประชุมเห็นว่า รายงานข้อเสนอการปฏิรูประบบการสื่อสารเพื่อประชาชน ระยะที่ ๒ แผนระดับปฏิบัติการ (Operational Design) มีเนื้อหาครบถ้วนครอบคลุมทุกประเด็น โดยเฉพาะขั้นตอนการปฏิบัติการหรือวิธีและกระบวนการปฏิรูป ดังนั้น เพื่อให้เกิดการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ ให้มีผลเป็นรูปธรรม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานข้อเสนอการปฏิรูประบบการสื่อสารเพื่อประชาชน ระยะที่ ๒ แผนระดับปฏิบัติการ (Operational Design) และให้เสนอต่อที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อพิจารณามีมติให้ความเห็นชอบต่อไป

๑๑.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการศึกษากฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การวิชาชีพสื่อมวลชนเพื่อปกป้องสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม ค้ำครองสวัสดิภาพ และสวัสดิการของสื่อมวลชนพิจารณาโครงสร้างขององค์การวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ ในประเด็นจำนวนและที่มาของคณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ ในระยะปกติ (ถาวร) โดยมีความเห็นว่า ควรให้มีคณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ ในระยะปกติ (ถาวร) กับคณะกรรมการชุดริเริ่มเป็นชุดเดียวกัน โดยปรับปรุงแก้ไขให้มีสัดส่วนของนักวิชาชีพสื่อมวลชนจำนวน ๘ คน ประกอบด้วย ด้านวิทยุกระจายเสียง ๑ คน ด้านวิทยุโทรทัศน์ ๑ คน ด้านสื่อสิ่งพิมพ์ ๑ คน ด้านสื่อออนไลน์ ๑ คน ด้านโฆษณา ๑ คน ด้านข่าว ๑ คน ด้านบันเทิง ๑ คน และภูมิภาค ๑ คน นักวิชาการ/ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๖ คน ประกอบด้วย ด้านนิติศาสตร์ ๒ คน ด้านกฎหมาย ๑ คน ด้านสังคม ๒ คน และอื่น ๆ ๑ คน และตัวแทนผู้บริโภค ๑ คน ทั้งนี้ กระบวนการได้มาซึ่งคณะกรรมการชุดดังกล่าว กำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาประกอบด้วย นายกสมพันธ์สมาคมนักวิชาชีพวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ นายกสภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย นายกสมาคมด้านสื่อออนไลน์ ประธานสภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ นายก

สมาคมโฆษณาแห่งประเทศไทย, นายกสภาทนายความ นายกสมาคมวิชาการนิเทศศาสตร์และการสื่อมวลชน แห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการสำนักเฝ้าระวังทางวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม และผู้จัดการ สสส.

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกฎหมายกำกับดูแลสื่อ พิจารณากรอบการดำเนินการของคณะอนุ กรรมการฯ ดังนี้

(๑) พิจารณาศึกษา และจัดทำแนวทางปฏิรูปรูปแบบและโครงสร้างองค์กร การทำหน้าที่ จัดสรรทรัพยากรคลื่นความถี่ และการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการ โทรคมนาคม และกิจการสารสนเทศของประเทศ จัดทำแนวทางพัฒนาองค์กรกำกับดูแลการประกอบกิจการฯ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน รวมทั้งการคุ้มครองเยียวยา ประชาชนผู้ใช้สื่อโทรคมนาคม และสารสนเทศ จัดทำแนวทางการส่งเสริมวิชาชีพและการวิจัย/พัฒนามาตรฐาน วิชาชีพเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง และการสนับสนุนส่งเสริมให้ชุมชนท้องถิ่นและประชาชนได้เข้าถึง มีส่วนร่วมใน การตรวจสอบและการดำเนินการสื่อมวลชน

(๒) พิจารณาศึกษา วิเคราะห์ ปัญหาอุปสรรคและการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการ ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการสารสนเทศ เพื่อปฏิรูปกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง วางแนวทางและเกณฑ์บังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพเป็นธรรม สอดคล้องกับประโยชน์ชาติ สอดคล้องกับสภาพสังคม และสอดคล้องกับพัฒนาการทางด้านเทคโนโลยี

(๓) จัดทำข้อเสนอแนะถึงขั้นตอนการนำแผนงานปฏิรูปไปดำเนินการ เพื่อให้การปฏิรูปและ การพัฒนา ตามข้อ ๑ และ ข้อ ๒ เกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม มีผลสัมฤทธิ์และมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ยั่งยืน

๑๒. คณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

(ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๒.๑) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการปฏิรูประบบที่เกี่ยวข้องกับชุมชนท้องถิ่นและสังคม

ก. รายงานการศึกษาการปรับปรุงพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อส่งเสริม ความเข้มแข็งองค์กรชุมชน พิจารณาเกี่ยวกับรายงานการศึกษาการปรับปรุงพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้นำรายละเอียดในเรื่องดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาในการประชุมคราวหน้า

