

สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา
เลขรับ 256
วันที่ 17 มี.ค. 2560
เวลา 12.06 น.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเสนอญัตติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์ในระบบราชการไทยให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เป็นที่ทราบกันดีว่าระบบราชการเป็นกลไกหลักที่สำคัญในการขับเคลื่อนพัฒนาประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าในทุก ๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และการเมือง การพัฒนาประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้ามากขึ้นขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพของระบบราชการซึ่งจะต้องมีข้าราชการเป็นผู้ที่มีจิตสำนึกในความรักชาติรักแผ่นดิน ยึดมั่นรักษามูลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นที่ตั้ง จึงจะนำพาระบบราชการไทยและประเทศชาติให้พัฒนารุดหน้าไปได้

อย่างไรก็ตาม ไม่อาจปฏิเสธได้ว่า ส่วนหนึ่งที่ทำให้ระบบราชการไทยไม่สามารถพัฒนาไปได้อย่างเต็มที่เพราะระบบราชการในสังคมไทยยังแฝงไปด้วยการใช้ “ระบบอุปถัมภ์” ซึ่งได้ฝังรากลึกมาช้านานจนกลายเป็นค่านิยมอันเคยชิน เป็นระบบที่ยึดถือความพึงพอใจของบุคคล การเห็นแก่พรรคพวก เครือญาติ ตลอดจนการใช้ดุลพินิจตามอำเภอใจของผู้มีอำนาจเป็นสำคัญ โดยมีได้คำนึงถึงความเสมอภาค ความรู้ความสามารถ ความมั่นคง หรือความเป็นกลางทางการเมืองระบบอุปถัมภ์ดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อระบบราชการไทยและความเสียหายหลายด้านต่อประเทศชาติ ทำให้ระบบราชการเสียโอกาสที่จะได้คนดีคนเก่งเข้ามาในระบบ ข้าราชการส่วนใหญ่ขาดขวัญและแรงจูงใจในการทำงาน สังคมเกิดความเหลื่อมล้ำ เกิดการเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม เกิดการทุจริตคอร์รัปชัน เป็นผลให้ขาดการยอมรับและเชื่อถือจากนานาประเทศส่งผลเสียที่ใหญ่หลวงต่อภาพลักษณ์และชื่อเสียงของประเทศชาติ

จากสภาพความเสียหายในระบบราชการไทยต่าง ๆ ที่ได้กล่าวมา จะพบว่า ต้นตอของปัญหาต่าง ๆ ของประเทศไทยอยู่ที่ระบบอุปถัมภ์ที่ได้ซึ่มลึกอยู่ในสังคมและหลายฝ่ายมองว่าปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาที่แก้ไขได้ยาก ซึ่งหากประเทศไทยปล่อยให้ระบบอุปถัมภ์ยังแฝงตัวอยู่ในระบบราชการ ประเทศชาติก็必将ยังคงวนเวียนอยู่กับปัญหาที่ซ้ำซาก ยิ่งนานวันก็ยิ่งทวีความรุนแรงและสร้างความเสียหาย ส่งผลเสียต่อประเทศชาติอย่างใหญ่หลวง ดังนั้น ระบบอุปถัมภ์จึงเป็นปัญหาที่ต้องเร่งแก้ไขอย่างจริงจังให้เป็นวาระแห่งชาติที่เกิดผลบังคับใช้กับทุกภาคส่วนทั้งในด้านกฎหมาย องค์กรนโยบาย และภาคปฏิบัติ

