

(สำเนา)

วันที่ ๒๐/๒๕๕๙ วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
กระทู้ถามทั่วไปที่ ๐๒๐

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการปัญหาการบุกรุกพื้นที่นิคมสร้างตนเอง

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ด้วยปัจจุบันพื้นที่ป่าไม้ ป่าสงวน ที่ดินอุทยานแห่งชาติ ที่ดินที่รัฐบาลจัดสรรให้ประชาชน บางกลุ่มเพื่อใช้ในการครองชีพ และที่ดินที่จัดสรรเพื่อการเกษตรกรรม ถูกภาคเอกชนบุกรุกเพื่อนำไปหาประโยชน์ทางธุรกิจ ส่งผลให้การบริหารจัดการพื้นที่เหล่านั้นไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย โดยเฉพาะที่ดินที่รัฐบาลจัดสรรให้ประชาชนนำไปทำประโยชน์ในการครองชีพ หรือพื้นที่ชุมชนที่เรียกว่า “นิคมสร้างตนเอง” โดยสมาชิกในนิคมสร้างตนเองจะมีหนังสือแสดงการทำประโยชน์ หรือ น.ค.๓ ซึ่งออกให้เพื่ออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในนิคมสร้างตนเอง เป็นการออกให้กับบุคคลที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นสมาชิกนิคม ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งเมื่อสมาชิกของนิคมได้ทำประโยชน์เกินกว่า ๕ ปี ทั้งได้ชำระเงินช่วยทุนที่รัฐบาลได้ลงไป และชำระหนี้สินเกี่ยวกับกิจการนิคมให้ทางราชการแล้ว ก็จะได้รับหนังสือ น.ค.๓ เป็นหลักฐาน โดยสามารถนำ น.ค.๓ ไปขอออกโฉนดที่ดินได้ต่อไป นอกจากสมาชิกนิคมจะได้รับสิทธิประโยชน์จากการได้รับเอกสารสิทธิ์ที่ดิน น.ค.๓ แล้ว ยังได้รับสิทธิประโยชน์อีกหลายด้าน เช่น การได้รับการส่งเสริมอาชีพทั้งภาคเกษตรกรรม และนอกภาคการเกษตร ได้รับการพัฒนาสาธารณูปโภคพื้นฐาน ส่งเสริมและสนับสนุนในการจัดสวัสดิการสังคมของชุมชนจากการประสานความร่วมมือทั้งองค์กรภาครัฐและภาคเอกชน ได้รับการส่งเสริมการดำเนินงานตามโครงการต่างๆของรัฐบาล หรือได้รับความช่วยเหลือกรณีเป็นผู้ด้อยโอกาสหรือผู้ประสบภัย และได้รับการสนับสนุนการจัดการกิจกรรมอื่นๆที่ได้รับมอบหมาย เป็นต้น ทั้งนี้ จากข้อมูลเบื้องต้นพบว่า สมาชิกนิคมสร้างตนเองมีอยู่ประมาณ ๔๓ แห่ง ใน ๓๒ จังหวัด ซึ่งบางแห่งปรากฏกลายเป็นพื้นที่ประกอบธุรกิจของภาคเอกชน ทั้งธุรกิจโรงแรม รีสอร์ท สถานที่ประกอบกิจกรรมทางศาสนา หรือแม้กระทั่งเป็นที่พักอาศัยของผู้มีฐานะดีบางกลุ่ม ซึ่งการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ในลักษณะเช่นนี้ ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ดังกล่าว ที่ต้องถูกทำลายลงอย่างมาก และเมื่อตรวจสอบก็พบปัญหาว่า ที่ดินบางส่วนที่นำมาใช้ประกอบธุรกิจนั้น ไม่มีเอกสารสิทธิ์ครอบครองที่ดินหรือเป็นเอกสารสิทธิ์ที่ไม่ชัดเจน จึงทำให้สังคมตั้งข้อสงสัยถึงการจัดสรรพื้นที่ของรัฐ และการโอนสิทธิ์ในพื้นที่ว่ามี การดำเนินการเป็นไปอย่างถูกต้องและเหมาะสมเพียงใด อย่างไรก็ตาม มิใช่แต่ที่ดิน น.ค.๓ ที่ประสบปัญหาการถูกบุกรุก แต่ยังรวมไปถึงที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ประเภท น.ส.๒, น.ส.๓, ส.ค.๑ และ ส.ป.ก. ก็เป็นที่ดินที่ประสบปัญหาดังกล่าวเช่นกัน และมีแนวโน้มว่าการบุกรุกพื้นที่เหล่านั้นจะมีมากขึ้น หากรัฐมิได้เข้าไปตรวจสอบให้เข้มงวดมากกว่าที่ผ่านมา ดังนั้น ปัญหาการบุกรุกที่ดินดังกล่าว จึงเป็นปัญหาที่ควรได้รับการแก้ไขอย่างเร่งรีบ ตลอดจนมีนโยบายที่ชัดเจนชี้แจงให้ประชาชน และผู้ประกอบการได้เข้าใจ

และตระหนัก...

และตระหนักถึงเจตนารมณ์ที่แท้จริงของการจัดสรรพื้นที่ในรูปแบบต่าง ๆ ของรัฐ รวมถึงมีมาตรการที่จะเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย จึงขอเรียนถามว่า

๑. นิคมสร้างตนเองจำนวน ๔๓ แห่ง รัฐบาลมีข้อมูลการบุกรุกพื้นที่นิคมสร้างตนเองที่ภาคเอกชนนำไปหาประโยชน์ หรือมีแนวโน้มว่าจะเกิดปัญหาดังกล่าวอีกหรือไม่ หากมีพบว่ามีมากน้อยเพียงใด

๒. จากปัญหาการบุกรุกที่ดินในพื้นที่นิคมสร้างตนเองของภาคเอกชน ทำให้การใช้ประโยชน์ในที่ดินไม่ตรงกับเจตนารมณ์ของการจัดสรรพื้นที่ตามกฎหมาย รัฐบาลมีนโยบายในการแก้ไขปัญหานี้หรือไม่ อย่างไร

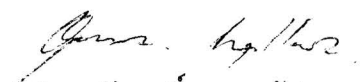
ขอให้ตอบในที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วัลลภ ตังคณานุรักษ์

(นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์)
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นายอัมฤทธิ์ เกตุแก้ว)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกระทู้ถาม
สำนักการประชุม

ชูชีพ /พิมพ์
อริศ /ทาน