

สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ

สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ระหว่างวันที่ ๒๗ เมษายน - ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๑. คณะกรรมการปฏิรูปการเมือง มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ ไม่มีการประชุม

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

คณะกรรมการได้พิจารณาประเด็นร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการแก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดแนวทางการเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ ร่วมกับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ซึ่งรายละเอียดสุดท้ายที่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมนั้นจะได้มีการประชุมเพื่อให้ได้ข้อสรุปและแนวทางร่วมกันอีกครั้งหนึ่ง และเพื่อให้การแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญเป็นไปด้วยความรอบคอบ ที่ประชุมจึงมีมติตั้ง “คณะอนุกรรมการพิจารณาจัดทำประเด็นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ” โดยให้มีอำนาจหน้าที่จัดทำประเด็นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย นอกจากนี้ ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นประเด็นขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ อาทิ กลุ่มการเมือง การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วนผสมและแบบบัญชีรายชื่อ การกำหนดเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวมถึงพิจารณาอำนาจในการเสนอกฎหมายของวุฒิสภา เป็นต้น

๒. คณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๔ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒.๑) คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบและกระบวนการบริหารราชการแผ่นดินและความมั่นคงแห่งรัฐ ได้พิจารณาร่างรายงานวาระที่ ๕ การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานภาครัฐ โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

ก. ที่ประชุมเห็นควรเพิ่มประเด็นเกี่ยวกับสาเหตุและสภาพปัญหาของการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะผลการศึกษาของสถาบันอนาคตไทยศึกษา (Thailand Future Foundation)

ข. ควรระบุวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และผลลัพธ์ที่คาดหวังจากการปฏิรูปให้ชัดเจน

ค. ควรมีแนวทางและกระบวนการที่ชัดเจนในการนำรูปแบบการประเมินมาปรับใช้กับองค์การที่มีเป้าหมายในการปฏิรูป ทั้งองค์การภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน

ง. ควรเพิ่มประเด็นการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Data) และรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E-Government) เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวจะช่วยให้การบริหารงานภาครัฐมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลและบริการภาครัฐได้ง่ายขึ้น และจะส่งผลต่อการเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานภาครัฐด้วย

๒.๒) คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรและบุคลากรภาครัฐ ได้พิจารณาร่างรายงานวาระที่ ๓ การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยที่ประชุมได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างรายงานให้มีเนื้อหาครอบคลุมการปรับโครงสร้างอำนาจ การบริหารงานบุคคล และประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ การบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทย

ส่วนที่ ๒ การปฏิรูปโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน

ส่วนที่ ๓ การปฏิรูปโครงสร้างอำนาจของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๔ การปฏิรูปโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม

ส่วนที่ ๕ การปฏิรูปการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ

ส่วนที่ ๖ กระบวนการปฏิรูประบบราชการที่ต้องดำเนินการควบคู่ไปกับการปฏิรูปโครงสร้างอำนาจราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น และการบริหารงานบุคคล

๒.๓) คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลัง ได้พิจารณาการออกแบบกระบวนการจัดทำงบประมาณ ดังนี้

ก. กำหนดแนวทางการจัดทำแผนแบบเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน เน้นการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด โดยเริ่มกระบวนการจากการทำแผนชุมชน ตำบล เทศบาล และจังหวัด

ข. แนวทางการจัดสรรงบประมาณและการตรวจสอบถ่วงดุล โดยจัดสรรงบประมาณตามแผนพัฒนาจังหวัดที่ครอบคลุมทั้งงบประมาณเชิงพื้นที่และงบประมาณตามภารกิจ และมีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งใหม่ ทำหน้าที่ประเมินผลและตรวจสอบการใช้งบประมาณ

๒.๔) คณะอนุกรรมการจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ ได้พิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ ในประเด็น ดังต่อไปนี้

ก. แก้ไขเพิ่มเติมชื่อ ภาค ๒ หมวด ๒ เป็น “ยุทธศาสตร์ชาติและแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ”

ข. กำหนดให้รัฐต้องจัดให้มียุทธศาสตร์เพื่อเป็นแม่บทที่เป็นกรอบในการพัฒนาประเทศ และกำหนดทิศทาง เป้าหมาย แนวทางการพัฒนาประเทศ การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์ ความมั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน อย่างมีอธิปไตยและมีศักดิ์ศรีในประชาคมโลก

ค. กำหนดให้แนวนโยบายที่คณะรัฐมนตรีต้องแถลงต่อสภาก่อนเข้าบริหารราชการแผ่นดิน จะขัดหรือแย้งกับยุทธศาสตร์ชาติไม่ได้

ง. กำหนดให้เมืองครุยุทธศาสตร์ชาติเป็นองค์กรอิสระ

จ. ในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ต้องจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานของรัฐ

ฉ. กำหนดให้รัฐต้องจัดสรรงบประมาณประจำปีอุดหนุนคณะกรรมการยุทธศาสตร์ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย

ช. กำหนดให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญเพื่อกำหนดวิธีการจัดตั้งองค์กรยุทธศาสตร์ชาติหลักเกณฑ์ ขั้นตอน วิธีการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ประสงค์

๓. คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๗ คณะ มีการประชุมแล้ว ๖ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑) คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ได้พิจารณา ๓ เรื่อง คือ

ก. พิจารณาประเด็นร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการแก้ไขเพิ่มเติม โดยที่ประชุมเห็นควรให้กรรมการที่ประสงค์จะยื่นขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญนำเสนอต่อที่ประชุม โดยให้ถือเป็นเอกสิทธิ์ของแต่ละท่าน

ข. กำหนดแนวทางการประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะกรรมการปฏิรูปการเมือง และคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา เพื่อการแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ

ค. พิจารณากรณีขอให้ส่งความเห็นผลการศึกษาเรื่อง “การปฏิรูปงานสอบสวน” ของพลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์ โดยให้เสนอร่วมกับรายงานของคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปอย่างครบถ้วน รอบด้านต่อไป

๓.๒) คณะอนุกรรมการปฏิรูปองค์กรและกระบวนการยุติธรรมก่อนชั้นศาล ได้พิจารณาศึกษาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

ก. พิจารณาเรื่องการปฏิรูปองค์กรทนายความและการพัฒนามาตรฐานวิชาชีพทนายความ โดยมีแนวทางสำคัญ ดังนี้

(๑) หลักการและเหตุผล

(๒) ประเด็นการศึกษา

(๓) วิธีการศึกษา

(๔) สรุปผลการพิจารณา

โดยที่ประชุมมีข้อเสนอประเด็นการปฏิรูปและแนวทางการดำเนินงานดังนี้

(๑) การกำหนดระบบใบอนุญาตสำนักงานทนายความ

(๒) การขยายการบังคับใช้พระราชบัญญัติทนายความให้ครอบคลุมถึงที่ปรึกษากฎหมาย

ต่างประเทศ

ข. พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการปฏิรูปองค์กรและกระบวนการยุติธรรมก่อนชั้นศาล เรื่อง การปล่อยตัวผู้ต้องหาชั่วคราวโดยมีประกัน โดยมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ประเด็นการศึกษา

