



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เลขรับ ๗๘๙๗  
วันที่ ๙ ส.ค. ๒๕๖๐  
เวลา ๑๓.๕๖ น.

ที่ นร ๐๕๐๗/๒๖๑๗๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ผลกระทบของดอกเบี้ยต่ำต่อการออมของภาคประชาชนและผู้บริหารการลงทุน” ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๑๒๐๔ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๗/๑๒๑๖๔ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ผลกระทบของดอกเบี้ยต่ำต่อการออมของภาคประชาชนและผู้บริหารการลงทุน” ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการ นั้น


กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเรื่องดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ รับทราบรายงานผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง “ผลกระทบของดอกเบี้ยต่ำต่อการออมของภาคประชาชนและผู้บริหารการลงทุน” ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๒๖๗/๒๕๖๐  
วันที่ ๙ ส.ค. ๒๕๖๐  
เวลา ๑๕.๕๕ น.

  
(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารงาน  
รับที่ ๒๖๖/๖๐ วันที่ ๙ ส.ค. ๒๕๖๐  
เวลา ๑๖.๐๖ น. พล.ต.ท.  
สำนักงานอัยการสูงสุด

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (ศพค.)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐.2696/๐/ก)

# คํานที่สค

ที่ กค ๑๐๐๗/๑๕๑๖๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๒

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗/ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ผลกระทบของดอกเบี้ยต่ำต่อการออมของภาคประชาชนและผู้บริหาร  
การลงทุน” ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สถาบันบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๐๑๔ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย - สรุปความเห็น/การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ  
การเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สถาบันบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง ผลกระทบของดอกเบี้ยต่ำ  
ต่อการออมของภาคประชาชนและผู้บริหารการลงทุน

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)  
สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีที่มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะตามรายงาน  
การพิจารณาศึกษา เรื่อง “ผลกระทบของดอกเบี้ยต่ำต่อการออมของภาคประชาชนและผู้บริหารการลงทุน” (รายงานฯ)  
ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สถาบันบัญญัติแห่งชาติ (คณะกรรมการฯ) ไปพิจารณา  
ร่วมกับกระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะ  
ดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการ  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงแรงงาน ธนาคารแห่งประเทศไทย  
สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออม  
แห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พิจารณารายงานการพิจารณา  
ศึกษา เรื่อง “ผลกระทบของดอกเบี้ยต่ำต่อการออมของภาคประชาชนและผู้บริหารการลงทุน” ของคณะกรรมการฯ  
ขอเรียนสรุป ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เนื่องจากเป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่เป็น  
ประโยชน์ต่อการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเตรียมความพร้อมเพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีความตระหนัก  
ความเข้าใจ และความพร้อมในการออมเงินให้เพียงพอต่อการดำรงชีพในยามชราภาพ รวมทั้งเพื่อให้ผู้บริหารการลงทุน  
มีการวางแผนเตรียมรับมือต่อผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการดำเนินการและแผนที่จะดำเนินการ  
ที่สอดคล้องกับข้อเสนอแนะดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

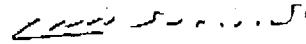
๒. สำหรับประเด็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของคณะกรรมการฯ ที่เสนอให้รัฐบาลใช้อำนาจ  
ฝ่ายบริหารในการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ ก่อนที่จะมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
คณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. .... นั้น เห็นควรให้การดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบาย  
บำเหน็จบำนาญแห่งชาติเป็นไปตามอำนาจของสถาบันบัญญัติแห่งชาติ โดยตราเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งขณะนี้  
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว โดยกระทรวงการคลัง

/ได้ดำเนินการ...