(๑) รายงานการศึกษาปฏิรูปสวัสดิการชุมชนสู่สังคมสวัสดิการโดยชุมชนท้องถิ่น : ข้อเสนอ การออกพระราชบัญญัติสวัสดิการชุมชน พิจารณาจัดโครงการสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง โดยจะได้กำหนดวัน เวลา และสถานที่ในโอกาสต่อไป

(๒) รายงานการศึกษาร่างพระราชบัญญัติธรรมาภิบาลการดำเนินงานไม่พิจารณาจัดโครงการสัมมนาเชิง ปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็น โดยให้มีการจัดครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๒ - ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อรับฟังความ คิดเห็นจากประชาชนทั่วประเทศ และครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจาก หน่วยงาน องค์กร และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๓) รายงานการศึกษาสัมมาชีพชุมชน พิจารณาจัดโครงการรับฟังความคิดเห็นในวันอังคารที่ ๑๖ ถึง วันพุธที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยจะมีการเดินทางไปศึกษาดูงานสัมมาชีพชุมชน ณ จังหวัดชุมพร ในระหว่างวันศุกร์ที่ ๒๖ ถึง วันเสาร์ที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ จากนั้นจะเสนอรายงานเข้าสู่การพิจารณาของสภา ปฏิรูปแห่งชาติในวันอังคารที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๑๒.๒) คณะอนุกรรมการประสานงานบริหารทิศทางของคณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและ โดยพิจารณาการจัดทำรายงานของคณะกรรมการยังคงเกิดปัญหาของการประสานงานเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพการทำงาน ดังนั้น คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบที่เกี่ยวข้องกับชุมชนท้องถิ่นและสังคมจึงได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำรายงานของคณะอนุกรรมการ ๓ ขั้นตอน คือ ขั้นที่หนึ่งคณะทำงานจัดทำรายงาน ขั้นที่สองเสนอคณะอนุกรรมการ และขั้นที่สามเสนอคณะกรรมการ นอกจากนี้คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบที่เกี่ยวข้องกับชุมชนท้องถิ่นและสังคมจะนัดประชุมเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขของรายงานในแต่ละเรื่องที่ได้เสนอไว้ ส่วนการนำเสนอรายงานต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติจะต้องประกอบด้วยรายงานของผู้เตรียมรายงาน และรายงานตามรูปแบบที่สภาปฏิรูปแห่งชาติและข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนด ส่วนการเตรียมการนำเสนอควรกำหนดกรอบการนำเสนอและเขียนกรอบการนำเสนอ

๑๓. คณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ (ไม่มีการประชุม)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ ดังนี้

๑๓.๑) พิจารณารายงานเรื่อง การปฏิรูปการแรงงาน ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปการแรงงานได้เสนอ วาระปฏิรูปที่ ๓๗ ปฏิรูปการแรงงาน ต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยเรื่อง การปฏิรูปการบริหารจัดการ การเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ เรื่อง การจัดตั้งธนาคารแรงงานและการจัดทำฐานข้อมูล และเรื่อง การพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย การมีงานทำที่ยั่งยืนและมีคุณภาพชีวิตที่ดีกว่า โดยจะมีการอภิปรายในวันอังคารที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา จึงให้กรรมการเตรียมความพร้อมในการอภิปราย

๑๓.๒) พิจารณาเรื่อง การเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการ ตามที่คณะกรรมการได้มีมติที่จะเดินทางไปศึกษาดูงานระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ แต่ยังไม่ได้กำหนดพื้นที่ที่จะเดินทางไปนั้น ในการประชุมครั้งนี้ที่ประชุมจึงได้เสนอความเห็นให้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ จังหวัดมุกดาหารจังหวัดสกลนคร จังหวัดนครพนม และจังหวัดยโสธร

๑๔. คณะกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๕ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๔.๑) พิจารณาแนวทางในการดำเนินการกำหนดวิธีและกระบวนการปฏิรูปของคณะกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (Process and Organizational Design) โดยขอขยายเวลาการส่งเรื่องดังกล่าวต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติออกไปอีก ๓๐ วัน เนื่องจากอยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไขให้มีความสมบูรณ์

๑๔.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการสร้างความเข้มแข็งขององค์กรอิสระฯ และหน่วยงานต่อต้านคอร์รัปชันภาครัฐ พิจารณาเรื่องการสร้างความเข้มแข็งขององค์กรอิสระฯ และหน่วยงานต่อต้านคอร์รัปชันภาครัฐ โดยเฉพาะการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตการเลือกตั้ง อาทิ กำหนดมาตรการและกลไกในการตรวจสอบนโยบายการหาเสียงเลือกตั้งโดยใช้นโยบายประชานิยมที่มุ่งสร้างความนิยมทางการเมืองที่อาจ

