

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๘

วันศุกร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขึ้นบัลลังก์

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวเปิดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งนี้ไม่มีการบรรจุระเบียบวาระเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม เรื่องรับรองรายงานการประชุม และได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระการประชุม เรื่องกระทู้ถาม ดังนี้

๑. กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากกรณี สหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนคลองจั่น จำกัด ซึ่งรองศาสตราจารย์นิเวศน์ นันทจิต เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรี (กระทู้ถามที่ ๓.๒.๑) โดยนายกรัฐมนตรียมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ (นายปดิพงษ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๒. กระทู้ถาม เรื่อง การพิจารณาปล่อยตัวผู้ต้องขังของกรมราชทัณฑ์ ซึ่งนายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (กระทู้ถามที่ ๓.๒.๒)

๓. กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการขาดแคลนน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคและบริโภค ในพื้นที่จังหวัดพิจิตร ซึ่งนายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรี (กระทู้ถามที่ ๓.๒.๓)

ทั้งนี้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้แจ้งต่อที่ประชุมว่ารัฐมนตรีผู้ได้รับ มอบหมายให้มาตอบกระทู้ถามติดภารกิจสำคัญเร่งด่วน จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามที่ ๓.๒.๒ และกระทู้ถามที่ ๓.๒.๓

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณา เรื่องด่วน คือ การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และได้ขอปรึกษาหารือต่อที่ประชุมว่าตามมาตรา ๓๖ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดว่า “ให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญส่งร่างรัฐธรรมนูญให้คณะรัฐมนตรีและคณะรักษาความสงบ แห่งชาติด้วย และคณะรัฐมนตรีหรือคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะเสนอความคิดเห็น หรือยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างรัฐธรรมนูญ” แม้ว่ากระบวนการนี้ รัฐธรรมนูญจะไม่ได้บัญญัติให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอความคิดเห็นในร่างรัฐธรรมนูญ

(โปรดพลิก)

แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ต่อคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญก็ตาม แต่ในฐานะที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นฝ่ายนิติบัญญัติการเสนอความคิดเห็นก็เพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญฯ ของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ในการนี้ประธานของที่ประชุมได้กำหนดประเด็นสำคัญการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช เพื่อให้สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ดังนี้

ภาค ๑ พระมหากษัตริย์และประชาชน

ประเด็นที่เสนอพิจารณา

- มีความจำเป็นหรือไม่ที่ต้องบัญญัติคำว่า “พลเมือง” ไว้ในรัฐธรรมนูญ

ภาค ๒ ผู้นำการเมืองที่ดี และสถาบันการเมือง

ประเด็นที่เสนอพิจารณา

๒.๑ ที่มาของนายกรัฐมนตรีคนนอกเหมาะสมและจำเป็นหรือไม่

๒.๒ ควรกำหนดอำนาจนายกรัฐมนตรีตามบทบัญญัติมาตรา ๑๘๑ และมาตรา ๑๘๒ หรือไม่

๒.๓ ที่มาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง, แบบบัญชีรายชื่อ มีความเหมาะสมหรือไม่

๒.๔ ควรกำหนดให้มี “กลุ่มการเมือง” ไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่

๒.๕ อำนาจหน้าที่และที่มาของสมาชิกวุฒิสภาควรเป็นอย่างไร

๒.๖ ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองกับข้าราชการประจำ ในการแต่งตั้งข้าราชการระดับสูง และการสั่งการควรเป็นเช่นไร

๒.๗ รูปแบบองค์กรบริหารท้องถิ่น ตามที่กำหนดในรัฐธรรมนูญมีความเหมาะสมหรือไม่ และจำเป็นที่จะต้องมีประมวลกฎหมายท้องถิ่น เพื่อกำหนดให้มีการกระจายอำนาจโดยมีหน่วยงานรับผิดชอบการกระจายอำนาจที่เป็นเอกภาพหรือไม่

๒.๘ ควรกำหนดให้คณะผู้บริหารท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่

ภาค ๓ นิติธรรม ศาล และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

ประเด็นที่เสนอพิจารณา

๓.๑ ความเป็นอิสระและอำนาจหน้าที่ของศาลยุติธรรม ศาลปกครอง และศาลรัฐธรรมนูญตามที่กำหนดในรัฐธรรมนูญมีความเหมาะสมหรือไม่

๓.๒ อำนาจถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐระดับสูงควรเป็นอำนาจของหน่วยงานใด

๓.๓ อำนาจจัดการเลือกตั้งควรรวมหรือแยกจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.)

