

สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธิการ/คณะอนุกรรมการ

สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗

- ๑) คณะกรรมการปฏิรูปการเมือง มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง
มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง
ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้
- ๑.๑) การพิจารณาของคณะกรรมการ สรุปได้ดังนี้
- ก. กำหนดกรอบการปฏิรูปที่จะต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน ดังนี้
- (๑) พิจารณาทบทวน แก้ไข ปรับปรุงร่างกฎหมายว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชน และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐
- (๒) พิจารณาสภาพปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาการทำงานของคณะกรรมการเลือกตั้ง (กกต.)
- (๓) พิจารณาแก้ไขที่มาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา
- (๔) พิจารณาแก้ไขปัญหาเรื่องการปรองดอง โดยเฉพาะระหว่างพรรคการเมือง
- ข. ศึกษาแนวทางการจัดสัมมนาและศึกษาดูงานเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน
- ค. กำหนดให้คณะอนุกรรมการทั้ง ๔ คณะ พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปแบบยั่งยืนและกำหนดกรอบการดำเนินงานของแต่ละคณะ
- ๑.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ
- คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเรียนรู้ การปรองดอง และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้
- ก. ศึกษาว่าร่างกฎหมายว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาศึกษาร่างกฎหมายดังกล่าว
- ข. ศึกษาวิเคราะห์แนวทางในการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐
- ๒) คณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง
ยังไม่มีที่ตั้งคณะอนุกรรมการ
ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้
- กำหนดแนวทางการดำเนินงานขั้นตอนต่อไปของคณะกรรมการ ดังนี้
- ๒.๑) กำหนดแนวทางการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) โดยตั้ง “คณะกรรมการจริยธรรมและธรรมาภิบาลแห่งชาติ” เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและธำรงรักษาจริยธรรมและธรรมาภิบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน
- ๒.๒) ตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๓ คณะ ได้แก่
- ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้างการบริหารงานบุคคลและความมั่นคงแห่งรัฐ

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปประสิทธิภาพและประสิทธิผลการบริหารราชการแผ่นดิน

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลัง

๓) คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง
มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ (ไม่มีการประชุม)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑) ตั้งคณะอนุกรรมการเพิ่มเติม ๑ คณะ คือ คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้าง
อำนาจหน้าที่ และกระบวนการทำงานตำรวจเพื่อประโยชน์ของประชาชน

๓.๒) กำหนดแนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ จำนวน ๖ คณะ ดังนี้

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปองค์กรและกระบวนการยุติธรรมก่อนชั้นศาล

(๑) ศึกษาการปฏิรูปองค์กรอัยการ ทนายความ และหน่วยงานในกระบวนการ
ยุติธรรม

(๒) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ยกเลิกกฎหมาย หรือร่างกฎหมายใหม่ ขององค์กร
อัยการ และทนายความ

(๓) ศึกษาสภาพปัญหาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปองค์กรอัยการ ทนายความ และ
หน่วยงานในกระทรวงยุติธรรม

(๔) ศึกษาการแก้ไขปัญหาและการยุติคดีก่อนคดีไปสู่ศาล

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมในชั้นศาล

(๑) ศึกษาการปฏิรูปองค์กรศาล ด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการ
ทำงาน

(๒) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ยกเลิกกฎหมาย หรือร่างกฎหมายใหม่ ขององค์กรศาล

(๓) ศึกษาสภาพปัญหาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปงานศาล

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการบังคับใช้กฎหมาย

(๑) ศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมายและแนวทางการแก้ปัญหา

(๒) รวบรวมกฎหมายที่มีปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดทำกฎหมาย ปรับปรุงและยกร่างกฎหมาย

(๑) ศึกษาปัญหากระบวนการจัดทำกฎหมายและปรับปรุงบทบาทหน้าที่ของ
คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายที่ต้องดำเนินการให้เสร็จภายใต้รัฐบาลหรืออายุของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

(๒) รวบรวมกฎหมาย แบ่งหมวดหมู่ และเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายแต่ละฉบับ

(๓) ให้การช่วยเหลือในการจัดทำกฎหมายของคณะกรรมการคณะอื่น ๆ

จ. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมในองค์กรอิสระ

(๑) ศึกษาปัญหาการทำหน้าที่ขององค์กรอิสระในกระบวนการยุติธรรม

(๒) ศึกษาโครงสร้างอำนาจหน้าที่และปัญหาอุปสรรคขององค์กรอิสระ

(๓) จัดทำข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไขปัญหาการทำงานในองค์กรอิสระ

ฉ. คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการทำงานตำรวจ
เพื่อประโยชน์ของประชาชน

- (๑) ศึกษาการปฏิรูปองค์กรตำรวจ ด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการทำงาน
- (๒) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ยกเลิกกฎหมาย หรือร่างกฎหมายใหม่ ขององค์กรตำรวจ
- (๓) ศึกษาสภาพปัญหาและข้อเสนอแนะขององค์กรตำรวจ
- (๔) ศึกษาการแก้ไขปัญหาและการยุติคดีก่อนคดีไปสู่ศาล

๔) คณะกรรมการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ (ไม่มีการประชุม)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๔.๑) พิจารณาร่างกฎหมายเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นและการกระจายอำนาจ ดังนี้

- ก. ร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ข. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
- ค. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

ง. ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

จ. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจังหวัดปกครองตนเอง พ.ศ.

๔.๒) กำหนดแนวทางการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) ด้านการปกครองท้องถิ่น โดยต้องเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน และสามารถดำเนินการได้ง่ายและรวดเร็ว ดังนี้

- ก. ปรับปรุงแก้ไขระเบียบ/หนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย
- ข. แก้ไขปัญหายาเสพติด
- ค. แก้ไขปัญหาการทุจริตการเลือกตั้ง
- ง. แก้ไขกฎหมายต่าง ๆ ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยที่จะถ่ายโอนไปยังท้องถิ่น
- จ. แก้ไขปัญหาคุณภาพชีวิตของประชาชน
- ฉ. ลดการกำกับดูแลของรัฐ

๕) คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มีการประชุม ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๕.๑) การพิจารณาของคณะกรรมการ สรุปได้ดังนี้

- ก. คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
พิจารณาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ กรณีการนำเสนอประเด็นการปฏิรูปแบบการปฏิรูปเร็ว ๒ ประเด็น ดังนี้

(๑) การพัฒนาคุณภาพการศึกษา ปฏิรูปเพื่อการพัฒนาผู้เรียนทันที โดยการคืนครู

(๒) ทบทวนกระบวนการประเมินคุณภาพภายนอกของสถานศึกษา ของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา

๕.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ สรุปลงได้ดังนี้

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการจัดการศึกษาและพัฒนาคน
พิจารณากำหนดกรอบแนวทางเบื้องต้นในการดำเนินงานปฏิรูประบบการศึกษาและ

พัฒนาคน โดยมีเป้าหมายหลักในการปฏิรูประบบการจัดการศึกษาไว้ ๕ เรื่อง ได้แก่

- (๑) คุณภาพการศึกษา
- (๒) ลดความเหลื่อมล้ำ
- (๓) สามารถตอบโจทย์ชุมชน อุตสาหกรรม สังคม และประเทศ
- (๔) มีความโปร่งใส
- (๕) มีประสิทธิภาพ

และ มีการกำหนดแนวทางปฏิรูปเพื่อตอบโจทย์เป้าหมาย ๕ ข้อ ดังกล่าว ดังนี้

(๑) การปฏิรูประบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และปราศจากการ
แทรกแซง

(๒) ปฏิรูปการจัดการเรียนรู้ (เช่น หลักสูตร กระบวนการถ่ายทอดกระบวนการเรียน
การสอนของครูและนักเรียน)

(๓) ปฏิรูประบบผลิตและพัฒนาครู (ได้แก่ ผู้สอน ผู้บริหารสถานศึกษา ผู้บริหาร
การศึกษา บุคลากรทางการศึกษาอื่น)

(๔) การจัดการเพื่อให้เกิดการเพิ่มและกระจายโอกาสทางการศึกษา

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกลไก กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวกับการศึกษาและ
พัฒนาคน

พิจารณากำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมด้านการศึกษา

(๒) กระจายอำนาจการจัดการศึกษา

(๓) แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ด้านการศึกษาโดยกำหนดให้การศึกษาเป็นนโยบาย
ระดับชาติที่มีความสำคัญสูงสุด

