

(สำเนา)

รับที่ ๑๘/๒๕๕๙ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
กระทู้ถามทั่วไปที่ ๐๑๘

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง การดำเนินงานของหน่วยงานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ตามที่เกิดปัญหาว่ากฎหมายว่าด้วยการอนุญาตในการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ เพื่อประกอบกิจการของประชาชนจากส่วนราชการมีจำนวนมาก และกฎหมายหลายฉบับก็มีส่วนเชื่อมโยงกัน ทั้งกฎหมายบางฉบับก็ไม่ได้มีการกำหนดระยะเวลา รายละเอียดของหลักฐานหรือขั้นตอนการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ไว้อย่างชัดเจน จนทำให้เป็นอุปสรรคและสร้างภาระให้ประชาชนในการดำเนินการขออนุญาตกับส่วนราชการ ดังนั้น เพื่อสร้างกลไกของระบบการพิจารณาอนุญาตของส่วนราชการให้เกิดประสิทธิภาพและมีความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาลงมติเห็นสมควรประกาศใช้พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกฎหมายและประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ โดยพระราชบัญญัติฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา กล่าวคือ จะมีผลใช้บังคับนับตั้งแต่วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว นับว่าเป็นกฎหมายที่ดี และมักจะได้รับการกล่าวถึงว่าเป็นกฎหมายที่ออกมาบังคับใช้ได้อย่างเหมาะสม ประกอบกับพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสาระสำคัญเพื่อใช้บังคับกับการให้บริการของหน่วยงานของรัฐกับประชาชน โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจเกี่ยวกับการพิจารณาการออกใบอนุญาต การอนุมัติ การจดทะเบียน การขึ้นทะเบียน การรับแจ้ง การให้ประทานบัตร และการให้อาชญาบัตรตามกฎหมาย จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอ ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอ แต่พบว่าปัจจุบันยังมีบางหน่วยงานที่ยังจัดทำคู่มือไม่เสร็จสมบูรณ์ ทั้ง ๆ ที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ ขณะที่รายงานผลการศึกษาเพื่อจัดอันดับความยาก - ง่ายในการเข้าไปประกอบธุรกิจในประเทศต่าง ๆ หรือ Doing Business ของธนาคารโลก อันดับของไทยตกต่ำลงเรื่อย ๆ จากอันดับที่ ๑๘ ในปี ๒๐๑๔ ลงมาเป็นอันดับที่ ๒๖ ในปี ๒๐๑๕ และตกลงมาเป็นอันดับที่ ๔๙ ในปี ๒๐๑๖ ซึ่งมีผลบางส่วนมาจากความล่าช้าของการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ในการขออนุญาตประกอบธุรกิจจากหน่วยงานราชการ ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลบังคับใช้แล้ว หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแนวโน้ม Doing Business ของประเทศจะดีขึ้น แต่ก็ต้องอาศัยความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อออก

กฎหมายลำดับรอง...

กฎหมายลำดับรองและคู่มือให้สมบูรณ์ ถึงจะเป็นการบูรณาการระบบให้บริการของหน่วยงานราชการ ให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าวอย่างแท้จริง จึงขอเรียนถามว่า

๑. ขณะนี้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมีความพร้อมหรือมีการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน คืบหน้าไปมากน้อยเพียงใด

๒. ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้ รัฐบาลมีแนวทางการประเมิน การขออนุญาตของหน่วยงานต่าง ๆ หรือไม่ อย่างไร และพบปัญหาหรืออุปสรรคประการใด

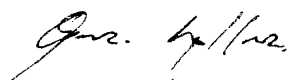
ขอให้ตอบในที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เจตน์ ศิรธรานนท์

(นายเจตน์ ศิรธรานนท์)  
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นายอัมฤทธิ์ เกตุแก้ว)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกระทู้ถาม  
สำนักการประชุม

ชัยฤกษ์ / พิมพ์  
๐๖๓ / ทาน