

สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ

สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

๑. คณะกรรมการปฏิรูปการเมือง (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกลไกและระบบการเลือกตั้ง ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑.๑) การจัดทำวิธีและกระบวนการปฏิรูปการคัดเลือกคนดีเข้าสู่สภา ที่ประชุมเห็นว่าต้องปฏิรูประบบการเลือกตั้ง พรรคการเมือง และนักการเมือง รวมทั้งการสร้างจิตสำนึกพลเมืองให้เป็นพลเมืองที่ตื่นตัว

๑.๒) การจัดทำวิธีและกระบวนการปฏิรูปคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ประชุมเห็นว่าต้องปฏิรูปการสรรหา จำนวน คุณสมบัติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ปฏิรูปโครงสร้างและการจัดการของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ปฏิรูปอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และปฏิรูปการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

๒. คณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๔ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒.๑) คณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ได้พิจารณารายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ จำนวน ๒ คณะ ดังนี้

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรและบุคลากรภาครัฐ ได้รายงานความคืบหน้าว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบข้อเสนอการปฏิรูปของคณะอนุกรรมการและให้พิจารณาเพิ่มเติมในเรื่องการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ ภารกิจให้สอดคล้องกับการจัดสรรงบประมาณ

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบและกระบวนการบริหารราชการแผ่นดินและความมั่นคงของรัฐ ได้รายงานความคืบหน้าว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบข้อเสนอการปฏิรูปประสิทธิภาพและคุณภาพในการบริหารราชการแผ่นดินจากรัฐแบบดั้งเดิมสู่รัฐธรรมนูญที่สมบูรณ์

๒.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ ได้พิจารณาการจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ของสภายุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และสำนักงานซึ่งเป็นหน่วยงานธุรการ ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น และควรมีสมาชิกสภายุทธศาสตร์ชาติไม่เกิน ๑๐๐ คน ประกอบด้วยบุคคลที่มีความรู้ความสามารถจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่สามารถปฏิบัติภารกิจได้เต็มเวลา และกำหนดเงินเดือนโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ส่วนสำนักงานสภายุทธศาสตร์ชาติควรทำหน้าที่เป็นคลังสมองของสภายุทธศาสตร์ชาติและควรว่าจ้างบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญร่วมเป็นที่ปรึกษาในกระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

(๒) ที่ประชุมเห็นว่าบทบัญญัติในร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ไม่ได้แสดงให้เห็นถึงสาระสำคัญและความสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติเท่าที่ควร จึงเห็นควรให้บรรจุเรื่องยุทธศาสตร์ชาติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ หมวดนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในบททั่วไปหรือในส่วนนโยบายด้านยุทธศาสตร์ชาติ ไว้เป็นการเฉพาะ

(๓) เพื่อให้หน่วยงานที่เป็นกลไกในการบริหารจัดการยุทธศาสตร์ชาติมีความเป็นอิสระ ที่ประชุมเห็นควรกำหนดให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานดังกล่าวให้เพียงพอสำหรับการดำเนินการ ทั้งนี้ให้บรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในร่างรัฐธรรมนูญด้วย

(๔) ร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ได้มีการบัญญัติให้มีองค์กรใหม่ขึ้นเป็นจำนวนมาก ซึ่งอาจก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนของอำนาจหน้าที่และเกิดภาระต่องบประมาณของแผ่นดิน ที่ประชุมจึงเห็นว่าไม่ควรมีการจัดตั้งสภายุทธศาสตร์ชาติ แต่ควรกำหนดให้มีกลไกการบริหารจัดการยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

(๔.๑) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย

(๔.๒) คณะกรรมการสำนักงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ทำหน้าที่เป็นคลังสมอง (Think Tank) ให้แก่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และบูรณาการแผนของหน่วยงานต่าง ๆ

(๔.๓) สำนักงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ทำหน้าที่ด้านเลขานุการให้แก่คณะกรรมการสำนักงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรและบุคลากรภาครัฐ ได้พิจารณารายงานการปฏิรูปโครงสร้างอำนาจของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการบริหารงานบุคคล เพื่อใช้เป็นเอกสารประกอบการพิจารณาของสภาปฏิรูปแห่งชาติในวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘ โดยจะมีการนำเสนอภาพรวมร่วมกับคณะอนุกรรมการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นเพื่อให้เนื้อหารายงานมีความเชื่อมโยงกับกรอบแนวทางการปฏิรูป ซึ่งประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ การบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทย

ส่วนที่ ๒ การปฏิรูปโครงสร้างอำนาจการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓ การปฏิรูปโครงสร้างอำนาจการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลัง ได้พิจารณากระบวนการจัดทำงบประมาณเชิงบูรณาการในมิติพื้นที่ ดังนี้

(๑) การจัดทำงบประมาณเชิงบูรณาการในมิติพื้นที่ระดับจังหวัดเกี่ยวข้องกับแหล่งงบประมาณ ๔ ส่วน คือ งบประมาณของท้องถิ่น งบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด งบประมาณของกระทรวง/กรม และงบประมาณอื่น ๆ

(๒) การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยผ่านเวทีสมัชชาพลเมือง

(๓) ให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ผู้แทนจากทุกภาคส่วนเป็นกรรมการ และสำนักงานจังหวัดเป็นฝ่ายเลขานุการ โดยเป็นกลไกในการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด

(๔) กำหนดบทบาทให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้กำกับและติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาจังหวัด

๓. คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๗ คณะ มีการประชุมแล้ว ๕ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑) คณะกรรมการได้พิจารณาประเด็นดังนี้