และในประเด็นการปฏิรูปแบบ การปฏิรูปเร็ว โดยในขณะนี้จะพิจารณาใน ๒ ประเด็น
คือ

(๑) การพัฒนาคุณภาพการศึกษา ปฏิรูปเพื่อการพัฒนาผู้เรียนทันที

(๒) ทบทวนกระบวนการประเมินคุณภาพภายนอกของสถานศึกษา

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกลไกการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดการศึกษา
และพัฒนาคน พิจารณา กำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรคในการจัดการศึกษา
โดยบุคคล ครอบครัว สังคม ภาคเอกชน และอื่น ๆ และพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะในการ
ปฏิรูปกลไกการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดการศึกษาและพัฒนาคน

๖) คณะกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๕ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

- ๖.๑) เสนอมาตรการในการปฏิรูปที่ดินเพื่อรองรับการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ ดังนี้
- ก. จัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้า เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและกระจายการถือครองที่ดิน
 - ข. จัดตั้งธนาคารที่ดิน โดยนำรายได้จากการจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้าร้อยละ ๗๐ มาจัดตั้งเป็นกองทุนธนาคารที่ดิน
 - ค. ออกหนังสือเพื่อรับรองสิทธิชุมชน ในรูปแบบของ โฉนดชุมชน เพื่อรับรองขอบเขตที่ดินและการใช้ประโยชน์จากที่ดินร่วมกันของชุมชน
 - ง. ยกระดับสถานะของกองทุนยุติธรรมให้มีฐานะเป็นนิติบุคคลเพื่อเพิ่มแหล่งที่มาของเงินทุนให้กับผู้ยากไร้สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม
- ๖.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ
- ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการเงิน และสถาบันการเงิน
 - (๑) การปฏิรูประบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ดังนี้
 - (๑.๑) ทบทวนเจตนารมณ์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และส่งเสริมให้ยึดมั่นในเจตนารมณ์ของกฎหมายที่จัดตั้ง
 - (๑.๒) สถาบันการเงินเฉพาะกิจควรเพิ่มช่องทางในการเข้าถึงแหล่งเงิน และการบริการทางการเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อย และผู้ประกอบการรายย่อย
 - (๑.๓) กำหนดกระบวนการในการสรรหาผู้บริหารสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้มีความเหมาะสม โปร่งใส ปราศจากการแทรกแซงทางการเมือง เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถในการบริหารอย่างแท้จริง
 - (๒) การปฏิรูประบบสหกรณ์ออมทรัพย์ให้มีบทบาทในเรื่องการออมระยะยาว
 - (๓) การปฏิรูประบบประกันชีวิต ควรพัฒนาระบบประกันชีวิต ระบบประกันภัยให้สามารถดูแลประชาชนได้อย่างทั่วถึง
 - ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการคลังการงบประมาณ และการภาษีอากร โดยจะปฏิรูปกฎหมายภาษีในมาตรการเร่งด่วน ดังนี้
 - (๑) ให้นำนักการเมืองทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น กรรมการและผู้บริหาร ในหน่วยงานของรัฐและองค์กรอิสระ เปิดเผยมายีนแบบการเสียภาษีเงินได้ย้อนหลัง ๕ ปีต่อสาธารณชน เพื่อสร้างความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และสร้างวัฒนธรรมการมีหน้าที่ต้องเสียภาษีของบุคคลผู้มีสถานะในสังคม
 - (๒) ให้หน่วยงานราชการกำหนดเงื่อนไขการให้คะแนนแก่ผู้ชนะการประมูลงานของส่วนราชการ และหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐ ต้องมีการยื่นเสียภาษีเงินได้มาก่อนไม่น้อยกว่าสองปีก่อนชนะการประมูล หากกรณีที่เป็นบริษัทใหม่ไม่มีประวัติการเสียภาษีให้พิจารณาว่าบริษัทแม่ที่เป็นผู้ถือหุ้นใหญ่เป็นผู้มีประวัติการเสียภาษีย้อนหลังไม่น้อยกว่าสองปี รวมทั้งหากเป็นบริษัทต่างประเทศต้องดูประวัติการเสียภาษีย้อนหลังของบริษัทแม่ในต่างประเทศด้วย
 - ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปตลาดทุน พิจารณาแนวทางการให้ความรู้ทางการเงินกับประชาชน
 - (๑) ส่งเสริมความรู้ทางการเงิน โดยมีช่องทางการประชาสัมพันธ์ความรู้ทางการเงินผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ และจัดกิจกรรมการให้ความรู้ทางการเงิน

(๒) ผลักดันการให้ความรู้ทางการเงินเป็นวาระแห่งชาติ โดยบรรจุเป็นยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

(๓) จัดทำการศึกษาวิจัยระดับความรู้ทางการเงินของคนไทยทั่วประเทศ

(๔) จัดทำหลักสูตรความรู้พื้นฐานทางการเงินสำหรับกลุ่มเป้าหมาย

(๕) จัดทำเว็บไซต์กลางเพื่อเป็นแหล่งรวบรวมความรู้ทางการเงินสำหรับคนไทยตลอดจนการพัฒนาโปรแกรมคำนวณทางการเงินและการประเมินระดับความรู้ทางการเงินด้วยตนเอง

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และประเด็นอื่นด้านเศรษฐกิจได้สรุปแผนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจชาติ โดยแบ่งเป็น ๓ ระดับ คือ

(๑) ยุทธศาสตร์บริเวณชายแดน

(๒) ยุทธศาสตร์เอเชีย

(๓) ยุทธศาสตร์ระหว่างประเทศ

ในแต่ละระดับต้องพิจารณาเพื่อส่งเสริมและพัฒนาใน ๓ ด้าน ได้แก่

(๑) สินค้า ต้องมีการควบคุมมาตรฐานสินค้า

(๒) บริการ ต้องมีการพัฒนาบุคลากรทางด้านการศึกษา และสร้างมาตรฐานวิชาชีพให้มีคุณภาพ

(๓) โครงสร้างพื้นฐาน ต้องมีการเพิ่มบทบาทให้เอกชนสามารถเข้ามาร่วมลงทุนในกิจการของรัฐมากขึ้น

จ. คณะอนุกรรมการปฏิรูปด้านความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ ได้เสนอแนวทางการปฏิรูป ดังนี้

(๑) ควรมีการจัดตั้งธนาคารที่ดิน เพื่อวัตถุประสงค์ในการกระจายการถือครองที่ดินที่เป็นธรรมให้ยั่งยืน และมีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสม สนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย

(๒) ควรมีการจัดการที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชน เพื่อให้รัฐสามารถรักษาที่ดินไว้ได้ และส่งเสริมให้ประชาชนที่รวมตัวกันเป็นชุมชนมีสิทธิใช้ประโยชน์ที่ดินได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการเงื่อนไขและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต โดยให้ชุมชนควบคุมสิทธิกันเอง ลดความขัดแย้งระหว่างภาครัฐและประชาชน

(๓) ฐานภาษีในการคำนวณภาษีที่ดิน ได้แก่ มูลค่าทั้งหมดของที่ดิน โดยให้ใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินเป็นเกณฑ์ในการคำนวณ อัตราภาษีที่จัดเก็บสำหรับที่ดินขึ้นอยู่กับขนาดการถือครองและประเภทการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

๗) คณะกรรมการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ

มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๗.๑) ได้มีการวางประเด็นเรื่องวิสัยทัศน์ของการปฏิรูป ให้มีความเกี่ยวข้องกับประเทศในภูมิภาคอาเซียน โดยควรมีกรอบการทำงานที่ชัดเจนและมีการสื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสารในเรื่องที่จะนำเสนอ เพื่อให้เกิดการยอมรับและสนับสนุน โดยช่วงแรกของการปฏิรูป จะต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และนำมาปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม หากเป็นการแก้ไขกฎหมายก็ต้องนำเสนอสถานิติบัญญัติต่อไป

๗.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

(๑) ปัญหาการขึ้นอัตรารายกผู้สินค้าจากสายการบินเรือ มีข้อเสนอแนะให้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาโครงสร้างค่าใช้จ่ายของการบริการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศที่เหมาะสม เพื่อเป็นต้นแบบและราคากลางให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๒) แผนงานเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและอำนวยความสะดวกการนำเข้า-ส่งออกสินค้าทางภาคตะวันออก มีข้อเสนอแนะให้ผลักดันหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องในการนำเข้า-ส่งออกสินค้าตามกฎหมายศุลกากรและกฎหมายที่เกี่ยวข้องมีการบริการตลอด ๒๔ ชั่วโมง และตั้งหน่วยงานพิเศษในการกำหนดพิกัดสินค้า

(๓) แผนการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในเรื่องเขตปลอดอากรบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ การใช้เขตปลอดอากรเพื่อสนับสนุนการเป็นชาติการค้าในภูมิภาคและระดับโลก โดยมีแผนการส่งเสริมสนับสนุนภาษีเงินได้นิติบุคคลของผู้ประกอบการที่มาดำเนินกิจกรรมในเขตปลอดอากร ดังนี้