ก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศ พัฒนาศักยภาพองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการเลือกตั้ง เป็นต้น

ข. คณะอนุกรรมการการใช้งบประมาณภาครัฐในการโฆษณาประชาสัมพันธ์ พิจารณาเรื่องร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ภาครัฐ พ.ศ. อาทิ บทนิยามของคำว่า “ส่วนราชการ” หลักเกณฑ์การจ่ายเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายอื่นใดที่เกี่ยวกับการดำเนินการของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ และองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหา

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกฎหมายเพื่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ พิจารณาเรื่องการสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น โดยได้กำหนดมาตรการทางกฎหมายในเรื่องการทำสัญญาระหว่างรัฐและเอกชนให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับวิธีการซื้อขายสินค้าปลอดอากรให้เป็นมาตรฐานสากล เพื่อสร้างความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

ง. คณะอนุกรรมการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. อาทิ หลักการ เหตุผล และหน่วยงานที่กำกับดูแล

จ. คณะอนุกรรมการปลูกฝัง สร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใส และการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ พิจารณารายละเอียดร่างพิมพ์เขียวการปฏิรูป (Blueprint for Change) ของคณะอนุกรรมการปลูกฝัง สร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใส และการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย อาทิ เด็กและเยาวชน ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ภาครัฐ นักการเมืองและพรรคการเมือง เป็นต้น

๑๕. คณะกรรมการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ มีการประชุม ๓ ครั้ง ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๕.๑) รายงานความคืบหน้าการกำหนดวิธีและกระบวนการปฏิรูป (Process & Organizational Design) วาระปฏิรูปที่ ๓๕ : ศิลปะ วัฒนธรรมเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ วาระปฏิรูปที่ ๓๖ : ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนา เพื่อให้เป็นสถาบันหลักของสังคม และวาระการพัฒนา : ระบบค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรมเพื่อความเป็นพลเมืองที่ดีและมนุษย์ที่สมบูรณ์ ซึ่งคณะกรรมการเห็นชอบตั้งคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ เพื่อพิจารณาเรื่องการจัดตั้งกองทุนศิลปวัฒนธรรม เศรษฐกิจสร้างสรรค์ และสมัชชาศิลปะ วัฒนธรรมแห่งชาติ

๑๕.๒) มีมติที่ขอขยายระยะเวลาการส่งรายงานวาระปฏิรูปที่ ๓๕ : ศิลปะ วัฒนธรรมเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ วาระปฏิรูปที่ ๓๖ : ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนา เพื่อให้เป็นสถาบันหลักของสังคม และวาระการพัฒนา : ระบบค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรมเพื่อความเป็นพลเมืองที่ดีและมนุษย์ที่สมบูรณ์อีก ๓๐ วัน

๑๕.๓) มีมติขอขยายระยะเวลาการส่งแบบสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายฯ เนื่องจากคณะกรรมการยังพิจารณาวิธีและกระบวนการปฏิรูปไม่แล้วเสร็จ จึงยังไม่ได้พิจารณาเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขหรือการยกร่างกฎหมาย เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ ครบถ้วนอย่างรอบด้านอีก ๓๐ วัน

๑๕.๔) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรม พิจารณาทบทวนรายงาน และกระบวนการปฏิรูปค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรม โดยพิจารณาความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติที่อภิปรายรายงานวาระการพัฒนา : ระบบค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรมเพื่อความเป็นพลเมืองที่ดีและมนุษย์ที่สมบูรณ์ ในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยอนุกรรมการจะนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะมาเสริมให้รายงานวาระการพัฒนา มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการใช้สื่อในการนำเสนอ ค่านิยมที่พึงประสงค์ โดยอาจบูรณาการกับคณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมถึงการนำสถาบันครอบครัว โรงเรียน วัด มาเป็นกลไกสำคัญในการสร้างค่านิยมที่พึงประสงค์

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการศาสนา พิจารณากำหนดวิธีและกระบวนการปฏิรูป (Process & Organizational Design) วาระปฏิรูปที่ ๓๖ เรื่อง “ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนา เพื่อให้เป็นสถาบันหลักของสังคม” โดยพิจารณาความคืบหน้าของการจัดทำกำหนดวิธีและกระบวนการปฏิรูป (Process & Organizational Design) วาระปฏิรูปที่ ๓๖ เรื่อง “ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนา เพื่อให้เป็นสถาบันหลักของสังคม” โดยจะพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อการปฏิรูปกิจการศาสนา เพื่อให้มีความสอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญและยุทธศาสตร์ทั้ง ๕ ประการ รวมทั้งจะดำเนินการจัดโครงการสัมมนาเพื่อศึกษา “แนวทางการยกร่างกฎหมายทางศาสนา” ในการประชุมคณะอนุกรรมการครั้งต่อไป

