

สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ

สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๑. คณะกรรมการปฏิรูปการเมือง มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง  
มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง  
ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑.๑) คณะกรรมการปฏิรูปการเมือง พิจารณา ๒ เรื่อง ดังนี้

ก. พิจารณากำหนดหลักการปฏิรูปสังคมชาวพลเมือง การปฏิรูประบบพรรคการเมืองไม่เป็นของนายทุน การปฏิรูปการคัดเลือกคนดีเข้าสภา และการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรอิสระ ของคณะอนุกรรมการปฏิรูปกลไกและระบบการเลือกตั้ง และคณะอนุกรรมการปฏิรูประบบพรรคการเมือง โดยคณะอนุกรรมการได้นำเสนอประเด็นปัญหา วัตถุประสงค์ ประเด็นการปฏิรูป ขอบเขตของงาน เครือข่ายพันธมิตร ตัวบ่งชี้ผลสัมฤทธิ์ และผลกระทบเชิงบวกในวงกว้างต่อประเทศไทย ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นและขอบเขตของการปฏิรูปให้มีความชัดเจนมากขึ้น

ข. พิจารณาการปฏิรูปกระบวนการสรรหาคณะกรรมการองค์กรอิสระ ที่ประชุมเห็นควรให้มีการปรับโครงสร้างของคณะกรรมการสรรหา ส่วนประเด็นปัญหาและขอบเขตการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรอิสระจะนำมาพิจารณาต่อไป

๑.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเรียนรู้ การปรองดอง และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ได้พิจารณาความคืบหน้าการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยคณะกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาและแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว โดยจะมีการพิจารณาศึกษาร่วมกับคณะอนุกรรมการชุดนี้ต่อไป

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้างทางการเมืองและองค์กรอิสระ ได้พิจารณาแนวทางการจัดสรรที่ดินให้กับประชาชนและการปฏิรูปที่ดินที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่าการดำเนินการจัดสรรที่ดินและการปฏิรูปที่ดินไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และก่อให้เกิดปัญหาหลายประการ โดยผู้แทนของหน่วยงานข้างต้นได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน ตลอดจนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยที่ประชุมขอให้ผู้แทนหน่วยงานดังกล่าวรวบรวมประเด็น ปัญหา อุปสรรค และข้อกฎหมายที่เห็นว่าควรปฏิรูปสำหรับในส่วนข้องข้อกฎหมายให้จัดทำเป็นร่างกฎหมายหรือร่างแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย โดยขอให้ส่งความเห็นและข้อเสนอประเด็นดังกล่าวมายังคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาและนำเสนอต่อคณะกรรมการและคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบพรรคการเมือง ได้พิจารณา ๒ เรื่อง ดังนี้

(๑) พิจารณาข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในการยกร่างรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะประเด็นระบบพรรคการเมือง กลุ่มการเมือง และการอุดหนุนเงินทุนให้แก่พรรคการเมือง โดยที่ประชุมเห็นควรเพิ่มเติม “เหตุผลที่ไม่สนับสนุนให้มีกลุ่มการเมือง” และเพิ่มเติม “ความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนและพรรคการเมืองโดยการบริจาคเงินภาษีให้แก่พรรคการเมือง

(๒) พิจารณาศึกษาพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อนำไปสู่การปฏิรูประบบพรรคการเมือง โดยศึกษาเปรียบเทียบและแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๕๘ การบริจาค โดยแสดงเจตนาในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปี

**๒. คณะกรรมาธิการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน** มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๓ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒.๑) คณะกรรมาธิการได้พิจารณา ๒ เรื่อง ดังนี้

ก. พิจารณามาตรการป้องกันการแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองในการแต่งตั้ง โยกย้ายข้าราชการระดับสูง เพื่อบรรจุเป็นประเด็นปฏิรูปเร็ว (Quick win) เสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ ดังนี้

(๑) ให้มีการตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้บริหาร

(๒) องค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาผู้บริหาร มีทั้งหมด ๗ คน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวง เป็นประธาน และกรรมการจากผู้บริหารของหน่วยงานที่หัวหน้าส่วนราชการแต่งตั้ง จำนวน ๓ คน และคัดเลือกจากบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน จำนวน ๓ คน

(๓) คณะกรรมการสรรหาผู้บริหารมีวาระดำรงตำแหน่ง ๓ ปี

(๔) เพื่อให้การดำเนินการของแต่ละหน่วยงานเป็นไปอย่างถูกต้อง เป็นธรรม ควรเปิดโอกาสให้ข้าราชการในระดับกรมหรือเทียบเท่า รวมกลุ่มกันเป็นกลไกในการตรวจสอบการดำเนินการต่าง ๆ

ข. พิจารณาเรื่องแนวทางการปฏิรูประบบราชการและการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ โดย

(๑) เรื่องการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ ตามร่างรัฐธรรมนูญได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลางจำนวน ๗ คน มีหน้าที่พิจารณาเสนอรายชื่อบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวง เพื่อป้องกันไม่ให้ฝ่ายการเมืองเข้ามาแทรกแซงการแต่งตั้ง/โยกย้ายข้าราชการระดับสูง ที่ประชุมเห็นว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดดังกล่าวไม่ได้รวมถึงระดับอธิบดีหรือเทียบเท่า จึงมีข้อสังเกตเป็น ๒ แนวทาง คือ แนวทางที่หนึ่งควรกำหนดให้มีคณะกรรมการกลางพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายระดับอธิบดีหรือเทียบเท่าขึ้นไป และแนวทางที่สองไม่ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการกลางไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ แต่ควรกำหนดให้หน่วยงานนำหลักเกณฑ์ดังกล่าวไปปรับใช้ในการพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการในระดับต่าง ๆ

(๒) เรื่ององค์การบริหารภาค ตามร่างรัฐธรรมนูญ ส่วนที่ ๕ การปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มาตรา (๔/๑/๕) (๒) และ (๖) กำหนดให้มีองค์การบริหารภาค เป็นราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะในการบริหารงานของหน่วยงานรัฐในพื้นที่ รวมทั้งมีอำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาโอนอำนาจหน้าที่ งบประมาณ และบุคลากรของราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือส่วนท้องถิ่น ที่ประชุมไม่เห็นด้วยกับแนวคิดดังกล่าว แต่เห็นว่าควรเปลี่ยนจากองค์การบริหารภาคเป็นการกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกลุ่มจังหวัดหรือกลุ่มภารกิจ และกำหนดให้ชัดเจนว่าการบริหารราชการแผ่นดินของไทยประกอบด้วยส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

(๓) ควรมีการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อเป็นกรอบแนวทางในการบริหารราชการแผ่นดิน และเพื่อให้เกิดการบูรณาการในการทำงานร่วมกันของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ

๒.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมาธิการ

ก. คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูประบบและกระบวนการบริหารราชการแผ่นดิน และความมั่นคงแห่งรัฐ ได้กำหนดแนวทางในการพัฒนาระบบการประเมินผลหน่วยงานภาครัฐ ดังนี้

(๑) ควรนำแนวคิด TQA หรือ การประเมินรางวัลคุณภาพชีวิตแห่งชาติ มาปรับใช้กับทุกภาคส่วน และให้เป็นเครื่องมือหลักในการเพิ่มผลิตภาพและความสามารถในการแข่งขันของประเทศ อีกทั้งควรบูรณาการเกณฑ์ในการประเมินทั้ง PMQA, SEPA และ EdPex ให้มีมาตรฐานและมีการประสานการทำงานร่วมกัน

(๒) ควรกำหนดให้ “สำนักงานรางวัลคุณภาพแห่งชาติ” เป็นองค์กรอิสระ มีความโปร่งใสและแยกบทบาทในการประเมินรางวัลออกจากบทบาทการให้คำปรึกษา

(๓) การนำแนวคิดเรื่องการจัดการองค์การ เช่น Balanced Scorecard (BSC) และ Key Performance Indicators (KPIs) มาปรับใช้ ควรคำนึงถึงการเพิ่มผลิตภาพขององค์การเป็นหลัก สำหรับการกำหนดตัวชี้วัดหรือเกณฑ์ในการประเมินของสำนักงานตำรวจแห่งชาติควรคำนึงถึงภารกิจเฉพาะขององค์การและนำผลที่ได้จากการประเมินไปใช้ในการพัฒนาองค์การอย่างจริงจัง

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลัง ได้กำหนดกรอบแนวคิดการปฏิรูประบบงบประมาณของไทย โดยแบ่งเป็น งบประมาณแบบมีส่วนร่วม (Participatory Budgeting) งบประมาณแบบบูรณาการ (Integrated Budgeting) และงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลลัพธ์ (Results-Oriented Budgeting)

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรและบุคลากรภาครัฐ ได้มีข้อเสนอการปฏิรูปโครงสร้างระบบการบริหารราชการแผ่นดินและการบริหารงานบุคคลในภาค ๔ ส่วนที่ ๕ การปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดย

(๑) การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ต้องมีเป้าประสงค์ที่ชัดเจน เพื่อใช้เป็นกรอบในการพัฒนาประเทศและครอบคลุมถึงแผนการปฏิรูปทุกด้าน

(๒) การกำหนดให้มีการบริหารราชการภาคในมาตรา ๔/๑/๕ (๒) และ (๖) นั้น เห็นว่าไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งประกอบไปด้วยราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ดังนั้นจึงไม่เห็นด้วยกับการกำหนดให้มีองค์การบริหารภาค โดยเสนอให้เปลี่ยนเป็นการบริหารกลุ่มจังหวัดหรือกลุ่มภารกิจแทน

(๓) ควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๗๙ โดยเพิ่มความว่า “การกำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ประกอบไปด้วย ราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น”

### ๓. คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๖ คณะ มีการประชุมแล้ว ๖ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑) คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ได้พิจารณา ๖ เรื่อง ดังนี้

ก. พิจารณากรอบหลักการปฏิรูปของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ และกำหนดเวลาแล้วเสร็จ โดยคณะอนุกรรมการแต่ละคณะได้แถลงเสนอกรอบหลักการปฏิรูปของคณะอนุกรรมการ รวมทั้งระยะเวลาในการพิจารณาศึกษาแล้วเสร็จ โดยที่ประชุมขอให้คณะอนุกรรมการทั้ง ๖ คณะ พิจารณาตามกรอบหลักการปฏิรูปของแต่ละคณะ

ข. พิจารณารายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ โดยที่ประชุมได้รับทราบการรายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ ทั้งในส่วนที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และในส่วนที่กำลังจะดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ ได้พิจารณาเรื่องการแยกระบบงานสอบสวนและพัฒนาหน่วยงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ ซึ่งเสนอโดยคณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการทำงานตำรวจ เพื่อประโยชน์ของประชาชน โดยรับฟังความคิดเห็นของบุคคลที่เกี่ยวข้องกรณีข้อดีและข้อเสียของการแยกระบบงานสอบสวนออกจากองค์กรตำรวจ ทั้งนี้ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาประเด็นดังกล่าวต่อไป

ค. พิจารณาความคืบหน้าการจัดสัมมนาเรื่อง “ประเด็นการอุทธรณ์และฎีกาในปัญหาข้อเท็จจริงที่เป็นปัญหาในปัจจุบัน ซึ่งอาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน” โดยที่ประชุมได้กำหนดจัดสัมมนาในวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘

ง. พิจารณารายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “มาตรการลงโทษที่มีใช้การคุมขัง” โดยที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นควรเพิ่มเติมข้อเสนอแนะในประเด็นการทดลองใช้กำไลอิเล็กทรอนิกส์ให้มากขึ้น และการวางมาตรการการใช้กำไลอิเล็กทรอนิกส์อย่างเป็นระบบ โดยกำหนดประเภทคดีที่จะใช้อุปกรณ์ให้มีความชัดเจน รวมถึงการจัดทำงบประมาณที่โปร่งใสในการสั่งซื้อกำไลอิเล็กทรอนิกส์

จ. พิจารณาการจัดทำรายงานและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ “การไกล่เกลี่ยทั้งระบบ” ของคณะทำงานจัดทำรายงานการไกล่เกลี่ยทั้งระบบ โดยที่ประชุมมีมติให้ตั้งคณะอนุกรรมการการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท เพื่อศึกษาประเด็นดังกล่าวแล้วเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ฉ. พิจารณาแก้ไขหรือยกเลิกกฎหมายต่าง ๆ ที่มีผลกระทบต่อประชาชนเดือดร้อนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เช่น การขายฝาก การแย่งสิทธิการครอบครองที่ดิน ๑ ปี เป็นต้น

### ๓.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้าง อำนาจหน้าที่และกระบวนการทำงานตำรวจเพื่อประโยชน์ของประชาชน ได้พิจารณา ๓ เรื่อง ดังนี้

(๑) พิจารณาเรื่องการถ่ายโอนภารกิจที่ไม่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมไปให้หน่วยราชการอื่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการแทน ซึ่งผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร และกรมบัญชีกลาง ได้แสดงความเห็นเกี่ยวกับการรับโอนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปยังท้องถิ่น โดยกรุงเทพมหานครมีความพร้อมในการรับโอนงานจราจรแต่ควรแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีอำนาจสอบสวนคดีจราจร ส่วนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นควรให้สนับสนุนงบประมาณในการปฏิบัติงานของตำรวจและการแก้ปัญหาด้านกฎหมายที่ไม่เอื้ออำนวย

(๒) พิจารณาแนวทางและสถานะหน่วยงานสอบสวน ที่ประชุมเสนอความเห็น ดังนี้

(๒.๑) ควรแยกหน่วยงานสอบสวนออกเป็นองค์กรอิสระ มีสายบังคับบัญชาแยกจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และจัดตั้งคณะกรรมการสอบสวนคดีอาญาแห่งชาติ

(๒.๒) ควรปรับสายงานพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เป็น ๓ ระดับ คือ ระดับสถานีตำรวจ ระดับจังหวัด และระดับภาค นอกจากนี้ควรพัฒนาคุณภาพพนักงานสอบสวนโดยปรับระดับตำแหน่งพนักงานสอบสวน ปรับคุณสมบัติขั้นต่ำ ปรับอัตราเงินเดือน เทียบเคียงพนักงานอัยการหรือนิติกรสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และให้มืองค์กรวิชาชีพพนักงานสอบสวนเพื่อควบคุมมาตรฐานวิชาชีพและจรรยาบรรณ

(๓) พิจารณาเรื่องการถ่ายโอนภารกิจที่ไม่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม ไปให้หน่วยราชการอื่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการแทน โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติพร้อมรับการเปลี่ยนแปลง แต่ การเปลี่ยนแปลงต้องนำไปสู่สิ่งที่ดีกว่า ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด ข้าราชการตำรวจต้องได้รับเกียรติ มีขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ ส่วนกรุงเทพมหานครสามารถรับโอนภารกิจด้านจราจรและภารกิจอื่น ๆ โดยให้มีการตราพระราชบัญญัติให้อำนาจแก่กรุงเทพมหานคร และแก้ไขพระราชบัญญัติบริหารราชการ กรุงเทพมหานครให้มีความชัดเจน นอกจากนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าการถ่ายโอนภารกิจทั้งระบบ สามารถดำเนินการได้ โดยมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องและกำหนดวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินให้ชัดเจน สำหรับการรถไฟแห่งประเทศไทยเห็นว่ายังไม่มีความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจ เพราะการรถไฟต้องการผู้เชี่ยวชาญ คือ ตำรวจในบริการด้านความปลอดภัย และกรมป่าไม้ไม่สามารถรับโอนภารกิจได้ แต่การเพิ่มงาน สบสวนจำเป็นต้องใช้เวลาเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการ

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมในชั้นศาล ได้พิจารณา ๓ เรื่อง ดังนี้

(๑) พิจารณากรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ได้แก่

(๑.๑) การปรับโครงสร้างศาลยุติธรรม

(๑.๒) การกระจายความยุติธรรมสู่ภูมิภาค

(๑.๓) ระบบคดีพิเศษตามรัฐธรรมนูญ

(๑.๔) ระบบอุทธรณ์ฎีกา

(๑.๕) การพัฒนาระบบวิธีพิจารณาคดีและระบบองค์คณะ

(๑.๖) องค์ประกอบคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม (ก.ต.) คณะกรรมการบริหาร ศาลยุติธรรม (ก.บ.ศ.) และคณะกรรมการข้าราชการศาลยุติธรรม (ก.ศ.)