ได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไปต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วในระหว่างวันที่ ๑๙ พฤษภาคม - ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ และอยู่ระหว่างนำเสนอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๕๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗

สรุปความเห็น/การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง ผลกระทบของดอกเบี้ยต่ำต่อการออมของภาคประชาชนและผู้บริหารการลงทุน

๑. ข้อเสนอแนะด้านการออมภาคประชาชน

ประเด็นข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการฯ	หน่วยงาน	ความเห็น/การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๑. การเพิ่มความเพียงพอของเงินออมเพื่อการเกษียณอายุและบทบาทที่ภาครัฐควรสนับสนุน รวมถึงการสนับสนุนการออมของภาคแรงงานนอกระบบ</p>	<p>กระทรวงการคลัง</p>	<p>กระทรวงการคลังได้มีการปรับปรุงระบบบำนาญสำหรับแรงงานในระบบที่มีความเสี่ยงที่จะมีรายได้หลังเกษียณที่ไม่เพียงพอ โดยเสนอให้มีการจัดตั้งกองทุนบำนาญแห่งชาติ (กบช.) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. .... เพื่อจัดตั้งกองทุนบำนาญแห่งชาติ (กบช.) เป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคบังคับสำหรับแรงงานในระบบที่มีอายุตั้งแต่ ๑๕ - ๖๐ ปี ครอบคลุมลูกจ้างเอกชน ลูกจ้างชั่วคราวส่วนราชการ พนักงานราชการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคสมัครใจ เพื่อให้แรงงานกลุ่มดังกล่าวมีรายได้ที่เพียงพอในการดำรงชีวิตหลังเกษียณอายุ โดยให้มีการจ่ายเงินเข้ากองทุน กบช. จาก ๒ ฝ่าย คือ ลูกจ้าง และนายจ้าง ซึ่งลูกจ้างจะได้รับบำนาญหรือบำนาญเมื่ออายุครบ ๖๐ ปี และขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว โดยกระทรวงการคลังได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไปต่อร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วในระหว่างวันที่ ๑๙ พฤษภาคม - ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ และอยู่ระหว่างนำเสนอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา</p>
	<p>กระทรวงแรงงาน</p>	<p>เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ที่เสนอให้กำหนดระบบการออมในรูปแบบที่หลากหลายเพื่อให้ประชาชนมีเงินออมเพียงพอต่อการใช้จ่ายในวัยสูงอายุ รวมทั้งการปรับปรุงระบบบำนาญให้ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม และควรเป็นระบบที่ไม่ขาดช่วงเมื่อประชาชนเปลี่ยนสถานภาพ เช่น เปลี่ยนจากแรงงานในระบบเป็นแรงงานนอกระบบ หรือเปลี่ยนจากข้าราชการเป็นประชาชนทั่วไป ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับสวัสดิการพื้นฐานอย่างทั่วถึง</p>
	<p>กองทุนบำนาญข้าราชการ (กบช.)</p>	<p>๑. กบช. ได้มีการศึกษาเงินก้อนขั้นต่ำพึงมี (Minimum Lump Sum) สำหรับสมาชิก กบช. ในกลุ่มอายุต่าง ๆ โดยได้นำเสนอให้คณะกรรมการ กบช. รับทราบแล้ว</p> <p>๒. กบช. ได้จัดให้มีแผนการลงทุนทางเลือกที่หลากหลายให้สมาชิก กบช. มีสิทธิเลือกได้ตามความสมัครใจ และเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อกำหนดให้แผนสมดุลตามอายุเป็นแผนหลักอีกแผนหนึ่งสำหรับสมาชิก กบช. ที่ไม่เลือกแผนการลงทุนใด โดยให้มีผลกับสมาชิก กบช. ที่บรรจุเข้ารับราชการเมื่อกฎหมายดังกล่าวมีผลใช้บังคับ ซึ่งจะเป็นการขยายโอกาสและช่องทางการลงทุนให้แก่สมาชิก กบช.</p>