ก. พิจารณาประเด็นการจัดสรรเวลาและกำหนดผู้อภิปรายร่างรัฐธรรมนูญ ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๖ เมษายน ๒๕๕๘ โดยคณะกรรมการมีเวลาในการอภิปรายร่างรัฐธรรมนูญ ๒ ชั่วโมง ดังนั้นจึงเห็นควรกำหนดผู้อภิปรายร่างรัฐธรรมนูญ ๕ คน ประกอบด้วย นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ นายอุดม เฟื่องฟูง ศาสตราจารย์พิเศษกิติพงษ์ อรุณีพัฒน์พงศ์ และนายอมร วาณิชวิวัฒน์

ข. พิจารณารายงานของคณะกรรมการ เรื่อง การปฏิรูปการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้ให้ความสำคัญกับการบังคับใช้กฎหมาย ดังนั้นเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปตามหลักการและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ที่ประชุมเห็นควรให้กรรมการนำรายงานดังกล่าวไปศึกษาในรายละเอียดและนำมาพิจารณาในโอกาสต่อไป

๓.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติการบังคับใช้กฎหมาย พ.ศ. โดยที่ประชุมได้พิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ขับเคลื่อนหลักการสำคัญของร่างกฎหมาย พิจารณาอำนาจหน้าที่หรือการดำเนินการที่ต้องมีข้อยุติและไม่มีลักษณะซ้ำซ้อนกับกระบวนการขององค์กรของรัฐอื่น ๆ

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้าง อำนาจหน้าที่และกระบวนการทำงานตำรวจเพื่อประโยชน์ของประชาชน ได้พิจารณาศึกษาแนวทางการยกย่องพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้าง อำนาจหน้าที่และกระบวนการทำงานตำรวจเพื่อประโยชน์ของประชาชน โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อหาเพื่อเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๑๕ ประเด็น เช่น ความเป็นอิสระของหน่วยงานตำรวจ การกระจายอำนาจการบริหารราชการไปสู่ระดับจังหวัด การถ่ายโอนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ไม่ใช่ภารกิจหลักให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการ การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจการตำรวจ การสร้างกลไกตรวจสอบ การพัฒนาคุณภาพข้าราชการตำรวจ การปฏิรูปงานสอบสวน การใช้อุปกรณ์บันทึกภาพและเสียงในการสอบสวน การพัฒนางบประมาณของตำรวจ เป็นต้น

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปองค์กรและกระบวนการยุติธรรมก่อนชั้นศาล ได้พิจารณารายงานเรื่องการปล่อยตัวผู้ต้องหาชั่วคราวโดยมีประกัน ซึ่งประกอบด้วย หลักการและเหตุผล ประเด็นการศึกษา วิธีการศึกษา สรุปผลการพิจารณา และข้อเสนอประเด็นการปฏิรูปและแนวทางดำเนินงาน โดยที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยความในประเด็นการศึกษาและข้อเสนอฯ ให้มีเนื้อหาสอดคล้องกับการดำเนินงานรวมทั้งตรวจสอบรายละเอียดของเนื้อหารายงานให้มีความถูกต้องต่อไป

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณารายงานเรื่องปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย กรณีการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม โดยมีข้อเสนอแนะ คือ ควรเร่งรัดสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยประเด็นข้อกฎหมายในบทเฉพาะกาล มาตรา ๖๓ ของพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๓ ข้อ ๙ เพราะเป็นเหตุให้กระทรวงมหาดไทยเกิดข้อสงสัยไม่สามารถออกใบอนุญาตให้ผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมก่อน พ.ร.บ. โรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ นอกจากนี้เห็นควรให้มีการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวทั้งฉบับเพื่อให้มีความเป็นปัจจุบันและเป็นสากลมากขึ้น

๔. คณะกรรมการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๖ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๔.๑) คณะกรรมการได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

ก. พิจารณาศัก্ষอ้อมการอภิปรายเรื่อง แนวทางการปฏิรูปการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น ต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘ โดยมีลำดับการนำเสนอ คือ ลำดับแรกเพื่อให้เห็นความเชื่อมโยงระหว่างการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น ประธานกรรมการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นแห่งชาติ จะกล่าวเริ่มต้นการนำเสนอ และประธานกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน จะนำเสนอแนวทางการปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดิน จากนั้นจึงจะเปิดโอกาสให้ประธานอนุกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นได้นำเสนอเพิ่มเติมอีกไม่เกินคนละ ๕ นาที แล้วจึงให้สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติอภิปรายแสดงความคิดเห็น และในตอนท้ายให้ประธานกรรมการและประธานอนุกรรมการได้มีโอกาสชี้แจง โดยมีการจัดทำเอกสารประกอบการนำเสนอซึ่งนำมาจากผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๖ ด้าน

ข. พิจารณาศัก্ষอ้อมการอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญ ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๖ เมษายน ๒๕๕๘ โดยคณะกรรมการแต่ละคณะมีสิทธิอภิปรายในสัดส่วนของคณะกรรมการเป็นเวลา ๒ ชั่วโมง แต่ละคณะมีสิทธิเสนอชื่อผู้อภิปราย ๕ คน และกรรมการทุกคนสามารถอภิปรายได้อีกคนละ ๑๒ นาที ในส่วนของคณะกรรมการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นนั้นเสนอให้ผู้อภิปรายมาจาก ๓ ส่วน คือ ผู้แทนของภาควิชาการ ผู้แทนของส่วนภูมิภาค และผู้แทนของส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ จะมีการนัดประชุมเพื่อซักซ้อมการอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญในวันที่ ๑๐ และ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๘

๔.๒) คณะอนุกรรมการบริหารทรัพยากรบุคคลท้องถิ่น ได้พิจารณาเรื่องกำหนดมาตรการเร่งรัดหรือมาตรการบังคับด้านวินัยของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตามประกาศของคณะกรรมการกลาง เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๔ ข้อ ๔๐ ซึ่งการดำเนินการทางวินัยดังกล่าวยังมีปัญหาความล่าช้าและเรื่องค้างดำเนินการเป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ ดังนั้นที่ประชุมจึงเสนอแนวทางกำหนดมาตรการทางวินัยเป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