(๓.๑) เสนอให้การดำเนินธุรกรรมโดยปลอดใบอนุญาต ตามระเบียบของกฎหมายประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าส่งออก เฉพาะในเขตปลอดอากรของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

(๓.๒) เสนอให้กรมศุลกากรออกประกาศความเชื่อมโยงสิทธิประโยชน์ของการดำเนินธุรกรรมในเขตปลอดอากร กับกรมสรรพากร ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกฎหมายเขตปลอดอากรของศุลกากร

(๓.๓) เสนอเร่งกำหนดรูปแบบพิธีการศุลกากร ให้มีเอกสารที่สามารถอ้างอิงกับหน่วยงานสรรพากรในกรณีที่มีการขายสินค้าหลายทอดในเขตปลอดอากรของผู้ประกอบการจดทะเบียนรายเดียว

(๓.๔) เสนอให้กรมศุลกากรยกเว้นค่าปรับในกรณีที่มีการสำแดงพิกัดสินค้าเมื่อมีการนำออกจากเขตปลอดอากร ที่แตกต่างไปจากที่สำแดงพิกัดสินค้า ณ ขณะนำเข้า โดยไม่เป็นเหตุให้อัตรอากรแตกต่างกัน

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปอุตสาหกรรม ได้พิจารณาการปฏิรูปด้านอุตสาหกรรมเกี่ยวกับปัญหาราคายางพาราตกต่ำ ดังนี้

(๑) ผลักดันนโยบายของรัฐในการเพิ่มการใช้ยางพาราภายในประเทศให้มากขึ้น

(๒) มุ่งส่งเสริมให้ SMEs ในประเทศไทยใช้ยางพาราในการผลิตสินค้าให้มากขึ้น ตลอดจนส่งเสริมงานวิจัยที่สามารถนำมาใช้ในทางปฏิบัติได้จริง

(๓) รัฐต้องวางแผนโครงสร้างการผลิตและการแปรรูป รวมทั้งจะต้องพัฒนาทรัพยากรบุคคลให้มีความสามารถในการผลิตแปรรูปยางพารา โดยจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ

- (๔) ต้องมีการควบคุมมาตรฐานของสินค้า เพื่อให้ตลาดมั่นใจในคุณภาพของสินค้า
- (๕) จัดให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อดึงดูดนักลงทุนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้เพียงพอเพื่ออำนวยความสะดวกในการค้าขาย การลงทุน และการผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการพาณิชย์และการบริการ เพื่อนำไปสู่การปฏิรูปในการเพิ่มมูลค่าสินค้ารายได้ของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวจึงควรมีแนวทางในการสนับสนุนและช่วยเหลือ ดังนี้
 - (๑) ส่งเสริมให้มีการปลูกข้าวในพื้นที่ที่เหมาะสม
 - (๒) จัดโซนนิ่งการปลูกข้าวเพื่อการเกษตร เพื่อเป็นการเพิ่มผลผลิตและสร้างมูลค่าให้สินค้า
 - (๓) ทำการเพาะปลูกข้าวโดยวิธีธรรมชาติปราศจากการใช้ปุ๋ยเคมี
 - (๔) ส่งเสริมให้มีการศึกษาวิจัยเพื่อนำมาสนับสนุนในการเพาะปลูกข้าวเพื่อใช้เป็นอาหารและยารักษาโรคได้ด้วย
 - (๕) จัดทำยุทธศาสตร์เกี่ยวกับข้าว และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการเพิ่มมูลค่าสินค้า
 - (๖) ส่งเสริมด้านการตลาดทั้งภายในประเทศและการส่งออกไปยังต่างประเทศ
- ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการท่องเที่ยว
 - (๑) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกรอบแนวทางการดำเนินการปฏิรูปการท่องเที่ยว ดังนี้
 - (๑.๑) ลดความเหลื่อมล้ำ
 - (๑.๒) เพิ่มขีดความสามารถและสร้างความยั่งยืน
 - (๑.๓) ปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดินด้านการท่องเที่ยว
 - (๑.๔) การบังคับใช้กฎหมายอย่างเท่าเทียม
 - (๑.๕) สร้างธรรมาภิบาลและลดการคอร์รัปชัน
 - (๒) เสนอแนะมาตรการปฏิรูปการท่องเที่ยวโดยเร่งด่วน ดังนี้
 - (๒.๑) การออกวีซ่า Multiple Entry และ Outsourcing
 - (๒.๒) การเร่งรัดดำเนินการเกี่ยวกับมัคคุเทศก์ท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวกับมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๘) คณะกรรมการปฏิรูปพลังงาน

มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๔ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๘.๑) คณะกรรมการได้พิจารณากรณีสัมปทานปิโตรเลียมรอบที่ ๒๑ จะต้องมีการเปรียบเทียบข้อดีและข้อเสียกับทั้งผลประโยชน์ของประเทศในด้านต่างๆ ที่จะได้รับจากการจัดสัมปทานครั้งนี้ เช่น ผลประโยชน์ด้านภาษี ผลกระทบกับธรรมชาติ เป็นต้น

๘.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปทรัพยากรปิโตรเลียมและราคาพลังงาน ได้พิจารณาเกี่ยวกับเชื้อเพลิงชีวภาพ ซึ่งภาครัฐควรมีนโยบายในการส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพที่แน่นอนและยั่งยืน สำหรับในด้านการส่งเสริมผลผลิตทางการเกษตรเพื่อผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพนั้น เมื่อมีผลผลิตทาง

การเกษตรแล้วควรนำมาใช้ในภาคการบริโภคก่อนและเมื่อเหลือจากภาคบริโภคจึงจะมีการมาผลิตเป็นเชื้อเพลิงชีวภาพต่อไป

ข. คณะอนุกรรมการการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า ได้มีข้อเสนอแนะการปฏิรูปด้านพลังงานไฟฟ้า ดังนี้

(๑) ควรยกเลิกการให้สร้างโรงไฟฟ้าแต่ใช้วิธีการประมูลโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากเอกชนรายใหญ่แทน ทั้งนี้ การจัดทำแผนพัฒนากำลังไฟฟ้าควรคำนึงถึงการอนุรักษ์พลังงาน การลดปริมาณ การใช้กระแสไฟฟ้า รวมทั้งกำหนดราคาค่าไฟฟ้าที่เหมาะสม

(๒) ควรให้ความรู้แก่ประชาชนเรื่องโซลาร์เซลล์เกี่ยวกับความเหมาะสมและผลกระทบต่อการใช้ไฟฟ้าของประชาชนในการใช้ Solar Rooftops

ค. คณะอนุกรรมการการปฏิรูปพลังงานทดแทน พลังงานหมุนเวียน และอนุรักษ์พลังงาน เกี่ยวกับ การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย โดยต้องมีการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายในแต่ละพื้นที่เป้าหมาย

ง. คณะอนุกรรมการการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน/สารสนเทศ ได้มีข้อเสนอในการกำกับดูแลกิจการรัฐวิสาหกิจ เกี่ยวกับปิโตรเลียมและพลังงาน ดังนี้

(๑) หน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแล ตลอดทั้งคณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจ จะต้องมีการทำงานที่มีตัวชี้วัดในเกณฑ์การกำกับดูแล มีหลักธรรมาภิบาล โปร่งใสตรวจสอบได้ ยึดผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นหลัก ปราศจากการแทรกแซงจากการเมือง

(๒) กระบวนการในการคัดเลือกคณะกรรมการต่าง ๆ ในรัฐวิสาหกิจต้องยึดหลักกฎหมาย และต้องมีความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และมีประสบการณ์ในการกิจที่จะเข้าไปดูแล

๙) คณะกรรมการการปฏิรูประบบสาธารณสุข มีการประชุมแล้ว ๕ ครั้ง

อนุกรรมการ ๔ คณะ

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ ดังนี้

๙.๑) พิจารณาศึกษาการประกันสุขภาพสำหรับนักท่องเที่ยว (Travel Insurance) โดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

ก. ควรดำเนินการออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมของนักท่องเที่ยวต่างชาติทุกรายที่เดินทางเข้ามายังประเทศไทย

ข. ควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการกลางเพื่อพิจารณาจัดสรรรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมของนักท่องเที่ยวต่างชาติไปยังหน่วยงานต่าง ๆ

ค. การดำเนินการเกี่ยวกับการประกันสุขภาพของนักท่องเที่ยวควรมีกระบวนการกำกับและควบคุมรวมทั้งประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ง. หน่วยงานที่ดำเนินการเกี่ยวกับการประกันสุขภาพนักท่องเที่ยว ควรบูรณาการการดำเนินงานร่วมกัน โดยการออกกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้เอื้อต่อการดำเนินงานร่วมกันของทุกหน่วยงาน