ประเด็นข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิการฯ	หน่วยงาน	ความเห็น/การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)	<p>๑. กอช. มีแผนและยุทธศาสตร์สำหรับปี ๒๕๖๐ ที่เน้นในด้านเสริมสร้างความรู้ทางการเงินการลงทุน (Financial Literacy) ให้กับประชาชนที่เป็นแรงงานนอกระบบ ซึ่งได้ผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการ กอช. แล้ว</p> <p>๒. กอช. มีแผนการลงทุนด้วยการกระจายความเสี่ยงและเพิ่มผลตอบแทนจากการลงทุนในตราสารทุนและกองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์ โดย กอช. อยู่ในขั้นตอนจัดจ้างบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน (บลจ.) ภายนอกเข้ามาบริหารเงินลงทุนในส่วนของตราสารทุนเพื่อเพิ่มโอกาสเติบโตของเงินลงทุน ทั้งนี้ การลงทุนในตราสารทุนของ กอช. จะเน้นการลงทุนในบริษัทที่มีแนวโน้มเติบโตไปตามภาวะเศรษฐกิจของประเทศ เป็นหุ้นที่มีพื้นฐานดีและให้ผลตอบแทนจากเงินปันผลสูง</p> <p>๓. นอกจากนี้ กอช. มีการลงทุนต่อเนื่องหลังเกษียณอายุอยู่แล้ว เนื่องจาก กอช. เป็นกองทุนแบบกำหนดเงินสมทบ (Defined Contribution) ซึ่งสามารถที่จะรับเงินบำนาญเป็นรายเดือน ตามจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลจากการลงทุน โดยเงินที่เหลือในแต่ละเดือนจะยังอยู่ในกองทุนเพื่อลงทุนให้ดอกผลต่อเนื่อง (Annuity Investment Products)</p>
๒. การสร้างความตระหนักรู้และความรู้ทางการเงินการลงทุน (Financial Literacy)	กระทรวงการคลัง	<p>กระทรวงการคลังได้เล็งเห็นความสำคัญของการที่คนไทยต้องมีความรู้และทักษะทางการเงินขั้นพื้นฐานที่เพียงพอสำหรับการดำรงชีวิตประจำวัน จึงได้จัดทำแผนการให้ความรู้ทางการเงินขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ (แผนฯ) ขึ้น โดยวัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนฯ ดังกล่าว เพื่อกำหนดเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานเรื่องการให้ความรู้ทางการเงินขั้นพื้นฐานระดับประเทศ รวมถึงมีกลไกเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนฯ ที่กำหนดไว้อย่างชัดเจนและมีประสิทธิภาพ และเพื่อให้ประชาชนมีการตระหนักรู้และเห็นถึงความสำคัญของการบริหารจัดการการเงินส่วนบุคคล สามารถวางแผนและบริหารจัดการการเงินของตนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งอยู่ระหว่างการนำเสนอกระทรวงการคลังพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป</p> <p>นอกจากนี้ ยังมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภาคการออมและการลงทุน เช่น ธนาकरแห่งประเทศไทย (ธปท.) ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กบข. สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ และภาคเอกชน เป็นต้น ได้มีการให้ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชน เยาวชน สมาชิก และกลุ่มลูกค้าอยู่แล้ว ซึ่งการให้ความรู้ทางการเงินดังกล่าวครอบคลุมในหลายด้าน เช่น การพัฒนาความรู้ด้านตลาดทุน การวางแผนทางการเงิน การวางแผนเกษียณ และการรับบริการทางการเงิน เป็นต้น</p>
	ธนาकरแห่งประเทศไทย (ธปท.)	<p>ธปท. เห็นพ้องกับข้อสรุปของคณะกรรมการสิทธิการฯ ว่า การออมเพื่อการเกษียณอายุของประชากรไทยในภาพรวมยังขาดความเพียงพอ และเป็นวาระปฏิรูปสำคัญที่ควรมีแนวนโยบายรองรับในภาวะที่ประเทศเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยผลการศึกษาของ ธปท. พบว่า สัดส่วนของการออมต่อรายได้</p>