ก. กำหนดเป็นมาตรการเร่งรัด โดยกำหนดระยะเวลาดำเนินการให้ชัดเจน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามกำหนดต้องมีเหตุผลประกอบ มิฉะนั้นผู้ที่เกี่ยวข้องอาจมีความผิดฐานละเลยการปฏิบัติหน้าที่

ข. กำหนดเป็นมาตรการบังคับ โดยมีระยะเวลาดำเนินการให้ชัดเจน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จถือว่าหมดอายุ

๕. คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

(ไม่มีการประชุม)

๖. คณะกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

(ไม่มีการประชุม)

๗. คณะกรรมการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

การพิจารณาของคณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

๗.๑) พิจารณาเรื่องกำหนดรายละเอียดในการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ตาม Conceptual Design for Thai Logistics Development Process ซึ่งในรายงานขั้นต้นแต่ละเรื่องที่คณะอนุกรรมการฯ จะจัดทำนั้น ได้รับมอบหมายแนวทางในการจัดทำจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยจะต้องมีหัวข้อดังต่อไปนี้

- ก. Connectivity
- ข. Logistics hub of ASEAN
- ค. Infrastructure for the next generation
- ง. Efficiency
- จ. Competitiveness
- ฉ. Innovation
- ช. Cross cutting with: agriculture, industry , intl trade , tourism and services
- ซ. Gateway

๗.๒) พิจารณาการกำหนดรายละเอียดในการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ตาม Conceptual Design for Thai Logistics Development Process โดยแบ่งเป็นรายงานจำนวน ๒ เรื่องคือรายงานเรื่องแผนการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ของไทย (Plan for Thai Logistics and Infrastructure Reform) และรายงานเรื่องโครงการคลองไทย (Klong Thai Mega Project) โดยรายงานทั้ง ๒ เรื่องดังกล่าวเป็นไปตามวาระการปฏิรูป (Reform Agenda) คือ การปรับเปลี่ยนเชิงโครงสร้างและระบบ การปรับเปลี่ยนเชิงพฤติกรรม และวาระการพัฒนา (Development Agenda) คือ การเตรียมเพื่อไปข้างหน้า และการเพิ่มเติมให้สมบูรณ์ โดยมอบหมายคณะทำงานดำเนินการ พอสรุปได้ดังนี้

ก. คณะทำงานศึกษาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑) กำหนดแผนยุทธศาสตร์ ICT เพื่อสนับสนุน e-logistics และ e-commerce

(๒) สนับสนุน Digital Economy

(๓) สร้างเครือข่ายให้เกิด e-commerce เกือบและสร้างฐานข้อมูล

(๔) ผลักดันให้มีการใช้ ICT ทั้งหน่วยงานภาครัฐและเอกชนเพื่อให้เกิดการแข่งขันและ

ประสิทธิภาพ

ข. คณะทำงานศึกษาระบบกฎหมายโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมและการขนส่ง (ด้านการเกษตร อุตสาหกรรม การค้า และบริการ)

(๑) กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบกฎหมายโลจิสติกส์

(๒) กฎหมายระเบียบต่าง ๆ ต้องคำนึงถึงการค้าระหว่างประเทศในอนาคต โดยเน้นความร่วมมือที่เอกชน เช่น เปลี่ยนจากหน่วยราชการเป็นผู้ออกกฎ ให้มาส่งเสริมผู้ประกอบการ LSP ไทย custom orangeted โดยเฉพาะกฎหมายคมนาคมขนส่ง/พรบ เติ้นอากาศ/พาณิชย์นาวี เพื่อเป็นการส่งเสริมกลุ่มโลจิสติกส์ไทย

(๓) ส่งเสริมสนับสนุนจัดตั้งองค์กรโลจิสติกส์แห่งชาติ โดยออกเป็นกฎหมาย รวมถึงองค์กรที่กำกับดูแลความปลอดภัยจากโลจิสติกส์ในภาพรวมของประเทศในทุกมิติ

ค. คณะทำงานศึกษาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมและการขนส่งทางราง (ด้านการเกษตร อุตสาหกรรม การค้า และบริการ)

(๑) กำหนดแผนยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราง

(๒) พัฒนาตามยุทธศาสตร์ที่รัฐบาลได้กำหนดในเรื่องการเชื่อมจากเหนือลงใต้ ตะวันตกไป ตะวันออก และใช้ไฟฟ้าเพื่อการขับเคลื่อน ให้เชื่อมโยงกับคลัสเตอร์ภาคการเกษตร อุตสาหกรรม ท่องเที่ยว พาณิชยกรรมและบริการในแต่ละภูมิภาค ในระยะยาวจะทำให้ระบบรางเชื่อมโยงไปยังเมืองเศรษฐกิจของแต่ละจังหวัด โดยเน้นให้โครงการนั้นมีความเป็นไปได้ทางด้านการลงทุน และไม่ต้องพึ่งบจกจากการกู้เงิน โดยเอามูลค่าที่เพิ่มขึ้นจากการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์มาพัฒนาโครงการ

ง. คณะทำงานศึกษาระบบการขนส่งและโลจิสติกส์

(๑) พิจารณากำหนดแผนยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงระบบขนส่ง สำหรับการพัฒนาการเชื่อมโยงระบบขนส่ง จะต้องครอบคลุมในด้านนี้ ราง ถนน และยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ โดยลดการใช้ถนนในการขนส่งสินค้าเกษตรด้วยระบบทางน้ำและราง โดยมุ่งเน้นการเชื่อมแม่น้ำด้วยรางไปสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษและจังหวัดชายแดน

(๒) พิจารณาติดตามความคืบหน้าการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในเรื่องเขตปลอดอากรบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ การใช้เขตปลอดอากรเพื่อสนับสนุนการเป็นชาติการค้า (Trading Nation) ในภูมิภาคและระดับโลก และการส่งเสริมภาษีเงินได้นิติบุคคลของผู้ประกอบการที่มาดำเนินกิจกรรมในเขตปลอดอากร คณะอนุกรรมาธิการฯ มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๒.๑) สมาคมตัวแทนขนส่งสินค้าทางอากาศไทย (TATA) สมาคมชิปปิ้งแห่งประเทศไทย สมาคมตัวแทนออกของรับอนุญาตไทย และสมาพันธ์โลจิสติกส์ไทย ควรหารือร่วมกับกรมสรรพากรเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทและการส่งเสริมผู้จัดหาบริการด้านโลจิสติกส์ (Logistics Service Provider: LSP) และความชัดเจนในการจัดเก็บภาษีอากรและสิทธิพิเศษต่าง ๆ ตามกฎหมาย

(๒.๒) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ควรศึกษาแนวทางการส่งเสริมการทำธุรกรรมในเขตปลอดอากรในเรื่องเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีเงินได้ของผู้ให้บริการโลจิสติกส์และผู้ให้บริการทั้งผู้ประกอบการไทยและผู้ประกอบการของต่างประเทศ

จ. คณะทำงานศึกษาการอำนวยความสะดวกเขตเศรษฐกิจพิเศษ การค้าชายแดน และการค้าข้ามแดน

(๑) กำหนดยุทธศาสตร์โลจิสติกส์เพื่อสนับสนุนเขตเศรษฐกิจพิเศษและสอดคล้องกับกฎหมาย cross border transport agreement

(๒) พัฒนาให้เป็น spoke (เป็นการรวบรวมสินค้าต่าง ๆ ไว้ในเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อข้ามไปยังชายแดนเพื่อนบ้าน)

(๓) จัดตั้ง second line defense เป็นจุดคัดกรองเพื่อความมั่นคงของประเทศและความมั่นคงทางเศรษฐกิจให้อยู่บนพื้นฐานของความร่วมมือทั้งสองฝ่ายระหว่างประเทศเพื่อนบ้านของไทยแบบเกื้อกูล

ฉ. คณะทำงานศึกษาด้านการคมนาคมและขนส่งเพื่อเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้านกำหนดแผนยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านผ่านท่าเรือ และกำหนดแผนยุทธศาสตร์การเชื่อมแม่น้ำโขงสู่ GMS และ ASEAN

๘. คณะกรรมาธิการปฏิรูปพลังงาน

(ไม่มีการประชุม)

๙. คณะกรรมการปฏิรูประบบสาธารณสุข

(ไม่มีการประชุม)

๑๐. คณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๗ คณะ มีการประชุมแล้ว ๔ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๐.๑) การพิจารณาของคณะกรรมการ

ก. พิจารณาเตรียมความพร้อมการอภิปรายร่างรัฐธรรมนูญ ระหว่างระหว่างวันจันทร์ที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ - วันอาทิตย์ที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการได้เตรียมความพร้อมการอภิปรายร่างรัฐธรรมนูญตามหลักเกณฑ์และรายละเอียดที่สภาปฏิรูปแห่งชาติกำหนดไว้

ข. พิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณของคณะกรรมการ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณารายงานค่าใช้จ่ายเงินงบประมาณของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ โดยงบประมาณดังกล่าวจะนำไปใช้ในการจัดสัมมนา การศึกษาดูงาน ค่าอาหารและค่าพาหนะ

ค. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าประเด็นที่สำคัญและควรได้รับการปฏิรูปเป็นลำดับแรก คือ การผลักดันกฎหมายแผนแม่บทเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ

๑๐.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบผังเมืองและการใช้พื้นที่ ได้พิจารณาบททวนร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. ซึ่งได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อหา ดังนี้

(๑) ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมือง และคณะกรรมการผังเมือง ในส่วนของผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๒๑ (๖) และมาตรา ๒๓ (๒) จะต้องมีความสัมพันธ์เกี่ยวกับประสบการณ์ด้านการผังเมือง

(๒) ได้กำหนดให้คณะกรรมการผังเมืองตามมาตรา ๒๔ (๒) และ (๔) มีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นและรับรองผังประเภทต่าง ๆ รวมถึงการวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาการดำเนินงานที่เกี่ยวกับการผังเมือง นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้มีการยกยกร่างมาตรา ๒๖ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่จังหวัด และมาตรา ๒๗ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ขึ้นใหม่

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม อนุกรรมการได้รายงานผลความคืบหน้าตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายในเรื่องต่างๆ เช่น การจัดทำรายงาน ซึ่งกำลังดำเนินการเพื่อให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ และการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการอนุรักษ์คุณภาพแหล่งน้ำ พ.ศ. ซึ่งอยู่ในระหว่างการแก้ไขเพิ่มเติม เป็นต้น

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาร่างกฎหมายเกี่ยวกับองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (กอสส.) โดยนำร่างกฎหมายฉบับต่าง ๆ มาพิจารณาศึกษาเปรียบเทียบเพื่อกำหนดแนวทางการปฏิรูป เช่น ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ของคณะกรรมการสี่ฝ่าย และร่างกฎหมายของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นต้น นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้พิจารณาการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน รวมทั้งการปรับกระบวนการให้มีความกระชับ เพื่อจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการยกยกรา่งรัฐธรรมนูญต่อไป

