

(สำเนา)

รับที่ ๔/๒๕๕๙ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
กระทู้ถามทั่วไปที่ ๐๐๔

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ปัญหาข้าราชการระดับสูงที่ดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการในองค์การของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจได้รับ  
ผลประโยชน์ทับซ้อนจากบริษัทเอกชน

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยในปัจจุบันการแต่งตั้งข้าราชการระดับสูงไปดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการต่าง ๆ หรือการปลดข้าราชการออกจากตำแหน่งในคณะกรรมการของหน่วยงานต่าง ๆ ออกพร้อมกันหลายคน ได้รับความสนใจเป็นอย่างมากจากประชาชนในสังคม และมักเป็นที่วิพากษ์วิจารณ์ไปในรูปแบบของการที่ ข้าราชการเหล่านั้นมีปัญหาในเรื่อง “ประโยชน์ทับซ้อน” กับการดำเนินงานในตำแหน่งที่ตนได้รับแต่งตั้ง หรือมอบหมาย ซึ่งประเด็นดังกล่าวสร้างความสงสัยและความไม่เข้าใจในการบริหารจัดการแต่งตั้ง บุคคลของภาครัฐว่ามีหลักการหรือแนวทางเช่นใดในการเลือกบุคคลให้เหมาะสม อย่างไรก็ตาม แม้ว่า พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘๓ (๖) ได้กำหนดว่า ข้าราชการ พลเรือนสามัญต้องไม่เป็นกรรมการผู้จัดการ หรือผู้จัดการ หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงาน คล้ายคลึงกันนั้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท ซึ่งข้อห้ามดังกล่าวมิได้ห้าม หากเข้าเป็นเพียงผู้ถือหุ้นในบริษัท หรือเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน โดยมีได้เข้าไปบริหารจัดการงานแต่อย่างใด ตลอดจนมิได้หมายรวมถึง ข้าราชการที่ได้รับแต่งตั้งหรือมอบหมายให้ไปดำรงตำแหน่งกรรมการ หรือตำแหน่งอื่นใดในองค์การ ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานที่ส่วนราชการรวมทุนหรือให้เงินอุดหนุน หรือดำเนินกิจการ เพราะถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดทางวินัย หน้าที่ราชการซึ่งไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานที่มีใช้ส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งกฎหมายเหล่านี้บัญญัติขึ้น โดยมีเจตนาที่จะป้องกันมิให้ข้าราชการดำเนินการทุจริตหรือได้รับผลประโยชน์ที่มิควรได้จากการ ปฏิบัติหน้าที่หรือจากการได้รับแต่งตั้งหรือมอบหมายให้ไปปฏิบัติหน้าที่เป็นคณะกรรมการในหน่วยงานใด ๆ ที่มีใช้ส่วนราชการ แต่จากข้อเท็จจริงกลับพบว่า มีข้าราชการระดับสูงบางคนที่ได้รับแต่งตั้งและมอบหมาย ให้ไปดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ เป็นผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการหรือเป็น ผู้บริหารบริษัทเอกชนแห่งใดแห่งหนึ่ง และมักจะเป็นบริษัทเอกชนที่มีความเกี่ยวข้องกับการได้ผลประโยชน์ จากองค์การของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่ข้าราชการระดับสูงผู้นั้นดำรงตำแหน่งอยู่ ประกอบกับข้อมูลข่าวสาร ที่เผยแพร่ในช่วงที่ผ่านมาเกี่ยวกับกรณีการแต่งตั้งหรือมอบหมาย หรือการปลดข้าราชการที่ดำรงตำแหน่ง ในคณะกรรมการต่าง ๆ เช่น คณะกรรมการปิโตรเลียม คณะกรรมการบริหารบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

หรือบอร์ด ปตท. ...

หรือบอร์ด ปตท. คณะกรรมการสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เป็นต้น โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงที่ไปเป็นคณะกรรมการด้านการเงินหรือด้านพลังงานบางราย และยังเป็นกรรมการของบริษัทเอกชนที่ดำเนินกิจการด้านพลังงานควบด้วย จึงยิ่งเพิ่มความสงสัยให้แก่สังคมอีกว่า กำไรจากราคาพลังงานที่สูงขึ้นนั้นมีผลโดยตรงต่อเบี้ยประจำเดือน เบี้ยประชุมและโบนัสของกรรมการ จึงดูเหมือนว่าข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งดังกล่าวได้รับผลประโยชน์ทับซ้อนระหว่างการดูแลผลประโยชน์ของรัฐและการได้รับประโยชน์หรือผลตอบแทนจากบริษัทเอกชนนั่นเอง ดังนั้น รัฐบาลจึงควรวางแนวทางที่ชัดเจนที่จะแสดงถึงการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาที่จะเกิดจากการแต่งตั้งหรือมอบหมายข้าราชการระดับสูงให้ไปดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการในองค์การของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงและอุดช่องว่างของกฎหมายที่เปิดช่องให้มีการรับผลประโยชน์ทับซ้อน อันเป็นการทุจริตในเชิงนโยบายและขัดต่อหลักธรรมาภิบาล จึงขอเรียนถามว่า

๑. ข้าราชการระดับสูงโดยเฉพาะด้านการเงินและพลังงานที่ได้รับแต่งตั้งให้ไปทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการในหน่วยงานต่าง ๆ หรือรัฐวิสาหกิจ โดยที่ยังคงดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการหรือผู้บริหารของบริษัทเอกชนในขณะเดียวกันนั้นมีมากน้อยเพียงใด และจะมีผลกระทบหรือจะเกิดปัญหาเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนหรือไม่ อย่างไร

๒. รัฐบาลมีแนวทางหรือนโยบายที่จะป้องกันหรือแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการแต่งตั้งหรือมอบหมายข้าราชการระดับสูงให้ไปดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการในองค์การของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ และอาจถูกมองว่ามีผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างเช่นที่ผ่านมาอย่างไร

ขอให้ตอบในที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วัลลภ ตังคณานุรักษ์

(วัลลภ ตังคณานุรักษ์)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

  
(นายอัมฤทธิ เกตุแก้ว)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกระทู้ถาม  
สำนักการประชุม

วิมล / พิมพ์

วิมล / ทาน