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปศิลปะและวัฒนธรรม

(๑) พิจารณาแนวทางการลงพื้นที่เพื่อเปิดพื้นที่ศิลปวัฒนธรรมในจังหวัดต่าง ๆ โดยคัดเลือกจังหวัดที่มีศักยภาพ ความพร้อมทั้งในด้านการมีวัฒนธรรมที่โดดเด่น การเข้ามามีส่วนร่วมของหน่วยงานภาครัฐ และชุมชนในท้องถิ่น เพื่อเป็นต้นแบบในการจัดกิจกรรมที่สามารถเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ปลุกกระแสให้จังหวัดต่าง ๆ ได้ตระหนักถึงความสำคัญและเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมรณรงค์ร่วมกันทั่วประเทศ ทั้งนี้ โดยได้วางแนวทางการดำเนินงานในเบื้องต้น ดังนี้

(๑.๑) การจัดทำแบบสอบถามที่เป็นองค์รวมความต้องการของชุมชนในท้องถิ่น

(๑.๒) กลุ่มเป้าหมายซึ่งเป็นบุคลากรผู้สร้างผลงานศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น

(๑.๓) กำหนดกรอบให้มีความชัดเจนและครอบคลุม

(๑.๔) การเปิดพื้นที่รวมถึงการให้ความรู้ความสามารถควรทำอย่างไร

(๒) กำหนดการเดินทางลงพื้นที่เพื่อเปิดพื้นที่นาร่อง ๒ จังหวัดใน ๒ ภูมิภาค ดังนี้

(๒.๑) ภาคเหนือ เวียงกุมกาม อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ วันศุกร์ที่ ๑๐ - วันอาทิตย์ที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

(๒.๒) ภาคใต้ อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช (ยังไม่กำหนดวันที่เดินทาง)

๑๖. คณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๖.๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการพิจารณาศึกษาการกำหนดวิธีและกระบวนการปฏิรูป (Process and Organizational Design) โดยประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ๓๖ แนวทาง ๙๘ โครงการ

๑๖.๒) พิจารณาการใช้กีฬาเพื่อสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนใต้ โดยได้เตรียมการประสานกับชมรมจักรยานจังหวัดชายแดนใต้ เพื่อจัดกิจกรรมกีฬาจักรยาน การจัดการแข่งขันฟุตบอลระหว่างทีมรวมดารา กับทีมราษฎรในเต็ด

๑๖.๓) พิจารณาการขอลดหย่อนภาษีสรรพสามิตเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการสนามกอล์ฟ โดยการปรับเปลี่ยนสถานะของสนามกอล์ฟไปจดทะเบียนใหม่ เป็นสมาคมหรือสโมสรกอล์ฟอาชีพ เพื่อให้หลักเกณฑ์การลดหย่อนภาษีตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖

๑๖.๔) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษากฎหมายการกีฬา พิจารณาศึกษาประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ และพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลากว่า ๑ ปี แล้ว แต่การดำเนินการต่าง ๆ ยังไม่มีความคืบหน้า เช่น การออกกฎกระทรวง ระเบียบหรือประกาศ ทำให้การพัฒนาการกีฬาเป็นไปอย่างล่าช้า ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีเร่งดำเนินการในส่วนนี้ด้วย

๑๗. คณะกรรมการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา (ไม่มีการประชุม)

๑๘. คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๔ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๘.๑) พิจารณาผลักดันร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. เนื่องจากองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่จะจัดตั้งขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. มีการดำเนินงานที่จะต้องเกี่ยวข้องกับหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการคุ้มครองผู้บริโภคอยู่แล้ว ดังนั้น ควรจะมีการกำหนดระบบหรือกลไกที่ชัดเจนในการบูรณาการร่วมกัน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนี้ การผลักดันร่างดังกล่าวจะมีผลสัมฤทธิ์เพียงใดนั้น ต้องพิจารณาบทบัญญัติเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคในรัฐธรรมนูญควบคู่ไปด้วย

๑๘.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปของหน่วยงานภาครัฐในการคุ้มครองผู้บริโภค ได้พิจารณาร่างข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปของหน่วยงานภาครัฐในการคุ้มครองผู้บริโภคของผู้เตรียมรายงาน อาทิ การปฏิรูปเพื่อบูรณาการโครงสร้าง บทบาทหน้าที่ และความรับผิดชอบของภาครัฐ ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค การปฏิรูปเพื่อเสริมสร้างระบบฐานข้อมูล การเชื่อมโยง และการใช้ประโยชน์จากข้อมูลข่าวสารในการคุ้มครองผู้บริโภค เป็นต้น

