



รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ  
ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
( ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ )

สำนักนโยบายและแผน  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการ  
สภาปฏิรูปแห่งชาติ

รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ  
ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
(ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗)

สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธิการ/คณะอนุกรรมการ สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑) คณะกรรมการปฏิรูปการเมือง (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ มีการประชุมแล้ว ๔ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเรียนรู้ การปรองดอง และการมีส่วนร่วม  
ทางการเมืองของประชาชน ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการโดย  
เห็นควรพิจารณาศึกษาพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ระเบียบ  
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และร่าง  
พระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อแก้ไขปรับปรุงหรือนำเสนอให้เกิดการ  
บังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ ได้กำหนดให้มีการดำเนินการปฏิรูปการเรียนรู้ โดยการวิจัยแบบเร่งด่วน  
พร้อมจัดสัมมนา ร่วมกับสถาบันทางการศึกษา

คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบพรรคการเมือง

พิจารณาศึกษาพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง  
พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็น  
แนวทางในการปฏิรูประบบพรรคการเมือง โดยระหว่างที่คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ  
กำลังจัดทำร่างรัฐธรรมนูญยังไม่แล้วเสร็จ คณะอนุกรรมการควรจัดทำร่างข้อเสนอในการ  
ปฏิรูประบบพรรคการเมือง เพื่อเสนอเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการยกร่าง  
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง โดยอาจมีการแก้ไขเพิ่มเติมให้  
สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

การเตรียมความพร้อมและให้ข้อมูลสนับสนุนการอภิปรายประเด็นการ  
พัฒนาระบบพรรคการเมืองของคณะกรรมการปฏิรูปการเมือง เพื่อเสนอต่อสถาปนาปฏิรูป  
แห่งชาติ ดังนี้

(๑) การพัฒนาสถาบันพรรคการเมืองให้เข้มแข็ง โดยสมาชิกต้องมีส่วนร่วมและ  
ตรวจสอบได้

(๒) พรรคการเมืองมีหน้าที่พิทักษ์ผลประโยชน์แห่งชาติ

(๓) การเป็นสมาชิกพรรคการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้ง

**๒) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน**

(ไม่มีการประชุม)

**๓) คณะกรรมาธิการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม**

(ไม่มีการประชุม)

**๔) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น** มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๓ คณะ (ไม่มีการประชุม)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

พิจารณาข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมาธิการ

**๔.๑) ประเด็นด้านการกระจายอำนาจ**

ก. เจตนาารมณ์และหลักการการกระจายอำนาจไปสู่ประชาชนและท้องถิ่น

ข. การจัดระเบียบความสัมพันธ์ด้านบทบาทและอำนาจหน้าที่ระหว่างส่วนกลาง

ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และประชาชน

ค. ให้มีการกระจายอำนาจทางการคลัง

ง. จัดให้มีกลไกที่จำเป็นเพื่อการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่น

**๔.๒) กลุ่มประเด็นด้านการปกครองท้องถิ่น**

ก. รูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข. โครงสร้างระบบการปกครองท้องถิ่น

ค. ระบบการเมืองท้องถิ่นที่เป็นการประนอมอำนาจในท้องถิ่น

ง. ระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เหมาะสมกับบริบทและ

ภารกิจ

จ. ระบบการกำกับดูแลและเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการขององค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น

**๕) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์** (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๕ คณะ ประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูประบบการจัดการศึกษาและพัฒนามนุษย์

พิจารณากำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมาธิการ กำหนดกรอบแนวทางเบื้องต้นในการดำเนินงาน ในการศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและวิธีการ รวมทั้งข้อเสนอแนะในการปฏิรูประบบการจัดการศึกษาและพัฒนามนุษย์ให้ครอบคลุมการศึกษาในระบบทั้งหมดที่มีอยู่ในระบบการศึกษาไทย

**๖) คณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง** (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๕ คณะ ประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้  
การพิจารณาของคณะอนุกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และประเด็นอื่นด้านเศรษฐกิจ เสนอแนะให้มีการร่างรัฐธรรมนูญในประเด็นต่างๆ

๖.๑) รัฐต้องประเมินยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจเพื่อทำให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วอย่างยั่งยืน

๖.๒) รัฐต้องจัดระบบการบริหารให้ประเทศไทยมีเศรษฐกิจที่เชื่อมต่อกับเศรษฐกิจในภูมิภาคและในโลก

๖.๓) รัฐต้องสร้างระบบกฎหมายเพื่อส่งเสริมการทำธุรกิจในภูมิภาคและในโลก

### ๗) คณะกรรมการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ

(ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ ประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

การพิจารณาของคณะอนุกรรมการปฏิรูปการเกษตร มีข้อเสนอแนะในการปฏิรูปการเกษตร ดังนี้

๗.๑) นำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศโดยเสนอให้นำเข้าแรงงานเฉพาะฤดูกาลเพื่อเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายในการจ้างงาน

๗.๒) นำเทคโนโลยีมาพัฒนาผลผลิตด้านการเกษตรเพื่อเพิ่มคุณภาพและปริมาณสินค้าเกษตร

๗.๓) ควรเพิ่มงบประมาณในการพัฒนาฝีมือแรงงาน

๗.๔) รัฐควรส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน

๗.๕) รัฐควรลดภาษีอุตสาหกรรมการผลิตรถยนต์ที่ใช้พลังงานทดแทน และส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิตรถยนต์ที่สามารถใช้พลังงานทดแทนได้

๗.๖) ควรให้ความรู้เกษตรกรในเรื่องการใช้สารเคมีในการเกษตร

๗.๗) ควรให้สินค้าเกษตรปลอดสารพิษและทำให้ดินมีคุณภาพดีหากปราศจากการใช้สารเคมี

๗.๘) ควรนำผลวิจัยทางการเกษตรมาต่อยอดทำผลิตภัณฑ์ชนิดใหม่ให้เพิ่มมากขึ้นโดยทำเป็นนวัตกรรมใหม่เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์

### ๘) คณะกรรมการปฏิรูปพลังงาน (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ ประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

การพิจารณาของคณะอนุกรรมการปฏิรูปพลังงานทดแทน พลังงานหมุนเวียน และอนุรักษ์พลังงาน มีข้อเสนอเห็นควรมีการสนับสนุนการใช้หลอดไฟประหยัดพลังงานแบบ LED และเสนอแนวทางการปฏิรูปพลังงานทดแทน ในโครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี (ระบบผลิตไฟฟ้าด้วยแสงอาทิตย์สำหรับบ้านและอาคาร) เพื่อเป็นแหล่งผลิตพลังงานทดแทน

### ๙) คณะกรรมการปฏิรูประบบสาธารณสุข มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ (ไม่มีการประชุม)

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

ข้อเสนอแนะการปฏิรูปการประกันภัยภาคเอกชนและการประกันสุขภาพของนักท่องเที่ยวต่างชาติ ได้แก่

๙.๑) การประกันต่างๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการประกันสุขภาพ ซึ่งการประกันภัยรถยนต์ทั่วไปเกิดปัญหาในการเข้าถึงในการใช้สิทธิตามที่ได้สมัครกรมธรรม์ไว้ โดยเฉพาะกรณีเกิดอุบัติเหตุ มักเกิดปัญหาในการเข้าถึงสิทธิเนื่องจากกระบวนการขั้นตอนยุ่งยากต้องมีการแจ้งความ และพิสูจน์ผู้เสียหายให้มีการปรับปรุงและขยายการเข้าถึงสิทธิตามพระราชบัญญัติผู้ประสบภัยให้มากขึ้น เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายต่อกองทุนสุขภาพ และเสนอให้กองทุนการประกันภาคเอกชนอื่นที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพเข้ามาร่วมในการแบ่งข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งรับผิดชอบภาระทางสุขภาพของประชาชนร่วมกับกองทุนต่าง ๆ อย่างเป็นรูปธรรม

๙.๒) การประกันสุขภาพของนักท่องเที่ยวต่างชาติควรมีการผลักดันให้นักท่องเที่ยวที่จะเข้ามาในประเทศไทยซื้อประกันสุขภาพเมื่อทำหนังสือลงตราอนุญาตเข้าประเทศ เสนอให้รัฐส่งเสริมการประกันสุขภาพของนักท่องเที่ยวที่เข้ามาภายในประเทศ

#### ๑๐) คณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๙ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

การพิจารณาของคณะอนุกรรมาธิการ

๑๐.๑) คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปกลไกและการมีส่วนร่วมของประชาชน พิจารณาศึกษาการถอดบทเรียนกลไกและกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อวางแผนปฏิบัติการปฏิรูปที่สามารถทำได้ทันที โดยศึกษาจากโมเดลต่าง ๆ สรุปเป็นกรอบแนวคิด กลไกและกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ กลไกจะต้องได้รับการรองรับโดยรัฐธรรมนูญ และมี “สภาพลเมือง” แทรกอยู่ในทุก ๆ กลไกของกระบวนการมีส่วนร่วม

๑๐.๒) คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดประเด็นการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม และพื้นที่ดำเนินการให้มีความครอบคลุมเพิ่มมากขึ้น

๑๐.๓) คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และปรับปรุงระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ก. องค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (กอสส.) ที่มีสถานะเป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ แต่ยังไม่มีความหมายออกมารองรับการทำงาน จึงไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรพิจารณาให้ กอสส. เป็นองค์ประกอบสำคัญของการให้ความเห็นชอบต่อรายงาน EIA/EHIA

ข. คณะกรรมการ กอสส. ประสบกับปัญหาภาระงานจำนวนมาก เนื่องจากยังไม่มีระเบียบหรือข้อกำหนดรองรับทำให้ไม่สามารถตั้งคณะทำงานขึ้นมาแบ่งเบาภาระงาน

ค. การใช้งบประมาณในการปฏิบัติงานของ กอสส. ทุกเรื่องต้องผ่านความเห็นชอบและอนุมัติจากกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทำให้เกิดความล่าช้าและอุปสรรคในการดำเนินงาน

ง. ควรมีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการจัดการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และมาตรฐานการจัดทำรายงาน EIA ให้เกิดความน่าเชื่อถือ

**๑๑) คณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ** มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ ยังไม่มีการพิจารณาของคณะอนุกรรมการประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๑.๑) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๓ คณะ ได้แก่

ก. คณะอนุกรรมการปฏิรูปด้านสิทธิ เสรีภาพ จริยธรรมและการกำกับดูแลกันเองของสื่อ

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำกับดูแล และการรู้เท่าทันสื่อ

ค. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการกำกับดูแลประกอบกิจการสื่อ กิจการโทรคมนาคมและกิจการสารสนเทศ

๑๑.๒) ให้มีการร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ภาครัฐ พ.ศ. .... ซึ่งเป็นประเด็นที่มีความสำคัญเร่งด่วนที่ควรจะได้รับการปฏิรูปโดยเร็ว โดยจะต้องมีการบัญญัติวิธีปฏิบัติที่จะทำให้เกิดประสิทธิภาพได้อย่างแท้จริง

**๑๒) คณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส** มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๒.๑) แนวทางการดำเนินงานปฏิรูปสังคมของคณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส โดยจะจัดการประชุม work shop แบ่งกลุ่มการอภิปรายออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่

ก. กลุ่มชุมชนท้องถิ่นและสังคม

ข. กลุ่มเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุและครอบครัว

ค. กลุ่มผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

๑๒.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

ก. คณะอนุกรรมการประสานงานบริหารทิศทางของคณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส ศึกษาแนวทางการดำเนินงานปฏิรูปสังคม โดยการประชุม workshop ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ข. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบที่เกี่ยวข้องกับชุมชนท้องถิ่นและสังคม พิจารณาแนวทางการดำเนินงานเพื่อการปฏิรูประบบที่เกี่ยวข้องกับชุมชนท้องถิ่นและสังคม ในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

(๑) เรื่องพระราชบัญญัติปฏิรูปสังคม

(๒) เรื่องทรัพยากร อาทิ ที่ดิน ป่าชุมชน โฉนดชุมชน

(๓) เรื่องระบบสุขภาพและสวัสดิการชุมชน

**๑๓) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการแรงงาน** มีการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง

ยังไม่มี การตั้งคณะอนุกรรมาธิการ

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๓.๑) จัดเตรียมข้อมูลประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญด้านการปฏิรูปการแรงงาน เพื่อชี้แจงต่อที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในวันอังคารที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑๓.๒) เตรียมแผนการจัดสัมมนาของคณะกรรมาธิการ เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในการปฏิรูปด้านแรงงาน เรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นเพื่อการปฏิรูปด้านแรงงานของประเทศไทย” ในวันพุธที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ หอประชุมกระทรวงกลาโหม กรุงเทพมหานคร

**๑๔) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ**

มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมาธิการ ๓ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๔.๑) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้พิจารณาข้อเสนอของคณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการพิจารณาศึกษาในรายละเอียดต่อไป นอกจากนี้ยังได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. .... และมีมติให้ดำเนินการในเรื่อง Quick Win จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

ก. การออกพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและพัฒนาศักยภาพของกรมบัญชีกลาง

ข. สนับสนุนโครงการมาตรฐานที่โปร่งใสในกระบวนการให้บริการของภาครัฐ

๑๔.๒) คณะอนุกรรมาธิการปฏิรูปกฎหมายเพื่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้กำหนดกรอบและแนวทางการดำเนินงาน จำแนกเป็น ๑๒ ประเด็น ดังนี้

ก. ให้มีการบังคับใช้กฎหมายและแก้ไขหรือออกกฎหมายเพิ่มเติม ให้เป็นไปตามหลักการของอนุสัญญา UNCAC ๒๐๐๓

ข. ให้มีศาลคดีคอร์รัปชันและกำหนดให้คดีคอร์รัปชันเป็นคดีอาชญากรรมร้ายแรง

ค. การแก้ไขกฎหมายหมิ่นประมาท โดยเพิ่มภาระการพิสูจน์ของผู้ฟ้องคดี

ง. ให้ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีสมาชิกของอนุสัญญาต่อต้านคอร์รัปชันของ OECD

(OECD Anti-Bribery Convention)

จ. ให้ใช้การตรวจสอบการเสียภาษีย้อนหลัง เป็นมาตรการในการตรวจสอบที่มาของทรัพย์สินของนักการเมืองและข้าราชการชั้นผู้ใหญ่

ฉ. ให้ใช้มาตรการตรวจสอบการควบคุมการเคลื่อนไหวของเงิน เพื่อป้องกันการคอร์รัปชัน



- ข. กำหนดมาตรการเพื่อลงโทษเอาผิดกับผู้ให้สินบนมากขึ้น
- ข. การออกพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและพัฒนาศักยภาพของกรมบัญชีกลาง
- ฅ. สนับสนุนโครงการสร้างมาตรฐานที่โปร่งใสในกระบวนการให้บริการของภาครัฐ
- ญ. การออกกฎหมายควบคุมการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานของรัฐ โดยให้ชี้แจงเหตุผลและเปิดเผยรายละเอียดค่าใช้จ่าย
- ฎ. ห้ามบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจ
- ฏ. การแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เป็นเงื่อนไขให้เกิดการคอร์รัปชันและได้มีมติ เสนอเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนต่อคณะกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ดังนี้
  - (๑) ให้มีการบังคับใช้กฎหมายและแก้ไขหรือออกกฎหมายเพิ่มเติม ให้เป็นไปตามหลักการของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC ๒๐๐๓)
  - (๒) ให้ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีสมาชิกของอนุสัญญาต่อต้านคอร์รัปชันของ OECD (OECD Anti-Bribery Convention)
  - (๓) ให้ออกกฎหมายควบคุมการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานของรัฐ
  - (๔) ห้ามบุคคลในกระบวนการยุติธรรมดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจ

#### ๑๕) คณะกรรมการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา

(ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ มีการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

การพิจารณาของคณะอนุกรรมการปฏิรูปค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรม ดำเนินการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับค่านิยมจากบทความ งานวิจัย และจากหน่วยงานราชการองค์กรต่าง ๆ รวมทั้งค่านิยมจากกลุ่มเป้าหมาย เพื่อนำข้อมูลมาพิจารณาค่านิยมที่พึงประสงค์และไม่พึงประสงค์ และแนวทางการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลดังกล่าว

#### ๑๖) คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

มีคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ มีการประชุมแล้ว ๑ ครั้ง

๑๖.๑) พิจารณาข้อเสนอของ “คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้านปฏิรูปการศึกษา” เกี่ยวกับแผนการดำเนินงานในการจัดเวทีเสวนาเพื่อรับฟังความคิดเห็น ซึ่งได้มีการแบ่งการเสวนาออกเป็น ๔ ภาค ได้แก่ ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคอีสาน และภาคใต้ โดยประเด็นของการเสวนาคือ “คุณฝันให้การศึกษาของประเทศไทยเป็นอย่างไร” ซึ่งมีข้อมูลที่จะนำมาศึกษาและพิจารณาทั้ง ๓ ด้าน คือ ด้านโครงสร้าง ด้านบริหารจัดการ และด้านการพัฒนา

๑๖.๒) การพิจารณาของคณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้านปฏิรูปการศึกษา ได้กำหนดกรอบการดำเนินงานในการจัดสัมมนา โดยจะมีวิธีการดำเนินการดังนี้

ก. แบ่งเวทีเสวนา ออกเป็น ๔ ภาค บวก ๑ ส่วนกลาง โดยเริ่มต้นจากกรุงเทพมหานคร (ส่วนกลาง) และปริมณฑล ระยะเวลาดำเนินการระหว่าง เดือนมกราคม ถึง เดือนมีนาคม ๒๕๕๘

ข. มีกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๒๕๐ คน แบ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร้อยละ ๘๐ และ ประชาชนทั่วไปร้อยละ ๒๐

ค. การแบ่งกลุ่มย่อย เพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูปการกีฬาแบ่ง ประเด็นเป็น ๔ ด้าน คือ ด้านโครงสร้าง ด้านบริหารจัดการ ด้านการพัฒนา ด้านกฎหมาย

ง. รูปแบบการรับฟังความคิดเห็น อาจมีแบบสอบถามแสดงความคิดเห็น กำหนด ประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปการกีฬา และหลังจากนั้นควรมีการจัดทำฐานข้อมูลความคิดเห็น และข้อเสนอแนะในการปฏิรูปการกีฬาที่ได้รับฟังจากบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จ. สถานที่สำหรับการจัดสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นด้านปฏิรูปการกีฬา ที่ประชุมได้มีมติ กำหนดให้มีการจัดที่มหาวิทยาลัยศรีปทุม ในวันศุกร์ที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา

**๑๗) คณะกรรมการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา**  
(ไม่มีการประชุม)

**๑๘) คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค**  
(ไม่มีการประชุม)

**๑๙) คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ** มีการประชุมมาแล้ว ๑ ครั้ง  
ยังไม่มี การตั้งคณะอนุกรรมการ  
ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๑๙.๑) แนวปฏิบัติการนำเสนอประเด็นการปฏิรูปต่อสาธารณชน ทั้งการจัดเวทีสัมมนา ประชุมทาง วิชาการ หรือรูปแบบอื่น ๆ ที่เป็นการรับฟังความคิดเห็น โดยอาจเป็นการจัดร่วมกันระหว่าง คณะกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สภาปฏิรูปแห่งชาติ ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ โดยคณะกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมฯ อาจจัดผู้แทนเข้ามีส่วนร่วมใน ขั้นตอนใดขั้นตอนหนึ่ง หรือร่วมรับฟังโดยทั่วไป ทั้งนี้ หน่วยงานผู้จัดต้องรายงานผลของกิจกรรม โดยเฉพาะส่วนที่เป็นความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะสำคัญต่อการปฏิรูปประเทศไทยให้แก่สภาปฏิรูป แห่งชาติโดยเร็ว

๑๙.๒) แนวทางการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการเมื่อถึงระเบียบวาระการพิจารณารายงาน ของคณะกรรมการวิสามัญประจำสภา จำนวน ๑๘ คณะ (ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗) ให้ดำเนินการ ดังนี้

ก. ประธานกรรมการวิสามัญติดตามและให้ข้อเสนอแนะการยกร่างรัฐธรรมนูญ นำเสนอสรุปการประมวลผลและจัดหมวดหมู่ประเด็นปฏิรูปด้านต่าง ๆ ในภาพรวม จากนั้นจึงให้ คณะกรรมการฯ นำเสนอรายงานต่อสภาตามลำดับที่กำหนดไว้

ข. ให้ประธานกรรมการวิสามัญประจำสภา คณะที่ถึงลำดับที่ต้องนำเสนอรายงาน และชี้แจงประเด็นปฏิรูปต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ รวมทั้งสรุป

ค. ให้สมาชิกสภาที่ได้แจ้งความจำนงที่จะอภิปรายในประเด็นปฏิรูปด้านนั้น อภิปรายได้ตามเวลาที่ที่ประชุม สปช. จะได้กำหนดต่อไป

ง. หลังจากการอภิปรายเสร็จสิ้นในแต่ละวัน ประธานกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญให้ความเห็นในภาพรวมของข้อเสนอ

๑๙.๓) เสนอรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญจัดทำเจตนาหมายเหตุและเจตนารมณ์ในการปฏิรูปของสภา ต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๐ คน

**๒๐) คณะกรรมการวิสามัญติดตามและให้ข้อเสนอแนะการยกร่างรัฐธรรมนูญ**  
(ไม่มีการประชุม)

**๒๑) คณะกรรมการวิสามัญจัดทำวิสัยทัศน์และออกแบบอนาคตประเทศไทย**  
(ไม่มีการประชุม)

**๒๒) คณะกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน**  
(ไม่มีการประชุม)

มีคณะอนุกรรมการ ๘๒ คณะ มีการประชุมแล้ว ๒ ครั้ง

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

๒๒.๑) คณะอนุกรรมการการสื่อสารสาธารณะเพื่อการมีส่วนร่วมปฏิรูปประเทศไทย

ก. แนวทางการดำเนินงาน โดยเห็นว่าเพื่อให้ประชาชนได้รับทราบเจตนารมณ์และความคืบหน้าเกี่ยวกับการปฏิรูปและการร่างรัฐธรรมนูญของสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำเป็นต้องมีช่องทางการสื่อสารกับประชาชนในหลากหลายช่องทาง รวมถึงระบบเครือข่ายสื่อสารสังคม โดยในเบื้องต้นได้รับการจัดสรรเวลาในการออกอากาศจากสถานีโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (สทท.) ใน ๒ ช่วงเวลา คือ รายการ “จุดเปลี่ยนประเทศไทย” ออกอากาศวันจันทร์ - ศุกร์ เวลา ๒๐.๓๐ - ๒๑.๐๐ นาฬิกา และทุกวันอาทิตย์ ช่วงเวลา ๒๐.๓๐ - ๒๒.๐๐ นาฬิกา (ยังไม่ได้กำหนดรูปแบบรายการ)

ข. กำหนดการสัญจรรับฟังประชาชน ซึ่งจะทำการบันทึกเทป ณ ห้องส่ง สทท. โดยจะเริ่มเทปแรก ณ ห้องส่ง สทท. กรุงเทพมหานคร ประมาณต้นเดือนมกราคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ เสนอให้มีการใช้สื่อเชิงกลยุทธ์ในการสื่อสารกับประชาชนต่อไป

๒๒.๒) คณะอนุกรรมการรณรงค์ทางสังคมและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ ได้กำหนดแผนงานรณรงค์ทางสังคมและเวทีเชิงคุณภาพกลุ่มเฉพาะ จำนวน ๓ แผนงาน ดังนี้

ก. แผนงานที่ ๑ กิจกรรมการมีส่วนร่วมที่หลากหลาย เพื่อดึงดูดประชาชน/พลเมืองทั่วไปและกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ โดยเฉพาะเด็กและเยาวชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิรูปประเทศ

โดยรูปแบบการจัดกิจกรรม คือ การเปิดช่องทางรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมในการปฏิรูป โดยมีเป้าหมาย ๔ ระดับ คือ

- (๑) ต้องทำให้กลุ่มเป้าหมายมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิรูป
- (๒) ต้องทำให้เข้ามามีส่วนร่วม
- (๓) เกิดการพลวัตกลุ่มหรือการมีส่วนร่วมแบบกลุ่ม
- (๔) เกิดความเปลี่ยนแปลงหรือเป็นผลให้มีการปฏิรูป

โดยมีแผนการจัดกิจกรรม ดังนี้

(๑) การจัดกิจกรรม ให้ดำเนินการในรูปแบบกลุ่ม โดยเน้นกลุ่มเยาวชนเป็นหลัก แบ่งกลุ่มเป้าหมายตามช่วงอายุเป็นระดับมัธยมศึกษาและอุดมศึกษา โดยไม่จำเป็นว่ากลุ่มเป้าหมายกำลังศึกษาอยู่หรือไม่

(๒) โจทย์กิจกรรมต้องง่าย สามารถเข้าถึงได้ และต้องเป็นการกระตุ้นให้เกิดการตระหนักว่าในอนาคตตัวเอง ครอบครัว และท้องถิ่น จะมีบทบาทอย่างไรต่อการปฏิรูป เพื่อนำไปสู่จุดเปลี่ยนประเทศไทย

ข. แผนงานที่ ๒ การจัดเวทีประชาเสวนา (Citizen Dialogue) และ Focus Group Discussion (FGD) ในเชิงคุณภาพ โดยรูปแบบและเนื้อหาจะต้องอธิบาย Fact and Figure ของประเทศไทย หรือภาพจำลอง (Scenario) ของประเทศไทยใน ๒๐ ปีข้างหน้า โดยมีเป้าหมายการจัด ๑๓ เวที และใช้วิธีการสุ่มเลือกกลุ่มตัวอย่าง (Random Sampling) ที่เป็นตัวแทนของประชาชน โดยส่วนใหญ่

ค. แผนงานที่ ๓ การจัดกิจกรรมและเวทีการมีส่วนร่วมในกลุ่มผู้เห็นต่างและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะที่เข้าถึงยาก (ทั่วประเทศ) ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่าในช่วงสถานการณ์ที่มีความขัดแย้ง ยังไม่ควรจัดเวทีสาธารณะเฉพาะกลุ่มที่มีความเห็นต่าง แต่ควรใช้กระบวนการอื่นในระยะต่อไป

**๒๓) คณะกรรมาธิการวิสามัญประชาสัมพันธ์เพื่อการปฏิรูป** มีการประชุมมาแล้ว ๑ ครั้ง

ยังไม่มี การตั้งคณะอนุกรรมาธิการ

ประมวลสรุปผลเป็นรายประเด็นพิจารณาได้ดังนี้

๒๓.๑) การจัดทำศูนย์ประชาสัมพันธ์ทางด้านกายภาพ อยู่ระหว่างการปรับปรุงภูมิทัศน์ของศูนย์ประชาสัมพันธ์ให้มีความสวยงาม ส่วนบุคลากรที่จะมาปฏิบัติหน้าที่ในศูนย์ประชาสัมพันธ์ได้มีการหารือกับฝ่ายเลขานุการเพื่อจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านประชาสัมพันธ์

๒๓.๒) การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อสังคมออนไลน์โดยการจัดทำเว็บไซต์ ลิงค์ , เฟสบุ๊คแฟนเพจ, ทวิตเตอร์, ยูทูบ และ E-Newsletter

๒๓.๓) ความคืบหน้าแผนการจัดทำ Info graphic อยู่ระหว่างการเตรียมข้อมูล เนื้อหา ในการจัดทำ Info graphic โดยให้มีเนื้อหาที่เข้าใจง่ายและต้องอยู่ในความสนใจในแต่ละช่วงระยะเวลา

๒๓.๔) โครงการประกวดเรียงร้อยถ้อยคำ เพื่อจัดทำเป็นคลิปเชื่อมโยงสภาพภูมิรัฐประเทษกับเด็กและเยาวชน และเพิ่มช่องทางในการรับฟังความคิดเห็นและสร้างความตื่นตัวให้กับเด็กและเยาวชนในการมีส่วนร่วมภูมิรัฐประเทษ

๒๓.๕) โครงการประกวด “สื่อพื้นบ้านประสานใจ” เพื่อการภูมิรัฐประเทษ มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้สื่อพื้นบ้านในการเข้าถึงชีวิตจิตใจประชาชนระดับรากหญ้าให้มีความรู้ความเข้าใจและมีส่วนร่วมกับการภูมิรัฐประเทษ และเพื่อเพิ่มช่องทางในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนเพื่อเปิดโอกาส และเพื่อสนับสนุนส่งเสริมประชาชนให้มีส่วนร่วมในการภูมิรัฐประเทษ

๒๓.๖) การสื่อสารการตลาดแบบบูรณาการครบวงจร มีการบูรณาการทั้งการโฆษณาประชาสัมพันธ์ การจัดกิจกรรม การสื่อสารทางสังคมออนไลน์ (social media) การบริหารทัศนคติ และการบริหารพฤติกรรมของผู้บริโภคข้อมูลข่าวสารเข้าด้วยกัน

-----  
คณะทำงานกลั่นกรองและสรุปรายงานผลการปฏิบัติงานของ  
คณะกรรมการธิการและคณะอนุกรรมการธิการของสภาพภูมิรัฐประเทษ  
สำนักกรรมการธิการ ๑, ๒, ๓  
วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