ประเด็นข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการฯ	หน่วยงาน	ความเห็น/การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		<p>ครัวเรือนมีแนวโน้มลดลง ขณะที่ผู้สูงอายุจำนวนมากไม่น้อยยังมีหนี้บางส่วนหนึ่ง เพราะประเทศไทยมีแรงงานนอกระบบจำนวนมาก ซึ่งยังขาดการเข้าถึงกลไก การออมเพื่อการเกษียณที่มีประสิทธิภาพ และประชากรส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ ทางการเงิน (Financial Literacy) ซึ่งเป็นวาระที่ ธปท. ให้ความสำคัญเช่นกัน และได้มีการจัดตั้งฝ่ายส่งเสริมความรู้ทางการเงินขึ้นมา โดยมุ่งเน้นให้ความรู้ ทางการเงินที่เป็นประโยชน์ในชีวิตประจำวัน และสร้างภูมิคุ้มกันทางการเงิน ให้แก่ประชาชนได้อย่างเหมาะสม ซึ่งรวมถึงการออมที่เพียงพอและการหลีกเลี่ยง ภาระหนี้ที่ไม่จำเป็นด้วย สอดคล้องกับทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนา ประเทศในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)</p>
	กบข.	<p>กบข. ได้มีการประชาสัมพันธ์เรื่องเงินก้อนขั้นต่ำต้องมี (Minimum Lump Sum) ให้สมาชิก กบข. รับทราบอย่างทั่วถึง พร้อมกับแนะนำให้ สมาชิก กบข. มีการออมเงินสะสมเพิ่มเติมจากภาคบังคับตามที่กำหนดใน กฎหมาย และเปิดโอกาสให้สมาชิก กบข. สามารถเลือกเปลี่ยนแผนการลงทุน ให้เหมาะสมกับระดับความเสี่ยงที่สมาชิก กบข. ยอมรับได้ในช่วงอายุของ สมาชิก กบข. แต่ละคน ทั้งนี้ เพื่อให้สมาชิกได้รับผลตอบแทนที่เหมาะสมกับ ความเสี่ยงและมีคุณภาพชีวิตที่ดีเมื่อเกษียณอายุราชการต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับ รายงานฯ ของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว</p>

**๒. ข้อเสนอแนะต่อผู้บริหารการลงทุน**

ประเด็นข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการฯ	หน่วยงาน	ความเห็น/การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๒.๑ ผลกระทบของ ดอกเบี้ยต่ำต่อผู้ออม หรือนักลงทุน รวมทั้งการบริหาร ความเสี่ยงและ มาตรการติดตาม ของหน่วยงานกำกับ ดูแลที่เกี่ยวข้องกับ การลงทุนใน สินทรัพย์ที่มี ความเสี่ยงสูง (Search for Yield)</p>	<p>กระทรวง แรงงาน</p>	<p>กระทรวงแรงงานได้พิจารณาผลกระทบของดอกเบี้ยต่ำและมี ความเห็น ดังนี้</p> <p>๑. ผู้ประกันตนในระบบประกันสังคมไม่ได้รับผลกระทบโดยตรงจาก อัตราดอกเบี้ยต่ำเนื่องจากรูปแบบการจ่ายประโยชน์ทดแทนของสำนักงาน ประกันสังคมเป็นระบบการกำหนดบำนาญตามสูตรซึ่งไม่ขึ้นอยู่กับ ผลตอบแทนจากการลงทุน</p> <p>๒. กองทุนประกันสังคมอาจมีผลกระทบในระยะยาว อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี สำนักงานประกันสังคมมีความพยายามแก้ไขโดยการปฏิรูประบบบำนาญ ซึ่งได้ยกร่างกฎหมายเพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง และการปฏิรูปการบริหารการลงทุน โดยยก ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการลงทุนของสำนักงานประกันสังคม พ.ศ. .... ซึ่งร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงแรงงาน เพื่อจะนำเข้าสู่ขั้นตอนการตราเป็นกฎหมายต่อไป</p>
	กอกช.	<p>กอกช. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้ออกเบี้ยในปัจจุบันจะอยู่ในระดับ ที่ต่ำ ซึ่งส่งผลกระทบต่อผลตอบแทนจากการลงทุนของ กอกช. แต่ไม่ ส่งผลกระทบต่อฐานะของกองทุน เนื่องจาก กอกช. เป็นกองทุนแบบกำหนด</p>