โปรดพิจารณา

ซึ่งจากการนำเสนอผลการศึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๘๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ และที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบรายงานและข้อเสนอแนะจากการพิจารณาศึกษาฉบับดังกล่าวแล้วนั้น สื่อมวลชนทุกแขนง ไม่ว่าจะเป็นโทรทัศน์ วิทยุ หนังสือพิมพ์ และสื่อสังคมออนไลน์ต่าง ๆ ได้ให้ความสนใจและเผยแพร่ผลการศึกษาอย่างกว้างขวาง อีกทั้ง ประชาชนทุกภาคส่วนในสังคมไทยได้ตระหนัก ตื่นตัว และยอมรับร่วมกันแล้วว่า ปัญหาระบบอุปถัมภ์ในระบบราชการไทยเป็นปัญหาที่ทำลายชาติบ้านเมือง และต่างมีความปรารถนามุ่งหวังร่วมกันว่าแนวคิดในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่คณะกรรมาธิการวิสามัญจัดทำขึ้นนั้น จะต้องมีการขับเคลื่อนให้ไปเกิดผลทางปฏิบัติอย่างจริงจังต่อเนื่องตลอดไป เพื่อลดปัญหาของระบบอุปถัมภ์ให้หายไปจากระบบราชการไทย ไม่ว่าจะเป็นทั้งในด้านของการออกกฎหมาย กฎ ระเบียบ รวมทั้งการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐให้เกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ ลดช่องว่างให้เกิดการใช้ระบบอุปถัมภ์หรือเปิดโอกาสให้เกิดการใช้ดุลพินิจของผู้บังคับบัญชาอย่างไม่เป็นธรรม ตลอดจนการกำหนดมาตรการติดตามตรวจสอบผลการบังคับใช้กฎหมาย การตรากฎหมายรองรับ และนโยบายการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในส่วนด้านสังคมจะต้องหามาตรการหรือวิธีการ เพื่อสร้างค่านิยมที่ดีให้เกิดขึ้นกับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชน ให้มุ่งเน้นการทำงานโดยยึดถือประโยชน์ของส่วนราชการและประเทศชาติมากกว่าประโยชน์ส่วนตนหรือพวกพ้อง ลดพฤติกรรมทางสังคมที่เป็นต้นเหตุให้เกิดการใช้ระบบอุปถัมภ์ในระบบราชการ การปฏิเสธการคบหาอยู่กับผู้ที่มีพฤติกรรมดังกล่าว (Social Sanction) เพื่อเป็นการสร้างมาตรฐานที่ดีให้เกิดขึ้นในสังคมและระบบราชการ รวมทั้งในด้านนโยบายที่จะต้องผลักดันให้เกิดการยกระดับการแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์ให้เป็นนโยบายหรือวาระแห่งชาติในการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

ดังนั้น จึงสมควรที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะได้มีการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์ในระบบราชการไทยให้เกิดผลในทางปฏิบัติตามที่สังคมคาดหวังไว้ต่อไป โดยควรเสนอการปรับปรุงกฎหมาย มาตรการและแนวทางปฏิบัติให้ทุกภาคส่วนในสังคมไปปฏิบัติได้อย่างจริงจังและต่อเนื่อง ทั้งด้านกฎหมาย ด้านนโยบาย ด้านสังคม และด้านอื่น ๆ อันจะนำไปสู่ความสำเร็จเห็นผลในการแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์ และนำพาระบบราชการไทยให้เกิดการบริหารราชการแผ่นดินอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส มีคุณธรรม และเพื่อประสิทธิผล เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนต่อไป

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ข้าพเจ้าจึงขอเสนอญัตติตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๓๘ เพื่อให้ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์ในระบบราชการไทยให้เกิดผลในทางปฏิบัติ โดยมีคณะกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๑๙ คน และมีกำหนดเวลาพิจารณาศึกษา ๑๒๐ วัน

(ไปรณเชือก)

๑๓. นว.๐- อุบล เกตม
(อุบล เกตม) ✓
หมายเลขสมาชิก... ๑๕๓

๑๕. พ.๐.๒- วิมล
(วิมล วิมล) ✓
หมายเลขสมาชิก... 183

๑๔. ช. วิมล
(วิมล วิมล) ✓
หมายเลขสมาชิก... 164

๑๖. พ.๐.๐. วิมล
(วิมล วิมล) ✓
หมายเลขสมาชิก... ๐๓๓

ผู้พิมพ์: วิมล วิมล
(วิมล วิมล)
18 ๕ ๖๐