(๒) วิธีการศึกษา

(๓) สรุปผลการพิจารณา

(๔) ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูปและแนวทางการดำเนินงานที่เสนอ สภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อ

พิจารณา

โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

(๑) ควรแก้ไขหลักการให้พนักงานสอบสวนเป็นคู่สัญญากับนายประกันแทนพนักงานอัยการ โดยยกเลิกกฎกระทรวงมหาดไทย ซึ่งออกตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พุทธศักราช ๒๔๗๗ ข้อ ๓ โดยอาศัยอำนาจนายกรัฐมนตรีในการตรากฎกระทรวงฉบับใหม่ เนื่องจากปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติถูกแยกออกจากกระทรวงมหาดไทย และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรี

(๒) เพิ่มเติมหลักการให้พนักงานสอบสวนต้องนำส่งหลักประกันให้แก่ศาล ในวันที่พนักงานอัยการยื่นฟ้องคดีเพื่อให้ผู้ต้องหาสามารถใช้หลักประกันเดิมในการขอปล่อยตัวชั่วคราวต่อศาล อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอดังกล่าวทำได้เพียงแก้ปัญหาได้ในระดับหนึ่งเท่านั้น เนื่องจากบางกรณีพนักงานสอบสวนไม่สามารถนำหลักประกันมาในวันฟ้องได้ทันที และยังไม่สมเจตนารมณ์ของกฎหมายที่อนุญาตให้นำหลักประกันไปใช้ในชั้นพนักงานอัยการและชั้นศาลได้โดยไม่จำเป็นต้องมีการเคลื่อนย้ายหลักประกันจากองค์หนึ่งไปสู่อีกองค์หนึ่ง ทั้งนี้ที่ประชุมเห็นควรให้มีการทำข้อตกลง (MOU) ระหว่างองค์กรตำรวจ องค์กรอัยการ และองค์กรศาล เพื่อให้การบังคับใช้ มาตรา ๑๑๓/๑ เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมาย

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติให้ตรวจสอบรายละเอียดและเนื้อหาของรายงานให้ถูกต้องเรียบร้อย จากนั้นให้นำเสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมพิจารณาต่อไป

๓.๓) คณะอนุกรรมการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมในชั้นศาล ได้พิจารณากรณีการเข้าสู่ตำแหน่ง คณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม (ก.ต.) คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม (ก.บ.ศ.) และคณะกรรมการข้าราชการศาลยุติธรรม (ก.ศ.) โดยต้องกำหนดหลักเกณฑ์ในการหาเสียง และให้มีอำนาจหน้าที่ในการ ปฏิบัติงานอย่างเสียสละ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อสำนักงานศาลยุติธรรม

๓.๔) คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการทำงานตำรวจ เพื่อประโยชน์ของประชาชน ได้พิจารณารายงานการปฏิรูปกิจการตำรวจ เพื่อเสนอต่อสภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติ ในประเด็น ดังต่อไปนี้

ก. การกระจายอำนาจการบริหารราชการไปสู่ระดับจังหวัด

ข. การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการของตำรวจ ทั้งในระดับส่วนกลาง ส่วน ท้องถิ่น และสถานีตำรวจทุกแห่ง

ค. การสร้างกลไกการตรวจสอบ ถ่วงดุลการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ตำรวจ โดยเฉพาะอำนาจ ถ่วงดุลการสอบสวน โดยไม่กระทบต่อความรวดเร็วในกระบวนการยุติธรรม ให้พนักงานอัยการ ผู้ว่าราชการ จังหวัด นายอำเภอ มีอำนาจตรวจสอบและถ่วงดุลการสอบสวนได้ ในกรณีประชาชนร้องขอความเป็นธรรม

ง. การปฏิรูปงานสอบสวน

จ. การจัดระบบงานด้านนิติวิทยาศาสตร์เป็นแห่ง ให้ขึ้นตรงกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๔. คณะกรรมการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๖ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๔.๑) คณะอนุกรรมการปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น ได้พิจารณากำหนดโครงสร้าง กฎหมายกระจายอำนาจ โดยพิจารณาทบทวนกรอบความคิดสาระสำคัญของกฎหมายกระจายอำนาจเรียงไป ตามลำดับหัวข้อ ได้แก่ ความหมายของการกระจายอำนาจ แนวคิดการกระจายอำนาจ หลักการปกครองตนเอง และการบริหารที่จะใช้รองรับการกระจายอำนาจ ความรับผิดชอบและอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารท้องถิ่น ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรบริหารท้องถิ่นกับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และระหว่างองค์กรบริหารท้องถิ่นกับ ชุมชนท้องถิ่น เป็นต้น

๔.๒) คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเงินการคลังท้องถิ่น ได้พิจารณาการปฏิรูปการเงินการคลังท้องถิ่น ด้านการจัดทำงบประมาณ เช่น ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัญหาการขาด ความชัดเจนในขั้นตอนก่อนที่จะเป็นแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัญหาการขาดหลักเกณฑ์ใน การเลือกโครงการจากแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาจัดทำเป็นร่างงบประมาณรายจ่าย และ ปัญหาการเสนองบประมาณล่าช้า เป็นต้น

๕. คณะกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มีการประชุมจำนวน ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๕ คณะ ไม่มีการประชุม
ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๕.๑) พิจารณาการขอแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช เฉพาะด้านการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนาคนก่อนเสนอต่อคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ เช่น มาตรา ๒๘๖ ให้มีการปฏิรูปการศึกษาเพื่อพัฒนาคนให้เป็น “มนุษย์ที่สมบูรณ์มีความรู้ ความสามารถ” โดยให้ใช้คำว่า “พลเมืองที่มีความรู้ ความสามารถ และเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์” เป็นต้น

๕.๒) พิจารณารายงานพร้อมร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนาคนแห่งชาติ พ.ศ. โดยเห็นควรเพิ่มเติมหลักการและเหตุผล “วิถีของเศรษฐกิจพอเพียง” และแก้ไขในบทเฉพาะกาล จากเดิมกำหนดให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการ เห็นควรแก้ไขให้สำนักงานสภาการศึกษา ทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการแทน

๖. คณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง
ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๖.๑) พิจารณาการแปรญัตติร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ก. ให้กรรมาธิการส่งคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญให้แก่ฝ่ายเลขานุการเพื่อรวบรวมเป็นข้อมูลประกอบการประชุม ภายในวันศุกร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ข. นัดประชุมพิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๒ ครั้ง คือ ในวันอังคารที่ ๑๒ และ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และสรุปคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ

ค. มอบหมายให้ประธานกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้มีความถูกต้องเหมาะสม และลงนามในหนังสือขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญในฐานะสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อส่งให้แก่ประธานกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ ภายในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๖.๒) พิจารณาการเดินทางไปประชุมของคณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง เกี่ยวกับการปฏิรูประบบเกษตรพันธสัญญาให้เกิดความเป็นธรรม ปัญหาหมอกควัน และการประชุมรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอเกี่ยวกับการปฏิรูปเศรษฐกิจไทย ในระหว่างวันที่ ๑ - ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อให้ทราบต้นเหตุของปัญหาที่แท้จริง และผลกระทบที่เกิดขึ้นในด้านต่าง ๆ รวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างถูกต้องและเป็นธรรมแก่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมด

๖.๓) พิจารณาการจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา (Parliamentary Budget Office หรือ PBO) ตามข้อเสนอของสภาสถาบันพระปกเกล้า คณะกรรมาธิการมอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปการคลัง การงบประมาณ และการภาษีอากร นำข้อเสนอของสภาสถาบันพระปกเกล้าใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมาธิการในเรื่องดังกล่าวต่อไป

๖.๔) พิจารณาการปรับปรุงแก้ไขรายงานของคณะกรรมาธิการ วาระที่ ๙ การปฏิรูประบบการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมาธิการพิจารณาเห็นว่า รายงานทั้ง ๒ เรื่องดังกล่าว ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเป็นไปตามที่ที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติให้ความเห็นและข้อเสนอแนะไว้แล้ว จึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดส่งรายงานดังกล่าวตามขั้นตอนต่อไป

๖.๕) พิจารณาการปรับปรุงรายงานของคณะกรรมการธิการ วาระพิเศษ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. คณะกรรมการธิการพิจารณาเห็นว่า รายงานดังกล่าวได้มีการปรับปรุงแก้ไขเป็นไปตามที่ที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติให้ความเห็นและข้อเสนอแนะไว้แล้ว แต่เนื่องจากมีข้อเสนอของสภาสถาบันพระปกเกล้าเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา (Parliamentary Budget Office หรือ PBO) เสนอมายังคณะกรรมการ จึงมอบหมายให้ประธานคณะอนุกรรมการปฏิรูปการคลัง การงบประมาณ และการภาษีอากร พิจารณาดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไป

๖.๖) พิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นของ กพร. โดยในเรื่องดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องกับบ้านาจอหน้าทีของคณะกรรมการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น จึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดข้อเสนอดังกล่าวให้แก่คณะกรรมการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๖.๗) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และประเด็นอื่นด้านเศรษฐกิจ พิจารณาร่างรายงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจร่วมชายแดน แต่เนื่องจากร่างรายงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจร่วมชายแดนยังไม่เสร็จสมบูรณ์ จึงมีมติเลื่อนการพิจารณาร่างรายงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจร่วมชายแดนออกไปเป็นคราวประชุมครั้งต่อไป

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปด้านความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ พิจารณาแนวทางการดำเนินงานในช่วงต่อไปของคณะอนุกรรมการ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๑) ควรกำหนดขอบเขตวัตถุประสงค์ของธนาคารที่ดินให้ชัดเจน โดยธนาคารต้องให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรและประชาชนผู้ยากไร้เป็นลำดับแรก และให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนหรือผู้ประกอบการธุรกิจทั่วไปเป็นลำดับรอง

(๒) ควรจัดสรรที่ดินให้ประชาชนเช่าที่ดินแทนการขายที่ดินเพื่อป้องกันมิให้ที่ดินหลุดไปเป็นของนายทุนและควรกำหนดเขตพื้นที่ให้ชัดเจนว่าเขตพื้นที่ใดมีความเหมาะสมแก่การทำเกษตรกรรมหรือพาณิชย์กรรม

(๓) ควรจัดให้มีการสำรวจสภาพพื้นที่เป็นประจำทุกปี เพื่อประโยชน์ในการปรับอัตราค่าเช่าให้สอดคล้องกับสภาวะการณปัจจุบัน

(๔) กรณีที่ประชาชนนำที่ดินมาขายกับธนาคารที่ดินแล้วหลุดจำนอง หากในภายหลังเจ้าของที่ดินเดิมมีความประสงค์จะขอซื้อที่ดินคืนจากธนาคาร ธนาคารควรขายที่ดินคืนในราคาที่ได้รับจำนองไว้

๗. คณะกรรมการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ

มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๗.๑) พิจารณาประเมินผลการอภิปรายร่างรัฐธรรมนูญฉบับเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติร่างแรก

ก. ประเด็นร่างรัฐธรรมนูญฉบับเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติ มีความเห็นเรื่องเกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจส่วนน้อย ส่วนในเรื่องยุทธศาสตร์เห็นควรต้องมีเพิ่มเติม และในส่วนของเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจนั้น ไม่สอดคล้องกันในแนวทางการปฏิรูปซึ่งในการแปรบัญญัติควรเขียนให้สอดคล้องกับในส่วนยุทธศาสตร์และการปฏิรูปนั้นควรดำเนินการเชิงยุทธศาสตร์ที่ชัดเจน

ข. ประเด็นแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐควรเพิ่มยุทธศาสตร์ชาติ ในภาค ๔ ซึ่งปัญหาทางด้านเศรษฐกิจควรมีเป้าหมายที่มั่นคงชัดเจนว่าประเทศไทยมียุทธศาสตร์ชาติแล้วแต่ยังไม่ชัดเจนซึ่งมี ๕ มาตรา คือ มาตรา ๖๒ ซึ่งก่อนดำเนินการทำแผนต้องรับฟังความคิดเห็น มาตรา ๑๔๕ รัฐบาลต้องแถลงนโยบายต่อรัฐสภา มาตรา ๑๗๙ คณะรัฐมนตรีประกาศยุทธศาสตร์ชาติและมาตรา ๒๗๙,๒๘๐ โดยสรุปยังไม่มีภาพรวมและไม่มีจุดหมายที่รวมกัน

ค. ประเด็นการสร้างสังคมผู้ประกอบการในส่วนของ Trending nation เป็นส่วนสำคัญในการผูกและรวมสังคมผู้ประกอบการและโลจิสติกส์เป็นส่วนที่จะเชื่อมโยงการบริการและการเงินทำให้สังคมผู้ประกอบการให้มี ๔ สาขา คือ การเงิน เทคโนโลยี การจัดการ และการตลาด ซึ่งทั้งหมดโลจิสติกส์จะสามารถเชื่อมโยงให้เกิดการพัฒนาสู่ต่างประเทศได้มั่นคงและยั่งยืน