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการทรัพยากรน้ำ ได้พิจารณาศึกษาการปรับภารกิจหน่วยงานด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้สอดคล้องกับโครงสร้างใหม่ ซึ่งได้ดำเนินการศึกษาอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้พิจารณาทบทวนกรอบการปฏิรูปการจัดการทรัพยากรน้ำตามลำดับความสำคัญของปัญหาดังนี้ ๑) การวิเคราะห์กฎ ระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และการออกกฎ ระเบียบใหม่ที่มีความจำเป็น ๒) การศึกษาวิเคราะห์ และจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำและแก้ปัญหาในเชิงพื้นที่ และ ๓) การจัดการข้อมูลข่าวสารและการเข้าถึงของประชาชน

๑๑. คณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ

(ไม่มีการประชุม)

๑๒. คณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

(ไม่มีการประชุม)

๑๓. คณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๓.๑) พิจารณาเรื่อง กำหนดแนวทางและเตรียมการอภิปรายร่างรัฐธรรมนูญ ในระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๖ เมษายน ๒๕๕๘ โดยประธานกรรมการการปฏิรูปแรงงาน จะเป็นผู้อภิปรายโดยใช้เวลา ๓๐ นาที สำหรับสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ สามารถใช้สิทธิอภิปรายได้ตามเวลาที่กำหนด นอกจากนี้ ภายหลังจากการอภิปรายจะมีการแปรญัตติ ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นว่า ในคณะกรรมการอาจแบ่งกลุ่มการแปรญัตติออกเป็น ๒ กลุ่ม เพื่อเปิดโอกาสให้สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติท่านอื่นๆ ซึ่งไม่ได้อยู่ในคณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นเกี่ยวกับด้านแรงงานด้วย

๑๓.๒) พิจารณาเรื่อง การเตรียมรายงานเกี่ยวกับประเด็นการปฏิรูปด้านแรงงาน ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติได้กำหนดให้พิจารณารายงานของคณะกรรมการปฏิรูปแรงงานในวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ นั้น ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ในการเสนอรายงานต่อสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น ควรมีความสมบูรณ์ของเนื้อหา จึงควรเสนอความเห็นต่อประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อขออนุญาตเลื่อนการเสนอรายงานเป็นวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๑๔. คณะกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(ไม่มีการประชุม)

๑๕. คณะกรรมการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา

(ไม่มีการประชุม)

๑๖. คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๖ คณะ ไม่มีการประชุม
ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้
การพิจารณาของคณะกรรมการ

๑๖.๑) พิจารณากำหนดแนวทางการอภิปรายร่างรัฐธรรมนูญ เรื่อง การกีฬา ตามมาตรา ๙๕

ก. การติดตามความคืบหน้าการยกร่างรัฐธรรมนูญและการประชาสัมพันธ์

(๑) การติดตามความคืบหน้าการยกร่างรัฐธรรมนูญ ในขณะนี้ มีเรื่อง “กีฬา” ปรากฏใน
มาตรา ๙๕ (ภาค ๒ หมวด ๒) และในมาตรา ๒๙๕ (ภาค ๔ หมวด ๒ ส่วนที่ ๒ การปฏิรูปด้านอื่น ๆ) ความว่า
“รัฐ หน่วยงานของรัฐ องค์กรบริหารท้องถิ่น และศาสนสถาน ต้องจัดให้มีพื้นที่สาธารณะ เพื่อให้คนในชุมชนใช้
ประโยชน์ร่วมกันในการทำกิจกรรม เพื่อสร้างสัมพันธ์ทางสังคม กิจกรรมนันทนาการ และกีฬา”
การประชาสัมพันธ์ ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับเรื่องการกีฬาอย่างต่อเนื่อง ในโอกาสที่ได้ร่วมเดินทาง
จัดเวทีสัมมนาการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ใน ๗๗ จังหวัด

(๒) การปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

(๒.๑) คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา ดำเนินการจัดทำรายงานและเสนอไปยัง
ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติแล้ว จำนวน ๒ เรื่อง คือ เรื่องมาตรการลดหย่อนภาษีแก่ผู้สนับสนุนด้านการศึกษา
และเรื่องการจัดกิจกรรมการฝึกสอนทักษะการเล่นฟุตบอลแก่เยาวชนไทยโดยสโมสรเชลซี ทั้งนี้ ประธาน
คณะกรรมการ มีนโยบายเข้าพบเพื่อนำเรียนประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติทราบโดยตรง ตั้งแต่วันจันทร์ที่ ๒๐
เมษายน ๒๕๕๘ เป็นต้นไป (โดยมี พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรณะ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง และ
นายจตุพันธ์ ภิรมย์ภักดี รองประธานกรรมการ คนที่สอง เข้าร่วมกับประธานกรรมการด้วย)

(๒.๒) การดำเนินการในเรื่อง โครงการกีฬาเพื่อสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้
และการเสนอขอเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ผู้สนับสนุนกีฬานั้น กำลังอยู่ในระหว่างการจัดทำรายงานเพื่อเสนอ
ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป

(๒.๓) โครงการกีฬาเพื่อสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓) การรับฟังความคิดเห็น

(๓.๑) การจัดสัมมนาที่จังหวัดบุรีรัมย์ ในวันศุกร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘

(๓.๒) การจัดสัมมนาที่จังหวัดปทุมธานี ในวันศุกร์ที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

(๓.๓) การจัดสัมมนาที่จังหวัดเชียงใหม่ ในวันศุกร์ที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