(๒) พิจารณาแนวทางการปรับโครงสร้างศาลยุติธรรม โดยผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรมได้ให้ ข้อมูล ดังนี้

(๒.๑) ควรมีการดำเนินการปรับโครงสร้างเพื่อรองรับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทยหรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงระบบฎีกาเป็นการอนุญาตให้ฎีกา ทั้งหมด

(๒.๒) ควรกระจายความยุติธรรมสู่ภูมิภาค เช่น จัดตั้งศาลแขวงในส่วนภูมิภาค การ จัดบุคลากรด้านผู้พิพากษาและฝ่ายธุรการ

(๒.๓) ควรแก้ไขระบบคดีพิเศษตามรัฐธรรมนูญ เช่น แผนกคดีอาญาของผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมือง ควรเริ่มที่ศาลอุทธรณ์และให้อุทธรณ์ไปที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่ง ทางเมือง

(๓) พิจารณาศึกษาการปฏิรูปศาลยุติธรรม โดยที่ประชุมได้พิจารณาเกี่ยวกับแนวทางการ ปรับโครงสร้างศาลยุติธรรม โดยเห็นว่าผู้พิพากษาควรพิพากษาคดีด้วยความรวดเร็ว ต่อเนื่อง และเป็นธรรม เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยสามารถตรวจสอบได้ และในการเข้าสู่ตำแหน่งและการดำรง ตำแหน่งของผู้พิพากษาต้องคำนึงถึงความรู้ ความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง เพื่อให้การเลื่อนตำแหน่งเป็นไปตามชั้น ศาลในศาลนั้น ๆ อีกทั้งเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการพิจารณาพิพากษา

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมในองค์กรอิสระ ได้พิจารณาศึกษาการบริหารจัดการและแนวทางการปฏิรูปการทำงานของผู้ตรวจการแผ่นดิน สรุปได้ดังนี้

(๑) ภารกิจของผู้ตรวจการแผ่นดินที่สำคัญ คือ การเสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หากผู้ตรวจการแผ่นดินสามารถผลักดันเรื่องต่าง ๆ โดยเฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะ องค์กรนี้ก็จะ เป็นช่องทางสำคัญในการบรรเทาทุกข์และสร้างประโยชน์สาธารณะ

(๒) ภารกิจด้านการตรวจสอบจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ถือว่าเป็นภารกิจที่สำคัญ แต่มีความเป็นนามธรรม จึงควรปรับให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น นอกจากนี้ผู้ตรวจการแผ่นดินควรติดตามการ จัดทำประมวลจริยธรรมของหน่วยงานภาครัฐให้ครบถ้วน เพื่อเป็นการสร้างบรรทัดฐานด้านจริยธรรมให้กับองค์กรภาครัฐ

(๓) กรณีผู้ตรวจการแผ่นดินจัดทำข้อเสนอเรื่อง “การเพิ่มอำนาจหน้าที่ในการฟ้องคดีแพ่งและคดีอาญาให้ผู้เสียหาย” ถือเป็นแนวทางที่จะเกิดประโยชน์กับประชาชน แต่ควรพิจารณาถึงอัตรากำลังและความสามารถของบุคลากรสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งพบว่า มีอัตรากำลังเพียง ๒๒๘ อัตราเท่านั้น

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการบังคับใช้กฎหมาย ได้กำหนดกรอบการทำงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

(๑) พิจารณาประเด็นปัญหา ได้แก่การบังคับใช้กฎหมายไม่เป็นไปตามขอบเขตอำนาจหน้าที่ของผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ บทบัญญัติของกฎหมายไม่มีความชัดเจนทั้งโดยลายลักษณ์อักษรและเจตนารมณ์ทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีอุปสรรค ผู้บังคับใช้กฎหมายไม่มีความรู้ในกฎหมายนั้น ๆ อย่างแท้จริง และผู้ถูกบังคับใช้กฎหมายไม่เคารพกฎหมายหรือหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย เป็นต้น

(๒) วัตถุประสงค์ของการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ เพื่อให้มีกระบวนการตรากฎหมายด้วยถ้อยคำภาษาที่เรียบง่ายและชัดเจน จัดทำคู่มือการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐ และจัดฝึกอบรมให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และสร้างค่านิยมและวัฒนธรรมให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปในทางปฏิบัติ เป็นต้น

(๓) การปฏิรูป/พัฒนา กำหนดให้เป็นหน้าที่ของหน่วยราชการที่ต้องเผยแพร่กฎหมายที่ไม่เป็นที่แพร่หลายและยังไม่เป็นที่เข้าใจของประชาชน เช่น อนุบัญญัติ เทศบัญญัติ เป็นต้น

(๔) ผลกระทบเชิงบวกในวงกว้างต่อประเทศ ต้องทำให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปเพื่อให้เกิดการบริหารงานเกิดประสิทธิภาพสูงสุดแก่ประชาชน

จ. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดทำกฎหมาย ปรับปรุงและยกร่างกฎหมาย ได้กำหนดแนวทางการปฏิรูปกฎหมายเพื่อการจัดการประชาชนอาเซียน เพื่อขจัดปัญหาการรับรองสถานะบุคคลตามกฎหมายในบริบทอดีตและปัจจุบัน คือความเป็น “คนไร้รัฐ ไร้สัญชาติให้กับประชาชนอาเซียน” และตั้งรับกับการรับรองสถานะบุคคลตามกฎหมายในบริบทปัจจุบันจนถึงอนาคต คือความเป็น “คนหลายรัฐหลายสัญชาติของประชาชนอาเซียน” เพื่อแก้ไขปัญหาในการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในระยะเวลายาวไกลอย่างเป็นรูปธรรม

#### ๔. คณะกรรมการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ มีการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๔.๑) คณะกรรมการได้พิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการยกย่องรัฐธรรมนูญในภาค ๒ หมวด ๗ การกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น ดังนี้

ก. มาตรา (๒/๗/-) ๑ วางหลักไว้ว่า รัฐต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรบริหารท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ต้องกระจายอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ และต้องส่งเสริมให้องค์กรบริหารท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะตลอดจนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ การจัดทำบริการสาธารณะใดที่ชุมชนหรือบุคคลสามารถดำเนินการได้โดยมีมาตรฐาน คุณภาพ และประสิทธิภาพไม่น้อยกว่าองค์กรบริหารท้องถิ่น รัฐหรือองค์กรบริหารท้องถิ่นต้องกระจายภารกิจดังกล่าวให้ชุมชนหรือบุคคลดำเนินการภายใต้การกำกับดูแลที่เหมาะสม

ที่ประชุมมีข้อสังเกตดังนี้

- (๑) ประเด็นเรื่องชุมชน หรือบุคคล
- (๒) ประเด็นการกระจายภารกิจให้ชุมชนหรือบุคคล
- (๓) ประเด็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่
- (๔) ประเด็นการเปลี่ยนชื่อองค์กร

ข. มาตรา (๒/๗/-) ๒ วางหลักไว้ว่า องค์กรบริหารท้องถิ่นต้องมีคณะผู้บริหารท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสภาท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งหรือความเห็นชอบของประชาชนโดยวิธีอื่น โดยอย่างน้อยสมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมีสัดส่วนของสตรีไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม สมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นต้องไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ องค์กรบริหารท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะย่อมมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ ต้องบริหารงานให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล และการคลัง

ที่ประชุมมีข้อสังเกต ดังนี้

- (๑) ประเด็นที่มาของผู้บริหารท้องถิ่น กรณี “ความเห็นชอบของประชาชนโดยวิธีอื่น”
- (๒) ประเด็นสัดส่วนของสตรีในสภาท้องถิ่น
- (๓) ประเด็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ

ค. มาตรา (๒/๗/-) ๒/ วางหลักไว้ว่า ให้มีประมวลกฎหมายท้องถิ่น โดยต้องให้มีการกระจายอำนาจที่เพิ่มขึ้น มีหน่วยงานรับผิดชอบการกระจายอำนาจที่เป็นเอกภาพสามารถดำเนินการให้การกระจายอำนาจเป็นผลสำเร็จ มีการจัดสรรภาษีและรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรบริหารท้องถิ่นที่เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารท้องถิ่นแต่ละประเภท และมีระบบตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจ

ในมาตรานี้ที่ประชุมได้มีการตั้งข้อสังเกตในประเด็นรูปแบบและรายละเอียดของประมวลกฎหมายท้องถิ่น

ง. มาตรา (๒/๗/-) ๓) วางหลักไว้ว่า การกำกับดูแลองค์กรบริหารท้องถิ่นต้องกระทำตามกฎหมายเท่าที่จำเป็นและต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม และเป็นหลักประกันให้แก่ประชาชนจากการใช้อำนาจขององค์กรบริหารท้องถิ่น รัฐอาจดำเนินการดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดมาตรฐานให้องค์กรบริหารท้องถิ่นปฏิบัติและติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรฐานนั้น
- (๒) ทำสัญญาแผนระหว่างรัฐ ราชการส่วนภูมิภาค และองค์กรบริหารท้องถิ่น

(๓) ส่งเรื่องให้ศาลปกครองพิจารณาวินิจฉัยว่ากฎคำสั่ง มติ หรือการกระทำใด ของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่น เป็นไปโดยมิชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย

(๔) การอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

ในมาตรานี้กรรมการได้มีการตั้งข้อสังเกตในประเด็นดังต่อไปนี้

(๕) ประเด็นสัญญาแผนระหว่างรัฐ ตามความ (๒)

(๖) ประเด็นข้อความ “เป็นไปโดยมิชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย” ตามความใน (๓)

จ. มาตรา (๒/๗/-) ๔ วางหลักไว้ว่า ประชาชนหรือชุมชนย่อมมีสิทธิเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์กรบริหารท้องถิ่น ในการกำหนดรูปแบบขององค์กรบริหารท้องถิ่น การเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองท้องถิ่น การบริหารงานท้องถิ่น การออกเสียงประชามติระดับท้องถิ่น การตรวจสอบการดำเนินงาน การถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือการออกเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น องค์กรบริหารท้องถิ่นมีหน้าที่ต้องส่งเสริมให้การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานตามมาตรานี้บังเกิดผล โดยอย่างน้อยต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รายงานผลการดำเนินงาน และรายงานงบการเงิน และสถานการณ์การคลังท้องถิ่นให้ประชาชนทราบ ส่งเสริมสมัชชาพลเมือง รวมทั้งต้องจัดให้ประชาชนมีส่วนร่วมตัดสินใจในการดำเนินงานที่มีผลกระทบต่อประชาชน

ในมาตรานี้กรรมการได้มีการตั้งข้อสังเกตในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) ประเด็นการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตัดสินใจในการดำเนินงานที่มีผลกระทบต่อประชาชน

(๒) ประเด็นสมัชชาพลเมือง

ฉ. มาตรา (๒/๗/-) ๕ วางหลักไว้ว่า การบริหารงานบุคคลขององค์กรบริหารท้องถิ่นต้องเป็นไปตามความเหมาะสมและความจำเป็นขององค์กรบริหารท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ โดยต้องดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) บุคลากรของท้องถิ่นมีสถานะเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือลูกจ้างส่วนท้องถิ่น และสามารถย้ายหรือสับเปลี่ยนสังกัดระหว่างองค์กรบริหารท้องถิ่นรูปแบบต่างกันได้

(๒) ให้มีองค์กรกลางบริหารงานบุคคลขององค์กรบริหารท้องถิ่นทุกรูปแบบ ในระดับชาติและระดับจังหวัด ร่วมกันเป็นองค์กรเดียว และมีองค์ประกอบสี่ฝ่าย ประกอบด้วย ผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์การบริหารท้องถิ่น ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ มีจำนวนเท่ากัน ส่วนขององค์กรบริหารท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอาจมีองค์กรกลางบริหารงานบุคคลเป็นการเฉพาะได้ตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๓) ให้มีคณะกรรมการดำเนินการแต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่นโดยระบบคุณธรรมในแต่ละจังหวัดเพื่อคุ้มครองข้าราชการส่วนท้องถิ่นจากการแทรกแซงของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น

ในมาตรานี้กรรมการได้มีการตั้งข้อสังเกตในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) ประเด็นการการบริหารงานบุคคลขององค์กรบริหารท้องถิ่น

(๒) ประเด็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคล

(๓) ประเด็นคณะกรรมการดำเนินการแต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่นโดยระบบคุณธรรม

๔.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูประเบียบเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น ได้กำหนดกรอบการดำเนินงาน โดยเบื้องต้นเห็นควรพิจารณาปัญหาการบังคับใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น เช่น หมวดบริหารการเงิน การคลัง งบประมาณ และการพัสดุ หมวดการจัดบริการสาธารณะ หมวดการบริหารงานทั่วไป หมวดบริหารงานบุคคล หมวดสิทธิประโยชน์และสวัสดิการ และหมวดอื่น ๆ โดยพิจารณา



ไปที่ละหมวด พร้อมทั้งมอบหมายให้คณะทำงานรวบรวมและจัดทำประเด็นปัญหาการบังคับใช้ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอที่ประชุมต่อไป

ข. คณะอนุกรรมการบริหารทรัพยากรบุคคลท้องถิ่น ได้พิจารณาหลักการบริหารงานบุคคลที่เกี่ยวกับการคัดเลือก บรรจุ และแต่งตั้งโยกย้าย ดังนี้

(๑) กำหนดหลักการของคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น

(๑.๑) ควรเปลี่ยนชื่อองค์กร จากเดิม “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เป็น “องค์กรบริหารท้องถิ่น”

(๑.๒) ให้มีองค์กรกลางบริหารงานบุคคลขององค์กรบริหารท้องถิ่นเพียงองค์กรเดียว คือ คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือ ก.ถ.