๗.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปอุตสาหกรรม พิจารณาการปฏิรูปการสร้างสังคมผู้ประกอบการในประเด็นการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยจะให้บริการสินเชื่อกับผู้ประกอบการรายย่อย (SMEs) และกลุ่มที่เป็นนิติบุคคล แต่กลุ่มที่ไม่เป็นนิติบุคคลจะมีปัญหาในการเข้าถึงสินเชื่อ ขาดทักษะในการบริหารจัดการ และขาดหลักทรัพย์ในการค้ำประกัน จึงจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้สามารถเข้าถึงแหล่งทุนและมีความรู้ในการบริหารจัดการที่ดีได้

(๒) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พร้อมทั้งจะให้การสนับสนุนสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการแต่จะต้องเป็นธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรเท่านั้น

(๓) ปัญหาในการปล่อยกู้ของผู้ประกอบการรายย่อย (SMEs) คือเอกสารไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงต้องมีหลักทรัพย์ในการค้ำประกัน และอัตราดอกเบี้ยก็เป็นไปตามกลไกของตลาด ซึ่งรัฐบาลกำลังจะออกกฎหมายใหม่เพื่อช่วยเหลือเกี่ยวกับหลักทรัพย์ในการค้ำประกันดังกล่าว

(๔) สถาบันการเงินควรหันมามุ่งเน้นในการให้บริการและส่งเสริมให้ผู้ประกอบการรายย่อย (SMEs) หรือผู้ประกอบการขนาดเล็กในทุกระดับ สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการพาณิชย์และการบริการ

(๑) พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญของคณะอนุกรรมการ โดยที่ประชุมได้แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ มาตรา ๘๘ และ มาตรา ๒๙๒

(๒) พิจารณาความคืบหน้าการจัดทำรายงานการผูกขาดและการแข่งขันทางการค้าพร้อมทั้งร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.

(๒.๑) สำนักงานมีความเป็นอิสระ การสรรหาคณะกรรมการ และคณะกรรมการมีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการและปราศจากการแทรกแซง

(๒.๒) การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและสามารถระงับยับยั้งพฤติกรรมที่ละเมิดกฎหมายได้อย่างทันที่

(๒.๓) เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม ผู้ประกอบการธุรกิจทั้งภาครัฐ และภาคเอกชนสามารถประกอบธุรกิจได้อย่างเท่าเทียมภายใต้กฎกติกาเดียวกัน ลดการผูกขาด ทำให้ผู้บริโภคมีทางเลือกในการบริโภคสินค้าและบริการในราคาที่ เป็นธรรม

(๒.๔) กำจัดพฤติกรรมที่ใช้อำนาจเหนือตลาดในทางมิชอบหรือการควบรวมธุรกิจ

๘. คณะกรรมาธิการปฏิรูปพลังงาน (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๘.๑) การพิจารณาของคณะอนุกรรมาธิการ

ก. คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปพลังงานทดแทน พลังงานหมุนเวียน และอนุรักษ์พลังงาน

(๑) พิจารณาร่างรายงานการปฏิรูปด้านการอนุรักษ์พลังงานในอาคารและหน่วยงานราชการ โดยรับฟังข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กรมโยธาธิการและผังเมือง คณะกรรมการควบคุมอาคาร กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และสมาคมบริษัทจัดการพลังงานไทย ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นเห็นด้วยกับข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปของคณะอนุกรรมาธิการ ทั้งในประเด็นการบังคับใช้ข้อบัญญัติการใช้พลังงานสำหรับอาคาร (BEC) และการใช้ระบบบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) ไปใช้กับหน่วยงานราชการ ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อเสนอแนะให้แก้ไขเพิ่มเติมเนื้อหาของร่างรายงานในบางประเด็น เช่น จำนวนอาคารและบ้านอยู่อาศัยในประเทศไทย ข้อมูลการใช้พลังงานและผลที่ได้จากการอนุรักษ์พลังงาน และเพิ่มเติมข้อมูลอื่น ๆ เพื่อให้รายงานมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

(๒) รับทราบรายงานสรุปผลการเดินทางศึกษาดูงานของคณะกรรมาธิการปฏิรูปพลังงาน วันศุกร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ จังหวัดอุบลราชธานี โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการจัดส่งหนังสือร้องเรียนซึ่งคณะกรรมาธิการฯ รับมาจากผู้ร้องเรียน เรื่อง การเยียวยาผลกระทบจากการยกเลิกโครงการต้นแบบวิสาหกิจชุมชนพลังงานสีเขียวจากพืชพลังงาน ไปยังคณะกรรมาธิการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ข. คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พิจารณาร่างรายงานการปฏิรูปกิจการไฟฟ้ากรณีแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า ๒๕๕๘-๒๕๗๙ สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

(๑) การผลิตและซื้อขายไฟฟ้าเสรีประเด็นเรื่องระบบแรงดันไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่ไม่มีมาตรฐานเดียวกัน โดยยังมีปัญหาต่อการใช้ไฟฟ้าของประชาชน

(๒) การแยกกิจการส่งและศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้าเป็นองค์กรใหม่ออกจาก การไฟฟ้าฝ่ายผลิต โดยกำหนดให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงเพื่อแก้ไขปัญหาการผูกขาดมาสู่ระบบเปิดอย่างเสรีซึ่งต้องดูความเหมาะสมของการดำเนินการเพราะคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานอาจจะซ้ำซ้อนกับองค์กรต่างๆ ตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ซึ่งมีเป็นจำนวนมาก

(๓) การศึกษาเรื่องโครงข่ายระบบสายส่งไฟฟ้าในกลุ่มประชาคมอาเซียนและภูมิภาคข้างเคียง โดยควรมีมาตรฐานทางเทคนิคไฟฟ้าเดียวกัน เพื่อให้สามารถส่งไฟฟ้าไปยังประเทศต่างๆ ในกลุ่มประเทศสมาชิกได้

(๔) การศึกษาเรื่องกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ต้องมีการบริหารจัดการกองทุนให้มีธรรมาภิบาล โดยปรับปรุง ทบทวนระเบียบกองทุนฯ ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น และใช้กองทุนพัฒนาไฟฟ้าให้ตรงกับวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืนและให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงได้รับผลประโยชน์จากเงินกองทุนให้มากที่สุด ทั้งนี้ ได้มีการตั้งข้อสังเกตกรณีประชาชนในพื้นที่โรงไฟฟ้าควรมีการปรับปรุงระเบียบกำหนดให้ชัดเจน เพื่อนำมาใช้เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบที่ได้รับความเสียหาย

๙. คณะกรรมการปฏิรูประบบสาธารณสุข มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๔ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๙.๑) การพิจารณาของคณะกรรมการ

ก. พิจารณาศึกษาข้อมูลและแนวทางการแถลงข่าวของคณะอนุกรรมการปฏิรูประบบบริการสุขภาพ (Press Release) ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบเกี่ยวกับเนื้อหาการแถลงข่าวเรื่อง การใช้ระบบการแจ้งเหตุฉุกเฉินหมายเลขเดียว คือ หมายเลข ๑๑๒ และเรื่องการปฏิรูประบบการสื่อสารข้อมูลด้านสุขภาพแก่ประชาชนอย่างถูกต้องเหมาะสมกับสถานการณ์