ข. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาและจัดทำร่างพระราชบัญญัติการจัดการสินค้าไม่ปลอดภัย พ.ศ. พิจารณากรอบและแนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ โดยเห็นควรจัดทำร่างพระราชบัญญัติการจัดการสินค้าไม่ปลอดภัย พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่มีลักษณะเป็นกฎหมายกลางที่สร้างมาตรฐานกลางสำหรับการจัดการสินค้าไม่ปลอดภัยให้แก่หน่วยงานภาครัฐ

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกฎหมาย แนวนโยบาย และมาตรการคุ้มครองผู้บริโภค พิจารณาร่างพระราชบัญญัติความรับผิดเพื่อชำรุดบกพร่องในสินค้าใหม่ พ.ศ. โดยเห็นควรให้ความคุ้มครองเฉพาะผู้บริโภคที่ซื้อสินค้ามาเพื่อบริโภค ไม่ควรรวมถึงผู้บริโภคที่ซื้อสินค้าเพื่อจำหน่ายต่อ โดยสินค้าที่ซื้อมาเพื่อบริโภคนั้นต้องเป็นสินค้าใหม่ ไม่รวมสินค้าที่เนาเสียได้ง่าย สินค้าวัตถุโบราณ สินค้ามือสอง สินค้าลดราคา และสินค้าอสังหาริมทรัพย์

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคมและเศรษฐกิจดิจิทัล พิจารณารายงานการจัดทำข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค

กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคมและเศรษฐกิจดิจิทัลจากผู้เตรียมรายงาน อาทิ สภาพปัญหา ประเด็นการพิจารณา แนวทางในการแก้ไข พรบ.กสทช. โครงสร้างคณะกรรมการของ กสทช. และกระบวนการสรรหา กสทช เป็นต้น

๑๙. คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

(ไม่มีการประชุม)

๒๐. คณะกรรมาธิการวิสามัญติดตามและให้ข้อเสนอแนะการยกร่างรัฐธรรมนูญ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๑ คณะ (ไม่มีการประชุม)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒๐.๑) พิจารณาสรุปรายงานการสอบถามความคิดเห็นของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติที่มีต่อร่างรัฐธรรมนูญ โดยคณะกรรมาธิการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการ กลั่นกรอง รวบรวม สังเคราะห์ความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะการยกร่างรัฐธรรมนูญ และฝ่ายเลขานุการคณะกรรมาธิการ จัดทำแบบสอบถามจำนวน ๒ ชุด ได้แก่

ก. แบบสำรวจความคิดเห็นของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติที่มีต่อร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ร่างที่คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณาเป็นร่างแรก) โดยแบบสอบถามดังกล่าวมี ๒ ตอน ดังนี้

ตอนที่ ๑ มิติการนำมาใช้ใน ๔ ลักษณะ ประกอบด้วย (๑) ความสอดคล้องกับบริบทของประเทศ (๒) การนำไปใช้ได้จริง (๓) การต้องปรับแก้ถ้อยคำ และ (๔) ไม่สมควรนำมาใช้ ซึ่งผลการสำรวจสามารถสะท้อนความเห็นได้ระดับหนึ่ง

ตอนที่ ๒ มิติด้านความครอบคลุมของร่างรัฐธรรมนูญตามเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๓๕

ข. แบบสอบถามการยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญสภาปฏิรูปแห่งชาติ ผลการสำรวจความคิดเห็นของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๔๓ คน ที่ตอบแบบสอบถามสรุปได้ว่า ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มีความครอบคลุมตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๓๕ ร้อยละ ๘๑.๕๒

๒๐.๒) พิจารณาติดตามการยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ สำหรับแบบสอบถามการยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญสภาปฏิรูปชาตินั้น ที่ประชุมเห็นสมควรให้มีการเผยแพร่และเก็บไว้เป็นผลงานของคณะกรรมาธิการต่อไป และมอบให้คณะอนุกรรมาธิการกลั่นกรอง รวบรวม สังเคราะห์ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะการยกร่างรัฐธรรมนูญ ไปทำการรวบรวมคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญของสมาชิกสภาปฏิรูปจำนวน ๘ กลุ่ม เช่น กลุ่มกฎหมาย การเมือง กลุ่มเศรษฐกิจ กลุ่มรักษาราชการ กลุ่มยุทธศาสตร์ กลุ่มท้องถิ่น กลุ่มวิชาการและพัฒนามนุษย์ กลุ่มประสาร/สารี และกลุ่มพันธมิตร เพื่อดำเนินการติดตามการพิจารณาคำขอแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญว่าคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญได้มีการแก้ไขในภาค หมวด ส่วนใด มาตราใด มีเหตุผลในการขอแก้ไขอย่างไร และปรับปรุงแก้ไขของกลุ่มใด หากเรื่องใดหรือมาตราใดไม่มีปัญหาหรือมีความเห็นสอดคล้องต้องกันเป็นส่วนใหญ่ให้รวบรวมกำหนดเป็นประเด็นที่เสนอขอแก้ไขไว้ในคำขอ โดยจัดเรียงเป็นเรื่อง ๆ และให้กำหนดรูปแบบวิธีการดำเนินงานในกรณีดังกล่าวต่อไป