(๔) การประชุมร่วมกับคณะอนุกรรมการการศึกษา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ โครงสร้าง
กระทรวงกีฬา ประกอบด้วย ๘ องค์กร ได้แก่ สภาการกีฬาแห่งชาติ คณะกรรมการสภาการกีฬาแห่งชาติ
สำนักงานปลัดกระทรวง กรมพลศึกษาและนันทนาการ กรมส่งเสริมการกีฬาและสิทธิประโยชน์ สถาบัน
วิทยาศาสตร์การกีฬา การกีฬาแห่งประเทศไทย และมหาวิทยาลัยกีฬาแห่งชาติ โดยมีการลงนามในหนังสือ
เรียน พลเอก ดาว์พงษ์ รัตนสุวรรณ ผู้แทนคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และกรรมการกิจการสภา
ปฏิรูปแห่งชาติ (วิป สปช.) แล้ว เพื่อช่วยในการประสานงานระหว่าง สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ และรัฐบาล (กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา)

(๕) ความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับประเด็นการปฏิรูปของคณะอนุกรรมการ

(๕.๑) ด้านโครงสร้างการกีฬา

(๕.๒) ด้านกฎหมายกีฬา

(๕.๓) ด้านพัฒนาการกีฬา

(๕.๔) ด้านบริหารจัดการด้านการกีฬา

ข. พิจารณากำหนดแนวทางการอภิปรายร่างรัฐธรรมนูญ เรื่อง การกีฬา ตามมาตรา ๙๕ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้แจ้งการเปลี่ยนแปลงแนวทางการอภิปราย เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๘ คือ ให้เวลาอภิปรายแก่ประธานกรรมการ ๑๘ คนละ ๑ ละ ๓๐ นาที รวม ๙ ชั่วโมง ส่วนสมาชิกทั่วไปจะอภิปรายคนละ ๑๕.๘ นาที โดยทุกคนจะต้องกรอกแบบฟอร์มว่าจะอภิปรายในภาคใดหมวดใด แล้วยื่นภายในวันจันทร์ที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ ก่อนเวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา และจะอภิปรายตามลำดับบท ภาค และหมวด ในร่างรัฐธรรมนูญ กรณีที่สมาชิกแจ้งความประสงค์ในภาคใดและหมวดใดเป็นจำนวนหลายท่านจะจัดลำดับการอภิปรายโดยจับสลาก ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่าควรผลักดันให้มีคำว่า “กีฬา” ในร่างรัฐธรรมนูญ และขอให้การอภิปรายเป็นไปอย่างสร้างสรรค์ ไม่ควรตำหนิหรือสร้างความขัดแย้ง

๑๗. คณะกรรมการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา

มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

(ยังไม่มีที่ตั้งคณะอนุกรรมการ)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

พิจารณาเรื่อง การเสนอแนวคิดหรือข้อเสนอแนะในการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรม และทรัพย์สินทางปัญญา ในประเด็นการปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ สรุปได้ดังนี้

คณะกรรมการได้เห็นชอบให้มีการตั้งคณะทำงาน เพื่อศึกษาการปฏิรูประบบข้อมูลของประเทศ เช่น การจัดหาหน่วยงานเพื่อทำหน้าที่ในการบริหารจัดการข้อมูล (Clearing House) การสร้างการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายในการบริหารจัดการข้อมูล และการพิจารณากฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๑๘. คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๘.๑) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค กิจกรรมกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ กิจกรรมโทรคมนาคมและเศรษฐกิจดิจิทัล ในคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค การพิจารณาร่างรายงานการคุ้มครองผู้บริโภค กิจกรรมกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ กิจกรรมโทรคมนาคมและเศรษฐกิจดิจิทัล ดังนี้

ก. นางสุนทรี ทับทิมไทย ชัยสัมฤทธิ์โชค และนางสาวโสภิตา วีรกุลเทวีญ รายงานการจัดทำข้อเสนอแนะต่อการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจกรรมกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ : โครงสร้างและกลไกการดำเนินงาน ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะ

ข. นางสาวสุภรานต์ โรจนไพรวงศ์ รายงานการจัดทำข้อเสนอแนะต่อการปฏิรูปในส่วนกิจการโทรคมนาคม

ผู้จัดทำรายงานทั้งสองเรื่องดังกล่าว นำรายงานกลับไปแก้ไข ปรับปรุง เพิ่มเติมให้มีส่วนการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจกรรมกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ กิจกรรมโทรคมนาคม และเศรษฐกิจดิจิทัล ของต่างประเทศเข้ามาเปรียบเทียบไว้ในรายงาน

๑๘.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปของหน่วยงานภาครัฐในการคุ้มครองผู้บริโภค ในคณะกรรมการการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค พิจารณากำหนดประเด็นและแผนการดำเนินงานคณะอนุกรรมการในการจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปหน่วยงานภาครัฐในการคุ้มครองผู้บริโภค โดยรับฟังการชี้แจงแผนการดำเนินงานจากนางสาววิชชา โกมรินทร์ นักวิจัย สถาบันวิจัยสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ในการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปของหน่วยงานภาครัฐในการคุ้มครองผู้บริโภค โดยได้ร่วมกันพิจารณาและมีข้อเสนอแนะในการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ โดยได้กำหนดกรอบในการจัดทำรายงานดังกล่าวเป็น ๖ ประเด็น ดังนี้

ก. สถานการณ์ทั่วไป แนวโน้มของการคุ้มครองผู้บริโภคในประเทศและต่างประเทศ และสภาพปัญหาในการทำงานของหน่วยงานภาครัฐที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคในปัจจุบัน

ข. กฎหมายต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งที่ประกาศใช้บังคับแล้วหรือกำลังประกาศใช้บังคับ กรอบความคิดรวบยอดด้านการคุ้มครองผู้บริโภคในประเทศและต่างประเทศและแนวทางในการปฏิรูปหน่วยงานภาครัฐที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค

ค. แนวทางทั่วไปเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค ข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูลประเด็นปัญหาในการทำงานของหน่วยงานภาครัฐที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งนี้ อาจมีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เพื่อรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และรับทราบข้อมูลต่าง ๆ ประกอบในการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

ง. สรุปข้อมูลจากการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ยุทธศาสตร์และแนวทางในการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์

จ. ข้อเสนอสรุป ข้อเสนอแนะ วิธีการและการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

ฉ. บทสรุป

ทั้งนี้ รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ควรกระชับ ชัดเจน โดยกำหนดสิทธิและหน้าที่ระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค ตลอดจนมีการกำหนดแผนงานด้านการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

๑๙. คณะกรรมการวิสามัญกิจการสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

(ไม่มีการประชุม)

๒๐. คณะกรรมการวิสามัญติดตามและให้ข้อเสนอแนะการยกย่องรัฐธรรมนูญ

(ไม่มีการประชุม)

๒๑. คณะกรรมการวิสามัญจัดทำวิสัยทัศน์และออกแบบอนาคตประเทศไทย

(ไม่มีการประชุม)

๒๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง มีคณะอนุกรรมาธิการ ๖ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒๒.๑) คณะกรรมาธิการได้พิจารณาประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

ก. พิจารณาสรุปภาพรวมการจัดเวทีระดับจังหวัดและระดับอำเภอ นับตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๗ – มีนาคม ๒๕๕๘ โดยในส่วนของการทำงานแบบฟอร์มสรุปรายงานการจัดเวทีทั้ง ๔ แบบฟอร์ม ได้แก่ แบบฟอร์ม A แบบฟอร์ม B แบบฟอร์ม C (PDF) และแบบฟอร์ม C (Excel) นั้น คณะอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัดแต่ละจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ แต่พบว่าบางจังหวัดส่งแบบฟอร์มไม่ครบถ้วนและไม่ถูกต้อง ทั้งยังส่งข้อมูลให้แก่คณะอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัดล่าช้า ส่งผลกระทบต่อการสังเคราะห์ประเด็นการปฏิรูป ดังนั้นที่ประชุมจึงให้แต่ละจังหวัดรีบเร่งส่งข้อมูลสรุปรายงานการจัดเวทีและดำเนินการปรับปรุงแก้ไขข้อมูลและแบบฟอร์มให้ถูกต้องต่อไป

ข. สรุปสาระสำคัญของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ของคณะอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนได้ดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนด้วยแบบสอบถาม ร่วมกับสถาบันพระปกเกล้า และสำนักงานสถิติแห่งชาติ ซึ่งได้รับความเห็นที่หลากหลาย

(๒) คณะอนุกรรมาธิการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนได้ดำเนินการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วยกระบวนการประชาเสวนาหาทางออกประเทศ โดยเริ่มตั้งแต่ต้นเดือนมกราคมเป็นต้นมา ซึ่งพบว่าการจัดเวทีดังกล่าวได้รับการตอบรับจากประชาชนอย่างมาก ประชาชนให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่องเมืองไทยใสสะอาด โดยมีความคิดเห็นเป็น ๔ กลุ่ม คือ ๑) ต้องปราศจากการทุจริต ๒) ปฏิรูปการศึกษา ๓) การสร้างความปรองดองในการปฏิรูปประเทศ และ ๔) การแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญได้จัดทำเอกสารสรุปสาระสำคัญของการยกร่างรัฐธรรมนูญเพื่อเผยแพร่ไปยังจังหวัดต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจสาระสำคัญและเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ

ค. สรุปข้อสังเกตในภาพรวมการจัดรายการเสียงประชาชน (สปช.) ใน ๓๘ กลุ่มจังหวัด และข้อเสนอเพิ่มเติมที่ต้องการให้จังหวัดพื้นที่จัดรายการสนับสนุน โดยที่ประชุมได้รับทราบข้อสังเกตในภาพรวมของการจัดรายการดังกล่าว ทั้งนี้เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบว่าสภาปฏิรูปแห่งชาติเป็นผู้จัดทำรายการเสียงประชาชน (สปช.) จึงเห็นสมควรให้ขึ้นตัวอักษรหน้าจอโทรทัศน์ว่า “รายการเสียงประชาชน (สปช.) จัดทำโดยสภาปฏิรูปแห่งชาติ ร่วมกับกรมประชาสัมพันธ์”

ง. สรุปสาระสำคัญการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นที่ได้ดำเนินการจัดเวทีแล้ว รวมทั้งหมด ๕ ครั้ง ดังนี้

(๑) การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็น เรื่อง “การเปิดสัมปทานปิโตรเลียมรอบที่ ๒๑ และแนวทางการบริหารจัดการพลังงานปิโตรเลียมอย่างยั่งยืน” ของนักวิชาการ

(๒) การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็น เรื่อง “การเปิดสัมปทานปิโตรเลียมรอบที่ ๒๑ และแนวทางการบริหารจัดการพลังงานปิโตรเลียมอย่างยั่งยืน” ของประชาชน

(๓) การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็น เรื่อง “การจัดทำยุทธศาสตร์และกฎหมายการบริหารจัดการน้ำแบบมีส่วนร่วม”

(๔) การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็น เรื่อง “แนวทางการบริหารจัดการแผนแม่บทป่าไม้อย่างยั่งยืน”

(๕) การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็น เรื่อง “เราจะปฏิรูปสุขภาพด้วยภูมิปัญญาไทยได้อย่างไร”

จ. การประชาสัมพันธ์โครงการเยาวชนร่วมสร้างอนาคตประเทศไทย และการจัดโครงการ Opinion Leader Dialogue จำนวน ๑๓ เวที โดยคณะอนุกรรมการรณรงค์ทางสังคมและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ ซึ่งที่ประชุมได้ขอความร่วมมือจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรต่าง ๆ ทำการประชาสัมพันธ์โครงการดังกล่าว เพื่อขยายการรับรู้โครงการไปยังทุกภูมิภาค และเพื่อให้เด็กและเยาวชนในแต่ละจังหวัดได้รับทราบและเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิรูปประเทศผ่านโครงการดังกล่าวมากขึ้น