ประเด็นข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการฯ	หน่วยงาน	ความเห็น/การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		<p>เงินสมทบ (Defined Contribution) ซึ่งไม่ได้กำหนดว่า เมื่อเกษียณจะได้รับเงินคืนเท่าไร แต่สมาชิกจะได้รับเงินตามจำนวนเงินสะสม เงินสมทบและ ดอกผลจากการลงทุน อีกทั้งอัตราผลตอบแทนของกองทุน (Running Yield) ในปัจจุบันอยู่ประมาณร้อยละ ๒ สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากของธนาคาร ๗ แห่ง ซึ่งเป็นการรับประกันผลตอบแทนขั้นต่ำให้กับสมาชิก อย่างไรก็ตาม กอช. ได้ดำเนินกลยุทธ์การลงทุนเพื่อสร้างผลตอบแทนเพิ่มเติมให้แก่สมาชิกอย่างต่อเนื่อง โดยในระยะเริ่มต้น กอช. ได้เน้นการลงทุนในเงินฝากที่มีความมั่นคงสูง และในระยะต่อมาจึงได้มีการลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลที่มีความมั่นคงสูง และได้รับประโยชน์จากภาวะดอกเบี้ยที่มีแนวโน้มลดลง จากนั้นจึงมีการเพิ่มการลงทุนในหุ้นภาคเอกชนที่มีอันดับความน่าเชื่อถือ ในเกณฑ์ที่สามารถลงทุนได้ มีฐานะการเงินแข็งแกร่ง เพื่อเพิ่มผลตอบแทน ให้กับการลงทุนในภาวะที่ดอกเบี้ยทรงตัวอยู่ในระดับที่ต่ำ นอกจากนี้ กอช. จะมีการปรับกลยุทธ์การลงทุนในระยะต่อไปเพื่อให้สอดคล้องกับแนวโน้ม ของดอกเบี้ยในระยะ ๑ ปีข้างหน้า</p>
	ธปท.	<p>ธปท. ได้มีการติดตามในประเด็นเกี่ยวกับการบริหารความเสี่ยง การลงทุนที่เพิ่มขึ้นจากพฤติกรรมแสวงหาผลตอบแทนที่สูงขึ้น (Search for Yield) เพราะอาจนำไปสู่การประเมินความเสี่ยงที่ต่ำเกินไป (Underpricing of Risks) และกระทบต่อเสถียรภาพระบบการเงินของประเทศไทย นอกจากนี้ ธปท. ได้ประสานหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งพิจารณาใช้เครื่องมือเชิงนโยบายที่มีอยู่อย่างเป็นระบบ เพื่อดูแลไม่ให้เกิดการสะสมความไม่สมดุล ในระบบการเงินภายใต้ภาวะอัตราดอกเบี้ยต่ำที่อาจเป็นความเสี่ยงต่อ เสถียรภาพระบบการเงินของประเทศในอนาคตได้</p>
๒.๒ การมีทางเลือก ในการลงทุนหรือ แผนการลงทุนที่ หลากหลายมากขึ้น และประเด็นเกี่ยวกับ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ	<p>สำนักงาน คณะกรรมการ กากับ หลักทรัพย์ และตลาด หลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.)</p>	<p>สำนักงาน ก.ล.ต. ได้มุ่งเน้นให้ความรู้แก่นายจ้างและสมาชิกกองทุน สำรองเลี้ยงชีพ (กองทุนฯ) เพื่อให้เห็นประโยชน์ของการจัดตั้งกองทุน และให้ ความรู้แก่สมาชิกเพื่อให้สมาชิก “ออมให้มากขึ้น ออมให้นานขึ้น และออม ให้เป็น” โดยมุ่งหวังให้สามารถมีเงินใช้หลังเกษียณอายุอย่างพอเพียงผ่าน การลงทุนในกองทุนฯ นอกจากนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. ยังเล็งเห็นความสำคัญ ของการเปิดให้มีทางเลือกในการลงทุนที่หลากหลาย โดยสนับสนุนให้สมาชิก สามารถเลือกนโยบายการลงทุนด้วยตนเอง (Employee’s Choice) รวมทั้ง เปิดให้กองทุนฯ สามารถลงทุนในทรัพย์สินที่สามารถสร้างผลตอบแทน โดยยังคงจำกัดความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม การลงทุน ส่วนใหญ่ยังคงอยู่ในทรัพย์สินความเสี่ยงต่ำ มีสัดส่วนการลงทุนในตราสารทุน เพียงร้อยละ ๑๔ - ๑๖ ของทรัพย์สินสุทธิของกองทุนฯ ซึ่งส่งผลให้สมาชิก ได้รับผลตอบแทนจากการลงทุนต่ำ ดังนั้น สำนักงาน ก.ล.ต. จึงมีแผนพัฒนา กองทุนฯ ในปี ๒๕๖๐ ดังนี้</p> <p>๑. การคัดเลือกบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน (บลจ.) เพื่อให้กรรมการ กองทุนฯ มีเครื่องมือช่วยในการพิจารณาคัดเลือก บลจ. ที่เหมาะสมแก่สมาชิก โดยเสนอให้</p>