๙.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการการปฏิรูประบบบริการสุขภาพ

(๑) พิจารณาศึกษา เรื่อง “การปฏิรูประบบบริการสาธารณสุขแบบปฐมภูมิ”

(๑.๑) เน้นการกระจายอำนาจเพื่อให้ท้องถิ่นและชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการระบบสุขภาพของชุมชน

(๑.๒) เน้นการปฏิรูประบบบริการสุขภาพใกล้บ้าน เพื่อให้ท้องถิ่นและชุมชนได้เข้าถึงบริการสาธารณสุขอย่างมีประสิทธิภาพ ตอบสนองผู้รับบริการอย่างทั่วถึงเท่าเทียม อีกทั้งการสร้างเสริมให้ประชาชนได้ตระหนักและให้ความสำคัญในการดูแลสุขภาพอย่างจริงจัง (Self Care)

(๑.๓) พัฒนาระบบการนำเสนอข้อมูลด้านสุขภาพ โดยปรับปรุงช่องทางในการสื่อสารกับประชาชนให้มีความทันสมัย โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือระบบปฏิบัติการของโทรศัพท์มาประยุกต์ใช้ในการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับข้อมูลด้านสุขภาพ

(๒) พิจารณาศึกษาโครงการริเริ่มส่งผลสำเร็จเร็ว หรือปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

(๒.๑) นำรูปแบบโครงสร้างเดิมที่มีอยู่ เช่น คปสอ. (คณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ) ปรับเป็นคณะกรรมการอำนวยการ เพื่อให้มีความเป็นเอกภาพในการบริหาร

(๒.๒) มีกลไกในการบริหารจัดการร่วมของกองทุนสุขภาพทั้งสามกองทุน

(๒.๓) นำข้อมูลด้านสุขภาพของประชาชนไปเป็นฐานข้อมูลที่จะบรรจุอยู่ในบัตรประจำตัวประชาชน ในรูปแบบ Smart Card

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการแพทย์แผนไทย

พิจารณาศึกษาการระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยที่จะส่งผลสำเร็จเร็ว หรือปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

(๑) การเพิ่มหน่วยรับขึ้นทะเบียนยาสมุนไพรในเขตบริการสุขภาพ

(๒) การกำหนดให้มีกลุ่มงานการแพทย์แผนไทย ในโครงสร้างของสำนักงาน

สาธารณสุขจังหวัดทุกแห่งตามกฎหมาย

(๓) การผลักดันให้ออกกฎกระทรวง ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร พ.ศ. ๒๕๔๒

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปนโยบายสาธารณะ

(๑) พิจารณาศึกษารายละเอียดนโยบายสาธารณะด้านสุขภาพที่มีความสำคัญเป็นลำดับต้น โดยการศึกษากำหนดประเด็นนโยบายสาธารณะด้านสุขภาพที่จะเสนอให้มีการปฏิรูป แบ่งเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่หนึ่ง พิจารณากลไกการทำงานของระบบสุขภาพโดยคณะกรรมการชุดต่างๆ ว่ามีการขับเคลื่อนนโยบายอย่างไร

ส่วนที่สอง พิจารณากำหนดประเด็นด้านสุขภาพที่จะเสนอให้มีการปฏิรูป ดังนี้

(๑.๑) สังคมผู้สูงอายุ

(๑.๒) การป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยงต่อสุขภาพ

(๒) พิจารณาศึกษาแนวทางจัดทำข้อเสนอ เพื่อปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

ควรมีการปฏิรูประบบการแจ้งเหตุฉุกเฉินใช้หมายเลขเดียวทั้งประเทศ เพื่อเป็นบริการในการแจ้งเหตุฉุกเฉินที่อำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน และสามารถเข้าถึงได้ง่าย

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบบริหารจัดการระบบสุขภาพ

(๑) พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการประกันสุขภาพภาคเอกชน และการประกันสุขภาพของนักท่องเที่ยวต่างชาติ ในการให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองผู้ได้รับอุบัติเหตุทางรถ โดยประชาชนทุกคนมีสิทธิได้รับเงินค่าชดเชยเบื้องต้นในกรณีที่ประสบอุบัติเหตุทางรถ ๑๕,๐๐๐ บาท แต่จะมีการขยายวงเงินชดเชยเบื้องต้นกรณีไม่ได้ซื้อประกันเพิ่มเป็น ๓๐,๐๐๐ บาท โดยไม่คำนึงถึงว่าเป็นผู้ซื้อประกัน และค่าปลงศพในกรณีเสียชีวิต ๓๕,๐๐๐ บาท แต่ในปัจจุบันกรณีซื้อประกัน คปภ. มีการขยายวงเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยทางรถกรณีเสียชีวิตหรือทุพพลภาพได้รับเงินค่าชดเชย ๒๐๐,๐๐๐ บาท ในกรณีที่บาดเจ็บและนอนพักรักษาตัวที่โรงพยาบาลได้รับเงินชดเชยวันละ ๒๐๐ บาท และไม่เกิน ๒๐ วัน

(๒) พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) ดังนี้

(๒.๑) การประกันสุขภาพนักท่องเที่ยวต่างชาติ

(๒.๒) ระบบสารสนเทศเพื่อการจัดการ

(๒.๓) การกระจายอำนาจและบริหารจัดการระบบสาธารณสุข

(๒.๔) การลดความเหลื่อมล้ำของกองทุนสุขภาพทั้ง ๓ กองทุน

๑๐) คณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๙ คณะ

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๐.๑) คณะกรรมการเสนอให้มีการนำเสนอพื้นที่อนุรักษ์ในทะเลอันดามันเป็นเขตรมรดกโลก

๑๐.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

คณะกรรมการสิทธิการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม มีความเห็นว่าระบบ EIA/EHIA สามารถป้องกันและลดผลกระทบได้ หากแต่ระบบและโครงสร้างของระบบ EIA/EHIA

ที่ดำเนินการอยู่ยังมีปัญหาและข้อจำกัดหลายประการ โดยมีข้อเสนอในการปฏิรูประบบ EIA/EHIA ดังนี้

(๑) ให้ความสำคัญกับการกลั่นกรองโครงการ และสนับสนุนกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชน ต้องมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้

(๒) เสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกลไกและการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้พิจารณาแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนากลไกและกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผ่านกระบวนการชุมชนเข้มแข็งบนฐานของการเรียนรู้ร่วมกัน โดยแบ่งเป็น ๕ กระบวนการ ดังนี้

(๑) กระบวนการรับรู้ข้อมูลข่าวสารความรู้

(๒) กระบวนการคิด การวางแผนงานโครงการ

(๓) กระบวนการตัดสินใจ

(๔) กระบวนการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ

(๕) กระบวนการได้รับประโยชน์อย่างยุติธรรม

โดยแต่ละกระบวนการดำเนินการเพื่อให้ประชาชน ชุมชน ภาครัฐ และภาคส่วนต่างๆ เข้ามามีส่วนร่วมได้อย่างแท้จริง ผ่าน ๖ กลไก ได้แก่

(๑) กลไกกลุ่มเครือข่าย คณะกรรมการเครือข่ายและสภาพลเมือง/ประชาชน

(๒) กลไกแผนงาน และยุทธศาสตร์เชิงบูรณาการ

(๓) กลไกสถาบันพัฒนาการมีส่วนร่วม

(๔) กลไกส่งเสริมระบบการผลิตระบบการพัฒนา และการอนุรักษ์อย่างสมดุล

ยั่งยืน

(๕) กลไกการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน

(๖) กลไกด้านกฎหมาย

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการป่าไม้และที่ดิน ปัญหาที่จะต้องมีการปฏิรูปเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรป่าไม้ ดังนี้

(๑) การเร่งรัดทวงคืนผืนป่า

(๒) การเร่งรัดการจัดทำตัวรูปพรรณข้างบ้าน

(๓) การปลูกต้นไม้ประจำจังหวัดริมถนนทางหลวง

ง. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๑) การส่งเสริมศักยภาพการศึกษาและงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ทางทะเล

พิจารณาสถานการณ์การขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านวิทยาศาสตร์ทางทะเลเห็นว่าควรมีแนวทางในการส่งเสริมศักยภาพการศึกษาและงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ทางทะเล

(๒) การควบคุมกิจการดำน้ำลึก (SCUBA Diving) เพื่อป้องกันผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและสิ่งแวดล้อม” ด้วยวิธีการใช้อनुญาบัตรให้ประกอบกิจการดำน้ำลึกในเขตพื้นที่อนุรักษ์