ข. พิจารณาศึกษาการเขียนร่างรายงานการปฏิรูประบบสาธารณสุข ร่วมกับผู้เตรียมรายงานทั้ง ๔ คณะ ซึ่งที่ประชุมได้เสนอรูปแบบการจัดทำรายงานจะต้องประกอบด้วยบทนำ ความเป็นมา สภาพปัญหา และเหตุผลของการปฏิรูป นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้เห็นชอบให้มีการจัดสัมมนาขึ้นภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้ได้ข้อมูลข้อเท็จจริงอย่างรอบด้านในการจัดทำรายงานดังกล่าว

ค. พิจารณาการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ โดยพลเอกชูศิลป์ คุณาไทย รองประธานกรรมการ ได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ในประเด็นเกี่ยวกับการปฏิรูประบบสาธารณสุข ในมาตรา ๒๗ มาตรา ๕๘ มาตรา ๕๙ มาตรา ๙๕ มาตรา ๒๑๒ และมาตรา ๒๙๔ (๑)

ง. พิจารณาศึกษาแนวทาง กระบวนการ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูประบบสาธารณสุขร่วมกับคณะกรรมการสาธารณสุข สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งได้มีการเสนอให้มีการปฏิรูประบบสาธารณสุข ในประเด็นต่างๆ เช่น ควรกำหนดแนวทางการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและภูมิปัญญาไทย ให้มีความชัดเจน ควรกำหนดแนวทางการให้บริการดูแลสุขภาพหรือการรักษาพยาบาลของผู้สูงอายุให้มีความเหมาะสม เนื่องจากอีก ๑๐ ปีข้างหน้าประเทศไทยจะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และควรกำหนดให้มีการปฏิรูปการบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพ และการเงินการคลังเกี่ยวกับการแพทย์แผนไทย ในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๙๔ ดังกล่าวด้วย เป็นต้น

๙.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ สรุปได้ดังนี้

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปนโยบายสาธารณสุข ได้พิจารณาการจัดตั้งศูนย์สื่อสารสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งเป้าประสงค์ของการจัดตั้งองค์กรมีหลายประการ เช่น มีระบบและกลไกการควบคุมกำกับคุณภาพของการจัดกระบวนการเรียนรู้ด้านสุขภาพ และการสื่อสารสุขภาพที่มีประสิทธิภาพและเป็นมาตรฐาน และลดงบประมาณในการดูแลสุขภาพพยาบาลของประเทศ เป็นต้น

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการแพทย์แผนไทย ได้พิจารณาศึกษาการปรับโครงสร้างกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ซึ่งที่ประชุมได้เสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ในประเด็นการจัดตั้งสำนักงานการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกเขต ในกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก โดยเป็นหน่วยงานที่มีฐานะเทียบเท่ากอง และให้มีสำนักงานส่วนภูมิภาคทั่วประเทศจำนวน ๑๒ แห่ง

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการเงินด้านสุขภาพ ได้พิจารณาศึกษารายละเอียดภาพรวมของระบบบริการสุขภาพในระดับปฐมภูมิของเขตเมือง กรุงเทพมหานคร ซึ่งผู้แทนสำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร ได้ชี้แจงว่า ปัญหาและอุปสรรคของระบบบริการสุขภาพในระดับปฐมภูมิของกรุงเทพมหานคร คือ อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ภาครัฐมีจำนวนไม่เพียงพอ และงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงต้องพิจารณาแนวทางในการกำหนดกลไกในการบริหารจัดการที่มีความเหมาะสม และ

สอดคล้องกับบริบทของการปฏิบัติงานจริงของพื้นที่ รวมทั้งการส่งเสริมและสนับสนุน เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักถึงการดูแลสุขภาพอย่างถูกวิธี

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบบริหารจัดการระบบสุขภาพ ได้เห็นชอบให้มีการจัดสัมมนาและศึกษาดูงานเรื่องเขตสุขภาพ ณ จังหวัดอุดรธานี เพื่อรับฟังข้อมูลข้อเท็จจริง ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเครือข่ายบริการที่ ๘ รวมทั้งข้อมูลเกี่ยวกับผู้ป่วยเบาหวานและการส่งต่อผู้ป่วย

๑๐. คณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๗ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๐.๑) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. พิจารณารายงานผลการดำเนินงานของคณะทำงานปฏิรูปที่ดินและการจัดการทรัพยากรที่ดิน โดยได้ดำเนินการจัดสัมมนาเพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินงานซ้ำซ้อนระหว่างคณะทำงานกับคณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส ในเรื่องโฉนดชุมชนและธนาคารที่ดิน ซึ่งได้เห็นชอบให้คณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาศึกษาเรื่องป่าชุมชน ส่วนคณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส พิจารณาศึกษาเรื่องโฉนดชุมชน และคณะกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง พิจารณาศึกษาเรื่องธนาคารที่ดิน และในขณะนี้คณะทำงานได้อยู่ในระหว่างการจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์

ข. พิจารณาหารือการแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งกรรมการได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ในประเด็นเกี่ยวกับการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในมาตรา ๖๒ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๕ มาตรา ๘๑ มาตรา ๘๒ และมาตรา ๒๘๗

ค. พิจารณาติดตามผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ สรุปได้ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการป่าไม้และที่ดิน ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชนเสร็จเรียบร้อยแล้ว และในปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์ เพื่อนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป

(๒) คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้อยู่ระหว่างการแก้ไขเพิ่มเติมรายงานตามที่ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ มีดำริให้ปรับแก้

(๓) คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ได้อยู่ระหว่างการจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์ เพื่อนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป

(๔) คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการทรัพยากรน้ำ ได้พิจารณาร่างกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศเสร็จเรียบร้อยแล้ว และในปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์ เพื่อนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป

๑๐.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการทรัพยากรน้ำ ได้พิจารณาการวิเคราะห์กฎ ระเบียบที่จำเป็นในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องได้ให้ข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคของฝ่ายปฏิบัติในการดำเนินการตามกฎหมายที่กำหนดไว้ เช่น การกำหนดภารกิจอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานมีความซ้ำซ้อนกัน เป็นต้น นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้เห็นชอบให้จัดสร้างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ฉบับที่คณะอนุกรรมการได้จัดทำ ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาและศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการปฏิรูปต่อไป

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม อนุกรรมการได้รายงานผลความคืบหน้าตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายในเรื่องต่างๆ เช่น การจัดทำรายงาน ซึ่งกำลังดำเนินการเพื่อให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ เป็นต้น