(๑.๓) องค์ประกอบขององค์กรกลางมี ๔ ฝ่ายเท่า ๆ กัน ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรบริหารท้องถิ่น ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ

(๑.๔) องค์กรบริหารท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอาจมีองค์กรกลางเฉพาะตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๑.๕) ให้มีคณะกรรมการระดับจังหวัด ทำหน้าที่คุ้มครองระบบคุณธรรม และปลอดจากการแทรกแซง เป็นต้น

(๒) กำหนดหลักการด้านกระบวนการบริหารงานบุคคล

(๒.๑) กำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือ ก.ถ. จัดทำยุทธศาสตร์ และแผนกลยุทธ์ด้านทรัพยากรบุคคล การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น จัดการสอบแข่งขัน การคัดเลือก/เลื่อนข้าราชการระดับสูงขึ้นไปในตำแหน่งบริหาร การเพิ่มคุณภาพและสมรรถนะข้าราชการ โดยผู้ดำรงตำแหน่งบริหาร ต้องผ่านหลักสูตรการฝึกอบรมตามที่ ก.ถ. กำหนด

(๒.๒) กำหนดให้คณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด หรือ อ.ก.ถ. ท้องถิ่น จัดทำเรื่องการแต่งตั้ง ย้าย โอน และให้มีการย้ายสับเปลี่ยนระหว่างองค์กรบริหารท้องถิ่นต่างรูปแบบ เป็นต้น

ค. คณะอนุกรรมการการกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น ได้พิจารณาเกี่ยวกับการกำกับดูแลองค์กรปกครองท้องถิ่น และการตั้งสมาชิกสภาเมือง/สภาพลเมือง รวมทั้งการพิจารณาบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญ ภาค ๒ ผู้นำการเมืองที่ดี และสถาบันการเมือง หมวด ๗ การกระจายอำนาจ และการปกครองท้องถิ่น โดยที่ประชุมเห็นว่าการกำกับดูแลองค์กรปกครองท้องถิ่นควรมีการถ่วงดุลการใช้อำนาจกำกับดูแล และกำหนดมาตรฐานให้องค์กรปกครองท้องถิ่นปฏิบัติ รวมทั้งการติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรฐาน โดยกำหนดระยะเวลาในการจัดทำมาตรฐานให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ สำหรับการตั้งสมาชิกสภาเมือง/สภาพลเมืองนั้น ควรกำหนดรายละเอียดให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญ และบูรณาการให้มีความเชื่อมโยงกับการปฏิรูปด้านต่าง ๆ

**๕. คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง**

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๕.๑) คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณา สรุปผลได้ดังนี้

ก. พิจารณาการยกร่างเสนอแก้ไขเพิ่มเติมในร่างรัฐธรรมนูญด้านการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนา มนุษย์ โดยเห็นควรให้พลเมืองต้องได้รับสิทธิในการจัดการศึกษา รัฐต้องส่งเสริมการจัดการศึกษาของภาคส่วน ต่าง ๆ และเป็นการแบ่งเบาภาระในการจัดการศึกษาของรัฐ ให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาไม่ใช่ รัฐเท่านั้นที่จะจัดการศึกษาอีกต่อไป

ข. พิจารณารับรอง (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากร มนุษย์ เรื่อง กรอบหลักการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนา มนุษย์ ก่อนเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยพิจารณา กรอบหลักการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนา มนุษย์ ประกอบด้วยกรอบการปฏิรูป ๓ ส่วน คือ การปฏิรูประบบ การจัดการศึกษา การปฏิรูประบบการคลังด้านการศึกษา (ด้านอุปสงค์) และการปฏิรูประบบการเรียนรู้

ค. พิจารณาข้อเสนอแนะการปฏิรูปสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) โดยเห็นควรให้ สมศ. ดำเนินการอย่างจริงจังโดยประสานกับทุกฝ่ายอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มั่นใจว่าการ ประเมินคุณภาพ จะมีความเหมาะสมเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของชาติ

๕.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนา มนุษย์ ในสังคมพหุวัฒนธรรม พิจารณาแนวทางในการปฏิรูประบบการผลิตและพัฒนาครู ควรให้มีการผลิตครูโดยใช้หลักความต่อเนื่องคือ ใน การผลิตครูต้องเริ่มตั้งแต่กระบวนการคัดเลือกนักเรียน การพัฒนาความพร้อมของผู้เรียน จากนั้นก็มีการ พัฒนาครูประจำการอย่างต่อเนื่อง และสุดท้ายเมื่อวัยเกษียณฯ ต้องสร้างความมั่นคงให้แก่ครูให้สามารถมีชีวิต หลังเกษียณฯ อย่างมีศักดิ์ศรี

## ๖. คณะกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๕ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

### ๖.๑) พิจารณาการปฏิรูปการเงินฐานรากและสหกรณ์ออมทรัพย์ ดังนี้

ก. ภาค ๒ หมวด ๒ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

(๑) รัฐต้องกำหนดวิสัยทัศน์และสร้างแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะยาวทั้งในระดับประเทศ ในระดับพื้นที่ และในระดับเศรษฐกิจรายสาขา เพื่อให้มีทิศทางเป้าหมายชัดเจน และทำให้เกิดการบูรณาการ ของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ในการทำให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว มีความมั่นคง มีสมรรถนะในการแข่งขันสูง มีการกระจายรายได้ที่เท่าเทียมกัน ประชาชนมีความรู้และมีคุณภาพชีวิตที่ดี

(๒) กำหนดให้รัฐต้องส่งเสริมระบบเศรษฐกิจแบบเสรีอย่างเป็นธรรม รวมทั้งส่งเสริมและ สนับสนุนให้องค์กรภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในทางเศรษฐกิจทั้งในระดับท้องถิ่น ภูมิภาค และระดับโลก เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งในทางเศรษฐกิจของประเทศ ตลอดจนต้องป้องกันการผูกขาดไม่ว่าโดยทางตรงหรือ ทางอ้อม โดยให้มีการแข่งขันที่เป็นธรรม

(๓) กำหนดให้รัฐต้องส่งเสริมและพัฒนาเพื่อยกระดับระบบการเงินและตลาดทุนไทย ให้ สามารถแข่งขันได้ในระดับภูมิภาคและระดับโลก

(๔) กำหนดให้รัฐต้องส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้พื้นฐานทางการเงินและการลงทุน มีนิสัย ในการออม มีความเข้าใจเกี่ยวกับบริการและผลิตภัณฑ์ทางการเงิน และมีวินัยทางการเงินของบุคคลและ ครัวเรือน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นอย่างยั่งยืน

ข. ภาค ๔ หมวด ๑ ส่วนที่ ๑๔ การปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ

(๑) ต้องดำเนินการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจอย่างชัดเจน ทั้งในแง่ความจำเป็นในการดำรงอยู่ ความมีประสิทธิภาพ การแข่งขันอย่างเป็นธรรมระหว่างรัฐวิสาหกิจและธุรกิจภาคเอกชนในอุตสาหกรรมเดียวกัน การกำหนดเป้าหมายการดำเนินการที่ชัดเจน และการยกระดับธรรมาภิบาลให้เทียบเท่าสากล โดยไม่เพียงแต่มียุทธศาสตร์ว่าด้วยการดำเนินการรัฐวิสาหกิจที่ชัดเจนเท่านั้น

(๒) รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนและบุคคลกลุ่มต่าง ๆ ทั้งในเมืองและในชนบทมีโอกาสที่เท่าเทียมกันในการมีความรู้พื้นฐานทางการเงิน เพื่อให้สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินขั้นพื้นฐาน เช่น กองทุนการออมชุมชน สหกรณ์ชุมชน ระบบธนาคารและตลาดทุน รวมทั้ง สามารถเข้าถึงสาธารณูปโภคที่สำคัญในด้านต่าง ๆ

(๓) ในการจัดสรรงบประมาณประจำปี รัฐต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาเป็นพิเศษเพิ่มเติมตามความเหมาะสมอย่างต่อเนื่อง ในเขตพื้นที่และในกลุ่มคนยากจน เพื่อให้เกิดชุมชนที่เข้มแข็งและช่วยยกระดับฐานะของกลุ่มคนเหล่านั้น ให้ทัดเทียมกับประชากรส่วนใหญ่ของประเทศในระยะยาว

ค. หมวด ๒ ส่วนที่ ๑ ความเป็นพลเมืองและหน้าที่ของพลเมือง ควรแก้ไขข้อความของร่างรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๗ (๓) โดยให้มีสาระสำคัญว่า พลเมืองมีหน้าที่เสียภาษีอากรโดยสุจริตตามความสามารถและเป็นธรรม ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถอุทธรณ์คัดค้านการประเมินภาษีได้ กรณีเห็นว่ามี การประเมินภาษีไม่เป็นไปตามหลักการดังกล่าว

ง. ภาค ๔ หมวด ๑ ส่วนที่ ๔ การปฏิรูปด้านการเงินการคลัง

(๑) แก้ไขชื่อส่วนที่ ๔ ว่า “การปฏิรูปด้านการเงินการคลัง และภาษีอากร” เพื่อให้มีความครอบคลุมการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกัน

(๒) ควรแก้ไขร่าง มาตรา (๔/๑/๔) ๑ และ ๒ เพื่อให้มีความครอบคลุมชัดเจน โดยมีสาระสำคัญว่า รัฐพึงจัดตั้งให้มีคณะกรรมการปฏิรูปการเงิน การคลัง และการภาษีอากรที่เป็นอิสระประกอบด้วยตัวแทนจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาควิชาการในอัตราส่วนที่เหมาะสม ให้มีอำนาจ ศึกษา วิเคราะห์ เสนอแนะ ปรับปรุงกฎหมายการเงินการคลังและภาษีอากร เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความเป็นกลาง ความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างเหมาะสมและดำเนินการได้ภายใน ๑ ปี นับจากวันที่รัฐธรรมนูญมีผลบังคับใช้ โดยรัฐพึงจัดให้มีการปรับปรุงกฎหมาย การคลังและกฎหมายภาษีอากร โดยตรากฎหมายภาษีอากร เพื่อเป็นการเพิ่มฐานภาษีประเภทต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปการเงิน การคลังและการภาษีอากรเสนอ

(๓) ควรเพิ่มบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ โดยกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการให้มีการปฏิรูประบบบำนาญแห่งชาติ เพื่อให้มีความครอบคลุมภาคแรงงานอย่างทั่วถึง สร้างรายได้ที่เพียงพอและมีความยั่งยืนทางการเงินในระยะยาว

จ. ภาค ๒ หมวด ๕ การคลังและการงบประมาณ กรณี มาตรา (๒/๕/-) ๓ วรรคสองในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีและร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม นั้น นอกจากจะต้องแสดงงบประมาณรายรับ งบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณตามหน่วยงานภารกิจและพื้นที่แล้ว จะต้องแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายภาษีอากรไปพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีอากร การขอยกเว้นและลดหย่อนภาษี ซึ่งจะส่งผลกระทบต่องบประมาณรายรับของประเทศด้วย

๖.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการเงิน และสถาบันการเงิน

(๑) พิจารณาแนวทางการปฏิรูปสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institutions : SFIs) สรุปได้ดังนี้

(๑.๑) ควรผลักดันให้ธนาคารฯ สนับสนุนผู้ประกอบการรายย่อยพัฒนาธุรกิจอาหารฮาลาล (Halal Food) เพื่อให้สามารถแข่งขันและมีส่วนแบ่งทางการตลาดในอาเซียนมากขึ้น โดยสนับสนุนให้มีคณะกรรมการฮาลาลสากล เพื่อให้มีความเป็นกลางในการรับรองเครื่องหมายฮาลาล

(๑.๒) ควรกำหนดให้ธนาคารฯ แยกบัญชีที่ดำเนินการตามนโยบายรัฐ โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็น Public Service Account (PSA) เพื่อให้ภาครัฐเข้ามาให้การสนับสนุนทางการเงินกรณีธนาคารฯ ประสบภาวะขาดทุน

(๑.๓) ควรแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกำหนดให้ธนาคารฯ มีฐานะเป็นบริษัทเพื่อให้สามารถจดทะเบียนเป็นบริษัทมหาชน ซึ่งจะทำให้ธนาคารฯ สามารถระดมทุนได้มากขึ้น

(๒) พิจารณาแนวทางการปฏิรูปสหกรณ์ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๒.๑) ควรเสนอให้มีการจัดตั้งองค์กรอิสระเพื่อเป็นหน่วยงานกลางในการกำกับดูแลการดำเนินการและพัฒนาระบบสหกรณ์ออมทรัพย์ โดยมีบทบาทในการกำกับดูแลเช่นเดียวกับธนาคารแห่งประเทศไทยกำกับดูแลธนาคาร

(๒.๒) ควรยกระดับสหกรณ์ออมทรัพย์ที่มีฐานะการดำเนินการที่ตีรวมกันเป็น “ธนาคารสหกรณ์” ซึ่งจะช่วยเพิ่มความหลากหลายของบริการทางการเงินและสร้างความเข้มแข็งให้แก่สหกรณ์ที่เข้าร่วม

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปด้านความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ พิจารณาแนวทางการพัฒนากองทุนการออมชุมชนเพื่อให้เป็นแหล่งเงินทุนและแหล่งการออมให้กับชุมชน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๑) ควรผลักดันให้มีการยกระดับกองทุนชุมชนของกรมพัฒนาชุมชนและกองทุนหมู่บ้านให้เป็นสถาบันการเงินชุมชนที่เป็นนิติบุคคล โดยสนับสนุนให้ประชาชนมีโอกาสนำเงินและบริหารจัดการเงินทุนของชุมชนด้วยตัวเอง เพื่อส่งเสริมการออม แก้ไขปัญหาหนี้สิน และจัดสวัสดิการให้แก่ชุมชน โดยคำนึงถึงกองทุนที่มีลักษณะเฉพาะของกลุ่มมุสลิมด้วย

(๒) ควรผลักดันให้มีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกองทุนชุมชนเพื่อให้มีหลักเกณฑ์ที่สามารถสนับสนุนให้กองทุนการออมชุมชนช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ได้มากขึ้น

(๓) ควรเสนอให้ภาครัฐสนับสนุนการส่งเสริมการสร้างกิจกรรมทางด้านเศรษฐกิจในภูมิภาค เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถพึ่งพาตนเองได้โดยไม่ต้องอพยพเข้ามาในกรุงเทพฯ

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และประเด็นอื่นด้านเศรษฐกิจ

(๑) พิจารณาการเข้าสู่ประเทศพัฒนาแล้วตามแนวทางขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) ซึ่งการเข้าเป็นสมาชิกของ OECD อย่างเต็มรูปแบบจะทำให้ประเทศไทยมีสถานะเป็นประเทศพัฒนาแล้ว แต่อาจเสียประโยชน์จากข้อตกลงความช่วยเหลือต่างๆ ที่ประเทศไทยมีอยู่เดิม ดังนั้นประเทศไทยควรศึกษาผลดีผลเสียของการเข้าเป็นสมาชิก OECD และการเป็นประเทศพัฒนาแล้ว และพิจารณาเพื่อเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติเป็นผู้ประสาน OECD เพื่อทำรายงานเชิงนโยบายระดับชาติในทุกมิติต่อไป

