

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๕๗/๒๕๕๘  
วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘  
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธาน  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ขึ้นบัลลังก์

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติได้กล่าวเปิดประชุม และได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระการประชุม  
เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบ เรื่อง คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๘  
เรื่อง การแก้ไขปัญหาการกำกับดูแลและพัฒนาการบินพลเรือนของประเทศไทย สั่ง ณ วันที่ ๑๑  
กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๘

- ที่ประชุมรับทราบ

๒. รับทราบ เรื่อง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้มีหนังสือแจ้งว่า  
สภาปฏิรูปแห่งชาติได้ปฏิบัติภารกิจตามที่กำหนดในมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยได้ศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่างๆ  
รวมถึงการวิเคราะห์และกำหนดวิสัยทัศน์และอนาคตประเทศไทย ผ่านกระบวนการศึกษา  
ค้นคว้าและวิเคราะห์ข้อสนเทศ ตลอดจนประมวลความรู้ ความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิและผู้มี  
ประสบการณ์ รวมทั้งความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากประชาชนในภาคส่วนต่าง ๆ และได้จัดทำ  
เอกสารประมวลรายงานวาระปฏิรูปและวาระพัฒนาด้านต่าง ๆ ที่ผ่านความเห็นชอบของสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
เสร็จแล้ว ประกอบด้วยเอกสารจำนวน ๕ ชุด ได้แก่ (๑) หลักการและกรอบทั่วไป (๒) วาระปฏิรูป  
พิเศษ (๓) วาระปฏิรูป (๔) วาระพัฒนา และ (๕) ข้อเสนอการปฏิรูปเร็ว ซึ่งสมาชิกสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติสามารถใช้เป็นข้อมูลในการปฏิบัติงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป โดยสมาชิกฯ  
สามารถรับเอกสารรายงานดังกล่าว ณ ห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ เฉพาะในวันที่มีการประชุม  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

- ที่ประชุมรับทราบ

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระ  
การประชุมเรื่องรับรองรายงานการประชุม ซึ่งที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุม  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(โปรดพลิก)

๑. ครั้งที่ ๓๙/๒๕๕๘ วันศุกร์ที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ และ

๒. ครั้งที่ ๔๐/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การบังคับโทษปรับ การรอกการกำหนดโทษและรอกการลงโทษ และแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับโทษของผู้ใช้และผู้ถูกใช้) ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑) หลังจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) แกลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรองนายกรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้พิจารณา และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๒๑ คน ประกอบด้วย

- |  |                                  |
|--|----------------------------------|
| ๑. พลเรือโท กฤษฏา เจริญพานิช                 | ๒. นายโกศล เพ็ชรสุวรรณ           |
| ๓. หม่อมหลวงไกรฤกษ์ เกษมสันต์                | ๔. พลตรี จารึก อารีราชการัญญ์    |
| ๕. พลเอก จิระเดช โมกขะสมิต                   | ๖. นายเจตน์ ศิรธรานนท์           |
| ๗. นายชาญณรงค์ ปราณจิตต์                     | ๘. นายชาญวิทย์ วสียงกูร          |
| ๙. พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน์                 | ๑๐. นายแถมสิน รัตนพันธุ์         |
| ๑๑. พลอากาศเอก ชงชัย แฉล้มเขตร               | ๑๒. นางสาวนริศรา แดงไผ่          |
| ๑๓. พลเอก นิวัติ ศรีเพ็ญ                     | ๑๔. พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ |
| ๑๕. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริหาร | ๑๖. นายภัทรศักดิ์ วรรณแสง        |
| ๑๗. นายมนตรี ศรีเอี่ยมสะอาด                  | ๑๘. นางสาวรวิวรรณ จตุรพิชพร      |
| ๑๙. พลเรือเอก คักดีสิทธิ์ เขิตบุญเมือง       | ๒๐. นายไสว จิตเพียร              |
| ๒๑. นายอริคม อินทุภูติ                       |                                  |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๑ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา

๒. ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๒) หลังจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) แกลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรองนายกรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้พิจารณา และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๕ คน ประกอบด้วย



- |                                |  |
|--------------------------------|--|
| ๑. พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง | ๒. พลเรือเอก ชุมนุช อางวงษ์            |
| ๓. นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ     | ๔. พลอากาศเอก ทรงธรรม<br>โชคคณาพิทักษ์ |
| ๕. นายปรีชา วัชรภักย์          | ๖. พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชาติ          |
| ๗. คุณพรทิพย์ จਾਲะ             | ๘. พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล              |
| ๙. นายวิษณุ เครืองาม           | ๑๐. รองศาสตราจารย์สรณ<br>บุญใบชัยพฤกษ์ |
| ๑๑. นายสุชัย งามจิตต์เอื้อ     | ๑๒. นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์             |
| ๑๓. นางสาวสุนทรี สุภาสงวน      | ๑๔. พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง         |
| ๑๕. นางสาวอรจิต สิงคาลวนิช     |  |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๑ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา

ต่อจากนั้น ได้มีสมาชิกฯ เสนอญัตติขอให้เปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมตามข้อบังคับฯ ข้อ ๓๙ (๒) โดยนำเรื่องด่วนที่ ๕ ขึ้นมาพิจารณาก่อนซึ่งที่ประชุมสภาไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ประธานของที่ประชุมจึงดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ตามลำดับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๕) หลังจาก รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรองนายกรัฐมนตรี ได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการต่างประเทศ เป็นผู้พิจารณา โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๕ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๑ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการฯ เป็นผู้พิจารณา

๒. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๓)

๓. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๔)

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว มีเนื้อหาเกี่ยวเนื่องกัน ในการนี้ ประธานของที่ประชุมจึงขอปรึกษาเพื่อขอให้รวมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ไปในคราวเดียวกัน แต่จะลงมติทีละฉบับ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๔๐ (๒) ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ประธานของที่ประชุมจึงดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ไปพร้อมกัน หลังจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิชณุ เครืองาม) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรองนายกรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ชั้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับก่อนรับหลักการ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๖ วรรคสอง จำนวน ๒๑ คน ประกอบด้วย

- |   |  |
|---|--|
| ๑. นายกล้าณรงค์ จันทิก                  | ๒. พันตำรวจเอก จักษ์ เพ็งสาธร                    |
| ๓. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร        | ๔. นายชาญณรงค์ ปราณีจิตต์                        |
| ๕. รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์<br>สุทกวาทิน | ๖. พลเอก นพดล อินทปัญญา                          |
| ๗. นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา               | ๘. นายประยงค์ ปรียาจิตต์                         |
| ๙. นายปรีชา วัชรภักย์                   | ๑๐. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์<br>ยุทธภักดิ์บริการ |
| ๑๑. พลโท พสิษฐ์ อัครวัฒนาพร             | ๑๒. พลตำรวจเอก วัชรพล<br>ประสารราชกิจ            |
| ๑๓. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์              | ๑๔. ศาสตราจารย์พิเศษวิชา มหาคุณ                  |
| ๑๕. นายวินัย ดำรงค์มงคลกุล              | ๑๖. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์                 |
| ๑๗. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม               | ๑๘. นายสีมา สีมานันท์                            |
| ๑๙. พันตำรวจเอก สีหนาท ประยูรรัตน์      | ๒๐. นายสุชัย งามจิตต์เอื้อ                       |
| ๒๑. พลอากาศเอก สุทธิพันธ์ กฤษณคุปต์     |  |

โดยมีกำหนดการปฏิบัติภารกิจให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ชุดนี้

ในระหว่างการพิจารณาระเบียบวาระเรื่องด่วน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม โดยประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า การประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีการบรรจุระเบียบวาระการประชุมเรื่องกระทู้ถาม เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว เรื่องที่ค้างพิจารณา และเรื่องที่เสนอใหม่



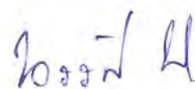
หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระการประชุมเรื่องอื่น ๆ ดังนี้

๑. ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพื่อจัดตั้งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม) โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ (นายสมบูรณ์ งามลักษณ์) ได้ขอย้ายเวลาการพิจารณาเป็นครั้งที่สี่ ออกไปอีก ๙๐ วัน เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มีความเกี่ยวข้องและเชื่อมโยงกับร่างพระราชบัญญัติ การพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. .... จึงสมควรให้รอความชัดเจนจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๓ วรรคสอง กำหนดให้ประธานสภาเสนอต่อที่ประชุมสภา และที่ประชุม สภาอาจลงมติให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้ได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน ในการนี้ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้งดใช้ข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๓ วรรคสอง ประกอบกับข้อ ๒๑๑ เป็นการชั่วคราว เฉพาะกรณี โดยให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ขยายเวลาการพิจารณาเป็นครั้งที่สี่ ออกไปอีก ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๘

๒. ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ในส่วนที่เกี่ยวกับการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ ติดตามตัวผู้ที่ถูกปล่อยชั่วคราว หลักเกณฑ์การบังคับคดีผู้ประกัน และการอุทธรณ์คำสั่งศาล ที่ไม่อนุญาตให้ปล่อยชั่วคราว) โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ (นายวัลลภ ตั้งคนานุรักษ์) ได้ขอย้ายเวลาการพิจารณาเป็นครั้งที่สอง ออกไปอีก ๓๐ วัน เนื่องจากมีเนื้อหาและประเด็น รายละเอียดเกี่ยวกับการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้กับผู้ที่ถูกปล่อยชั่วคราว และการบังคับคดีผู้ประกัน ซึ่งอาจกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคล และผู้ประกัน ซึ่งที่ประชุม มีมติเห็นชอบให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ออกไปอีก ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๓ วรรคสอง

๓. ขอตั่งกรรมการในคณะกรรมการการเมือง แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๕ ประธานคณะกรรมการการเมือง (นายก้านรงค์ จันทิก) แจ้งว่า พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์ ได้ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการการเมือง จึงทำให้ตำแหน่งกรรมการ ในคณะกรรมการว่างลง ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้ตั้ง พลอากาศเอก อาคม กาญจนนริฐ เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๕ นาฬิกา



(นางนรรตน์ พิมเสน)

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สรุปผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(การบังคับโทษปรับ การรอกการกำหนดโทษและรอกการลงโทษ และแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับโทษของผู้ใช้และผู้ถูกใช้)
๒. ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๓. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....



สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๗

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๓

<http://www.senate.go.th>