ประเด็นข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการฯ	หน่วยงาน	ความเห็น/การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		<p>๑.๑ มี Checklist บั๊จจัยในการคัดเลือก บลจ.</p> <p>๑.๒ มี Fact Sheet สำหรับคัดเลือก บลจ.</p> <p>๑.๓ นโยบายการลงทุนที่ บลจ. นำเสนอต้องรองรับความต้องการ และสถานภาพ (Profile) ที่แตกต่างกันของสมาชิก</p> <p>๑.๔ มีข้อมูล Industry Composite Return เพื่อนำมาใช้ เปรียบเทียบผลประกอบการของกองทุนฯ ตนเอง กับอุตสาหกรรมภายใต้ ประเภทนโยบายการลงทุนเดียวกัน</p> <p>๒. การเลือกนโยบายการลงทุน เพื่อให้สมาชิกมีข้อมูลเพียงพอและได้รับ คำแนะนำที่เหมาะสมในการเลือกนโยบายการลงทุน โดยเสนอให้</p> <p>๒.๑ มี Fact Sheet สำหรับการเลือกนโยบายการลงทุน</p> <p>๒.๒ มีช่องทางในการให้คำแนะนำการลงทุนที่สมาชิกสามารถเข้าถึง ได้ง่าย</p> <p>๒.๓ มี Basic Asset Allocation เพื่อให้สมาชิกที่ทำแบบประเมิน ความเหมาะสม (Suitability Test) เข้าใจความสำคัญในการจัดสรรและกำหนด สัดส่วนการลงทุนที่เหมาะสม</p> <p>๓. การติดตามผลประกอบการลงทุน เพื่อให้กรรมการกองทุนฯ และ สมาชิกมีข้อมูลในการติดตามผลประกอบการของกองทุนฯ ประเมินฝีมือ ของผู้จัดการกองทุน และมีข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการเปลี่ยนแปลง นโยบายการลงทุน โดยเสนอให้มีรายงานติดตามผลประกอบการกองทุนฯ สำหรับความคืบหน้าของการดำเนินการดังกล่าว</p> <p>ขณะนี้สำนักงาน ก.ล.ต. อยู่ระหว่างเปิดรับฟังความคิดเห็นในหลักการ ของการปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับกองทุนฯ รวมทั้งได้มีการจัดตั้ง คณะทำงาน ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนจากผู้ใช้ข้อมูล ผู้จัดทำข้อมูล และ ผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์ด้านการบริหารจัดการกองทุนเพื่อการเกษียณอายุ เพื่อให้การกำหนดหลักเกณฑ์มีความละเอียดรอบคอบ เป็นประโยชน์และ ตอบสนองความต้องการของกรรมการกองทุนฯ และสมาชิก รวมทั้ง บลจ. สามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติ สำนักงาน ก.ล.ต. จะนำผลจากการรับฟัง ความคิดเห็นและความเห็นของคณะทำงานมาประกอบการปรับปรุง หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับกองทุนฯ ต่อไป</p> <p>นอกจากนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. ได้ผลักดันให้ บลจ. เสนอนโยบาย การลงทุนสมดุลตามอายุ (Life Path) สำหรับสมาชิกกองทุนฯ ที่ไม่เลือก นโยบายการลงทุน เนื่องจากสมาชิกอาจไม่มีความรู้เพียงพอไม่มีเวลาติดตาม ข้อมูลหรือไม่ต้องการตัดสินใจปรับเปลี่ยนนโยบายการลงทุนด้วยตนเอง ซึ่ง บลจ. จะเป็นผู้ปรับสัดส่วนการลงทุนที่เหมาะสมกับผู้ลงทุนในแต่ละ ช่วงอายุโดยอัตโนมัติตามช่วงเวลาที่ย่เปลี่ยนไป อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกองทุนฯ เป็นภาคสมัครใจ สมาชิกสามารถนำเงินออกจากกองทุนก่อนเกษียณอายุได้ ทำให้ Investment Horizon ไม่ยาวจนถึงเกษียณอายุ ทำให้สมาชิกบางราย อาจไม่ได้รับประโยชน์จากการลงทุนในลักษณะดังกล่าวเท่าที่ควร จึงเห็นสมควร</p>