(๓) การจัดทำเอกสารข้อเสนอการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) เรื่อง “การนำเสนอพื้นที่อนุรักษ์ในทะเลอันดามันเป็นเขตรมรดกโลก” เพื่อนำเสนอในที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ

จ. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการจัดการทรัพยากรน้ำ พิจารณากำหนดกรอบการดำเนินงาน และพิจารณาค้นหาประเด็นปัญหาที่สมควรปฏิรูปและสาเหตุสำคัญ พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของปัญหาที่จะปฏิรูป ซึ่งประเด็นปัญหาการบริหารจัดการน้ำ จัดลำดับความเร่งด่วนของการดำเนินการเพื่อการปฏิรูปและกรอบการปฏิรูป โดยเรื่องแรกที่จะดำเนินการคือการผลักดันกฎหมายแม่บทในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๑๑) คณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ (ไม่มีการประชุม)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๑.๑) ตามที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาจะนำเสนอร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ พ.ศ. เสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ แต่ยังไม่ได้ออกสรุปเนื่องจากยังต้องศึกษาข้อมูลข้อเท็จจริงให้ครบถ้วนก่อน ต่อมาคณะอนุกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้มีการศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย เพราะมีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ รวมทั้งการแสวงหาประโยชน์อันมิชอบของส่วนราชการในการโฆษณาประชาสัมพันธ์นั้นเพื่อให้มีข้อมูลที่ครบถ้วนและเพื่อความรวดเร็ว และไม่ซ้ำซ้อน ด้วยเหตุดังกล่าวคณะกรรมการฯ ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมพิจารณากับคณะอนุกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามฯ ต่อไป

๑๑.๒) แนวทางการดำเนินงานของแต่ละคณะอนุกรรมการนั้น ให้พิจารณาศึกษาในกรอบและแนวทางการปฏิรูปด้านการสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศตามโครงสร้างในภาพรวมของแต่ละด้าน โดยมุ่งเน้นในเรื่องที่สามารถทำให้เกิดผลสำเร็จขึ้นได้จริงและตามลำดับความเร่งด่วนของประเด็นที่ต้องการจะปฏิรูป รวมทั้งให้สอดคล้องกับบทบาทและภารกิจของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑๒) คณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ ประชุมแล้ว ๓ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๒.๑) การพิจารณาของคณะกรรมการฯ สรุปได้ดังนี้

ก. พิจารณาศึกษาและเร่งรัดการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ว่า สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงเร่งดำเนินการในการเสนอกฎกระทรวง ๗ ฉบับ เพื่อที่จะได้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

ข. พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานปฏิรูปสังคม โดยมอบหมายให้คณะกรรมการประสานงานบริหารทิศทางของคณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส ไปดำเนินการรวบรวมและประมวลข้อมูลที่ได้ทั้งหมด เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาและดำเนินการของคณะกรรมการในการปฏิรูปต่อไป

ค. พิจารณาศึกษาร่างกฎหมายเพื่อการปฏิรูปสังคม : ร่างพระราชบัญญัติกิจการสลากเพื่อสังคม พ.ศ. เพื่อพิจารณาการปฏิรูประบบส่งเสริมคุณภาพชีวิตและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่คนพิการและผู้ด้อยโอกาส

๑๒.๒) การพิจารณาของคณะกรรมการ สรุปได้ดังนี้

ก. คณะกรรมการประสานงานบริหารทิศทางของคณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส พิจารณาผลการประชุมเชิงปฏิบัติการของคณะกรรมการ ดังนี้

(๑) กลุ่มชุมชนท้องถิ่นและสังคม ข้อเสนอการปฏิรูป คือ การปฏิรูปเชิงโครงสร้าง สภาพเมือง / สภาพประชาชน / สมัชชาพลเมือง สิทธิชุมชนในการจัดการทรัพยากร และการปฏิรูประบบเศรษฐกิจชุมชน

(๒) กลุ่มเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุและครอบครัว ข้อเสนอการปฏิรูป คือ การยกระดับระบบสวัสดิการสังคมที่มีอยู่เดิม การพัฒนาสังคมให้คนเป็นคนอยากรู้อยากเห็น (ผ่านระบบครอบครัว และระบบการสื่อสาร) การออกกฎหมายจัดการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม การออกแบบระบบ บำนาญแห่งชาติ การดูแลผู้สูงอายุ (การดูแลระยะยาว การดูแลผู้ป่วยระยะสุดท้าย การสร้างเครือข่าย และชมรม)

(๓) กลุ่มคนพิการและผู้ด้อยโอกาส ข้อเสนอการปฏิรูป คือ พิจารณาและผลักดันกฎหมาย อาทิ พระราชบัญญัติกิจการสลากเพื่อสังคม พระราชบัญญัติการจัดการเลือกปฏิบัติต่อบุคคล แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมคุณภาพชีวิตคนพิการ แก้ไขพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (สัญชาติ/คนเข้าเมือง) ให้รองรับการรับรองสถานะบุคคลในบริบทอาเซียน พระราชบัญญัติกองทุนภาคประชาสังคม/กองทุนสามาชีพ เป็นต้น

ข. คณะกรรมการปฏิรูประบบส่งเสริมคุณภาพชีวิตและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่คนพิการและผู้ด้อยโอกาส มีการพิจารณาและสรุปประเด็นได้ ดังนี้

(๑) พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๑ สรุปได้ดังนี้

(๑.๑) การกำหนดให้บุคลากรทางการศึกษาพิเศษได้รับการส่งเสริมและสนับสนุน

(๑.๒) การกำหนดให้มีการจัดทำแผนให้บริการช่วยเหลือเฉพาะครอบครัว สำหรับเด็กพิการ

(๑.๓) การกำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นอาจจัดสรรงบประมาณของตนเอง เพื่อตั้งเป็นกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการส่วนท้องถิ่นได้

(๑.๔) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับคณะกรรมการส่งเสริมการจัดการศึกษา สำหรับคนพิการ

(๑.๕) ปรับฐานะสำนักบริหารงานการศึกษาพิเศษเป็นสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาพิเศษเพื่อให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและคล่องตัวมากขึ้น

(๑.๖) การกำหนดให้ศูนย์การศึกษาพิเศษมีฐานะเป็นนิติบุคคล

(๑.๗) ปรับปรุงให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(๑.๘) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน

(๑.๙) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน

(๒) พิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๕) ในประเด็น เรื่อง “คนไทยพลัดถิ่น”

(๒.๑) เสนอให้มีมติคณะรัฐมนตรีเพื่อสำรวจและจัดทำทะเบียนคนเชื้อสายไทยที่ยังตกหล่นในทะเบียนราษฎรโดยใช้อำนาจมาตรา ๓๘ วรรค ๒ แห่ง พ.ร.บ.การทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม โดย พ.ร.บ.การทะเบียนราษฎร ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑

(๒.๒) เสนอให้มีมติคณะรัฐมนตรีเพื่อคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานคนเชื้อสายไทยที่ได้รับการสำรวจและจัดทำทะเบียนให้มีสถานะเสมือนคนสัญชาติไทยในระหว่างที่รอการพิสูจน์และลงรายการสัญชาติไทย

(๒.๓) เสนอให้มีการแก้ไขกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (กฎกระทรวงการพิสูจน์และการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕๗

(๒.๔) เสนอผลักดันให้มีกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ สำหรับคนเชื้อสายไทยผู้ซึ่งมีลักษณะอื่นทำนองเดียวกันตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อแก้ไขปัญหาคนเชื้อสายไทยกลุ่มอื่นๆ อาทิ คนไทยพลัดถิ่นที่จังหวัดตาก

๑๓) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการแรงงาน มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ยังไม่มี การตั้งคณะอนุกรรมาธิการ

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๓.๑) คณะกรรมาธิการได้มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับหลักปฏิบัติสากลที่ประเทศต่างๆ ให้การรับรอง อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘ ซึ่งประเทศไทยจะต้องคำนึงถึงทั้งข้อดีและข้อเสียที่จะกระทบต่อผลประโยชน์และความมั่นคงของประเทศจากการรับรองอนุสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ

๑๓.๒) แต่งตั้งคณะอนุกรรมาธิการ จำนวน ๔ คณะ ได้แก่

ก. คณะอนุกรรมาธิการพัฒนาฝีมือแรงงานไทย

ข. คณะอนุกรรมาธิการศึกษาธนาคารแรงงาน สวัสดิการคุ้มครองแรงงานและแรงงาน

สัมพันธ์

ค. คณะอนุกรรมาธิการด้านประกันสังคม

ง. คณะอนุกรรมาธิการศึกษาแรงงานต่างด้าว

๑๔) คณะกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๔.๑) พิจารณาตั้งคณะอนุกรรมการจำนวน ๑ คณะ คือ คณะอนุกรรมการปฏิรูปการใช้งบประมาณภาครัฐในการโฆษณาประชาสัมพันธ์

๑๔.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ สรุปได้ดังนี้

ก. คณะอนุกรรมการปลูกฝัง เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใส และการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ

พิจารณากำหนดกรอบและแนวทางการดำเนินงาน จำแนกเป็น ๙ ประเด็น

(๑) ระบบการบริหารงานบุคคลในหน่วยงานของรัฐ

(๒) ผู้บริหารและผู้นำของประเทศต้องมีจริยธรรมขั้นสูง

(๓) ให้นำหลักสูตรการปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมและการต่อต้านคอร์รัปชันมาใช้ในการเรียนการสอนของเด็กและเยาวชนทั่วประเทศ

(๔) รัฐต้องเป็นผู้รณรงค์สร้างการรับรู้ถึงผลร้ายของคอร์รัปชัน และสร้างวัฒนธรรมต่อต้านคอร์รัปชัน ด้วยการให้งบประมาณหรือจัดสรรเวลาเพื่อการรณรงค์ทางสื่อสาธารณะ อย่างมียุทธศาสตร์และต่อเนื่องอย่างน้อย ๑๐ ปี โดยให้องค์กรวิชาชีพภาคเอกชนเป็นผู้ดำเนินงาน ร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ช.