(๒) พิจารณายุทธศาสตร์การค้าชายแดน โดยในอนาคตอาจมีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ กาญจนบุรี-ทวาย โดยจะศึกษาและพิจารณาการจัดทำร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการคลังการงบประมาณ และการภาษีอากร พิจารณาการจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา โดยเห็นควรให้มีการจัดตั้ง “สถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา (PBO)” โดยจะมีการจัดทำรายงานกำหนดกรอบหลักการปฏิรูป (Conceptual Design) เสนอต่อ คณะกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง และเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป เพื่อให้มีการอภิปรายแลกเปลี่ยนความเห็น แล้วนำความเห็นที่ได้นำมาร่างกฎหมายต่อไป

### ๗. คณะกรรมการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ

มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๔ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๗.๑) พิจารณาวาระการปฏิรูปและวาระการพัฒนา โดยมีการนำเสนอ วาระการปฏิรูป ดังนี้

ก. การสร้างสังคมผู้ประกอบการ ซึ่งมีประเด็นปัญหาจากความสามารถในการแข่งขันของประเทศที่อยู่ในระดับต่ำ โดยเฉพาะในภาคธุรกิจอุตสาหกรรมมีอัตราการเกิดและเลิกกิจการสูง ประสิทธิภาพในการผลิตต่ำ ไม่สามารถประยุกต์ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่ๆ ได้ จึงมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้อยู่ในระดับที่สูงขึ้น มีประสิทธิภาพ และมีการพัฒนาไปสู่ความยั่งยืน ซึ่งมีประเด็นการปฏิรูปประกอบด้วยวิสัยทัศน์และนโยบายชาติ กลไกของรัฐ สภาแวดล้อมที่เอื้อต่อการสร้างและพัฒนาผู้ประกอบการให้เหมาะสมสอดคล้องกับศักยภาพของประเทศ โดยมีตัวชี้วัดความสำเร็จคือการเติบโตของ GDP ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสูงขึ้น

ข. การพัฒนาการพาณิชย์สู่ Digital Economy ตามบันได ๖ ขั้นของการปฏิรูปการพาณิชย์สู่เศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) ได้แก่

(๑) โครงสร้างพื้นฐาน (Hard Infrastructure) ปฏิรูปโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง

(๒) กฎหมายรองรับ (Soft Infrastructure) ปฏิรูปโครงสร้างกฎหมายรองรับเศรษฐกิจ

ดิจิทัล

(๓) Platform รองรับระบบ (Service Infrastructure) ปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานระบบ

e-Commerce

(๔) สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ โดยการสร้างโอกาสให้กับผู้ประกอบการบนเศรษฐกิจดิจิทัล

(๕) พัฒนาสังคม โดยการพัฒนาสังคมเพื่อเตรียมพร้อมเข้าสู่ Digital Society

(๖) องค์ความรู้ โดยการบูรณาการบริหารจัดการองค์ความรู้ Digital Knowledge

ค. กฎหมายแข่งขันทางการค้า ที่มีประเด็นปัญหาในเรื่องของความไม่เสมอภาคเพราะไม่ได้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจ รูปแบบองค์กรที่ไม่เป็นอิสระไม่คล่องตัว องค์ประกอบของคณะกรรมการที่การคัดเลือกเข้ามาโดยฝ่ายการเมืองอาจถูกแทรกแซงได้ ปัญหาค่านิยมที่ไม่ครอบคลุมธุรกิจในเครือจึงตรวจสอบได้จำกัด แนวปฏิบัติ (Guidelines) ไม่มีสภาพบังคับตามกฎหมาย เป็นต้น จึงควรมีการปฏิรูปโดยให้รัฐวิสาหกิจที่ประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชนอยู่ภายใต้กฎหมาย ปรับโครงสร้างสำนักงานเป็นองค์กรอิสระ คณะกรรมการเป็นผู้ทรงคุณวุฒิปลอดจากการเมือง แก้ไขค่านิยม “ผู้ประกอบการ” ให้รวมถึงบริษัทในเครือ กำหนดแนว

ปฏิบัติให้มีสภาพบังคับตามกฎหมาย มีบทลงโทษผู้ฝ่าฝืน เพิ่มมาตรการลดหย่อนผ่อนโทษ (Leniency Program) และปรับปรุงให้มีโทษทางปกครอง เพื่อระงับยับยั้งพฤติกรรม บังคับใช้ทันทั่วทั้ง

ง. วิสัยทัศน์ของการพัฒนาการท่องเที่ยวไทย คือต้องดูแลการท่องเที่ยวและบริการให้มีมาตรฐาน การจัดการการท่องเที่ยวให้มีความยั่งยืน โดยการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐ การสร้างความเข้มแข็งของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว สร้างความเข้มแข็งและการมีส่วนร่วมให้กับภาคเอกชน ท้องถิ่น สังคม และภาคประชาชน และสร้างความเชื่อมโยงระหว่างนโยบายและการปฏิบัติให้สอดคล้องกันมากยิ่งขึ้น

๗.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ พิจารณาระบบแผนโลจิสติกส์ของแต่ละภูมิภาคและในภาพรวมทั้งประเทศ

(๑) จังหวัดในภาคเหนือตอนบนมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องได้รับการสนับสนุนจากระบบโลจิสติกส์ เช่น โครงข่ายถนน - รถไฟเชื่อมโยงภูมิภาค, รถไฟความเร็วสูง, ถนนเลียบเมือง, ศูนย์กลางการขนส่งทางถนน/ทางราง เป็นต้น ในด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและบริการมีนักท่องเที่ยวกลุ่มใหม่เข้ามามาก การพัฒนาระบบโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานจึงมีความจำเป็นเพื่ออำนวยความสะดวกต่อภาคอุตสาหกรรม การเกษตร การท่องเที่ยวและบริการ จังหวัดเชียงรายได้มีการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจชายแดนและโลจิสติกส์ ภายใต้มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง เพื่อเป็นศูนย์ข้อมูลด้านเศรษฐกิจการค้าชายแดนและเปิดบริการให้ข้อมูลทางเศรษฐกิจที่สำคัญแก่ประชาชนทั่วไป นักวิชาการ ภาครัฐและเอกชนให้สามารถเข้าถึงข้อมูลเศรษฐกิจการค้าชายแดนและด้านโลจิสติกส์ โดยเฉพาะอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน อันจะส่งผลต่อการพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการไทยให้มีความรู้แข่งขันกับผู้ประกอบการในกลุ่มประเทศข้างเคียงได้ การเปิดจุดผ่อนปรนทางการค้าและจุดผ่านแดนถาวรกิวทก จะเป็นโอกาสขยายการค้าการลงทุนและเชื่อมโยงการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ตามแนวชายแดน และเป็นพื้นฐานสำหรับการพัฒนาการเกษตรระหว่างแขวงไชยบุรีของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวกับจังหวัดพะเยาและกลุ่มล้านนาตะวันออก

(๒) จังหวัดในภาคใต้ โครงสร้างพื้นฐานทางถนนเป็นปัจจัยหลักต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้วยการเพิ่มประสิทธิภาพให้กับห่วงโซ่อุปทาน นอกจากนี้ อุตสาหกรรมทunaกระป๋องต้องใช้วัตถุดิบจากต่างประเทศโดยรับวัตถุดิบที่ทำเรื่อน้ำลึกสงขลา แต่ทำเรื่อยังมีข้อจำกัดในบางครั้งจึงส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรม สำหรับโครงสร้างพื้นฐานในด้านอื่นๆ เช่น ท่าเรือชายฝั่งหรือทางรถไฟยังมีศักยภาพที่จะช่วยลดต้นทุนการขนส่งในอุตสาหกรรมอื่นๆ ที่มีการกระจายสินค้ามาจากผู้ผลิตในภาคกลางลงไปสู่ฐานลูกค้าในภาคใต้นอกเหนือจากอุตสาหกรรมเกษตรด้วย

(๓) จังหวัดในภาคอีสาน รัฐบาลได้ประกาศให้มีการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในจังหวัดมุกดาหาร หนองคาย และนครพนม เพื่อให้เป็นประตูการค้าเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านกลุ่มน้ำโขงและอาเซียน โดยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนมควรมุ่งเน้นการค้าการลงทุนกับสาธารณรัฐประชาชนจีน เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหารควรมุ่งเน้นการค้าการลงทุนกับประเทศญี่ปุ่นและเกาหลีใต้ ส่วนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคายควรมุ่งเน้นการค้าการลงทุนกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและสาธารณรัฐประชาชนจีน มณฑลยูนนาน นอกจากนี้ควรยกระดับด้านชายแดนบึงกาฬและช่องจอมเป็นด่านสากล เพื่อรองรับการท่องเที่ยวเชื่อมโยงมรดกโลกของประเทศไทย ราชอาณาจักรกัมพูชาและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และยกระดับโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์โดยการพัฒนาระบบรถไฟทางคู่ โดยปรับปรุงเพิ่มเติมจากเส้นทางเดิม เส้นทางแก่งคอย - นครราชสีมา - นครราชสีมา - หนองคาย และสร้างใหม่ในเส้นทางบ้านไผ่ - นครพนม เส้นทางขอนแก่น - พิษณุโลก ก่อสร้างทางหลวงพิเศษบางปะอิน - นครราชสีมาและขยาย

เส้นทางนครราชสีมา – ขอนแก่น – หนองคาย และปรับปรุงท่าอากาศยานทุกแห่งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือให้ได้มาตรฐานสากล

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการท่องเที่ยว พิจารณาร่างวาระการพัฒนาด้านการท่องเที่ยว (Blueprint for Change) ดังนี้

(๑) กำหนดประเด็นปัญหาด้านการท่องเที่ยวในปัจจุบันประกอบด้วย วิสัยทัศน์ ด้านการท่องเที่ยว ชีตความสามารถในการแข่งขัน ปัญหาเชิงโครงสร้างของหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยว

(๒) ประเด็นการพัฒนา การพัฒนาการท่องเที่ยวของไทยในอนาคตจะต้องให้ความสำคัญกับการท่องเที่ยวโดยเน้นนักท่องเที่ยวคุณภาพ การดูแลการท่องเที่ยวและบริการให้มีมาตรฐาน การจัดการการท่องเที่ยวให้มีความยั่งยืน และกระจายรายได้ของการท่องเที่ยวไปอย่างทั่วถึง ทั้งนี้ต้องกำหนดเป้าหมายเพื่อการปรับปรุงโครงสร้างภาครัฐมีความพร้อมต่อการพัฒนาการท่องเที่ยวให้เป็นไปตามวิสัยทัศน์ใหม่ได้ในอนาคต โดยจะเน้นไปที่ การรวบรวมการทำงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวให้ชัดเจน การบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐ การสร้างความเข้มแข็งของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว (โดยเฉพาะด้านองค์ความรู้และบุคลากร) การสร้างความเข้มแข็งและการมีส่วนร่วมให้กับภาคเอกชน ท้องถิ่น สังคม และภาคประชาชน และการสร้างความเชื่อมโยงระหว่างนโยบายและการปฏิบัติให้สอดคล้องกันมากยิ่งขึ้น

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปอุตสาหกรรม พิจารณาเรื่อง วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์และทิศทางในการพัฒนาของอุตสาหกรรมไทยในประเด็นการปฏิรูปการสร้างสรรค์สังคมผู้ประกอบการ ดังนี้

(๑) รัฐต้องกำหนดให้มีการรายงานการประกอบการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ให้แก่ ภาครัฐ มีการจัดทำฐานข้อมูล สถิติ ตัวเลข เกี่ยวกับการจดทะเบียนก่อตั้งกิจการและปิดกิจการ

(๒) นวัตกรรม ต้องมีการนำเครื่องมือนวัตกรรมวิทยาศาสตร์มาทำประโยชน์ในด้านธุรกิจ เนื่องจากกลุ่มที่คิดนวัตกรรมไม่เชี่ยวชาญด้านธุรกิจ

(๓) ต้องมีการประสานงานและการช่วยเหลือระหว่างผู้ประกอบการด้วยตนเอง เพื่อร่วมกันสร้างผู้ประกอบการที่เข้มแข็ง

(๔) เสนอให้มีการศึกษารูปแบบ โครงสร้างของการสร้างสรรค์สังคมผู้ประกอบการของต่างประเทศ โดยเฉพาะของเกาะไต้หวัน ที่รัฐบาลให้การสนับสนุน เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการพัฒนาผู้ประกอบการของประเทศไทย

(๕) ควรมีการสร้างวงจรธุรกิจ ที่เชื่อมโยงจากภาคสถาบันการศึกษา นวัตกรรม และผู้ประกอบการ ให้มีกลไกที่ดี และพัฒนาบุคลากรให้สอดคล้องกับความต้องการ รวมถึงสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการประกอบการ

(๖) ควรมีการแบ่งกลุ่มเป้าหมายอุตสาหกรรมให้ชัดเจน เพื่อที่จะได้รับการสนับสนุนทั้งจากภาครัฐและเอกชน และเพื่อสร้างและพัฒนาผู้ประกอบการให้เหมาะสมสอดคล้องกับศักยภาพของประเทศ

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเกษตร พิจารณาศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาและปฏิรูประบบสหกรณ์ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) แก้อไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ ในเรื่องวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการสหกรณ์ เพื่อให้สมาชิกสหกรณ์สามารถใช้หลักการสหกรณ์บริหารกลุ่มของตนเองได้ตามสมควร และปรับเปลี่ยนโครงสร้างสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็น “สภาสหกรณ์แห่งชาติ”

(๒) กำหนดนโยบายให้สหกรณ์ภาคการเกษตรและขบวนการสหกรณ์เป็นกลไกหลักในการแก้ไขปัญหาคาความยากจนให้กับเกษตรกรทดแทนการจัดตั้งกองทุนใหม่

(๓) สนับสนุนเงินทุนให้กับสหกรณ์ภาคการเกษตรให้มีความเสมอภาคในการเข้าถึงแหล่งทุน

(๔) จัดทำฐานข้อมูลการผลิตสินค้าสหกรณ์ทุกชนิด

(๕) จัดทำฐานข้อมูลความต้องการสินค้าเกษตรเพื่อนำมาวางแผนการผลิตและกระจายปริมาณการผลิตให้กับสหกรณ์ต่างๆ ตามศักยภาพการผลิต

(๖) สนับสนุนและส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มการผลิตโดยใช้ปัจจัยการผลิตร่วมระหว่างสมาชิกสหกรณ์

(๗) สนับสนุนให้กระบวนการสหกรณ์เป็นผู้ดำเนินการตลาดกลางสินค้าเกษตร โดยให้รัฐร่วมลงทุน และให้สหกรณ์เป็นผู้นำในการรวบรวมผลผลิต ทำหน้าที่ควบคุม จัดชั้นคุณภาพสินค้า และให้ความเป็นธรรมด้านราคา

(๘) สนับสนุนการสร้างตราสินค้าสหกรณ์ให้เป็นเอกลักษณ์

(๙) เพิ่มบทบาทให้สหกรณ์มีส่วนร่วมกับภาครัฐในมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรในทุกระดับ บูรณาการภารกิจหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาการเกษตรเพื่อลดช่องว่าง/ข้อจำกัดและเอื้อต่อการพัฒนาระบบธุรกิจการเกษตรแนวใหม่