ประเด็นข้อเสนอแนะของ คณะกรรมาธิการฯ	หน่วยงาน	ความเห็น/การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		<p>กำหนดให้นโยบายการลงทุนสมดุลตามอายุเป็น Default Policy ของ กบข. ซึ่งเป็นกองทุนการออมภาคบังคับ</p> <p>๔. การส่งเสริมความรู้เรื่องการออมการลงทุนแก่สมาชิก โดยมีเครื่องมือ เช่น โปรแกรมคำนวณเงินที่จะช่วยให้สมาชิกมีการเตรียมความพร้อมและมีวินัยในการจัดการเงินให้เพียงพอรองรับเกษียณอายุ</p>
๒.๓ การสนับสนุน การลงทุนใน กองทุนรวม โครงสร้างพื้นฐาน	กระทรวง การคลัง	<p>กระทรวงการคลังมีนโยบายในการจัดตั้งและระดมทุนผ่านกองทุนรวม โครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) (กองทุนรวมฯ) ซึ่งเป็นกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานตามหลักเกณฑ์ของ สำนักงาน ก.ล.ต. โดยกองทุนรวมฯ มีหลักการในการจัดตั้งเพื่อสนับสนุน การลงทุนในกิจการโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว เป็นแหล่งเงินทุนทางเลือกใหม่ ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ สดภาระทางการคลังและหนี้สาธารณะ เป็นช่องทางให้นักลงทุน และผู้มีเงินออมสามารถลงทุนในทรัพย์สินที่มี คุณภาพของภาครัฐ และเพื่อสนับสนุนการพัฒนาตลาดทุนของประเทศ โดยเป็นการเพิ่มผลิตภัณฑ์ทางเลือกในการลงทุนผ่านตลาดทุน ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ และเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกองทุนรวมฯ และมอบหมายให้กระทรวง คมนาคมพิจารณาคัดเลือกโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพเพื่อ สนับสนุนการจัดตั้งกองทุนรวมฯ โดยรวมถึงการแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อเตรียมการจัดตั้งและกำกับกำกับการดำเนินงานของกองทุนโครงสร้างพื้นฐาน เพื่ออนาคตประเทศไทย (คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ) ให้มี อำนาจหน้าที่ในการดำเนินการจัดตั้งและดำเนินงานอื่นใด เพื่อให้การจัดตั้ง กองทุนรวมฯ แล้วเสร็จ พิจารณารายละเอียดรูปแบบและโครงสร้างของ การดำเนินงานของกองทุนรวมฯ และพิจารณาแนวทางการระดมทุนจาก นักลงทุน เพื่อให้การบริหารกองทุนรวมฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามกรอบที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ</p> <p>สำหรับความคืบหน้าของการดำเนินการเรื่องดังกล่าว คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบการระดมทุนผ่าน กองทุนรวมฯ ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย (จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการทางพิเศษพระราม ๓ - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอก กรุงเทพมหานครด้านตะวันตก และโครงการทางด่วนชั้นที่ ๓ สายเหนือ ตอน N2 และ E - W Corridor) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยไม่มี กลไกการรับประกันผลตอบแทนสำหรับการระดมทุนดังกล่าว และให้ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวง คมนาคม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป นอกจากนี้ ให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน</p>

ประเด็นข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ	หน่วยงาน	ความเห็น/การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		ทราบเพื่อดึงดูดให้ประชาชนเข้าร่วมลงทุนในกองทุนรวมฯ ได้อย่างทั่วถึง รวมทั้งให้กำกับการดำเนินการสรรหาผู้บริหารกองทุนรวมฯ ให้ถูกต้อง โปร่งใส เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๓. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