๑๑. คณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๑ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๑.๑) พิจารณารูปแบบการอภิปรายในประเด็น Conceptual Design ของคณะกรรมการในการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ มีกำหนดการอภิปรายและนำเสนอวิสัยทัศน์ พันธกิจ กรอบความคิดรบยอดการปฏิรูประบบการสื่อสารเพื่อประชาชน (Conceptual Design) และแผนระดับปฏิบัติการเพื่อการปฏิรูปสื่อ (Operational Design) โดย เห็นควรให้จัดทำเอกสารประกอบการนำเสนอผลงานในรูปแบบต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ สัปดาห์ก่อนวันอภิปราย

๑๑.๒) พิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ คณะกรรมการเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อศึกษาและพิจารณาในประเด็น ๑) การปฏิรูปสื่อภาครัฐ ๒) การปฏิรูประเบียบองค์กรการกำกับดูแลสื่อ และ ๓) การปฏิรูปสื่อเพื่อให้สื่อเป็นสื่อสันติภาพ

๑๑.๓) พิจารณาการจัดทำคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ ในส่วนที่เกี่ยวกับการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ (ถ้าหากมี) โดยคณะกรรมการฯ ได้หารือถึงการยื่นขอแปรญัตติร่างรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๖ วรรคสอง มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๘ วรรคห้า มาตรา ๕๐ วรรคสอง และมาตรา ๒๙๖ โดยให้เลขานุการคณะกรรมการรวบรวมประเด็นการปรับแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ ให้คณะกรรมการพิจารณาที่ประชุมต่อไป

๑๑.๔) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการศึกษากฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรวิชาชีพสื่อมวลชน เพื่อปกป้องสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม ค้ำครองสวัสดิภาพ และสวัสดิการของสื่อมวลชน พิจารณาโครงสร้างองค์กรวิชาชีพสื่อมวลชนเพื่อปกป้องสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม ค้ำครองสวัสดิภาพ และสวัสดิการของสื่อมวลชน โดยมีข้อเสนอให้มีสภาวิชาชีพในรูปแบบต่าง ๆ ที่กฎหมายรับรองการจัดตั้งหลายสภาวิชาชีพ มีอำนาจหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุนและกำกับดูแลจริยธรรม ค้ำครองสิทธิเสรีภาพสื่อมวลชนควบคู่ความรับผิดชอบ และคุ้มครองสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนและป้องกันไม่ให้เกิดการกระทำที่ไม่เป็นธรรมแก่ผู้รับข้อมูลข่าวสาร ส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานจริยธรรมขององค์กรให้มีความครบถ้วน ครอบคลุมทุกด้าน สอดคล้องกับพัฒนาการทางเทคโนโลยี ทบหวน ปรับปรุงข้อบังคับให้ทันสมัย ส่งเสริมความสามัคคีและผูกเงิยรติของผู้ประกอบวิชาชีพ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนรู้เท่าทันสื่อและตรวจสอบการทำงานของสื่อ โดยให้มีองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารฯ เป็นผู้แทนจากสมาชิกสภาฯ ผู้ทรงคุณวุฒิหรือนักวิชาการและผู้บริโภคหรือภาคประชาชน ซึ่งสมาชิกของสภาฯ ต้องเป็นองค์กรสื่อที่ต้องจดทะเบียนเสียค่าธรรมเนียมการตั้ง กกลไกการกำกับตนเองต่อหน่วยงานทางปกครองที่กำหนด ทั้งนี้ กฎหมายต้องกำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพสังกัดองค์กรสื่อที่มีกลไกกำกับตนเองด้านจริยธรรม, องค์กรสื่อต้องสังกัดสภาวิชาชีพอย่างน้อยแห่งใดแห่งหนึ่ง ด้วยระบบสมัครใจและมีหน่วยงานทางปกครองหรือหน่วยงานรัฐ

๑๒. คณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส
(ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง
ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบส่งเสริมคุณภาพชีวิตและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุและครอบครัว พิจารณารายงาน เรื่อง การปฏิรูประบบสวัสดิการสังคมที่เหมาะสมสำหรับเด็กอายุ ต่ำกว่า ๓ ปี โดยที่ประชุมได้ให้ข้อเสนอแนะว่า ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปต้องมีความสอดคล้องกับประเด็นการ ปฏิรูป อีกทั้งควรมีการจัดทำข้อเสนอตามกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๑๓. คณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง
ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๓.๑) พิจารณาเรื่องว่าด้วยแรงงานข้ามชาติ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างกรอบการจัดทำรายงานเรื่อง “การ ปฏิรูปการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าว” โดยที่ประชุมเสนอให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ ข้อมูลเพิ่มเติม และมอบหมายให้นายกิตติ โกสินสกุล โฆษกคณะกรรมการ เป็นผู้ประสานและรวบรวม แนวความคิดของคณะกรรมการ เพื่อแก้ไขปรับปรุงรายงานเรื่อง แรงงานข้ามชาติ ให้เสร็จสิ้นก่อนวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๑๓.๒) พิจารณาเรื่องว่าด้วยธนาคารแรงงาน ที่ประชุมได้พิจารณาร่างกรอบการจัดทำรายงานเรื่อง “การ จัดตั้งธนาคารแรงงาน” โดยที่ประชุมเสนอให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลสถาบันการเงินมาให้ ข้อมูลต่อคณะกรรมการเพิ่มเติม และมอบหมายให้นายกิตติโก ทูกลาง ผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการ เป็นผู้ ประสานและรวบรวมแนวความคิดของคณะกรรมการ เพื่อแก้ไขปรับปรุงรายงานเรื่อง ธนาคารแรงงาน ให้ เสร็จสิ้นก่อนวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๑๓.๓) พิจารณาเรื่องว่าด้วยพัฒนาฝีมือแรงงาน ที่ประชุมได้พิจารณาร่างกรอบการจัดทำรายงานเรื่อง “การปฏิรูปเพื่อเสริมสร้างทักษะและศักยภาพของประชากรวัยทำงาน เพื่อการมีงานทำที่ยั่งยืนและมีคุณภาพ ชีวิตที่ดีกว่า” โดยที่ประชุมเสนอว่าการพัฒนาฝีมือแรงงานทุกระดับควรมีความสอดคล้องกับความต้องการของ ตลาดแรงงาน รวมทั้งต้องมีการพัฒนาวิชาชีพให้ได้ตามมาตรฐาน ทั้งนี้ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการ พัฒนาฝีมือแรงงาน ไปพิจารณาดำเนินการให้เสร็จสิ้นก่อนวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๑๓.๔) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการศึกษา ติดตาม เพื่อการปฏิรูปแรงงาน พิจารณาเรื่อง ผลกระทบการจ่าย ค่าจ้างและสภาพการจ้างในปัจจุบันและอนาคต โดยเชิญผู้แทนจากสภาองค์การลูกจ้างมาร่วมประชุม ซึ่งที่ ประชุมจะนำข้อมูลที่ได้รับไปพิจารณา เพื่อรวบรวมและจัดทำสรุปผลการดำเนินงานเสนอต่อคณะกรรมการ ต่อไป