ฉ. การขอความร่วมมือจัดเวทีเผยแพร่ให้ความรู้เกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญแก่ประชาชน ๔ ภาค จำนวน ๑๒ จังหวัด โดยคณะกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ร่วมกับคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ โดยที่ประชุมเห็นควรให้ขอความร่วมมือจากผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ ประชาสัมพันธ์การจัดเวทีเผยแพร่และให้ความรู้เกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญแก่ประชาชนในแต่ละจังหวัดให้ได้รับทราบอย่างกว้างขวาง และเชิญชวนให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในเวทีดังกล่าวต่อไป

๒๒.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมปฏิรูปเชิงประเด็นขององค์กรที่สำคัญ ได้พิจารณาเตรียมความพร้อมในการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นเรื่อง “เราจะปฏิรูปสุขภาพด้วยภูมิปัญญาไทยได้อย่างไร” ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมเดอะทวินทาวเวอร์ กรุงเทพฯ โดยที่ประชุมได้มีการแก้ไขรายละเอียดเนื้อหาโครงการให้มีความเหมาะสม รวมทั้งให้จัดหาผู้จัดบันทึกการรับฟังความคิดเห็น และติดต่อประสานงานกับคณะอนุกรรมการปฏิรูปการแพทย์แผนไทย ในคณะกรรมการปฏิรูประบบสาธารณสุขเข้าร่วมโครงการ รวมทั้งจัดทำหนังสือเชิญกลุ่มเป้าหมายให้เข้าร่วมสัมมนาต่อไป

ข. คณะอนุกรรมการสังเคราะห์ประเด็นการปฏิรูป ได้พิจารณา ๒ เรื่อง ดังนี้

(๑) พิจารณาผลการวิเคราะห์ประเด็นการปฏิรูป โดยที่ประชุมได้มอบหมายให้อนุกรรมการแต่ละท่านรับผิดชอบตรวจสอบข้อมูลประเด็นการปฏิรูปแต่ละด้านที่มีการนำข้อมูลเข้าสู่ระบบโปรแกรมรวบรวมความคิดเห็น ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นควรให้นำข้อมูลดังกล่าวส่งให้ ศาสตราจารย์ธนรักษ์ ธีระมันคง อนุกรรมการ นำไปแก้ไขเพิ่มเติมในระบบต่อไป

(๒) พิจารณารูปแบบรายงานผลการสังเคราะห์ข้อมูลประเด็นการปฏิรูป โดยที่ประชุมมีความเห็นว่า การรายงานผลการสังเคราะห์ข้อมูลควรอ้างอิงแหล่งที่มาไว้ด้วย และให้นำข้อมูลการปฏิรูปจากแหล่งต่าง ๆ มาพิจารณาด้วย เช่น สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ศูนย์รับฟังความคิดเห็นสภาปฏิรูปแห่งชาติ เป็นต้น และในการรายงานผลในแต่ละเดือนให้แสดงความถี่ของข้อมูลว่าประเด็นปฏิรูปด้านใดประชาชนให้ความสนใจเป็นพิเศษ รวมทั้งแสดงข้อมูลในแต่ละด้านว่าเพิ่มหรือลดลงอย่างไร

(๓) พิจารณาคู่มือการใช้งานโปรแกรมรวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของประชาชน โดยที่ประชุมมีความเห็นว่า คู่มือการใช้งานดังกล่าวควรมีการกำหนดความสำคัญของข้อมูล ระบุที่มาของข้อมูล และระบุว่าเป็นข้อมูลเบื้องต้นในปัจจุบันเท่านั้น นอกจากนี้ควรจัดทำวิดีโอแสดงขั้นตอนการใช้งานโปรแกรม เพื่อให้ผู้ใช้งานเกิดความสะดวกในการค้นข้อมูล รวมทั้งไม่ควรมีการเปิดเผยฐานข้อมูลส่วนบุคคลตามกฎหมาย เพราะอาจเข้าข่ายความผิดได้

๒๓. คณะกรรมการวิสามัญประชาสัมพันธ์เพื่อการปฏิรูป (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

การพิจารณาของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการสื่อสารภายในและเสริมสร้างภาพลักษณ์ สปช.

๒๓.๑) พิจารณาการจัดทำและการดำเนินงานเว็บไซต์เพื่อการสื่อสาร (หนังสือพิมพ์ออนไลน์ “เสียงปฏิรูป”) โดยที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานและขอให้อนุกรรมการที่รับผิดชอบสรรหาบุคคลที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาเป็นผู้เขียนข่าวต่อไป

๒๓.๒) รายงานแผนการดำเนินการผลิตสื่อประชาสัมพันธ์ตามโอกาส เช่น เสื้อ สติกเกอร์ เข็มกลัด แผ่นพับ ฯลฯ ในส่วนการจัดทำแผ่นพับชุดที่ ๒ (รูปแบบวิชาการและรูปแบบการ์ตูน) โดยเห็นชอบการจัดทำแผ่นพับรูปแบบการ์ตูน โดยมีตัวดำเนินเรื่อง ๒ ตัว คือ พี่เหมากับน้องหม่อม

๒๔. คณะกรรมการวิสามัญจัดทำจดหมายเหตุและเจตนารมณ์ในการปฏิรูปของสภา

(ไม่มีการประชุม)

คณะทำงานกลั่นกรองและสรุปรายงานผลการปฏิบัติงานของ
คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการของสภาปฏิรูปแห่งชาติ
สำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓
วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

นางสาวโสฬส เพชรสุขุม /พิมพ์