(๑๐) สนับสนุนเงินทุนในการปรับโครงสร้างการผลิตทางการเกษตรให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ภูมิอากาศ และตามความต้องการของตลาด ผ่านช่องทางสหกรณ์โดยตรง

(๑๑) สนับสนุนให้มีศูนย์กระจายสินค้าเกษตรโดยระบบสหกรณ์ไปตามตลาดที่เหมาะสมทุกระดับ ของตลาดระดับบน ตลาดระดับกลาง ทั้งภายในและต่างประเทศ

(๑๒) ส่งเสริมและสนับสนุนให้เครือข่ายสหกรณ์ช่วยเหลือเกื้อกูล และส่งเสริมการดำเนินการระหว่างกันโดยไม่แยกประเภท

#### ๘. คณะกรรมาธิการปฏิรูปพลังงาน มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๔ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๘.๑) แก้อไขร่างกรอบรัฐธรรมนูญที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการปฏิรูปพลังงาน ดังนี้

ก. มาตรา (๔/๑/๑๐) ๑ ปีโตรเลียมและเชื้อเพลิงธรรมชาติอื่นเป็นทรัพยากรของชาติและมีไว้เพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศและประชาชน รัฐต้องบริหารจัดการพลังงานอย่างมีธรรมาภิบาลและยั่งยืน และดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน ให้สอดคล้องกับหลักการข้างต้น

การสำรวจ การผลิต และการใช้ปิโตรเลียมและเชื้อเพลิงธรรมชาติอื่น หรือพลังงานอื่นใด ต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนและชุมชน

รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับรู้ เข้าถึง และเข้าใจในข้อมูลด้านพลังงาน และมีสิทธิและมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายพลังงาน รวมทั้งติดตามตรวจสอบการดำเนินนโยบายพลังงานของภาครัฐด้วย

ข. มาตรา ๘๕ รัฐต้องสร้างความมั่นคงทางพลังงาน โดยจัดหาพลังงานให้เพียงพอกับความ ต้องการ และกำกับดูแลให้มีการประกอบและการใช้ประโยชน์จากพลังงานและพลังงานทดแทนอย่างได้



มาตรฐาน มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และคุ้มค่า โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม สนับสนุนการผลิตและการใช้พลังงานหมุนเวียนให้เต็มศักยภาพ ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัย พัฒนา และการใช้ประโยชน์จากพลังงานทุกประเภทอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ รวมทั้งต้องสนับสนุนให้ประชาชน ชุมชน องค์กรบริหารท้องถิ่น และเอกชน มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์พลังงานและการผลิตพลังงานเพื่อใช้เองและเพื่อจำหน่ายด้วย

#### ๘.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

##### ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปพลังงานทดแทน พลังงานหมุนเวียน และอนุรักษ์พลังงาน

(๑) พิจารณารอบแนวคิดการปฏิรูปฯ โดยพิจารณาเป้าหมายของกรอบแนวคิดใหม่ในประเด็นสังคม เศรษฐกิจ และพลังงาน โดยเพิ่มเป้าหมายการเป็น ASEAN GREEN ENERGY HUB และทบทวนเป้าหมายการใช้พลังงานชีวมวล (Bio-based Energy) ประเด็นบทบาทของประชาชน ได้ทบทวนสัดส่วนของผลิตทางการเกษตรที่จะนำไปผลิตเป็นพลังงานชีวภาพให้มีสัดส่วนที่เหมาะสม

(๒) พิจารณาปรับปรุงรายงานข้อเสนอโครงการปฏิรูป เรื่อง “การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย” ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประโยชน์ของยานยนต์ไฟฟ้าต่อประเทศและประชาชน

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน/สารสนเทศ ได้เห็นชอบกรอบแนวทางการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน/สารสนเทศ โดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การกำกับ และการปฏิบัติการด้านพลังงานของประเทศ ส่งเสริมให้มีการแข่งขันเสรี และแยกกิจการโครงสร้างพื้นฐานที่มีการผูกขาดโดยธรรมชาติจากการผลิตและการจำหน่าย เช่น ระบบท่อขนส่งก๊าซธรรมชาติ ระบบสายส่งไฟฟ้า รวมทั้งให้ภาคเอกชนมีสิทธิใช้โครงสร้างพื้นฐานอย่างเท่าเทียม ทั้งนี้ จะใช้วิธีการสร้างกลไกต่างๆที่มีประสิทธิผลในการมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย การกำกับ การปฏิบัติการ การมีสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลด้านพลังงาน เพิ่มทางเลือกในการสำรวจปิโตรเลียม และการตระหนักถึงเรื่องผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน ชุมชน และสิ่งแวดล้อมให้เกิดน้อยที่สุด และมีมาตรการที่ป้องกันมิให้เกิดการแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองด้วย

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปทรัพยากรปิโตรเลียมและราคาพลังงาน พิจารณารายละเอียดโครงสร้างราคา NGV และมาตรฐานคุณภาพและความปลอดภัยสำหรับไปโอแก๊ส การนำก๊าซชีวภาพมาใช้เป็นเชื้อเพลิงรถยนต์ในรูปแบบของก๊าซชีวภาพอัด (CBG) ซึ่งบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้ทำโครงการทดลองและพัฒนาก๊าซชีวภาพที่ได้จากมูลสัตว์เพื่อการคมนาคม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขยายการใช้ NGV ในพื้นที่อยู่ห่างไกลแนวท่อก๊าซและลดต้นทุน NGV เพื่อสนับสนุนนโยบายภาครัฐในการใช้พลังงานทดแทนและลดการนำเข้า ช่วยลดมลพิษที่เกิดจากไอเสียของรถยนต์ขนส่งก๊าซ ใช้วัตถุดิบในการผลิตก๊าซชีวภาพจากมูลสุกรและหญ้าเลี้ยงช้าง สำหรับมาตรการด้านความปลอดภัยและการควบคุมคุณภาพจะมีการติดป้ายแสดงข้อความ “สถานีบริการสีเขียวจำหน่ายก๊าซชีวภาพอัดร่วมกับก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์” ณ สถานีบริการเพื่อเป็นการสื่อความหมาย จัดให้มีการบริการให้คำปรึกษาปัญหาเครื่องยนต์ที่เกิดจากการใช้ CBG ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ ผ่านทางระบบ Call Center มีการเก็บตัวอย่างก๊าซ CBG เพื่อทดสอบคุณภาพเทียบกับประกาศกรมธุรกิจพลังงาน มีการสุ่มเก็บตัวอย่างก๊าซ CBG โดยบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เพื่อส่งห้องทดลองที่ผ่านการรับรองเพื่อทดสอบคุณภาพเพื่อทดสอบคุณภาพเทียบกับประกาศกรมธุรกิจพลังงาน

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พิจารณาการจัดทำกรอบแนวคิด (Conceptual Design) การปฏิรูปกิจการไฟฟ้า ดังนี้

(๑) เพิ่มประสิทธิภาพของระบบไฟฟ้า

(๑.๑) เพิ่มสัดส่วนและแหล่งเชื้อเพลิงให้เกิดความสมดุล

(๑.๒) เพิ่มประสิทธิภาพของระบบสายส่ง สายจำหน่าย

(๑.๓) เร่งรัดระบบ Smart Grid และระบบ Micro Grid

(๑.๔) ส่งเสริม Distributed Generation

(๑.๕) จัดทำและติดตามแผนอนุรักษ์พลังงานให้บรรลุเป้าหมาย ลดค่าใช้จ่ายภาค

ประชาชน

(๑.๖) จัดให้มีระเบียบ Demand Response Program

(๑.๗) ปรับปรุงมาตรฐานเทคนิคของ กฟผ. กฟน. ให้มีเอกภาพยิ่งขึ้น

(๒) ลดการผูกขาดในกิจการไฟฟ้า

(๒.๑) แยก System Operator (SO) และ ระบบสายส่งไฟฟ้าออกจาก กฟผ.

(๒.๒) เปิดให้มีการผลิต และซื้อขายไฟฟ้าเสรีมากขึ้น

(๒.๓) จัดให้มีตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้า แบบ Third Party Access (TPA)

(๒.๔) บริหารจัดการ “กองทุนพัฒนาชุมชนรอบโรงไฟฟ้า” ให้มีธรรมาภิบาล

(๓) ให้ทุกภาคส่วนรวมทั้งชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายกำกับติดตาม

กิจการไฟฟ้า

(๓.๑) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย กำกับ ติดตามกิจการ

ไฟฟ้า

(๓.๒) ส่งเสริมให้ชุมชน ประชาชนเป็นทั้งผู้ใช้ไฟฟ้า ผู้ผลิตและจำหน่ายไฟฟ้า

(๔) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศเกี่ยวกับกิจการไฟฟ้า

(๔.๑) พัฒนาระบบสายส่งไฟฟ้าให้สามารถรองรับ ASEAN Power Grid, Greater Mekhong Sub-Region (GMS) Power Grid ผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลาง (Asian Power Hub)

(๔.๒) ส่งเสริมการส่งออกไฟฟ้าสำรองที่เหลือสู่ประเทศต่างๆ

**๙. คณะกรรมาธิการปฏิรูประบบสาธารณสุข**

(ไม่มีการประชุม)

**๑๐. คณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ไม่มีการประชุม)**

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๗ คณะ มีการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๐.๑) การพิจารณาของคณะกรรมาธิการ

ก. พิจารณากรอบออกแบบแนวคิด (Conceptual Design) การปฏิรูประบบผังเมืองและการใช้พื้นที่ เพื่อเสนอขอเพิ่มวาระการปฏิรูปของคณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปผังเมืองและการใช้พื้นที่ โดยได้มีการจัดทำกรอบซึ่งประกอบด้วย ประเด็นปัญหา วัตถุประสงค์ ประเด็นการปฏิรูป กรอบความคิดรวบยอด และผลสัมฤทธิ์

ข. ได้พิจารณารายงานเรื่อง ข้อเสนอและแนวทางการปฏิรูปกลไกและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ของคณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปกลไกและการมีส่วนร่วมของประชาชน

ค. ได้พิจารณาติดตามผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม เช่น แนวทางและความเป็นไปได้ในการจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๑๐.๒) การพิจารณาของคณะกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาศึกษาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมของโรงไฟฟ้าที่ใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิง ซึ่งได้รับทราบข้อมูลในประเด็นต่างๆ ดังนี้

- (๑) ภาพรวมของโรงไฟฟ้าถ่านหินในแต่ละโรง
- (๒) วิธีการจัดการกำจัดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายและที่ไม่เป็นอันตราย
- (๓) วิธีการป้องกันมลพิษทางอากาศที่เกิดจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า
- (๔) หน้าที่ของผู้ขนส่งกากของเสียก่อนเข้าสู่โรงงานกำจัดกากอุตสาหกรรม

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาเตรียมความพร้อมการจัดสัมมนาเรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อแนวทางการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการป่าไม้และที่ดิน ได้พิจารณาการปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดินในประเด็นการจัดให้มีโฉนดชุมชน โดยหลักเกณฑ์การดำเนินงานเกี่ยวกับโฉนดชุมชนจะเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งมีคณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน (ปจช.) ทำหน้าที่ประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐเจ้าของที่ดิน ชุมชน และประชาชน และในปัจจุบันได้เห็นชอบให้ชุมชนดำเนินงานโฉนดชุมชนจำนวน ๖๑ ชุมชน แต่อย่างไรก็ดีเพื่อให้คำว่า “โฉนดชุมชน” มีความหมายชัดเจนขึ้น จึงได้เสนอให้แก้ไขระเบียบดังกล่าวเป็น “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานการอนุญาตให้ชุมชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ....”

**๑๑. คณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ** มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๑.๑) พิจารณากรอบหลักการปฏิรูป (Conceptual Design) ประกอบด้วย

ก. ด้านการกำกับดูแลสื่อ เพื่อเร่งพัฒนาโครงสร้างและกลไกการกำกับดูแลสื่อให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งการกำกับดูแลกันเองด้านจริยธรรมของสื่อวิชาชีพ การกำกับดูแลโดยภาคประชาชน และการกำกับดูแลโดยหน่วยงานที่มีอำนาจทางกฎหมาย โดยการปฏิรูปด้านโครงสร้างนั้นเน้นไปที่การออกกฎหมาย กฎระเบียบที่จำเป็น การวางโครงสร้างระบบกลไกด้านองค์กรที่เข้มแข็ง โดยจัดตั้งสภาวิชาชีพสื่อมวลชน และจัดความสัมพันธ์ระหว่างสภาวิชาชีพสื่อมวลชนกับองค์กรอื่น รวมทั้งสร้างระบบกลไกด้านการเฝ้าระวังในเรื่องเสรีภาพและจริยธรรมด้วยการพัฒนาและยกระดับมาตรฐานทางด้านจริยธรรมขององค์กรวิชาชีพสื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานวิชาชีพ รวมถึงสร้างกลไกการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการกำกับดูแลด้านการทำหน้าที่ของสื่อให้มากยิ่งขึ้น

ข. ด้านสิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ เพื่อจัดให้มีระบบที่เป็นหลักประกันสิทธิเสรีภาพสื่อมวลชนและเร่งให้มีกลไกที่จะพัฒนาจิตสำนึก เสรีภาพ บนความรับผิดชอบต่อสื่อวิชาชีพ ในการแสวงหาข้อมูลข่าวสารและนำเสนออย่างถูกต้อง ครบถ้วน รอบด้าน สร้างสรรค์ เพื่อประโยชน์ในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน รวมถึงยอมรับการตรวจสอบกันเองและการตรวจสอบจากสาธารณะ โดยประเด็นการปฏิรูป คือ จัดให้มีกฎหมายที่เหมาะสม และระบบการจัดการในหลักประกันเรื่องสิทธิเสรีภาพของสื่อบนความรับผิดชอบต่อมาตรฐานจรรยาบรรณในวิชาชีพ วางระบบกลไกที่เข้มแข็งและยั่งยืนด้านการเสริมบทบาทหน้าที่ของสื่อให้

เป็นสื่อที่มีความปลอดภัยและสร้างสรรค์ต่อสังคม รวมถึงสร้างกลไกในการส่งเสริมจิตสำนึกของบุคคลากรในวิชาชีพสื่อให้มีความรับผิดชอบต่อสังคมมากขึ้น

ค. ด้านการป้องกันการแทรกแซงสื่อ เพื่อเร่งพัฒนาระบบที่เป็นหลักประกันความเป็นอิสระของสื่อมวลชนจากการถูกครอบงำและแทรกแซงจากอำนาจรัฐและทุน เพื่อให้สื่อมวลชนสามารถเสนอข่าวหรือแสดงความคิดเห็นในประเด็นสาธารณะได้อย่างอิสระ และเพื่อประโยชน์ในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน รวมถึงระบบส่งเสริมสวัสดิภาพ สวัสดิการในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนเพื่อให้สื่อมีความเข้มแข็งและพึ่งตัวเองได้ โดยลักษณะการปฏิรูปประกอบด้วย การออกกฎหมายที่จำเป็นและเหมาะสมเพื่อเป็นหลักประกันที่สื่อจะปลอดภัยจากการแทรกแซงจากกลุ่มทุนและผลประโยชน์ต่าง ๆ หรืออำนาจรัฐที่มีได้เป็นไปโดยชอบด้วยหลักแห่งนิติรัฐและนิติธรรม การวางโครงสร้างและระบบที่เข้มแข็ง มีอิสระ และพึ่งพาตัวเองของสื่อ โดยอาจจัดให้มีกองทุนพัฒนากิจการสื่อทั้งหลาย รวมถึงกลไกที่เหมาะสมในการคุ้มครองเสรีภาพ สวัสดิภาพ และสวัสดิการของสื่อ ตลอดจนสร้างระบบส่งเสริมความเข้มแข็งของภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกป้องคุ้มครองสื่อที่มีมาตรฐานและจรรยาบรรณของวิชาชีพ