ข. คณะอนุกรรมการพัฒนาฝีมือแรงงานไทย

(๑) พิจารณาร่างรายงานของคณะทำงานศึกษาเรื่อง “การจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงาน แห่งชาติ” โดยคณะทำงานฯ ได้เสนอร่างรายงานเรื่อง “การปฏิรูปเพื่อเสริมสร้างทักษะและศักยภาพของ ประชากรวัยทำงาน เพื่อการมีงานทำที่ยั่งยืนและมีคุณภาพชีวิตที่ดีกว่า” ซึ่งที่ประชุมเสนอว่า การใช้ชื่อในการ จัดทำรายงานควรให้มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย วัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ของคณะอนุกรรมการ รวมทั้งให้เปลี่ยนชื่อร่างรายงานดังกล่าว เป็นเรื่อง “การพัฒนามาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีด

ความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย” ตลอดจนมอบหมายให้คณะทำงานฯ นำร่างรายงานดังกล่าวไปปรับให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมต่อไป

(๒) พิจารณาร่างรายงานของคณะทำงานศึกษาเรื่อง “การเสริมสร้างโอกาสให้กับผู้ใช้แรงงานที่ได้รับผลแห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐” โดยที่ประชุมเสนอว่า การใช้ชื่อในการจัดทำรายงานควรให้มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย วัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ของคณะอนุกรรมการในการที่จะสร้างความเป็นธรรม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม รวมทั้งให้แก้ไขชื่อร่างรายงานดังกล่าว เป็นเรื่อง “การสร้างความเป็นธรรมแก่ผู้ที่ได้รับผลแห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐” และเสนอแนะว่า แนวทางที่จะทำให้การดำเนินการของคณะอนุกรรมการบรรลุตามวัตถุประสงค์ได้นั้น อาจต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรืออาจให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเพิ่มเติมระเบียบสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่าด้วยประมวลระเบียบตำรวจไม่เกี่ยวกับคดีลักษณะที่ ๓๒ การพิมพ์ลายนิ้วมือ ตลอดจนมอบหมายให้คณะทำงานฯ นำร่างรายงานดังกล่าวข้างต้นไปปรับให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมต่อไป

ค. คณะอนุกรรมการด้านการประกันสังคม พิจารณาการปฏิรูปแรงงานด้านการประกันสังคม ดังนี้

(๑) พิจารณารายงานเรื่อง ประกันสังคมถ้วนหน้า โดยที่ประชุมเสนอให้เปิดช่องทางในการเข้าสู่ระบบประกันสังคมภาคสมัครใจที่ไม่มีนายจ้าง เพื่อให้ได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ รวมทั้งมอบหมายให้นายชวลิต อาคมน อนุกรรมการ ศึกษาหาแนวทางเพื่อนำประเด็นเรื่องข้อเสนอกำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา รวมทั้งปรับถ้อยคำที่จะบัญญัติเกี่ยวกับหลักการประกันสังคมถ้วนหน้าไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ

(๒) พิจารณารายงานเรื่อง การปฏิรูประบบการประกันสังคมของประเทศไทย โดยที่ประชุมได้มอบหมายให้อนุกรรมการและที่ปรึกษาอนุกรรมการ นำร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. (ฉบับปฏิรูป) ซึ่งเสนอประกอบกับรายงานฉบับนี้กลับไปศึกษาเพื่อทำความเข้าใจก่อนแสดงความคิดเห็น

๑๔. คณะกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๔.๑) การพิจารณาของคณะกรรมการ

ก. พิจารณาเรื่องร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. โดยให้รวบรวมข้อมูลและจัดทำรายงานประกอบการพิจารณาในประเด็นที่คณะกรรมการได้เสนอความเห็น

ข. พิจารณาเรื่องการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยให้รวบรวมประเด็นข้อเสนอจากคณะกรรมการเพื่อขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

๑๔.๒) ผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการการใช้งบประมาณภาครัฐในการโฆษณาประชาสัมพันธ์ โดยพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ภาครัฐ พ.ศ. และแนวทางในการขับเคลื่อนให้มีการประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกฎหมายเพื่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

(๑) พิจารณาการยกร่างกฎหมายซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้พิจารณาศึกษา โดยมีประเด็นที่ต้องยกร่างกฎหมาย อาทิ การยกเลิกสินบนนำจับ การกำหนดโทษกับผู้ให้สินบนมากขึ้น เป็นต้น

(๒) พิจารณาการสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บน ประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น อาทิ การแก้ไขระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับคลังเก็บของสำหรับร้านค้าปลอดอากร การให้นักท่องเที่ยวสามารถซื้อสินค้า ณ ร้านค้าได้ก็ได้ โดยสามารถขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม (Vat) และอากร (Duty) ได้ ณ ท่าอากาศยาน เป็นต้น

๑๕. คณะกรรมการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการปฏิรูปค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรม

๑๕.๑) พิจารณาการจัดประชุมที่ทำเนียบรัฐบาล โดยเชิญรัฐมนตรีของมาเลเซียมาบรรยายเกี่ยวกับเรื่องคอร์รัปชัน คุณธรรม จริยธรรม ในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา โดยที่ประชุมมีมติเป็นเจ้าภาพร่วมกับทำเนียบรัฐบาล และจะนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป

๑๕.๒) พิจารณากรอบการดำเนินงาน และกระบวนการปฏิรูปค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรม โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบเอกสารวาระการพัฒนา “ปฏิรูปค่านิยม สังคมเข้มแข็ง” รวมทั้งเสนอให้จัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมในรายงานวาระพัฒนาให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วนต่อไป

๑๖. คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ ไม่มีการประชุม

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๖.๑) การเตรียมข้อมูลเพื่อชี้แจงสภาพปฏิรูปแห่งชาติในการพิจารณาเรื่องข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง (Blueprint for Change) ของคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา โดยหัวข้อที่คณะกรรมการฯ จะชี้แจงในที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ มีประเด็น อาทิ ปัญหา/สิ่งคาดหวังของประชาชน กรอบความคิดรวบยอด และประเด็นยุทธศาสตร์ ๖ ประเด็น เป็นต้น

๑๖.๒) การขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำร่างรัฐธรรมนูญตามข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๑๘ วรรคสาม โดยเพิ่มอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารท้องถิ่นในการดูแลเรื่องกีฬาในท้องถิ่นด้วย

๑๗. คณะกรรมการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา

มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

(ยังไม่มีที่ตั้งคณะอนุกรรมการ)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๗.๑) พิจารณาการจัดทำคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งได้กำหนดหลักการแก้ไขเป็น ๒ แนวทาง คือ การเพิ่มเป็นมาตราใหม่ กับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตราเดิม เพื่อให้มีเนื้อหาเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา

๑๗.๒) พิจารณาเรื่อง การเสนอแนวคิดหรือข้อเสนอแนะในการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา ซึ่งได้มีการรายงานผลการศึกษามาที่คณะกรรมการนิคมอภิมอบหมาย ดังนี้

ก. ผลการดำเนินงานของคณะทำงานปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ โดยนางสาว นพวรรณ ตันพิพัฒน์ ผู้แทนของคณะทำงานปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ ได้นำเสนอว่า คณะทำงานได้กำหนดเป้าหมายหลักในการบูรณาการระบบข้อมูลภาครัฐเพื่อให้การเชื่อมโยงหน่วยงานภาครัฐ เป็นวาระแห่งชาติ (Connected Government as a National Agenda) ซึ่งพบว่าลักษณะสำคัญของ Connected Government ในการเป็น E- Government มีองค์ประกอบสำคัญ ๗ ประการ คือ ๑) ประชาชน เป็นศูนย์กลาง (Citizen centricity) ๒) โครงสร้างพื้นฐานและการทำงานร่วมกัน (Common infrastructure and interoperability) ๓) การบูรณาการด้านบริการและการดำเนินธุรกิจ (Collaborative services and business operations) ๔) การกำกับดูแลของภาครัฐ (Public sector governance) ๕) รูปแบบเครือข่าย องค์กร (Networked organizational model) ๖) การหลอมรวมทางสังคม (social inclusion) และ ๗) ภาครัฐที่มีความโปร่งใสและเปิดเผยตรวจสอบได้ (Transparent and open government)

ข. ผลการศึกษาเรื่องโครงสร้างพื้นฐานทางคุณภาพของประเทศ โดยนายณรงค์ วรงค์เกรียงไกร กรรมการผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย ได้นำเสนอข้อมูลจากการหารือและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นกับผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง พบว่าได้มีการมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการปรับปรุงระบบมาตรฐานแล้ว นอกจากนี้เห็นว่าการให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่ทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ และรับรองคุณภาพ ย่อมไม่เป็นไปตามหลักการสากล ดังนั้น จึงควรมีการแก้ไขประเด็นดังกล่าวและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑๘. คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๘.๑) การพิจารณาจัดสัมมนาของคณะกรรมการ เรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วนเพื่อกำหนดทิศทางการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค” ในวันพุธที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมเซ็นทาราศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร

๑๘.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปของหน่วยงานภาครัฐในการคุ้มครอง ผู้บริโภค ได้พิจารณาประเด็นและแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ รวมทั้งการจัดทำรายงานผล การพิจารณา มอบหมายให้ผู้เตรียมรายงานดำเนินการแก้ไขปรับปรุงรายงานตามที่คณะอนุกรรมการเสนอ

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการ โทรคมนาคมและเศรษฐกิจดิจิทัล พิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค กิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคมและเศรษฐกิจดิจิทัล ดังนี้

(๑) ประเด็นในการแก้ไขพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มาของ กสทช. การตรวจสอบและกำกับการทำงานของ กสทช. กลไกการถอดถอน กสทช. กลไกการคุ้มครองผู้บริโภคใน กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม

(๒) ข้อเสนอในการแก้ไขพระราชบัญญัติของ กสทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ หมวดคณะกรรมการ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หมวดการประเมินผลการปฏิบัติงาน และหมวดการคุ้มครองผู้บริโภค

(๓) อนาคต กสทช. กับการคุ้มครองผู้บริโภค รวมถึงบทบาทและหน้าที่ของ กสทช. ในการคุ้มครองผู้บริโภค ปัญหาการคุ้มครองผู้บริโภคที่ผ่านมา กฎหมายใหม่กระทบอนาคต กสทช. อย่างไร และก้าวต่อไปของทีวีดิจิตอล

๑๙. คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

(ยังไม่ได้รับข้อมูล)

๒๐. คณะกรรมการวิสามัญติดตามและให้ข้อเสนอแนะการยกร่างรัฐธรรมนูญ

(ไม่มีการประชุม)

๒๑. คณะกรรมการวิสามัญจัดทำวิสัยทัศน์และออกแบบอนาคตประเทศไทย

(ไม่มีการประชุม)

๒๒. คณะกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๖ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒๒.๑) คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมปฏิรูปเชิงประเด็นขององค์กรที่สำคัญ ได้พิจารณาเตรียมความพร้อมในการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็น เรื่อง “เราจะปฏิรูปสุขภาพด้วยภูมิปัญญาไทยได้อย่างไร” ในวันพฤหัสบดีที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๘ โดยได้มีการเตรียมความพร้อมในการจัดเวทีดังกล่าวแล้ว ทั้งการเชิญวิทยากรและผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งการจัดทำเอกสารประกอบ เพื่อแจกให้ผู้เข้าร่วมเวทีรับฟังความคิดเห็นต่อไป

๒๒.๒) คณะอนุกรรมการประสานภารกิจ ติดตาม สนับสนุน และรวบรวมข้อเสนอการปฏิรูป ได้พิจารณา ๓ เรื่อง ดังนี้

ก. พิจารณาความคืบหน้าการสนับสนุนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัด โดยที่ประชุมได้พิจารณาแผนการใช้งบประมาณของคณะอนุกรรมการ โดยให้ยืนยันการใช้งบประมาณได้จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ นอกจากนี้ได้พิจารณาสถานการณ์ปัจจุบันในการจัดส่งข้อมูลเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัดมายังคณะอนุกรรมการสังเคราะห์ประเด็นการปฏิรูปด้วย

ข. พิจารณาการบูรณาการแผนการจัดเวทีการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยเฉพาะระเบียบการเบิกจ่ายงบประมาณในการเดินทางเข้าร่วมเวทีเสวนาของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการรณรงค์ทางสังคมและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ ตลอดจนการเดินทางเผยแพร่สาระสำคัญร่างรัฐธรรมนูญซึ่งจัดโดยคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญและคณะกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

ค. พิจารณาความคืบหน้าแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ในคณะกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการต่าง ๆ และหารือแนวทางการสนับสนุนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ เพื่อให้การดำเนินการสามารถขับเคลื่อนต่อไปได้

๒๓. คณะกรรมการวิสามัญประชาสัมพันธ์เพื่อการปฏิรูป
(ยังไม่ได้รับข้อมูล)

๒๔. คณะกรรมการวิสามัญจัดทำจดหมายเหตุและเจตนารมณ์ในการปฏิรูปของสภา
(ไม่มีการประชุม)

คณะทำงานกลั่นกรองและสรุปรายงานผลการปฏิบัติงานของ
คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการของสภาปฏิรูปแห่งชาติ
สำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓
วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

นางสาวโสฬส เพชรสุขุม พิมพ์