๒๐.๓) ที่ประชุมมีมติให้จัดส่งรายงานสรุปการสำรวจความเห็นของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติที่มีต่อร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ร่างที่คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญจัดทำแล้วเสร็จ เสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อพิจารณาเสนอแนะหรือให้ความเห็นร่างแรก) และรายงานสรุปผลการสอบถามการยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติและประธานกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ใช้ประโยชน์ในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

๒๑. คณะกรรมการวิสามัญจัดทำวิสัยทัศน์และออกแบบอนาคตประเทศไทย (ไม่มีการประชุม)

๒๒. คณะกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๖ คณะ มีการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒๒.๑) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการณรงค์ทางสังคมและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

ก. พิจารณารายงานความก้าวหน้าโครงการเสวนาผู้นำทางความคิด (Opinion Leader Dialogue) “ร่วมกันหาทางออกอนาคตประเทศไทยในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า” โดยกำหนดจัดเวทีเสวนาฯ ๑๓ เวที และปัจจุบันได้ดำเนินการจัดไปแล้ว ๘ เวที ได้แก่ เขต ๑ ลำปาง เขต ๒ กำแพงเพชร เขต ๓ พิษณุโลก เขต ๔ พระนครศรีอยุธยา เขต ๕ นครปฐม เขต ๖ ฉะเชิงเทรา เขต ๗ มหาสารคาม และเขต ๘ บุรีรัมย์ ยังเหลืออีก ๕ เวที ได้แก่ เขต ๘ อุตรดิตถ์ เขต ๑๐ อุบลราชธานี เขต ๑๑ สุราษฎร์ธานี เขต ๑๒ สงขลา และเขต ๑๓ กรุงเทพมหานคร โดยภาพรวมของแต่ละเวที มีกลุ่มเป้าหมายซึ่งเป็นกลุ่มผู้นำทางความคิดให้ความสนใจและตั้งใจที่จะเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในการปฏิรูปประเทศ และภาคภูมิใจที่ได้มาเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในการกำหนดทิศทางการปฏิรูปประเทศ โดยเสนอความเห็นอย่างหลากหลายและต้องการให้นำข้อมูลที่ได้จากการระดมความคิดเห็นไปบรรจุในรัฐธรรมนูญ และส่วนใหญ่ต้องการที่จะเรียนรู้และนำกระบวนการเวทีเสวนาไปต่อยอดดำเนินการขยายผลในท้องถิ่นของตนเอง อย่างไรก็ตาม คณะทำงานผู้รับผิดชอบจะนำสรุปผลการเสวนาทั้ง ๑๓ เวที เสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอต่อคณะกรรมการต่อไป

ข. พิจารณาความก้าวหน้า “โครงการเยาวชนร่วมสร้างอนาคตประเทศไทย” โดยเริ่มประชาสัมพันธ์โครงการประกวดไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ปัจจุบันมีผู้สนใจส่งผลงานเข้าประกวดจำนวน ๑๐๖ ผลงาน แบ่งเป็นความเรียง ๕๐ ผลงาน การ์ตูน ๓๖ ผลงาน เพลง ๑๔ ผลงาน และหนังสือ ๖ ผลงาน ซึ่งที่ประชุมพิจารณาเห็นว่าจำนวนผลงานที่ส่งมามีจำนวนน้อยเกินไป ไม่เข้าเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ ทั้งยังมีปัญหาเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ ดังนั้นที่ประชุมจึงได้พิจารณาทบทวนเพื่อปรับเปลี่ยนรูปแบบโครงการสรุปได้ดังนี้

(๑) พิจารณาคุณภาพผลงานที่ส่งเข้ามา โดยคัดเลือกผลงานที่สามารถพัฒนาต่อยอดได้ เพื่อรวบรวมเป็นสื่อขยายผลต่อ และพิจารณาวางแผนกิจกรรมในกรณีหากจะมีการพัฒนาต่อยอดผลงานต่อไป

(๒) มอบหมายให้คณะทำงานวิเคราะห์ข้อมูลของผู้ส่งผลงาน เช่น กลุ่มอายุ และพื้นที่จังหวัด เป็นต้น เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับการจัดเวทีรณรงค์ผลงาน

(๓) เห็นควรจัดทำค่ายพัฒนาศักยภาพผลงานประเภทต่าง ๆ ตามที่คณะทำงานเสนอ

(๔) ควรมีการเผยแพร่ผลงานผ่านทางส่วนราชการต่าง ๆ และขอความร่วมมือจากเครือข่ายของเยาวชนในแต่ละจังหวัดเพื่อเป็นสื่อในการเผยแพร่ขยายผล

(๕) ในส่วนผลงานที่ส่งเข้ามาแล้ว ควรมีการมอบใบเกียรติบัตรเพื่อเป็นการแสดงถึงการที่เยาวชนได้เข้ามามีส่วนร่วมกับโครงการ

ทั้งนี้ ให้มีการประชาสัมพันธ์และประกาศเงื่อนไขการเปลี่ยนหลักเกณฑ์ให้ชัดเจน

ค. พิจารณาโครงการและกิจกรรมตามแผนงานการรับฟังความคิดเห็นกลุ่มเป้าหมายเฉพาะและกลุ่มความเห็นหลากหลาย โดยคณะทำงานรณรงค์ในกลุ่มเป้าหมายเฉพาะได้นำเสนอรายละเอียดโครงการระดมความเห็นจากกลุ่มผู้นำมวลชนเป้าหมายเฉพาะ เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศไทยปี ๒๕๕๘ ดังนี้ โครงการได้กำหนดกลุ่มเป้าหมายไว้ ๔ กลุ่มหลัก ได้แก่ กลุ่มนักศึกษาในมหาวิทยาลัย กลุ่มผู้นำนักกิจกรรมหัวก้าวหน้า กลุ่มผู้นำความคิดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และกลุ่มผู้นำมวลชนเคลื่อนไหวทางการเมือง และกลุ่มอื่น ๆ คือ กลุ่มเป้าหมายเฉพาะที่เข้าร่วมเวทีกิจกรรมอื่น ๆ หรือเวทีของคณะกรรมการสิทธิการของสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยจัดกระบวนการดำเนินงานตามลักษณะเฉพาะของกลุ่มเป้าหมายในเบื้องต้น ดังนี้

(๑) กลุ่มนักศึกษา ดำเนินกระบวนการโดยการศึกษาข้อเท็จจริงทางสังคม ผ่านวีดิทัศน์ และการสนทนาของกลุ่มรุ่นพี่ (ผู้นำนักกิจกรรมหัวก้าวหน้า) และการระดมความคิดเห็นผ่านการเสวนากลุ่มย่อย

(๒) กลุ่มผู้นำนักกิจกรรมหัวก้าวหน้า ดำเนินกระบวนการโดยจัดทำกระบวนการ Focus Group Discussion เพื่อสังเคราะห์บทเรียนจากประสบการณ์ในฐานะนักศึกษา ที่มีบทบาทต่อสังคม โดยกลุ่มเป้าหมายที่ ๑ และ กลุ่มที่ ๒ จะจัดในคราวเดียวกัน ณ อาคารรัฐสภา

(๓) กลุ่มผู้นำความคิดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดำเนินกระบวนการโดยจัดทำกระบวนการ Focus Group Discussion เพื่อรวบรวมความต้องการในการพัฒนาท้องถิ่นของกลุ่มสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และข้อเสนอแนะต่อแนวทางการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่น โดยจัด ณ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

(๔) กลุ่มผู้นำมวลชนเคลื่อนไหวทางการเมือง (กลุ่ม นปช. และกลุ่ม กปปส.) ดำเนินกระบวนการโดยจัดทำกระบวนการ Focus Group Discussion และการสัมภาษณ์ เพื่อรวบรวมความคิดเห็นต่อการปฏิรูปประเทศตามแนวทางของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และทัศนคติในการมีส่วนร่วมของผู้นำและกลุ่มมวลชน (จัดกลุ่มละ ๑ ครั้ง) ณ กรุงเทพมหานคร

ทั้งนี้ จะเริ่มดำเนินการประมาณปลายเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ ภายหลังจากเวทีเสวนาผู้นำทางความคิดฯ อย่างไรก็ตามที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่ากลุ่มเป้าหมายที่ ๑ ๒ และ ๓ สามารถดำเนินการได้ โดยอาจจะนำเป้าหมายทั้ง ๓ กลุ่ม มาจัดเสวนาในคราวเดียวกัน และประยุกต์ใช้กระบวนการจากเวทีเสวนาผู้นำทางความคิด เพื่อให้ได้แนวทางที่มีความหลากหลาย ส่วนกลุ่มที่ ๔ ค่อนข้างมีข้อจำกัดในการดำเนินการ เช่น ความไม่ไว้วางใจในการให้ข้อมูลของกลุ่มเป้าหมาย ดังนั้นที่ประชุมจึงมอบหมายให้คณะทำงานปรับปรุงแบบกระบวนการไปพิจารณาในเรื่องดังกล่าว และนำมาเสนอที่ประชุมเพื่อทราบก่อนดำเนินโครงการต่อไป

๒๒.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการประสานภารกิจ ติดตาม สนับสนุน และรวบรวมข้อเสนอการปฏิรูป ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

ก. พิจารณาความคืบหน้าการสนับสนุนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัด โดยที่ประชุมได้พิจารณารายงานข้อมูลสถิติการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนของคณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัด และมีมติรับทราบรายงานข้อมูลสถิติการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว

ข. พิจารณาการดำเนินการเกี่ยวกับข้อมูลการปฏิรูป โดยที่ประชุมได้พิจารณาความคืบหน้าการจัดทำเว็บไซต์ “www. เสี่ยงปฏิรูป.com” และแอปพลิเคชันบนโทรศัพท์เคลื่อนที่ เพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลการปฏิรูป และมีมติรับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการดังกล่าว

ค. พิจารณาการบูรณาการแผนการจัดเวทีการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยได้พิจารณาแนวทางการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการบูรณาการการจัดเวทีการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และมีมติรับทราบแนวทางการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศดังกล่าว และขอให้คณะกรรมการต่าง ๆ แลกเปลี่ยนข้อมูลการปฏิรูปบนระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่จัดทำขึ้น

ง. พิจารณาความคืบหน้าแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการต่าง ๆ ในคณะกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดโครงการเกี่ยวกับภารกิจ ติดตาม สนับสนุน และรวบรวมข้อเสนอการปฏิรูป เพื่อวางแผนและกำหนดโครงการที่จะดำเนินการในอนาคตและเสนอต่อที่ประชุมต่อไป

๒๒.๓) การพิจารณาของคณะกรรมการสำรวจระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิรูปประเทศ ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

ก. กำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการ โดยให้ดำเนินการออกแบบสำรวจวัดระดับความคิดเห็นของประชาชนในประเด็น “การจัดทำประชามติเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ” เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ต่อไป

ข. พิจารณาออกแบบสำรวจวัดระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิรูปประเทศ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้ทำการประมวลผลแบบสัมภาษณ์เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิรูปประเทศไทย ครั้งที่ ๑ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อจัดส่งข้อมูลให้สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ และในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ ให้ทำการประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลไปยังสื่อต่าง ๆ ต่อไป

ค. พิจารณาการจัดสรรงบประมาณตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในโครงการวัดอุณหภูมิความคิดเห็นประชาชน โดยที่ประชุมมีมติให้ขออนุมัติงบประมาณจากคณะกรรมการเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรายการวัสดุและอุปกรณ์เครื่องเขียนให้กับมหาวิทยาลัยราชภัฏ ๔๐ แห่ง ๆ ละ ๒๐,๐๐๐ บาท เพื่อไปดำเนินโครงการดังกล่าวต่อไป

๒๓. คณะกรรมการวิสามัญประชาสัมพันธ์เพื่อการปฏิรูป มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะกรรมการ ๓ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒๓.๑) มีมติที่จะศึกษาดูงาน และการจัดโครงการสัมมนาเรื่อง “เวทีเสวนาสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อประโยชน์ชาติและประชาชน” ในระหว่างวันเสาร์ที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒๓.๒) พิจารณารายละเอียดของอนุมัติโครงการจำนวน ๒ โครงการ คือ

ก. โครงการจัดทำภาพยนตร์โฆษณาโทรทัศน์เสียงประชาชนเพื่อประชาชน ๖๐ วินาที (ตัดสั้นลง) ๓๐ วินาที

ข. โครงการจัดทำสารคดีโทรทัศน์เสียงประชาชน เพื่อการปฏิรูป

๒๓.๓) การพิจารณาของคณะกรรมการ

ก. คณะกรรมการขับเคลื่อนกลยุทธ์การสื่อสารภายนอกผ่านสื่อบูรณาการ

(๑) พิจารณาการร่วมจัดกิจกรรมกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลทั้ง ๙ แห่ง และให้อธิการบดีทั้ง ๙ คน เป็นที่ปรึกษาอนุกรรมการ

(๒) พิจารณาให้คณะอนุกรรมการร่วมจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์กับคณะกรรมการปฏิรูปแรงงาน

ข. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการสื่อสารภายในและเสริมสร้างภาพลักษณ์ สปช. มีมติศึกษาดูงานและจัดสัมมนาในวันที่ ๓๐-๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ พื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี

๒๔. คณะกรรมการวิสามัญจัดทำจดหมายเหตุและเจตนารมณ์ในการปฏิรูปของสภา (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

การพิจารณาของคณะอนุกรรมการรวบรวมและจัดระบบเอกสารจดหมายเหตุ พิจารณาความคืบหน้าเอกสารจดหมายเหตุที่ได้รับจากหน่วยงานต่าง ๆ ระหว่างวันที่ ๑๒ มกราคม - ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ในส่วนเอกสารที่ยังไม่ได้รับ ได้ทำหนังสือขอความร่วมมือและประสานด้วยวาจาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

คณะทำงานกลั่นกรองและสรุปรายงานผลการปฏิบัติงานของ
คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการของสภาปฏิรูปแห่งชาติ
สำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓
วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

นางสาวโสฬส เพชรสุขุม พิมพ์