๓.๔ ควรควบรวบผู้ตรวจการแผ่นดินและคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเข้าด้วยกันหรือไม่

๓.๕ อำนาจหน้าที่และที่มาขององค์กรที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามรัฐธรรมนูญ
เหมาะสมและควรมีหรือไม่ ได้แก่ สภาตรวจสอบภาคพลเมืองในแต่ละจังหวัด สมัชชาคุณธรรม
แห่งชาติ สมัชชาพลเมือง คณะกรรมการประเมินผลแห่งชาติ คณะกรรมการดำเนินการแต่งตั้ง
ข้าราชการโดยระบบคุณธรรม คณะกรรมการดำเนินการจัดการเลือกตั้ง คณะกรรมการการกระจาย
อำนาจแห่งชาติ

๓.๖ อำนาจหน้าที่และที่มาของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเหมาะสมเพียงใด

ภาค ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง

ประเด็นที่เสนอพิจารณา

- ควรมีคณะกรรมการอิสระเสริมสร้างความปรองดองแห่งชาติ, สภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ, คณะกรรมการยุทธศาสตร์การปฏิรูปแห่งชาติ หรือไม่

บทเฉพาะกาล

ประเด็นที่เสนอพิจารณา

๑. ควรกำหนดระยะเวลาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญ เพื่อกำหนดเงื่อนไขห้ามมิให้
มีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญในช่วงระยะเวลาที่กำหนดหรือไม่

๒. ควรกำหนดบทเฉพาะกาล เพื่อยกเว้นให้ผู้เคยเป็นสมาชิกวุฒิสภาจากการสรรหา
และการเลือกตั้งครั้งล่าสุดตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐
ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗
สามารถเข้าสู่ตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาได้โดยไม่มีลักษณะต้องห้าม
ตามรัฐธรรมนูญนี้หรือไม่

อื่นๆ

ประเด็นที่เสนอพิจารณา

๑. ควรจัดให้มีการลงประชามติร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช
หรือไม่

๒. กรอบเวลาในการจัดทำพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามที่บัญญัติไว้ใน
รัฐธรรมนูญนี้มีความเหมาะสมหรือไม่

๓. นายมณฑิธร บุญตัน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับ
ประเด็นเรื่องการเลือกปฏิบัติต่อบุคคล ประเด็นเกี่ยวกับสิทธิของผู้พิการ ผู้ทุพพลภาพ
และผู้ด้อยโอกาสในด้านต่าง ๆ

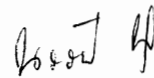
๔. คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับประเด็น
การปกครองท้องถิ่น

๕. คณะกรรมการการสาธารณสุขได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับประเด็นเรื่องสิทธิ
ในด้านสาธารณสุข และการปฏิรูปด้านสาธารณสุข

ทั้งนี้ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กำหนดว่า “ในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ นำความเห็นหรือข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ (๒) ความเห็นของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี และคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และความเห็นของประชาชนรวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาด้วย” ซึ่งที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการสามัญพิจารณาศึกษา เสนอแนะและรวบรวมความคิดเห็นเพื่อจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ดำเนินการรวบรวมประเด็นสำคัญเกี่ยวกับความเห็นของสมาชิกฯ ให้เป็นส่วนหนึ่งของรายงานคณะกรรมการสามัญฯ และส่งให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญใช้ประกอบการพิจารณาต่อไป

ในระหว่างการพิจารณาระเบียบวาระเรื่องกระทู้ถามและเรื่องด่วน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม โดยประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีการบรรจุระเบียบวาระเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว เรื่องที่เสนอใหม่และเรื่องอื่น ๆ และขอให้เลื่อนการพิจารณาระเบียบวาระการประชุมเรื่องที่ค้างพิจารณาไปในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๑๕ นาฬิกา



(นางนรรัตน์ พิมเสน)

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรายงานการประชุมและตัวเลข

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๗

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๔

<http://www.senate.go.th>