ประเด็นข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ	หน่วยงาน	ความเห็น/การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๑ การปฏิรูประบบภาษี	กระทรวงการคลัง	<p>กระทรวงการคลังได้พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปภาษีทั้งระบบ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน เพิ่มรายได้รัฐบาลและสร้างความยั่งยืนทางการคลัง และให้โครงสร้างภาษีมีความทันสมัยและมีประสิทธิภาพ ซึ่งแนวทางการปฏิรูประบบภาษีทั้งระบบมี ๒ แนวทาง ดังนี้</p> <p>๑. การปฏิรูปโครงสร้างภาษี ได้แก่</p> <p>๑.๑ ภาษีสรรพากร เช่น การปรับปรุงโครงสร้างภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา การนำระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-payment) มาใช้มาตรการบัญชีเล่มเดียว (Single Account) และการยกเว้นและลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) การปรับปรุงระบบภาษีหัก ณ ที่จ่ายให้มีความเหมาะสมกับการประกอบธุรกิจในปัจจุบัน</p> <p>๑.๒ ภาษีสรรพสามิต โดยมุ่งเน้นการปรับปรุงวิธีการบริหารจัดการเก็บภาษีให้มีความสอดคล้องกับลักษณะสินค้า มีความทันสมัย เพิ่มความเป็นธรรมและโปร่งใส ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี</p> <p>๑.๓ โครงสร้างภาษีศุลกากร โดยทบทวนอัตราอากรที่ใช้ตามโครงสร้างปัจจุบันซึ่งแบ่งตามขั้นตอนการผลิตเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการในประเทศ</p> <p>๑.๔ ภาษีอื่น ๆ ได้แก่ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และภาษีสิ่งแวดล้อม</p> <p>๒. การปฏิรูประบบบริหารจัดการ ได้แก่ การอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เสียภาษี โดยใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ และการศึกษารูปแบบหน่วยงานจัดเก็บภาษีที่มีประสิทธิภาพเพื่อให้โครงสร้างหน่วยงานบริหารจัดการเก็บภาษีมีความยืดหยุ่น ลดต้นทุน และมีการให้บริการที่ดีขึ้น</p>
๓.๒ การให้รัฐบาลใช้อำนาจฝ่ายบริหารในการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ	กระทรวงการคลัง	กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับการเร่งดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ แต่เห็นควรให้การดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติเป็นไปตามอำนาจของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยตราเป็นพระราชบัญญัติ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความถูกต้อง รอบคอบ และเหมาะสม ซึ่งขณะนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว โดย

ประเด็นข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ	หน่วยงาน	ความเห็น/การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ก่อนที่จะมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำนาญบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. .... เนื่องจาก การดำเนินการตามพระราชบัญญัติต้องใช้เวลาดำเนินการนาน		กระทรวงการคลังได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไปต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤษภาคม - ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ และอยู่ระหว่างนำเสนอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

#### ๔. ประเด็นข้อสังเกตเพิ่มเติม

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ได้ขอปรับปรุงเนื้อหาของรายงานฯ ที่เกี่ยวกับธุรกิจประกันภัยในหน้าที่ ๓๔ ข้อ ๓) เพื่อให้เกิดความชัดเจนและความสมบูรณ์ของเนื้อหาเป็น ดังนี้

“๓) ด้านการลงทุนที่มีการแสวงหาผลตอบแทนและความเสี่ยงที่มากขึ้น (Search for Yield) นั้นทางคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยมีการออกประกาศคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เรื่อง การลงทุนประกอบธุรกิจอื่นของบริษัทประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๕๖ และประกาศคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เรื่อง การลงทุนประกอบธุรกิจอื่นของบริษัทประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อควบคุมการลงทุนให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและในขณะเดียวกันก็ต้องมีความคล่องตัว นอกจากนี้ สำนักงาน คปภ. กำหนดให้บริษัทประกันชีวิตทุกบริษัทต้องจัดทำ การทดสอบภาวะวิกฤต (Stress Test) เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นกับบริษัทในสถานการณ์ที่ภาวะอัตราดอกเบี้ยต่ำต่อเนื่อง และบริษัทจะต้องเตรียมแผนการแก้ไขสถานการณ์ดังกล่าวหากเกิดเหตุการณ์วิกฤต ซึ่งผลการทดสอบปรากฏว่า บริษัทประกันชีวิตทั้งหมดยังมีความมั่นคง โดยมีอัตราส่วนเงินกองทุนทั้งหมดต่อสินทรัพย์เสี่ยง (Capital Adequacy Ratio : CAR) อยู่ในเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด”