

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๗๐/๒๕๖๐

วันพฤหัสบดีที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม ขึ้นบัลลังก์ กล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- ที่ประชุมรับทราบ

๒. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ....

- ที่ประชุมรับทราบ

๓. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายยุทธศาสตร์ปฏิรูปการศึกษาของประเทศไทย

- ที่ประชุมรับทราบ

๔. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกิดของกรรมาธิการเต็มสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางพิเศษศรีรัช - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ในท้องที่อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี และเขตทวีวัฒนา เขตตลิ่งชัน เขตบางพลัด เขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ....

- ที่ประชุมรับทราบ

๕. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่อง “การจัดความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค”

- ที่ประชุมรับทราบ

๖. รับทราบ เรื่อง คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร สั่ง ณ วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

(โปรดพลิก)

๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๒/๒๕๖๐ เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่ง สังกัด วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

- ที่ประชุมรับทราบ

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องรับรองรายงานการประชุม ซึ่งที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๕๐/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ และ

๒. ครั้งที่ ๕๑/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้แก่นางบุญมี ดอนเมือง และนางสาวท ดอนกระสินธุ์ พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑) หลังจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วไว้พิจารณาและมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นผู้พิจารณาโดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติมอบหมาย

๒. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๒) และร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๓) เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ทั้งสองฉบับมีเนื้อหาเกี่ยวเนื่องกัน ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาหารือเพื่อขอรวมพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ทั้งสองฉบับดังกล่าวไปในคราวเดียวกัน แต่ได้แยกการลงมติที่ละฉบับ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ต่อจากนั้นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไว้พิจารณาและมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๗ คน ประกอบด้วย

- |                                     |                                  |
|-------------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายเจน นำชัยศิริ                 | ๒. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย      |
| ๓. นายปรีดี ดาวฉาย                  | ๔. คุณพรทิพย์ จาละ               |
| ๕. นางภัทรพร วรทรัพย์               | ๖. นายวรพล โสคติยานุรักษ์        |
| ๗. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ          | ๘. พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร     |
| ๙. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์           | ๑๐. ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์ |
| ๑๑. นายสมพล เกียรติไพบูลย์          | ๑๒. พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์        |
| ๑๓. พลเอก สุวโรจน์ ทิพย์มงคล        | ๑๔. นางเสาวณี สุวรรณชีพ          |
| ๑๕. พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ | ๑๖. นายอภิวัฒน์ จิระศิริโสภณ     |
| ๑๗. นายเอต วิบูลย์เจริญ             |                                  |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมการการวิสามัญฯ ชุดนี้

ต่อจากนั้น ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไว้พิจารณาและมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ การบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีมติมอบหมาย

หลังจากนั้น ได้มีสมาชิกฯ เสนอญัตติตามข้อบังคับฯ ข้อ ๔๐ (๒) ให้ยกระเบียบวาระที่ ๖.๓ ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ และเรื่องด่วนที่ ๕ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบด้วย ประธานของที่ประชุมจึงได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระ ตามลำดับ ดังนี้

๑. ญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งกรรมการในคณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... เพิ่มเติม ซึ่งพลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง เป็นผู้เสนอ (ระเบียบวาระที่ ๖.๓) ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๓๗ หลังจากผู้เสนอญัตติได้แถลงเหตุผลประกอบการเสนอ ญัตติแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบให้ตั้งนายทองเปลว กองจันทร์ เป็นกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... เพิ่มเติมได้ตามที่เสนอ

๒. ขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกัน ระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. .... (ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ) โดยประธาน คณะกรรมการการวิสามัญฯ (พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์) ได้ขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่สอง ออกไปอีก ๖๐ วัน โดยข้อบังคับฯ ข้อ ๔๘ วรรคหนึ่ง (๑) กำหนดให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอต่อที่ประชุมสภาและที่ประชุมสภาอาจลงมติ ให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้ได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณา (โปรดพลิก)

และลงมติเห็นชอบให้คงใช้ข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบข้อ ๒๑๓ เป็นการชั่วคราว เฉพาะกรณี โดยให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นครั้งที่สอง ออกไปอีก ๖๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

๓. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว แทนตำแหน่งที่ว่าง (ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม) โดยประธาน คณะกรรมการฯ (พลตำรวจเอก พิชิต คุ้มเดชคุปต์) ได้มีหนังสือแจ้งว่า ตำแหน่งกรรมการ ในคณะกรรมการฯ ว่างลง จึงขอเสนอให้สภาตั้งพลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร เป็นกรรมการฯ แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๐ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

๔. ร่างพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๕) หลังจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) แถลงหลักการ และเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไว้พิจารณา เนื่องจากที่ประชุมมีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้โดยกรรมการเต็มสภา ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๑ ประธานของที่ประชุมจึงได้ดำเนินการ ให้ที่ประชุมพิจารณาในวาระที่สองเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา จนจบร่าง และลงมติในวาระที่สาม สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน คือ ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๔) หลังจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวิสุทธ์ ศรีสุพรรณ) แถลงหลักการและเหตุผล ประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไว้พิจารณาและมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญชั้น คณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๕ คน ประกอบด้วย

- |                                |                             |
|--------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ    | ๒. นายโกศล เพ็ชรสุวรรณ      |
| ๓. นายชาญวิทย์ นาคบุรี         | ๔. นายอัคร ทิศนาญชลี        |
| ๕. นางนันทวรรณ สีมาเงิน        | ๖. นายยอดฉัตร ตสาริกา       |
| ๗. พลเอก โปฏก บุนนาค           | ๘. พลเอก พิรุณ แผ้วพลสง     |
| ๙. พลตำรวจโท วิบูลย์ บางท่าไม้ | ๑๐. นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย   |
| ๑๑. นายสมพล พันธุ์มณี          | ๑๒. นายสุชาติ ตระกูลเกษมสุข |
| ๑๓. พลเอก สุชาติ หนองบัว       | ๑๔. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี    |
| ๑๕. นางเสาวณี สุวรรณชีพ        |                             |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ชุดนี้

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่เสนอใหม่  
ดังนี้

๑. รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินสำนักงานศาลยุติธรรม สำหรับปีสิ้นสุดวันที่  
๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ (ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม  
พ.ศ. ๒๕๔๓) (ระเบียบวาระที่ ๖.๑) หลังจากเลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม (นายสรายุทธ  
เบญจกุล) ได้ชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติรับทราบรายงานฯ  
ดังกล่าว

๒. รายงานสรุปผลการปฏิบัติการตามพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสม  
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปี ๒๕๕๙ (ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาการทบทวน  
ความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘) (ระเบียบวาระที่ ๖.๒) ประธานของที่ประชุมได้แจ้ง  
ต่อที่ประชุมว่าหน่วยงานผู้ชี้แจงมีหนังสือแจ้งว่าติดภารกิจ จึงขอเลื่อนการพิจารณารายงานฯ  
ดังกล่าวออกไปก่อน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ในระหว่างการพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องที่เสนอใหม่ และเรื่องอื่น ๆ ประธาน  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธาน  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๑๐ นาฬิกา

(นายนิติ ภาสุข)

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สรุปผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติไว้พิจารณา จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้แก่นางบุญมี ดอนเมือง และนางสาวท ดอนกระสินธุ์ พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๓. ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๔. ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ....

สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย จำนวน ๑ ฉบับ คือ

- ร่างพระราชบัญญัติการถวายเป็นความปลอดภัย พ.ศ. ....

๙ ธันวาคม ๒๕๖๓

สำนักกรรณการการประชุมและชวเลข

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๗

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๓

<http://www.senate.go.th>