(๕) สร้างเครือข่ายประชาชนเพื่อร่วมต่อต้านคอร์รัปชัน

(๖) ปรับปรุง พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และออก พ.ร.บ. ควบคุมการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของรัฐ (รัฐบาลประกาศเป็นนโยบายทำเป็นแบบอย่างโดยไม่ต้องรอกฎหมายได้)

(๗) การสร้างความโปร่งใสทางงบประมาณ โดยการจัดทำงบประมาณและเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณให้เป็นไปตามหลักสากล

(๘) กำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องใช้มาตรการบรรษัทภิบาล (Corporate Governance) ในการบริหารจัดการ เท่ากับบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์

(๙) เปิดให้ภาคเอกชนเข้ามาเป็นผู้สังเกตการณ์ในการจัดซื้อจัดจ้างโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ โดยสามารถเข้าถึงข้อมูลได้เต็มที่อย่างไม่มีเงื่อนไข ด้วยการออกพระราชกฤษฎีกา “ข้อตกลงคุณธรรม” (Integrity Pact) ตามมาตรฐานของ Transparency International ทั้งนี้อาจนำกลไกที่ปฏิบัติได้ผลดีในการตรวจสอบประเมินผลของนานาชาติ มาเป็นเครื่องมือร่วม เช่น โครงการ Construction Sector Transparency Initiative (CoST) สำหรับภาคการก่อสร้าง

ข. คณะอนุกรรมการสร้างความเข้มแข็งขององค์กรอิสระฯ และหน่วยงานต่อต้านคอร์รัปชันภาครัฐ

พิจารณากำหนดกรอบและแนวทางการดำเนินงาน จำแนกเป็น ๑๐ ประเด็น

(๑) กำหนดรูปแบบหน่วยงานต่อต้านคอร์รัปชันภาครัฐ

(๒) กำหนดวิธีการได้มาของแต่ละองค์กร

(๓) อำนาจหน้าที่ของแต่ละองค์กรในอนาคตเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้องค์กร
(๔) กำหนดมาตรการบังคับใช้เพื่อให้องค์กรมีการดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว
(๕) ความเป็นอิสระของหน่วยงาน บุคลากร และการถูกจำกัดด้วยกรอบงบประมาณจากรัฐบาล

(๖) การบูรณาการการตรวจสอบเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน
(๗) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบ
(๘) ความโปร่งใสในการทำงานขององค์กรอิสระ
(๙) ความมีจริยธรรมในการตรวจสอบของผู้ตรวจสอบ ผู้ถูกตรวจสอบ และผู้ร่วมตรวจสอบ

(๑๐) ปัญหาและอุปสรรคของแต่ละองค์กร

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกฎหมายเพื่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ พิจารณากรอบและแนวทางการดำเนินงาน

(๑) เรื่องดำเนินการให้มีการบังคับใช้กฎหมายและแก้ไขหรือออกกฎหมายเพิ่มเติมให้เป็นไปตามหลักการของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention Against Corruption – UNCAC ๒๐๐๓)

(๒) เรื่องดำเนินการให้มีศาลคดีคอร์รัปชัน และกำหนดให้คดีคอร์รัปชันเป็นคดีอาชญากรรมร้ายแรงที่เป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงของชาติ เศรษฐกิจและสังคม ซึ่งต้องมีโทษรุนแรงและไม่มีการรอลงอาญา

(๓) เรื่องดำเนินการแก้ไขกฎหมายหมิ่นประมาท โดยเพิ่มภาระในการพิสูจน์ของผู้ฟ้องคดี ในคดีที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะ รวมทั้งคดีที่เกี่ยวกับการคอร์รัปชัน

(๔) เรื่องดำเนินการให้ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีสมาชิกของอนุสัญญาต่อต้านคอร์รัปชันของ OECD (OECD Anti-Bribery Convention)

(๕) เรื่องห้ามบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๑๕) คณะกรรมการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา

มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ มีการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๕.๑) คณะกรรมการมอบหมายคณะอนุกรรมการทุกคณะ ไปพิจารณาศึกษาเรื่องที่ต้องทำการปฏิรูปโดยเร่งด่วน พร้อมประมวลประเด็นปัญหานำเสนอแนวทางการปฏิรูปเกี่ยวกับค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา

๑๕.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรม ได้วิเคราะห์ผลการศึกษางานทางวิชาการ งานวิจัยเกี่ยวกับค่านิยมของคนไทย โดยคัดสรรประเด็นสำคัญเพื่อนำมาปรับค่านิยมของคนไทยโดยการสนับสนุนหรือแก้ไขส่งเสริมแนวทางตามบทสรุปของงานวิจัย

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปศิลปะและวัฒนธรรม ได้นำเสนอกิจกรรมและข้อเสนอแนะในการปฏิรูป ดังนี้

(๑) ให้คณะกรรมการจัดทำกิจกรรมร่วมกับจังหวัดต่างๆ โดยคัดเลือกจังหวัดที่มีงานสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการ

(๒) เสนอให้มีการร่างพระราชบัญญัติกองทุนสร้างเสริมศิลปะ วัฒนธรรม ภาคประชาชน เพื่อรองรับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกย่องรัฐธรรมนุญ

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการศาสนา ได้ข้อเสนอแนะในการปฏิรูปการศาสนา โดยรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ทรงคุณวุฒิในศาสนาต่าง ๆ กับทั้งได้รับข้อเสนอแนะและข้อร้องเรียนจากประชาชน ดังนี้

(๑) การจำกัดสิทธิเสรีภาพของสตรีไทยในการเป็นนักบวชในพระพุทธศาสนาอันเนื่องมาจากการออกมติของมหาเถรสมาคมว่าด้วยการห้ามบวชภิกษุณีในประเทศไทย

(๒) ควรจัดทำข้อมูลวารสารอาสาพัฒนาประเทศไทย ข้อมูลด้านความมั่นคงสถาบันพระพุทธศาสนา

๑๖) คณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๑ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๖.๑) ให้มีการจัดสัมมนาของคณะกรรมการตามข้อเสนอของ “คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้านปฏิรูปการกีฬา” เพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปเกี่ยวกับภาพรวมสถานการณ์และมูลเหตุที่ต้องทำการปฏิรูปการกีฬา

๑๖.๒) ข้อเสนอแนะแนวทางการปฏิรูปการกีฬาในประเด็น ดังนี้

ก. ให้รัฐบาลขยายระยะเวลาการบังคับใช้มาตรการทางภาษีในการบริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการกีฬาตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๕๙) พ.ศ. ๒๕๕๖

ข. ให้รัฐบาลจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งชาติ และการเสนอให้รัฐบาลผลักดันกระบวนการสรรหาผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย

๑๖.๓) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้านปฏิรูปการกีฬา ได้เสนอให้มีการจัดสัมมนาของคณะกรรมการเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปการกีฬา ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ โดยแบ่งกลุ่มย่อยออกเป็น ๗ กลุ่ม คือ

(๑) การแยกกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๒) การจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

(๓) การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งชาติ

(๔) การผลักดันแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕

(๕) การส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา

(๖) การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา

- (๗) รัฐธรรมนูญ (ด้านการกีฬา) และกฎหมายกีฬาที่เกี่ยวข้อง
- ข. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาโครงสร้างการกีฬา ได้ศึกษาแนวทางการปฏิรูปการกีฬาในประเด็น ดังนี้
- (๑) การแยกกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
 - (๒) แนวทางในการจัดตั้งมหาวิทยาลัยกีฬาแห่งชาติ

๑๗) คณะกรรมการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา
มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ยังไม่มี การตั้ง คณะอนุกรรมการ

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๗.๑) คณะกรรมการได้มีข้อเสนอในการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรม และทรัพย์สินทางปัญญา ๖ ประเด็น ได้แก่

- ก. ทรัพย์สินทางปัญญา
- ข. กองทุนการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีในเชิงพาณิชย์ การจัดการภาษี และหน่วยการจัดการทรัพย์สินทางปัญญาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
- ค. การบริหารจัดการนวัตกรรมที่มีอยู่แล้วนำไปขยายผล
- ง. การผลิตบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ ส่งเสริมการสอนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- จ. งบประมาณการวิจัยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
- ฉ. การจัดตั้งคณะผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้คำปรึกษาทางวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และทรัพย์สินทางปัญญา

๑๗.๒) คณะกรรมการได้พิจารณาเกี่ยวกับภาพรวม ปัญหาและอุปสรรคของระบบวิจัยของประเทศที่ควรได้รับการปฏิรูป ดังนี้

- ก. ประเทศไทยประสบปัญหาการนำผลงานวิจัยมาใช้ประโยชน์ รวมทั้งภาครัฐยังขาดการสนับสนุนเชิงนโยบายและการลงทุนด้านงบประมาณอย่างเป็นรูปธรรม ส่งผลให้ขาดแคลนนักวิจัยและผลงานการวิจัยที่มีคุณภาพ
- ข. ควรให้มีการเผยแพร่งานวิจัยให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่ายเพื่อให้มีการนำไปใช้ประโยชน์อย่างแท้จริง
- ค. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยควรมีส่วนในการรับผิดชอบผลการวิจัย และมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบผลการวิจัย
- ง. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการวิจัยของประเทศควรมีการประสานความร่วมมือกัน เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนงานวิจัยได้อย่างเป็นระบบ

๑๘) คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๑ คณะ (ไม่มีการประชุม)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

ปัญหาต่างๆ ที่ส่งผลกระทบต่อผู้บริโภค และต้องได้รับการแก้ไขโดยเร่งด่วน ได้แก่

๑๘.๑) การเรียกเก็บอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่ไม่เป็นธรรม ในการที่ผู้ประกอบการคิดค่าโทรศัพท์เคลื่อนที่ประเภทเสียงเป็นนาที โดยปิดเลขวินาทีเป็นหนึ่งนาที เป็นเหตุให้ผู้บริโภคต้องจ่ายค่าบริการเพิ่มมากขึ้น ทั้งที่มีการใช้งานจริงไม่เกินสิทิตตามแพ็คเกจ โดยคณะกรรมการจะได้แจ้งประเด็นดังกล่าวไปยังคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อดำเนินการแก้ไขต่อไป

๑๘.๒) การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ในการทำธุรกรรมทางการเงินจากการใช้บริการของสถาบันการเงินที่ไม่เป็นธรรม

๑๘.๓) การกำหนดมาตรการให้ประชาชนสามารถเข้าถึงหรือเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน

๑๙) คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ยังไม่มีที่ตั้งคณะอนุกรรมการ

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๙.๑) พิจารณาเรื่องที่จะบรรจุเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมของสภาปฏิรูปแห่งชาติ
วันจันทร์ที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

(๑) ประเด็นการปฏิรูปของคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การนำเสนอพื้นที่อนุรักษ์ในทะเลอันดามันเป็นเขตรมรดกโลก

(๒) ประเด็น เรื่อง การปฏิรูป คุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล ซึ่งคณะกรรมการการปฏิรูปคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลเป็นผู้เสนอ

ข. วันจันทร์ที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘ และวันอังคารที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘

(๑) ประเด็นการปฏิรูปของคณะกรรมการปฏิรูปพลังงาน เรื่อง โครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี

(๒) ประเด็นการปฏิรูปของคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค เรื่อง ประเด็นการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

(๓) ประเด็นการปฏิรูปของคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค เรื่อง การกำหนดให้บริการโทรคมนาคมคิดค่าบริการตามระยะเวลาการใช้งานจริงเป็นวินาที

๑๙.๒) รูปแบบการจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการแต่ละด้านเพื่อนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ พร้อมข้อเสนอประเด็นปฏิรูป โดยให้คณะกรรมการวิสามัญทุกคณะจัดทำรายงานของคณะกรรมการตามรูปแบบรายงานที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติจัดทำขึ้น ดังนี้

ก. หนังสือกราบเรียนประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

ข. ปรายงาน

ค. เนื้อหา ประกอบด้วย สารบัญ หลักการและเหตุผล ประเด็นการศึกษา วิธีการพิจารณา ศึกษา สรุปผลการพิจารณา และข้อเสนอการปฏิรูปและแนวทางการดำเนินการที่นำเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติ พิจารณา

ง. ภาคผนวก (ถ้ามี)

๑๙.๓) ให้มีการจัดสัมมนาสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๒ ในวันจันทร์ที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๗ และวันอังคาร ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อระดมความคิดเห็นในการจัดทำวิสัยทัศน์เพื่อการปฏิรูปประเทศ

๒๐) คณะกรรมาธิการวิสามัญติดตามและให้ข้อเสนอแนะการยกร่างรัฐธรรมนูญ
(ไม่มีการประชุม)

๒๑) คณะกรรมาธิการวิสามัญจัดทำวิสัยทัศน์และออกแบบอนาคตประเทศไทย

มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ยังไม่มีที่ตั้งคณะอนุกรรมาธิการ

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒๑.๑) แนวทางการจัดทำวิสัยทัศน์ของประเทศไทย ดำเนินการภายใต้หลักการ ๓ ประการ ประกอบด้วย

ก. ภูมิทัศน์อนาคตโลก โดยพิจารณาเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของโลกเป็นหลัก

ข. การกำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์หลักของประเทศ โดยพิจารณาเกี่ยวกับรายละเอียดการจัดทำวิสัยทัศน์ และการกำหนดยุทธศาสตร์ของประเทศไทย

ค. การกำหนดแผนปฏิบัติการ โดยพิจารณาแนวความคิดริเริ่มการปฏิรูปแบบบูรณาการ และรูปแบบของความร่วมมือในการขับเคลื่อนกลไกในการปฏิบัติ

๒๑.๒) กรอบโครงสร้างการจัดทำวิสัยทัศน์ของประเทศไทยแบ่งออกเป็น ๓ ประเด็น ดังนี้

ก. ฉากทัศน์ประเทศไทย

ข. วาดฝันประเทศไทย (Reimagining Thailand)

(๑) การมีภูมิทัศน์ของประเทศไทยใหม่

(๒) การเพิ่มขีดความสามารถของทรัพยากรมนุษย์เพื่อการแข่งขัน

(๓) การจัดระเบียบสังคมใหม่

(๔) การมีรูปแบบเศรษฐกิจใหม่

(๕) การมีพื้นฐานของประเทศไทยใหม่

ค. การขับเคลื่อนประเทศไทย

๒๑.๓) นำเสนอการจัดทำวิสัยทัศน์ของประเทศไทยในประเด็นเรื่องการเป็นศูนย์กลางของสุวรรณภูมิ โดยเพื่อส่งเสริมให้เกิดความเจริญในประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ตอนบน ผ่านการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่ประเทศไทยมีองค์ความรู้และมีความเชี่ยวชาญ และสนับสนุนให้มีการร่วมลงทุนในการพัฒนาสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน การสาธารณสุขและการศึกษา ซึ่งจะเป็นการลงทุน

เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน พร้อมกับการสร้างโอกาสใหม่ทางเศรษฐกิจ รวมทั้งจะนำเสนอประเด็นการทำให้สังคมไทยเป็นสังคมที่ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีความสุขอย่างยั่งยืน โดยสามารถดำเนินการผ่านการส่งเสริมปัจจัย ๓ ประการ

ก. การส่งเสริมให้คนไทยมีพื้นฐานคุณภาพชีวิตที่ดี โดยให้มีที่พำนักอาศัยที่เหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศในแต่ละท้องถิ่น มีเครื่องนุ่งห่มที่เหมาะสมแก่สภาพและสภาพภูมิอากาศ และมีการรักษาโรคที่มีคุณภาพ

ข. การส่งเสริมให้คนไทยได้บริโภคอาหารที่มีสารอาหารครบถ้วน ถูกสุขลักษณะ และครบห้าหมู่ ซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานของการมีสุขภาพที่ดี