๑๑.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการปฏิรูปการกำกับดูแลประกอบกิจการสื่อ กิจการโทรคมนาคม และกิจการสารสนเทศ พิจารณาร่างแนวคิดสภาพปัญหา ข้อเสนอแนะการปฏิรูปองค์การกำกับการประกอบกิจการสื่อ กิจการโทรคมนาคม และกิจการสารสนเทศ สรุปได้ดังนี้

ก. ควรมีการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้มีการจัดตั้งองค์กรเฉพาะ เพื่อทำหน้าที่ในการกำกับดูแลสื่อมวลชนในภาพรวม โดยให้องค์กรดังกล่าวมีอำนาจตามกฎหมายในการที่จะสามารถกำกับดูแลสื่อมวลชนได้อย่างเด็ดขาด

ข. ควรให้ความสำคัญในเรื่องของความสมดุลในการกระจายข้อมูลข่าวสารระหว่างเมือง และชนบทโดยลดช่องว่างทางการสื่อสารระหว่างเมืองกับชนบทให้น้อยลง อาจสร้างได้โดยการสานต่อระหว่างสื่อชุมชนด้วยกันเอง เพื่อให้คนในชุมชนทุกระดับตำบล อำเภอ และจังหวัดได้มีการสื่อสารระหว่างกันมากขึ้น

ค. ควรกำหนดไว้ในกองทุนวิจัยและพัฒนาเพื่อให้มีการสนับสนุนงบประมาณในส่วนของกิจการกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ทั้งในภาคธุรกิจ ภาคสาธารณะ และภาคประชาชนไว้ด้วย เพื่อให้เกิดการพัฒนาและส่งเสริมการเข้าถึงการสื่อสารในพื้นที่ฐานของประชาชนส่วนใหญ่ในประเทศ ในระหว่างการเตรียมความพร้อมเข้าสู่การเปลี่ยนถ่ายในยุคดิจิทัลของประเทศอย่างเต็มรูปแบบต่อไป

## ๑๒. คณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

มีการประชุม แล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๒.๑) การพิจารณาของคณะกรรมการ

ก. พิจารณาศึกษารายงานผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง” ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้จัดทำเป็นร่างรายงานข้อเสนอการปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง (ระยะที่ ๑ ระดับหลักการและสาระสำคัญ) ซึ่งได้มีข้อเสนอให้มีการเพิ่มเติมเรื่องสิทธิชุมชนในการจัดเก็บรายได้ การบริหารดูแลทรัพย์สินของตนเองได้ และสิทธิในการแก้ปัญหาเสพติด และมีมติเห็นชอบให้มีการเสนอร่างรายงานข้อเสนอดังกล่าวต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไป

ข. พิจารณาความคืบหน้าการปฏิรูประบบรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงวัยของประเทศไทย มีประเด็นการปฏิรูประบบรองรับสังคมผู้สูงวัย ดังนี้

- (๑) สภาพปัญหา สถานการณ์ หลักการและแนวทางในการปฏิรูป
- (๒) การปฏิรูประบบรองรับสังคมผู้สูงอายุด้านเศรษฐกิจ
- (๓) การปฏิรูประบบรองรับสังคมผู้สูงอายุด้านสุขภาพ
- (๔) การปฏิรูประบบรองรับสังคมผู้สูงอายุด้านสังคมที่เกี่ยวกับการปรับสภาพแวดล้อมและบริการ
- (๕) การปฏิรูประบบรองรับสังคมผู้สูงอายุด้านสังคมที่เกี่ยวกับการพัฒนาโลก การดูแลด้านสังคม สวัสดิการ และทัศนคติ

๑๒.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการประสานงานบริหารทิศทางของคณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส พิจารณาประสานงานดำเนินงานของคณะอนุกรรมการและคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะ เพื่อหนุนเสริมการทำงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และพิจารณาแนวทางในการทำงานร่วมกันระหว่างอนุกรรมการ ในคณะกรรมการปฏิรูปสังคมฯ โดยให้คณะอนุกรรมการประสานงานฯ เป็นศูนย์กลางในการประสานงานและรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ส่งต่อไปยังคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการอีก ๓ คณะ เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบที่เกี่ยวข้องกับชุมชนท้องถิ่นและสังคม พิจารณาศึกษา รายงานการปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง โดยคณะอนุกรรมการปฏิรูประบบที่เกี่ยวข้องกับชุมชนท้องถิ่นและสังคม ซึ่งได้มีการปรับแก้ตามข้อเสนอแนะของที่ประชุมเพื่อให้รายงานมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบส่งเสริมคุณภาพชีวิตและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่คนพิการและผู้ด้อยโอกาส พิจารณาศึกษาเรื่อง การสร้างสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน ร่วมกับ คณะอนุกรรมการกิจการคนพิการในคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส สถานิติ บัญญัติแห่งชาติ

(๑) พิจารณาข้อเสนอแนะว่าด้วยการปฏิรูปในรัฐธรรมนูญ ประเด็นข้อเสนอที่จะนำเข้าสู่กระบวนการปฏิรูปในการยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๕๘ ในส่วนของภาคปฏิรูปสังคมและปรองดอง และบางส่วนเสนอในหมวดสิทธิและแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในประเด็นกรอบแนวคิดสรุปได้ดังนี้

(๑.๑) การเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ โดยกำหนดให้รัฐต้องประเมินการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ในกิจการสาธารณะของรัฐให้ผ่านมาตรฐานก่อนที่จะดำเนินการใด ๆ

(๑.๒) การจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม (ปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติสุขภาพจิต พ.ศ. ๒๕๕๑)

(๑.๓) การจัดการภาวะฉุกเฉินและลดความเสี่ยงของภัยพิบัติ

(๑.๔) ภาคประชาสังคม (ปรับปรุงพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ จัดทำและเสนอร่างพระราชบัญญัติกิจการสลากเพื่อสังคม พ.ศ. ....)

(๑.๕) กฎหมายเพื่อปฏิรูปการจัดการประชากรอาเซียน

(๑.๖) การปฏิรูปการศึกษาพิเศษ (ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ ออกกฎหมายว่าด้วยการจัดการศึกษาสำหรับผู้ที่มีความสามารถพิเศษ และออกกฎหมายว่าด้วยการจัดการศึกษาสำหรับผู้ด้อยโอกาส)

(๒) ประเด็นเพื่อการปฏิรูปสังคมตามที่คณะกรรมการการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติมอบหมาย ดังนี้

(๒.๑) การสร้างชุมชนเข้มแข็ง ซึ่งที่ประชุมเห็นว่า ประเด็นนี้ได้รวมอยู่ในประเด็นการจัดสภาพแวดล้อมที่ทุกคนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ การตั้งกองทุนด้านสวัสดิการสังคมหรือด้านสังคม เป็นนิติบุคคล การเปลี่ยนเป้าหมายกิจการสลากกินแบ่งรัฐบาลจากรายได้เข้ารัฐเป็นกิจการสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อสังคม เพื่อนำงบประมาณเหล่านี้มารองรับเครือข่ายคนพิการและผู้ด้อยโอกาสให้เข้มแข็ง การสร้างกระบวนการจัดการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการ

(๒.๒) มาตรการรองรับเพื่อก้าวเข้าสู่สังคมสูงวัย ที่ประชุมเห็นว่า เรื่องนี้เกี่ยวข้องกับโดยตรงกับคนพิการเพราะตราบไต่ที่มีผู้สูงวัยมากขึ้นนั้นก็จะมีคนพิการมากขึ้น ตราบไต่ที่สูงอายุอายุยืนยาวมากขึ้น ตราบไต่คนพิการก็จะมากขึ้น เพราะการพิจารณาว่าบุคคลใดเป็นคนพิการหรือไม่จะพิจารณาที่การทำหน้าที่ของอวัยวะต่าง ๆ ในร่างกายสามารถทำหน้าที่ได้ปกติหรือไม่ หากไม่ปกติถือว่าเป็นคนพิการจะชั่วคราวหรือถาวรก็แล้วแต่กรณี และแม้บุคคลจะยอมรับหรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ผู้สูงอายุที่ติดเตียง หรือต้องพึ่งพาผู้อื่นทั้งหมดจึงถือเป็นคนพิการ จึงสามารถรองรับมาตรการนี้

(๒.๓) การจัดสวัสดิการที่เหมาะสม ที่ประชุมเห็นว่า การปฏิรูปส่วนนี้เกี่ยวข้องกับโดยตรงกับพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙ มาตรา ๑๙/๑ มาตรา ๒๐ เป็นส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบสวัสดิการของคนพิการที่อยู่ในระหว่างการนำเสนอแก้ไขโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ส่วนในเรื่องของผู้ด้อยโอกาสจะมีการพิจารณาโดยไม่พิจารณาที่คนพิการมีสัญชาติไทย มีบัตรประจำตัวประชาชน เป็นคนต่างด้าวหรือจะเรียกอย่างไรก็ตาม แต่ให้ถือว่าบุคคลที่เป็นคนพิการที่มีชื่อในทะเบียนราษฎรของประเทศไทย ควรได้รับการจัดสวัสดิการเช่นเดียวกับคนพิการทั่วไป

### ๑๓. คณะกรรมการการปฏิรูปการแรงงาน มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ (ไม่มีการประชุม)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

คณะกรรมการพิจารณาข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะด้านแรงงานต่อการปฏิรูปด้านการแรงงานตามที่คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญได้ให้คณะกรรมการทุกคณะดำเนินการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญที่ผ่านการพิจารณาในเบื้องต้นและมีหนังสือให้ส่งความคิดเห็นเพิ่มเติม โดยให้กำหนดเนื้อหาการปฏิรูป วิธีการ และระยะเวลาในการดำเนินการที่ชัดเจนและให้ส่งความคิดเห็นเพิ่มเติมดังกล่าวกลับคืนไปยังคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญนั้น ซึ่งในการพิจารณาคณะกรรมการการปฏิรูปการแรงงานได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา รวมทั้งได้จัดทำความคิดเห็นเพิ่มเติมในประเด็น ซึ่งคณะกรรมการการปฏิรูปการแรงงานได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา รวมทั้ง ได้จัดทำความคิดเห็นเพิ่มเติม เพื่ออธิบายความในร่างรัฐธรรมนูญอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ และให้ทราบรายละเอียดที่มาของร่างรัฐธรรมนูญในส่วนเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับด้านแรงงาน โดยจะได้นำเสนอต่อคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

**๑๔. คณะกรรมาธิการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ** มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง  
มีคณะอนุกรรมาธิการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๕ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๔.๑) คณะกรรมาธิการได้พิจารณารายละเอียดในร่างพิมพ์เขียวการปฏิรูป (Blueprint For Change) โดยพิจารณารายละเอียดในกรอบการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้ง ๓ ด้าน คือ ด้านการป้องกัน ด้านการปลูกฝัง และด้านการปราบปราม

๑๔.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมาธิการ

ก. คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปกฎหมายเพื่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาแนวทางการปรับปรุงกระบวนการทำงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปกฎหมายเพื่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยเห็นควรปฏิรูปกฎหมาย ดังนี้

(๑) ควรจัดทำฐานข้อมูลสำหรับนักการเมืองทั้งระดับชาติและท้องถิ่น โดยเปิดเผยให้สาธารณชนรับทราบ

(๒) ควรมีหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่กำหนดทิศทาง เรื่อง การปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม

ข. คณะอนุกรรมาธิการปลูกฝัง สร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใสและการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาร่างพิมพ์เขียวการปฏิรูป (Blueprint for Change) ยุทธศาสตร์ “คนไทยไม่โกง” โดยมีกรอบความคิดรวบยอด ดังนี้

(๑) การสร้างจิตสำนึกและปลูกจิตสำนึกกลุ่มเป้าหมายทุกกลุ่มด้วยการใช้หลักสูตร การใช้สื่อรณรงค์ การอบรมและเทคนิคการสื่อสารเพื่อการเปลี่ยนแปลง

(๒) การสร้างความเข้มแข็งเครือข่ายของภาคส่วนต่าง ๆ ด้วยการสร้างกลไกส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม

(๓) สร้างพลังคุณธรรมสร้างพลังทางสังคมในภาคส่วนต่าง ๆ ในการปฏิเสธและไม่ยอมรับการทุจริตคอร์รัปชัน สร้างกลไกที่ส่งเสริมการเฝ้าระวังตรวจสอบ

ค. คณะอนุกรรมาธิการสร้างความเข้มแข็งขององค์กรอิสระฯ และหน่วยงานต่อต้านคอร์รัปชันภาครัฐ ได้พิจารณาและมีข้อเสนอเกี่ยวกับการบูรณาการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

ง. คณะอนุกรรมาธิการพิจารณาพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ....

จ. คณะอนุกรรมาธิการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้พิจารณากรอบและแนวทางในการดำเนินงานคณะอนุกรรมาธิการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**๑๕. คณะกรรมาธิการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา** มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง  
มีคณะอนุกรรมาธิการ ๓ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๕.๑) การพิจารณาการปฏิรูปศิลปะ วัฒนธรรม ให้เป็นคุณค่าและมูลค่า (ทุน) ทางสังคม ตามวาระการปฏิรูป (Reform Agenda) ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ วาระที่ ๓๕ ศิลปะ วัฒนธรรม เพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่า

ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และวาระที่ ๓๖ ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนา เพื่อให้เป็นสถาบันหลักของสังคม โดยเห็นชอบในหลักการให้นำ (ร่าง) วาระที่ ๓๕ และวาระที่ ๓๖ เสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

ก. ให้คณะอนุกรรมการนำ (ร่าง) กลับไปพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำให้เป็นไปตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะกรรมการ เพื่อให้เกิดความครอบคลุม ชัดเจน และเกิดประโยชน์สูงสุด

ข. ให้นำ (ร่าง) ที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขแล้วนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ค. ให้นำ (ร่าง) เป็นเอกสารประกอบการพิจารณาในการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ซึ่งจะได้จัดให้มีขึ้น ณ โรงแรมสามพรานริเวอร์ไซด์” จังหวัดนครปฐม ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

#### ๑๕.๒) พิจารณาการปฏิรูปค่านิยม คุณธรรม และจริยธรรม

อภิปรายในเรื่องวาระการปฏิรูปค่านิยม คุณธรรม และจริยธรรม โดยจะเสนอเพิ่มเป็นวาระที่ ๓๗ และให้นำเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติไปในคราวเดียวกันประกอบด้วย ๓ วาระ จะเหมาะสมหรือไม่และเห็นชอบให้นำการปฏิรูปค่านิยม คุณธรรม และจริยธรรม เพิ่มเป็นวาระที่ ๓๗ ให้นำเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติตามไปในภายหลัง โดยมอบหมายให้นางจุรี วิจิตรวาทการ เป็นผู้รับผิดชอบการประสานงานในเรื่องการขอเพิ่มวาระการปฏิรูป

#### ๑๕.๓) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรม พิจารณากำหนดกรอบหลักการปฏิรูปค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรม

##### (๑) คุณธรรม จริยธรรม/ค่านิยมที่พึงประสงค์

(๑.๑) การยืนหยัดในความถูกต้องเที่ยงธรรม (Integrity)

(๑.๒) ความตั้งใจมุ่งมั่นใฝ่เรียนรู้ กล้าทำจริง (Commitment to and pursuit of learning and practicing)

(๑.๓) ความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ (Caring and sharing)

(๑.๔) การใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการดำรงชีวิต (Moderation, sufficiency and reasonableness)

##### (๒) ค่านิยมที่ไม่พึงประสงค์

(๒.๑) ขาดจิตสาธารณะ

(๒.๒) การขาดระเบียบวินัย มักง่าย

(๒.๓) ระบบอุปถัมภ์

(๒.๔) ค่านิยม “เอาตัวรอด”

(๒.๕) ฟุ้งเฟ้อ เกินตัว

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการศาสนา พิจารณาวาระการปฏิรูป เรื่อง “การส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนา เพื่อให้เป็นสถาบันหลักของสังคม” โดยวิเคราะห์ (ร่าง) พิมพ์เขียวการปฏิรูป (Blueprint for Change) วาระการปฏิรูป ลำดับที่ ๓๖ ที่ได้ปรับปรุงเนื้อหาตามที่คณะกรรมการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา ได้ให้ข้อเสนอแนะ ซึ่งที่ประชุมได้มีการแก้ไขปรับปรุงเนื้อหาในบางส่วน โดยมอบให้ ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุหงา ชัยสุวรรณ คณะนิเทศศาสตร์และนวัตกรรมการจัดการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ผู้เตรียมรายงานวาระการปฏิรูป ตามข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๗ และฝ่ายเลขานุการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขข้อมูลตามที่อนุกรรมการ



และที่ปรึกษาอนุกรรมการได้ให้ข้อคิดเห็น เพื่อรวบรวมและจัดเตรียมรายงานวาระการปฏิรูป นำเสนอต่อ คณะกรรมการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา พิจารณาในขั้นตอนต่อไป

**๑๖. คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา** มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ ไม่มีการประชุม  
ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

คณะกรรมการพิจารณาพิจารณา “รายละเอียดเกี่ยวกับกรอบการปฏิรูปการศึกษา ของคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา” ทั้ง ๕ ยุทธศาสตร์ (Conceptual Design)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การศึกษาเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างสันติสุข

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การศึกษาเพื่อสร้างเกียรติภูมิและเศรษฐกิจของชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการศึกษาอย่างทั่วถึง

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การศึกษาเพื่อพัฒนาสุขภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างสัมพันธภาพทางกีฬาสู่สากล

**๑๗. คณะกรรมการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา**

มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

(ยังไม่มีที่ตั้งคณะอนุกรรมการ)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

พิจารณาการเสนอแนวคิดหรือข้อเสนอแนะในการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา ในประเด็นแนวทางการส่งเสริมอุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio – based Industry) ให้เป็นวาระแห่งชาติ โดยประเทศไทยมีศักยภาพที่จะขับเคลื่อนอุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio – based Industry) ได้ เนื่องจากมีความพร้อมในด้านต่างๆ อาทิ วัตถุดิบ และฐานการผลิต สำหรับยุทธศาสตร์ในการผลักดันอุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio – based Industry) มีทั้งหมด ๕ ด้านหลัก ประกอบด้วย ๑) การสนับสนุนการลงทุน ๒) ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ ๓) ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนากระบวนการผลิต ๔) สร้างความหลากหลายทางวัตถุดิบ และ ๕) การสร้างตลาด แต่อย่างไรก็ดีการจะทำให้ประเทศไทยมีความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness) เพื่อนำไปสู่การเป็นศูนย์กลางทางอุตสาหกรรมชีวภาพในอาเซียนได้ จะต้องอาศัยความร่วมมือของภาครัฐและเอกชนประกอบด้วย

**๑๘. คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค** มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๘.๑) การพิจารณาของคณะกรรมการ สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

ก. พิจารณารับรองรายงานร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ....

เพื่อเสนอรายงานต่อประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณาดำเนินการต่อไป

ข. พิจารณาร่างปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้บริโภค (Blueprint for Change) ในประเด็นปัญหาวัตถุประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ องค์ประกอบของการคุ้มครองผู้บริโภค และกรอบความคิดรอบยอด

๑๘.๒) คณะอนุกรรมการปฏิรูปกฎหมาย แผนนโยบาย และปรับปรุงมาตรการคุ้มครองผู้บริโภค พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

ก. พิจารณาการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคด้านความปลอดภัยของสินค้าและบริการ โดยเห็นควรมีการออกกฎหมายกลางเพื่อบังคับให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภคจัดทำรายงานเสนอมาตรการการเฝ้าระวังและกลไกในการตรวจสอบสินค้าและบริการ ตลอดจนวิธีการแจ้งเตือนภัย เช่นเดียวกับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ข. พิจารณาการปฏิรูปกฎหมายในการคุ้มครองผู้บริโภคที่มีความชำรุดบกพร่อง (Lemon Law) ประเทศไทยยังไม่มีกำหนดถึงมาตรการในการให้ผู้ประกอบธุรกิจ หรือผู้ผลิตทำการซ่อมแซม รวมทั้งมีสิทธิขอเปลี่ยนสินค้าใหม่ หรืออาจขอรับราคาที่ชำระไปแล้วคืนได้ หากไม่อาจทำการซ่อมแซมได้ภายในระยะเวลา จึงควรนำแนวคิดดังกล่าวมาใช้ในการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายของประเทศไทยให้เกิดประสิทธิภาพต่อระบบกฎหมายไทยต่อไป

#### ๑๙. คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

(ไม่มีการประชุม)

#### ๒๐. คณะกรรมาธิการวิสามัญติดตามและให้ข้อเสนอแนะการยกร่างรัฐธรรมนูญ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง มีคณะอนุกรรมาธิการ ๑ คณะ (ยังไม่ได้รับข้อมูล)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒๐.๑) คณะกรรมาธิการวิสามัญติดตามและให้ข้อเสนอแนะการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้พิจารณาติดตามผลการพิจารณายกร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ ดังนี้

ก. คณะกรรมาธิการกำหนดเดินทางไปติดตามการประชุมคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ จังหวัดชลบุรี เพื่อติดตามประเด็นการยกร่างรัฐธรรมนูญ ภาค ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง หมวด ๑ การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรม และหมวด ๒ การสร้างความปรองดอง

ข. แนวทางในการติดตามการยกร่างรัฐธรรมนูญ กำหนดให้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (WORKSHOP) เพื่อกำหนดขอบเขตรายงานผลการติดตามการยกร่างรัฐธรรมนูญ (Final Report) ระหว่างวันที่ ๔ - ๖ เมษายน ๒๕๕๘ ณ จังหวัดสมุทรสงคราม

ค. กำหนดจัดสัมมนาเพื่อพิจารณาการจัดทำ WORKSHOP รวมทั้งตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ในการจัดทำรายงานสรุปผลการติดตามยกร่างรัฐธรรมนูญ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ เมษายน ๒๕๕๘ ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ง. ดำเนินการจัดทำรายงานผลการติดตามการยกร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘

๒๐.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมาธิการกลั่นกรอง รวบรวม สังเคราะห์ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะการยกร่างรัฐธรรมนูญ

ก. พิจารณาติดตามความคืบหน้าผลการยกร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ โดยคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญได้มีการพิจารณาในภาคที่ ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง หมวดที่ ๑ ประกอบด้วย ๒ มาตรา และส่วนที่ ๒ ประกอบด้วย ๑๗ ส่วน

ข. พิจารณาเรื่องการเดินทางไปติดตามผลการประชุมของคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ ณ จังหวัดชลบุรี ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยที่ประชุมมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำหนังสือเพื่อขอเอกสารประกอบการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

**๒๑. คณะกรรมาธิการวิสามัญจัดทำวิสัยทัศน์และออกแบบอนาคตประเทศไทย** มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง (ยังไม่มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมาธิการ)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

พิจารณาแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมาธิการในระยะต่อไป เกี่ยวกับกลไกขับเคลื่อนสู่วิสัยทัศน์ประเทศไทย จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่

๒๑.๑) การผลักดันผ่านการบริหารจัดการ (Executive Action) โดยประกอบด้วย ๒ ลักษณะงาน คือ

ก. การบริหารจัดการใหม่ (Reinforcement)

ข. การบังคับใช้กฎหมายใหม่ (Realignment)

โดยทั้ง ๒ ลักษณะงานมีประเด็นต้องดำเนินการผลักดัน ได้แก่ การบังคับใช้กฎหมาย การทำงานบูรณาการข้ามกระทรวง และการจัดการปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้า

๒๑.๒) วาระการปฏิรูป (Reform Agenda) โดยประกอบด้วย ๒ ลักษณะงาน คือ

ก. การปรับเปลี่ยนเชิงโครงสร้างและระบบ

ข. การปรับเปลี่ยนเชิงพฤติกรรม

โดยทั้ง ๒ ลักษณะงานมีประเด็นต้องดำเนินการปฏิรูป ได้แก่ ระบบงบประมาณ กระบวนการยุติธรรม การปฏิรูปที่ดิน กิจการตำรวจ และโครงสร้างภาษี

๒๑.๓) วาระการพัฒนา (Development Agenda) โดยประกอบด้วย ๒ ลักษณะงาน คือ

ก. เตรียมพร้อมเพื่อไปข้างหน้า

ข. เติมเต็มให้สมบูรณ์

โดยทั้ง ๒ ลักษณะงานมีประเด็นต้องดำเนินการพัฒนา ได้แก่ การบริหาร Big Data กลไกขับเคลื่อนการเติบโตชุดใหม่ การส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศ ระบบบริหารจัดการน้ำ และระบบเศรษฐกิจดิจิทัล

ทั้งนี้ ควรมีการปรับปรุงประเด็นและขอบเขตของประเด็นวาระการพัฒนาให้มีความชัดเจน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันและสามารถนำไปกำหนดรายละเอียดในการจัดทำวาระการพัฒนาในแต่ละเรื่องให้มีประสิทธิภาพ โดยวาระการพัฒนามีทั้งสิ้น ๗ วาระ ได้แก่ (๑) แรงงานข้ามชาติ (๒) ศูนย์กลางของความเป็นเลิศในด้านต่าง ๆ (๓) กลไกการขับเคลื่อนประเทศชุดใหม่ (๔) ระบบโลจิสติกส์ (๕) การพัฒนาเศรษฐกิจเชิงพื้นที่ (๖) กลไกใหม่ในการพัฒนาที่ไม่ใช่ภาครัฐ (๗) การปรับเปลี่ยน Mindset และ Skillset

**๒๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน** มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง มีคณะอนุกรรมาธิการ ๖ คณะ มีการประชุมแล้ว ๔ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒๒.๑) คณะกรรมาธิการได้พิจารณา ๒ เรื่อง ดังนี้

ก. พิจารณาจัดทำเกียรติบัตรของคณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อมอบให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัดที่ประชุมเห็นชอบในหลักการให้ดำเนินการจัดพิมพ์เกียรติบัตร พร้อมทั้งแจ้งให้สมาชิกสภาปฏิรูปประจำจังหวัดได้รับทราบเรื่องดังกล่าว และให้แจ้งความประสงค์ในการรับความสนับสนุนเกียรติบัตรจากคณะกรรมาธิการ โดยให้แจ้งความประสงค์เป็นลายลักษณ์อักษรพร้อมลงลายมือชื่อ ระบุจำนวนเวทีและจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการในแต่ละเวที เพื่อจะได้สำรวจความต้องการและจัดพิมพ์เกียรติบัตรได้ครบตามจำนวนที่ต้องการ ในส่วนของจังหวัดที่

ต้องการจัดพิมพ์เกียรติบัตรเองให้จัดพิมพ์โดยใช้รูปแบบเดียวกันกับเกียรติบัตรที่คณะกรรมการได้จัดพิมพ์ไว้ โดยในเบื้องต้นให้ดำเนินจัดพิมพ์ จำนวน ๕๐,๐๐๐ ฉบับ เพื่อมอบให้จังหวัดที่จะดำเนินการจัดโครงการ

ข. พิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๑) คณะอนุกรรมการรณรงค์ทางสังคมและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ มีผลความคืบหน้าดังนี้

(๑.๑) คณะอนุกรรมการมีกำหนดจัดแถลงข่าวเปิดตัวโครงการเยาวชนร่วมสร้างอนาคตประเทศไทย โดยจัดให้มีการประกวดการเขียนเรียงความ ประกวดภาพวาดการ์ตูน ประกวดภาพยนตร์สั้น และประกวดร้องเพลง ในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องโถงอาคารรัฐสภา ๑ พร้อมกับเปิดรับสมัครผลงาน และทำการปิดรับสมัครผลงานในวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ โดยกิจกรรมการประกวดประเภทต่าง ๆ จะมีแก่นสาระของการรณรงค์เดียวกัน คือ “อนาคตประเทศไทยอีก ๒๐ ปีข้างหน้า” และจัดการประกวดรอบสุดท้ายและประกาศผลในวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘

(๑.๒) การรับฟังความคิดเห็นในเวทีของกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ คณะอนุกรรมการได้ออกแบบการจัดเวทีเป็น ๒ รูปแบบ คือ

แบบที่ ๑ เวทีสำหรับกลุ่มเยาวชนในมหาวิทยาลัยที่ใช้สัญลักษณ์การชูสามนิ้วเพื่อต่อต้านรัฐประหาร ดำเนินการ ๑๐ ครั้ง

แบบที่ ๒ เวทีสำหรับกลุ่มความเห็นต่างทางการเมืองโดยเฉพาะ ดำเนินการร่วมกับคณะอนุกรรมการพิจารณากรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑๐ ภาค ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง หมวด ๒ การสร้างความปรองดอง ในคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ ดำเนินการ ๒๐ ครั้ง ใช้งบประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งเดินทางไปเยี่ยมผู้ต้องขังที่เป็นกลุ่มผู้มีความเห็นต่างทางการเมืองของทุกฝ่าย เพื่อทำการสัมภาษณ์และรวบรวมความคิดเห็น

(๒) คณะอนุกรรมการสังเคราะห์ประเด็นการปฏิรูป มีผลความคืบหน้าดังนี้

(๒.๑) คณะอนุกรรมการได้ข้อสรุปเกี่ยวกับรูปแบบวิธีการในการจัดทำรายงานข้อมูลความคิดเห็นของประชาชนที่จะนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติแล้ว โดยจะได้นำเสนอที่ประชุมต่อไป