ค. การส่งเสริมให้คนไทยปรับใช้ภูมิปัญญาไทยและความสามารถที่เป็นทักษะเฉพาะของคนไทย มาสร้างสรรค์นวัตกรรมใหม่ที่สามารถพัฒนาเป็นผลิตภัณฑ์ในเชิงอุตสาหกรรม อันจะก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มและนำมาซึ่งรายได้ให้แก่คนไทยได้อย่างยั่งยืน

๒๒) คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

(ไม่มีการประชุม) มีคณะอนุกรรมาธิการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒๒.๑) คณะอนุกรรมาธิการรณรงค์ทางสังคมและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ ได้กำหนดแผนงานรณรงค์ทางสังคมและเวทีเชิงคุณภาพกลุ่มเฉพาะ จำนวน ๒ แผนงาน ได้แก่

ก. แผนงานที่ ๑: การมีส่วนร่วมที่หลากหลายของเด็กและเยาวชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิรูปประเทศ โดยจัดกิจกรรมประกวดหนังสือ เรื่องสั้น เพลง ภาพวาด และเกมส์ แอปพลิเคชัน (Game Application) ภายใต้โจทย์ “ฉันอยากเห็นประเทศไทยเป็นอย่างไรใน ๒๐ ปีข้างหน้า” และ “ทำอย่างไรให้ไปถึงอนาคตใน ๒๐ ปีข้างหน้า” โดยมีการมอบรางวัลให้แก่ผู้ได้รับการคัดเลือกและนำผลงานมาขยายผล รวมทั้งการจัดทำค่ายเยาวชนกลุ่มตัวอย่าง

ข. แผนงานที่ ๒: การจัดเวทีประชาเสวนา (Citizen Dialogue) ในเชิงคุณภาพ โดยจัด “โครงการร่วมกันหาทางออกอนาคตประเทศไทยในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า” กลุ่มเป้าหมายคือตัวแทนประชาชนอายุระหว่าง ๑๘ - ๖๕ ปี จาก ๑๓ กลุ่มพื้นที่จังหวัดทั่วประเทศ โดยใช้กระบวนการจัดทำสื่อที่หลากหลาย (Multi media) เพื่อให้ผู้เข้าร่วมโครงการระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับ “ความจริงประเทศไทย (Fact and Figure) และทางเลือกอนาคตประเทศไทย (Scenario)” แล้วนำข้อมูลที่ได้มาสรุปผลเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ รวมทั้งเผยแพร่สู่สาธารณะต่อไป

๒๒.๒) คณะอนุกรรมาธิการการสื่อสารสาธารณะเพื่อการมีส่วนร่วมปฏิรูปประเทศไทย

ก. กำหนดให้มีการผลิตรายการโทรทัศน์ “เสียงประชาชน” เพื่อเผยแพร่ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ออกอากาศทุกวันอาทิตย์ เวลา ๒๐.๓๐ - ๒๒.๐๐ นาฬิกา เพื่อประชาสัมพันธ์การทำงานและการจัดเวทีสาธารณะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

ข. กำหนดรายละเอียดแผนงานการใช้สื่อเชิงกลยุทธ์ในการสื่อสารสาธารณะ เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิรูปประเทศ ดังนี้

(๑) ออกแบบสัญลักษณ์ในลักษณะของขบวนการรถไฟหรือลักษณะอื่น ๆ เพื่อให้เห็นถึงกระบวนการขับเคลื่อนการใช้สื่อสารสาธารณะ โดยสัญลักษณ์ดังกล่าวต้องสามารถนำไปใช้กับการสื่อสารสาธารณะทางภาคพื้น (Ground war) ด้วย

(๒) กำหนดสื่อทางเลือกอื่น ๆ เพิ่มเติม เพื่อนำไปสนับสนุนกระบวนการสื่อสารสาธารณะ เช่น การใช้ตัวแทนเครือข่ายชุมชน การใช้สื่อเพื่อการเรียนรู้ การใช้เครือข่ายทางสังคม (Social Network) ผ่านทางสังคมออนไลน์ (Social Media) เป็นต้น

(๓) ให้มีการใช้แนวทางสื่อสารไปถึงเด็กและเยาวชนให้มากขึ้นเพื่อให้เข้ามามีส่วนร่วมการแสดงความคิดเห็นในการวางอนาคตประเทศ

๒๒.๓) คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมขององค์กรที่สำคัญ

ก. รับทราบประกาศคณะกรรมการ เรื่อง เปลี่ยนแปลงชื่อคณะกรรมการ จากเดิม “คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมปฏิรูปเชิงประเด็น” เป็น “คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมขององค์กรที่สำคัญ”

ข. เห็นชอบสรุปผลการจัดประชุมเชิงวิชาการ เรื่อง “แนวทางการบริหารจัดการพลังงานปิโตรเลียมอย่างยั่งยืน” เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ค. การรับฟังความคิดเห็นขององค์กรที่สำคัญในเดือนมกราคม ๒๕๕๘ โดยกำหนดให้มีการจัดประชุมเชิงวิชาการ เรื่อง “แนวทางการบริหารจัดการพลังงานปิโตรเลียมอย่างยั่งยืน” ในวันพฤหัสบดีที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมเดอะทวินทาวเวอร์ กรุงเทพฯ กลุ่มเป้าหมายคือผู้แทนกลุ่มภาคีองค์กรเครือข่ายภาคประชาสังคม

๒๓) คณะกรรมการวิสามัญประชาสัมพันธ์เพื่อการปฏิรูป มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ไม่มีการตั้งคณะกรรมการ

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นการพิจารณาได้ ดังนี้

๒๓.๑) คณะกรรมการได้พิจารณาความคืบหน้าแผนการดำเนินงานของศูนย์ประชาสัมพันธ์ โดยพิจารณาถึงกรอบการดำเนินงาน วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ตลอดจนแนวทางในการดำเนินการ เพื่อจัดจ้างบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้การดำเนินการของศูนย์ฯ ดังกล่าวมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยทิศทางในการดำเนินการจะเริ่มมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้นในต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๒๓.๒) พิจารณาความคืบหน้าในการจัดทำเพลงเสียงของประชาชน โดยดำเนินการแต่งเนื้อเพลงเสร็จแล้ว สามารถปรับเปลี่ยนเนื้อเพลงได้ตามความเหมาะสม และจะมีการประสานศิลปินเพื่อร่วมร้องเพลงดังกล่าวต่อไป

๒๓.๓) พิจารณาความคืบหน้าในการประชาสัมพันธ์โดยการจัดทำ INFO GRAPHIC โดยเนื้อหาจะเป็นการรวบรวมการดำเนินการของ สปช. โดยการจัดทำ VDO Clip เผยแพร่ผ่านทาง Youtube โดยกำหนดกรอบและแนวทางในการประชาสัมพันธ์ ทั้งนี้ดำเนินการจัดทำเป็นตอนๆ มีทั้งหมด ๖ ตอนด้วยกัน)

๒๔) คณะกรรมาธิการวิสามัญจัดทำจดหมายเหตุและเจตนารมณ์ในการปฏิรูปของสภา

มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ยังไม่มีที่ตั้งคณะอนุกรรมาธิการ

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒๔.๑) แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมาธิการ

ก. การจัดทำจดหมายเหตุ เป็นการรวบรวมและจัดเก็บเอกสารจดหมายเหตุ แล้วนำมาจัดทำเป็นระบบจดหมายเหตุ โดยการวิเคราะห์ ประเมินคุณค่า จัดทำระเบียบ คู่มือช่วยค้น สงวนรักษา และบันทึกเหตุการณ์เรียบเรียงเป็นจดหมายเหตุ

ข. การจัดทำบันทึกเจตนารมณ์ เป็นการจัดทำบันทึกเจตนารมณ์ของการปฏิรูปด้านต่าง ๆ จากการพิจารณาของสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยคณะกรรมาธิการจะศึกษาโดยสัมภาษณ์บุคคลสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศเพื่อจัดทำเป็นบันทึกประวัติศาสตร์จากคำบอกเล่า

๒๔.๒) แต่งตั้งคณะอนุกรรมาธิการ จำนวน ๓ คณะ ได้แก่

ก. คณะอนุกรรมาธิการรวบรวมและจัดระบบเอกสารจดหมายเหตุ

ข. คณะอนุกรรมาธิการเรียบเรียงจดหมายเหตุ ความเป็นมา และบันทึกเจตนารมณ์ การปฏิรูปแห่งชาติ

ค. คณะอนุกรรมาธิการประวัติศาสตร์จากคำบอกเล่า

คณะทำงานกลั่นกรองและสรุปรายงานผลการปฏิบัติงานของ
คณะกรรมาธิการและคณะอนุกรรมาธิการของสภาปฏิรูปแห่งชาติ
สำนักกรรมาธิการ ๑, ๒, ๓
วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