(๒.๒) ปัญหาผู้สังเคราะห์ประเด็น/คัดแยกประเด็นข้อเสนอแนะ ไม่ตรงกับประเด็นที่ต้องได้รับการปฏิรูป เพราะข้อเสนอแนะมีลักษณะคาบเกี่ยวกับหลายด้านนั้น คณะอนุกรรมการได้ปรับเปลี่ยนวิธีดำเนินการโดยกำชับให้ผู้สังเคราะห์ประเด็นทำการคัดแยกข้อเสนอแนะไปให้ครบทุกด้านที่มีความคาบเกี่ยวกัน

(๓) คณะอนุกรรมการประสานภารกิจ ติดตาม สนับสนุน และรวบรวมข้อเสนอการปฏิรูป มีผลความคืบหน้าดังนี้

(๓.๑) หากกรรมการท่านใดมีความประสงค์เผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชนได้รับทราบหรือมีประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนผ่านเวทีการรับฟังความคิดเห็นของคณะอนุกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชนประจำจังหวัด ขอให้ประสานมายังฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเพื่อจะได้ดำเนินการส่งประเด็นให้แก่คณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นตามแผนการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นต่อไป

(๓.๒) คณะอนุกรรมการได้กำหนดแผนงานการจัดการข้อมูลข้อเสนอแนะของประชาชนที่ได้รับมาจากการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของคณะอนุกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชนประจำจังหวัด โดยแบ่งข้อมูลออกเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ ข้อมูลเรื่องร้องเรียน ซึ่งฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชนประจำจังหวัดจะดำเนินการส่งต่อไปยังศูนย์ดำรงธรรม และส่วนที่ ๒ ข้อมูลข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับสภาปฏิรูปแห่งชาติ คือ ข้อมูลการปฏิรูปทั้ง ๑๘ ด้าน และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการยกร่างรัฐธรรมนูญ จะได้ทำการรวบรวมและจัดส่งมายังคณะกรรมการต่อไป

(๓.๓) ความคืบหน้าข้อมูลสถิติการตอบรับและเสนอความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิรูป ณ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มีการเสนอเรื่องเข้ามา จำนวน ๒๒๘ เรื่อง ด้านที่มีการเสนอเรื่องเข้ามา มากที่สุด คือ ด้านการปฏิรูปการเมือง และด้านการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

(๑) มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงมหาดไทยให้แจ้งต่อผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อทราบ และเตรียมการรองรับ กรณีคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดจะได้มีการส่งเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่ได้รับมาจากเวทีรับฟังความคิดเห็นไปยังศูนย์ดำรงธรรม เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนต่อไป

(๒) มีหนังสือแจ้งไปยังประธานคณะอนุกรรมการการประจำจังหวัดเพื่อให้ประสานขอข้อมูลเวทีของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงในราชอาณาจักร และแผนการจัดเวทีของคณะอนุกรรมการรณรงค์ทางสังคมและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ และคณะอนุกรรมการสื่อสารสาธารณะเพื่อการปฏิรูปประเทศด้วย เพื่อที่คณะอนุกรรมการจะได้เตรียมความพร้อมในการส่งคนไปเข้าร่วมในเวทีดังกล่าว

(๓) เพื่อประโยชน์ต่อการรวบรวมข้อมูลสถิติการตอบรับและเสนอความคิดเห็นของประชาชน จึงมีมติตั้ง “คณะทำงานประสานกิจการภายในและการสื่อสารเพื่อการประชาสัมพันธ์” เพื่อดำเนินการประชาสัมพันธ์การทำงานของคณะกรรมการ และเพื่อเป็นตัวกลางในการสื่อสารผู้เสนอความเห็น

#### ๒๒.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการการสื่อสารสาธารณะเพื่อการมีส่วนร่วมปฏิรูปประเทศไทย ได้พิจารณา ๒ เรื่อง ดังนี้

(๑) พิจารณาความคืบหน้าการดำเนินโครงการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพื่อการปฏิรูปประเทศไทย ผ่านรายการ “สปช. เสียงประชาชน” มีผลความคืบหน้าดังนี้

(๑.๑) รายการ “สปช. เสียงประชาชน” มีการผลิตและออกอากาศไปแล้ว ๕ ครั้ง ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๗ - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่กรุงเทพมหานคร อุบลราชธานี สงขลา จันทบุรี และพิษณุโลก

(๑.๒) เรื่องโลโก้รายการ ที่ประชุมเห็นควรให้มีการปรับแก้สีของโลโก้ “สปช. เสียงประชาชน” ในช่วงก่อนเข้ารายการ

(๑.๓) การติดตามชมรายการย้อนหลัง เห็นควรให้สร้างลิงค์ไว้บนหน้าเว็บไซต์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเชื่อมโยงไปยังคลิปรายการที่เผยแพร่บนเว็บไซต์ยูทูป เช่น เว็บไซต์ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ และสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย หรืออาจสร้างลิงค์ไว้ที่หน้าเพจเฟซบุ๊ก หรือไลน์กลุ่มเสียงประชาชน เพื่อให้ผู้ชมรายการสามารถเข้าถึงรายการได้ง่ายขึ้น เป็นต้น

(๒) พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานโครงการสื่อสารสาธารณะผ่านรายการ “จุดเปลี่ยนประเทศไทย” มีผลความคืบหน้าดังนี้

(๒.๑) รายการ “จุดเปลี่ยนประเทศไทย” มีการผลิตและออกอากาศไปแล้ว ๓๕ ครั้ง ตั้งแต่เดือน ธันวาคม ๒๕๕๗ - มกราคม ๒๕๕๘

(๒.๒) เรื่องเนื้อหารายการ เห็นควรปรับปรุงเนื้อหาให้มีความเข้มข้น โดยเชิญวิทยากรภายนอกที่ไม่ได้เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติมาร่วมรายการ

(๒.๓) เรื่องสารคดีสั้น (Scoop) ก่อนเข้ารายการ เห็นควรให้มีการหารือระหว่างทีมงานและวิทยากร เพื่อให้สารคดีมีความสอดคล้องกับโจทย์ที่จะนำเสนอในรายการ และทำให้รายการมีความน่าสนใจมากขึ้น

๒๒.๓) คณะอนุกรรมการรณรงค์ทางสังคมและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ ได้พิจารณา ๓ เรื่อง ดังนี้

ก. พิจารณาการสรรหากลุ่มตัวอย่างประชาชนเพื่อเป็นตัวแทนผู้เข้าร่วมเวทีเสวนา “โครงการร่วมกันหาทางออก “อนาคตประเทศไทยในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า” โดยกระบวนการประชาเสวนา (Citizen Dialogue)” โดยที่ประชุมเห็นควรให้มีการเลือกกลุ่มตัวอย่างจากประชากรกลุ่มเป้าหมายที่มีอายุ ๑๘ - ๖๕ ปี จากทุกภูมิภาคทั่วประเทศ โดยใช้การสุ่มตัวอย่างตามหลักความน่าจะเป็นทางสถิติ (Probability sampling) และใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบแบ่งกลุ่มเชิงชั้นภูมิหลายชั้น (Stratified Multi-Stage Sampling)

โดยกำหนดสถานที่จัดเวทีเสวนาทั้งสิ้น ๑๓ เวที แบ่งเป็นระดับภูมิภาค ๑๒ เวที และกรุงเทพมหานคร ๑ เวที สำหรับเวทีระดับภูมิภาค เห็นควรคัดเลือกตามกลุ่มเขตพื้นที่ แต่อาจจะมีการเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม ประกอบด้วย กลุ่มเขตพื้นที่ ๑ ลำปาง กลุ่มเขตพื้นที่ ๒ พิษณุโลก กลุ่มเขตพื้นที่ ๓ กำแพงเพชร กลุ่มเขตพื้นที่ ๔ อุดรธานี กลุ่มเขตพื้นที่ ๕ นครปฐม กลุ่มเขตพื้นที่ ๖ ฉะเชิงเทรา กลุ่มเขตพื้นที่ ๗ มหาสารคาม กลุ่มเขตพื้นที่ ๘ อุดรธานี กลุ่มเขตพื้นที่ ๙ บุรีรัมย์ กลุ่มเขตพื้นที่ ๑๐ อุบลราชธานี กลุ่มเขตพื้นที่ ๑๑ สุราษฎร์ธานี กลุ่มเขตพื้นที่ ๑๒ ยะลา และกลุ่มเขตพื้นที่ ๑๓ กรุงเทพมหานคร

นอกจากนี้ในการอนุมัติงบประมาณ เห็นควรให้ใช้งบประมาณแบบประหยัด หากมีงบประมาณเหลือให้นำไปใช้ในกิจกรรมอื่นแต่ต้องเป็นกิจกรรมตามแผนงานที่คณะอนุกรรมการกำหนด

ข. พิจารณาความคืบหน้าการจัด “โครงการเยาวชนร่วมสร้างอนาคตประเทศไทย” ดังนี้

(๑) กำหนดให้มีการจัดประกวด ๔ กิจกรรม ได้แก่ การจัดประกวดเพลง การจัดประกวดหนังสือ การจัดประกวดภาพวาด/การ์ตูน และการจัดประกวดความเรียง โดยให้มีการแถลงข่าวเปิดตัวโครงการในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ ห้องโถงอาคารรัฐสภา ๑ และกำหนดวันประกาศผลและมอบรางวัล ในวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘

(๒) หน่วยงานภาคีเครือข่ายที่ร่วมจัดโครงการ ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน หน่วยงานที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย หน่วยงานที่ประชุมอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏ สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และสำนักงานการศึกษากรุงเทพมหานคร

๒๒.๔) พิจารณาความคืบหน้าโครงการเยาวชนร่วมสร้างอนาคตประเทศไทย ดังนี้

ก. การประชาสัมพันธ์โครงการฯ ภายหลังจากการแถลงข่าวเปิดตัวโครงการ โดยให้มีการประชาสัมพันธ์ผ่านสถานศึกษาต่าง ๆ และมีการประชาสัมพันธ์ในเชิงรุกไปยังบุคคลและภาคีเครือข่ายภาคประชาสังคมในท้องถิ่น นอกจากนี้ควรขอความร่วมมือจากสถานีโทรทัศน์ช่องต่าง ๆ ให้ประชาสัมพันธ์โครงการ โดยจัดทำอักษรวิ่งผ่านทางหน้าจอโทรทัศน์

ข. นอกจากนี้เห็นควรให้นำโครงการดังกล่าวไปประชาสัมพันธ์ใน “เวทีพื้นพลังชุมชนท้องถิ่นสู่การอภิวัฒน์ประเทศไทย ครั้งที่ ๕ ประจำปี ๒๕๕๘ เรื่อง “พลังชุมชนท้องถิ่นปฏิรูปสังคม”” ซึ่งจัดโดยสำนักงานกองทุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ระหว่างวันที่ ๑ - ๕ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ ศูนย์ประชุมนิทรรศการและการประชุมไบเทค บางนา กรุงเทพฯ โดย สสส. สามารถทำงานร่วมกับคณะอนุกรรมการ โดยการเชิญภาคีเครือข่ายเข้ามาเป็นกำลังสำคัญ และใช้ความเชี่ยวชาญของ สสส. ช่วยรณรงค์อีกทางหนึ่ง

ค. ควรจัดทำตัวอย่างผลงานของบุคคลที่มีความชำนาญหรือผลงานของศิลปินในแต่ละสาขา เพื่อให้เป็นแรงบันดาลใจแก่เด็กและเยาวชนในการส่งผลงานเข้าประกวด

ง. ควรมีการติดตามประเมินผลโครงการเป็นระยะ โดยเฉพาะแนวคิดของกลุ่มเป้าหมายทุกกลุ่มว่ามีที่สอดคล้องกับการปฏิรูปประเทศหรือไม่ รวมทั้งพฤติกรรมและระดับการมีส่วนร่วมของกลุ่มเป้าหมาย เนื่องจากความคาดหวังของโครงการคือการขับเคลื่อนทางสังคมในระยะยาว โดยมีกลไกอันเกิดจากพลังทางสังคมของกลุ่มเด็กและเยาวชนที่จะนำไปสู่การขับเคลื่อนทางสังคม

จ. การจัดทำโล่รางวัล ที่ประชุมได้พิจารณาตัวอย่างรูปแบบโล่รางวัลของแต่ละประเภท โดยมีความเห็นให้ปรับปรุงแบบ สัดส่วน และขนาด ให้มีความสวยงาม เหมาะสม และสื่อถึงสัญลักษณ์ของการประกวดแต่ละประเภท นอกจากนี้ควรส่งตัวอย่างให้คณะกรรมการตัดสินในประเภทต่าง ๆ ได้พิจารณาด้วย

๒๒.๕) คณะอนุกรรมการประสานภารกิจ ติดตาม สนับสนุน และรวบรวมข้อเสนอการปฏิรูป ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

ก. พิจารณาความคืบหน้าการสนับสนุนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วม และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัด โดยที่ประชุมเห็นชอบให้มีการมอบเกียรติบัตรเฉพาะการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนของคณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประจำจังหวัด สำหรับการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ถ้ามีความประสงค์จะขอเกียรติบัตรก็สามารถดำเนินการได้

ข. พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับข้อมูลการปฏิรูป โดยเฉพาะข้อมูลและข้อเสนอแนะที่รวบรวมมาจากเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และข้อมูลที่ประชาชนหรือองค์กรหน่วยงานต่าง ๆ เสนอมา โดยมอบหมายให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ซึ่งปฏิบัติหน้าที่เลขานุการคณะอนุกรรมการประจำจังหวัด ดำเนินการสังเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้น และส่งเอกสารให้คณะอนุกรรมการสังเคราะห์ประเด็นการปฏิรูปพิจารณาต่อไป ส่วนเอกสารเกี่ยวกับการยกย่องรัฐธรรมนูญให้ส่งไปยังคณะกรรมการยกย่องรัฐธรรมนูญ และเอกสารเกี่ยวกับการปฏิรูปให้นำส่งคณะกรรมการวิสามัญของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ๑๘ คณะ ต่อไป

### **๒๓. คณะกรรมการวิสามัญประชาสัมพันธ์เพื่อการปฏิรูป**

(ไม่มีการประชุม)

### **๒๔. คณะกรรมการวิสามัญจัดทำจดหมายเหตุและเจตนารมณ์ในการปฏิรูปของสภา (ไม่มีการประชุม)**

มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการประวัติศาสตร์จากคำบอกเล่า พิจารณาข้อกำหนดรายละเอียดและคุณลักษณะเฉพาะของการดำเนินการจัดจ้างโครงการสำรวจความคิดเห็นเชิงวิชาการ เรื่อง การศึกษาประวัติศาสตร์จากคำบอกเล่าของสภาปฏิรูป โดยให้ปรับแก้ข้อกำหนดรายละเอียด และคุณลักษณะเฉพาะของการดำเนินการจัดจ้างฯ และแนวคำสัมภาษณ์ โดยคณะทำงานจะเสนอต่อคณะอนุกรรมการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

-----  
คณะทำงานกลั่นกรองและสรุปรายงานผลการปฏิบัติงานของ  
คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการของสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
สำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓  
วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